

economia & lavoro

Anno, III

Marzo-Aprile 1969

N. 2

ROBERTO BARTOCCI

*...e salariali,
...oluzione contrattuale e
...luppo del Mezzogiorno*

GIULIO SYLOS LABINI

*...oduttori di ricchezze
...produttori di servizi,
...asse operaia e classe media*

FRANCESCO FORTE

*...ssisi economiche,
...ssisi sociali e quaternario*

GIULIO FERRARA

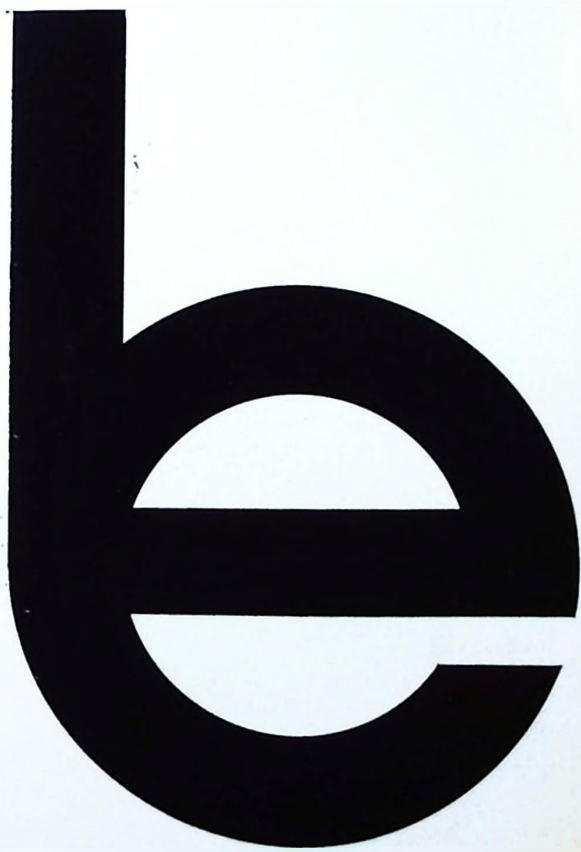
*...orposito di misura
...risparmio*

FRANCESCO FIORELLI

*...setto territoriale
...Mezzogiorno
...progetto '80*

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

...estrale - Sped. in abb. postale - Gr. IV.



economia & lavoro

Rivista bimestrale
di politica economica e sindacale.

anno lli

marzo-aprile 1969

n. 2

Direttore: Giacomo Brodolini.

Condirettori: Enzo Bartocci, Francesco Forte,
Gino Giugni.

Comitato di direzione: Miro Allione, Franco Archibugi, Luciano Cafagna, Manin Carabba, Vera Cao Pinna, Reno Ferrara, Franco Fiorelli, Lionello Levi Sandri, Pietro Longo, Giuseppe Medusa, Gianlupo Osti, Giannino Parravicini, Manlio Rossi Doria, Giorgio Ruffolo.

Redazione: Angelo Albanese, Mario Digilio, Marcello Inghilesi, Enrico Palermo, Fabio Taiti.

Direttore responsabile: Enzo Bartocci.

Copertina e impaginazione: Alfredo De Santis.

Direzione e redazione: Via Piemonte 39 - 00197 - Roma - A questo indirizzo vanno indirizzati i dattiloscritti, le pubblicazioni periodiche in cambio, i libri per recensioni (possibilmente in duplice copia) e la corrispondenza relativa alla rivista.

Amministrazione: CEDAM - Casa Editrice Dott. Antonio Milani - Via Jappelli 5 - 35100 - Padova (Telefoni 23.442 e 23.234 - Casella Postale 489).

Abbonamento 1968: Italia L. 3.000, estero L. 4.000, sostenitore L. 20.000, un fascicolo separato L. 600.

Per gli abbonamenti il versamento va effettuato sul Conto Corrente Postale n. 9/7578 intestato a: Casa Editrice CEDAM - Padova.

Concessionaria esclusiva della pubblicità: Compagnia Internazionale Pubblicità Periodici - CIPP Via Pisoni 2 - 20121 Milano Tel. 652814/15/16 - 20122 Torino - Via Bertola 34 T. 5753. Rappresentanze in tutta Italia.

Linotipia Veronese di Florini Alfio - Verona

economia & lavoro

bimestrale di politica economica e sindacale
anno III marzo-aprile 1969 n. 2

s o m m a r i o

EDITORIALE

- Enzo Bartocci: *Zone salariali, evoluzione contrattuale e sviluppo del Mezzogiorno* 117

ARTICOLI

- Paolo Sylos Labini: *Produttori di ricchezze e produttori di servizi, classe operaia e classe media* 125
Francesco Forte: *Classi economiche, classi sociali e quaternario* 135
Bruno Ferrara: *A proposito di misura del risparmio* 173
Franco Fiorelli: *Assetto territoriale e Mezzogiorno nel « progetto '80 »* 197

NOTE CRITICHE

- Aldo Licastri: *Il fondo IMI - Ricerca Industriale e politica della ricerca scientifica* 219
Pietro Cimmeri: *La Confindustria e la contestazione* 231
Gloria Pirzio: *Dibattito su rapporto Donovan* 241
Antonio De Angelis: *I tempi lunghi della riforma burocratica* 245

RECENSIONI

- Angelo Albanese: *Disciplina aziendale e relazioni industriali* 251



EDIZIONI CEDAM
PADOVA

sommaire

ARTICLE DE FOND

- Enzo Bartocci: *Zones des salaires, évolution contractuelle et développement du Midi.* 117

ARTICLES

- Paolo Sylos Labini: *Producteurs de richesses et producteurs de services, classe ouvrière et classe moyenne* 125

En réprenant quelques traces d'analyse marxienne, dans cet article inédit du 1952, l'auteur distingue une classe ouvrière constituée par les producteurs de richesse, une classe capitaliste constituée par les titulaires de droits de propriété et une classe moyenne constituée essentiellement par les producteurs de services. Dans les pays ayant un niveau économique élevé, à cause du poids toujours plus important du secteur tertiaire, cette classe est devenue ou va devenir majorité, rendant impossible la monopolisation du pouvoir politique avec des méthodes démocratiques de la part de la classe ouvrière.

- Francesco Forte: *Classes économiques, classes sociales et quaternaire* 135

L'article se divise en trois parties. Dans la première l'auteur affronte le thème du concept de classe. Dans la seconde, il analyse les données sur la composition des occupés dans les différents secteurs de la production en Italie (où, l'on régitre une diminution de la classe ouvrière, une augmentation des appliqués aux services et la présence d'une grande partie de travailleurs indépendants) et dans les Etats-Unis (où, tandis que les travailleurs indépendants tendent à diminuer, les employés et les appliqués aux services représentent la majorité des occupés). Dans la troisième partie, l'auteur indique en quel sens la classe des appliqués aux services du « quaternaire » peut devenir un élément nouveau et de renouvellement structurel.

- Bruno Ferrara: *Consommation et épargne* 173

L'auteur envisage la nécessité d'améliorer l'étude de deux aspects essentiels de tout processus de développement économique: la consommation et l'épargne. Une connaissance des mécanismes qui régissent la formation de ces agrégats économiques constitue, en fait, une « condition sine qua non » de toute hypothèse plausible sur la capacité et la possibilité de mobiliser les ressources nécessaires pour le financement de tout plan économique. Etant donné que le deuxième plan national de développement est en train d'être préparé, le moment est propice pour une discussion de cette question.

- Franco Fiorelli: *Aménagement du territoire et Midi d'Italie dans la perspective de 1980* 197

L'article consiste dans l'exposition et dans l'évaluation des principales directions de l'aménagement du territoire du « projet '80 » qui est à la base du nouveau programme économique national. On explique avant tout l'importance prééminente de ces directions qui reflètent directement la « demande politique » de la population et qui sont soutenues soit par des principes culturels et sociaux, soit par des raisons économiques précises. On identifie, par conséquent, ces directions mêmes à suivre dans la mise en valeur des ressources naturelles et du patrimoine historique-artistique et surtout dans le choix de critères stratégiques du développement urbain ordonné.

NOTES CRITIQUES

- Aldo Licastri: *Le fond IMI pour la recherche industrielle et une politique de la recherche scientifique* 219
Pietro Cimimeri: *La Confindustria et la contestation* 231
Gloria Pirzio: *Débat sur le rapport Donovan* 241
Antonio De Angellis: *La longue réforme bureaucratique* 245

RECENSIONS

- Angelo Albanese: *Discipline de commerce et relations industrielles* 251

summary

EDITORIAL

- Enzo Bartocci: *Wage zones, the evolution of bargaining and development of South* 117

ARTICLES

- Paolo Sylos Labini: *Producers of wealth and producers of services, working class and middle class* 125

In this article, dated 1952, which was never published before, the author recalls some basic principles of the Marxian Analysis and draws a distinction between the working class which includes the producers of wealth, the capitalistic class formed by the people owning the rights of property and the middle class which includes mainly the producers of services. In the highly developed countries the third class is growing in importance due to the increasing part played by the production of services. This fact makes it impossible for the working class to seize the power with democratic methods.

- Francesco Forte: *Economic classes, social classes and administrative classes* 135

The article is divided into three parts. In the first the author examines the concept of class. In the second, the composition of people working in each productive sector is analysed. This is done respectively for Italy (where we have a decline of the working class matched by an increase of the people employed in the services and where there is a large number of independent workers) and for United States of America (where, while independent workers tend to disappear, the employees are the majority of the working people). In the third part the author explains how the class of people in administrative jobs may become a new element for structural change.

- Bruno Ferrara: *Consumption and saving* 173

The author envisages the need of improving the study of two essential aspects of any economic development process: consumption and saving. In fact, the knowledge of the mechanisms which determine the formation of these two economic aggregates is a «conditio sine qua non» for the formulation of any plausible hypothesis about the capacity and possibility of mobilising the necessary resources for the financing of any economic plan. In view of the impending preparation of the second national development plan, this is the right moment for a discussion of this issue.

- Franco Fiorelli: *Physical planning and the Southern Italy in the forecasts for the «eighties»* 197

The author gives a critical survey of the basic principles in a scientific approach to the physical planning of «Progetto 80» (Preliminary Report for the Italian Economic Plans 1971-75 and 1976-80). The importance of the «Political desiderata» of the population are first put in evidence together with the cultural, social and economic principles which influenced their choice. The author, then, examines the guidelines to be followed in the exploitation of natural resources and in the historical and artistic wealth, specially in the choice of the strategy for an orderly urban development.

NOTES

- Aldo Licastri: *The IMI Fund for industrial research and a policy for scientific research* 219
Pietro Cimmeri: *The Confederation of Italian Industrial Employers and the social protest* 231
Gloria Pirzio: *Debate on the Donovan report* 241
Antonio De Angelis: *The long period of the administrative reform* 245

BOOK REVIEWS

- Angelo Albanese: *Discipline in the firm and industrial relations* 251

ai lettori

La Direzione di "Economia e Lavoro" si scusa con i suoi lettori per il ritardo con cui è uscito il n. 1/1969 della rivista e con cui esce il n. 2.

La causa di tale ritardo non è dovuta a ragioni redazionali bensì agli scioperi ed alle agitazioni che negli ultimi mesi hanno caratterizzato la situazione delle Poste e Telecomunicazioni.

La Direzione si impegna a riprendere, nel più breve tempo possibile, la sua puntuale periodicità.

ECONOMIA E LAVORO



zone salariali, evoluzione contrattuale e sviluppo del mezzogiorno

1. — *L'accordo per il superamento delle zone salariali, realizzato anche con le aziende private, dopo quello raggiunto con le Partecipazioni Statali nel Natale 68, presenta — a mio avviso — tre aspetti particolarmente importanti.*

Il primo aspetto attiene ai rapporti contrattuali coinvolti dall'accordo.

La Confindustria, come si ricorderà, aveva sostenuto che con l'eliminazione delle zone salariali i sindacati tendevano a passare ad una fase nuova di azione sindacale avente come fine quello di pervenire ad una contrattazione prevalentemente aziendale dell'intero rapporto di lavoro. Il che avrebbe comportato un mutamento radicale nella contrattualistica italiana che trova attualmente il suo cardine nel contratto nazionale di categoria.

Può ritenersi esatta questa posizione, e se lo è, in quale misura?

Occorre innanzitutto rilevare come l'esistenza di zone salariali aveva determinato, specialmente negli ultimi anni, una contrattazione aziendale integrativa nella misura in cui i livelli minimi salariali delle zone più favorite facevano da polo di attrazione rispetto ai minimi delle zone più sfavorite.

Questa tendenza al riavvicinamento tra le posizioni retributive delle diverse zone aveva trovato importanti momenti di conferma in alcuni settori dei servizi per

i quali, peraltro, il problema era oggettivamente di più semplice soluzione. In sede di rinnovi contrattuali di categoria, infatti, gli elettrici, nel 1965, avevano realizzato un sistema retributivo unico nazionale, mentre i telefonici ed i dipendenti RAI-TV avevano ridotto le zone da 7 a 4 con uno scarto, tra la prima e l'ultima zona, rispettivamente del 7 dell'8% anziché del 20%.

Inoltre in sede di contrattazione aziendale in numerosissime aziende erano stati corrisposti anticipi, sia a titolo specifico che sotto diversa voce, in vista di una parificazione del trattamento economico.

Il superamento delle zone, quindi, sotto questo profilo, ha introdotto una razionalizzazione nel sistema contrattuale.

L'ipotesi della Confindustria, di una modificazione dell'azione contrattuale, non troverebbe conferma, quindi, nell'eliminazione delle zone salariali ma, semmai, nelle tendenze ormai in atto da molti anni nella contrattualistica italiana.

Clausole di rinvio contrattuale a livello aziendale su materie specifiche sono già previste dai contratti del settore dell'industria.

È evidente, però, che tale articolazione non appare più sufficiente. L'evoluzione strutturale e tecnologica del nostro sistema industriale, ed i ritmi sempre più accelerati ai quali esso si svolge, richiedono una parallela evoluzione della contrattazione per aderire alle esigenze nuove ed alle nuove condizioni alle quali è sottoposta la prestazione di lavoro nella dimensione industriale odierna. L'alternativa non è però tra contrattazione al solo livello nazionale (con clausole di rinvio a livello aziendale tassativamente determinate nei loro

limiti di materia e di misura), e contrattazione al solo livello aziendale.

Il problema, è quello di non andare contro una tendenza, che mi sembra irreversibile, bensì di individuare modi nuovi per realizzare un collegamento effettivo tra contratto nazionale — sulla cui validità, ancora per molti anni, nessuno credo nutra dubbi — e contrattazione a livelli diversi da questo, la cui area è destinata ad ampliarsi sempre più.

È questo l'elemento rilevante anche ai fini di una programmazione che voglia essere — contrariamente a quanto è avvenuto fino ad ora — effettivamente ed incisivamente operante.

2. — Un secondo aspetto riguarda le situazioni più critiche costituite dalle aziende marginali.

A questo proposito bisogna dire come non può comunque giustificarsi in alcuna maniera — come affermava Francesco Forte nel suo editoriale su « Il Giorno » del 20 marzo — che si possa « addossare ai lavoratori meridionali l'onere dell'incentivazione al Sud, che è invece un dovere ed una esigenza nazionale e che va posta su spalle ben più robuste ».

In altri termini un'azienda che in questa fase industriale debba la sua sopravvivenza soltanto al minor costo di lavoro è una azienda la quale, al limite, ha ben povere ragioni di esistere in quanto realizza un precario equilibrio costi-ricavi solo attraverso uno sfruttamento della manodopera. Inoltre, come osservava recentemente una nota di « Mondo Economico », commentando la vertenza sulle zone salariali, « in un Paese con tanta domanda arretrata una elevazione di redditi familiari nelle zone più basse costituisce un passaggio obbligato ».

Per venire incontro alle esigenze delle aziende più esposte in conseguenza del superamento delle zone salariali, e delle conseguenze occupazionali che situazioni di crisi potrebbero determinare, vi è però da un lato la gradualità con la quale l'operazione si realizza e dall'altro una serie di misure che il Governo dovrebbe predisporre. Tali misure devono avere il fine di favorire processi di ristrutturazione e riconversione di impianti, fusioni, ampliamento delle dimensioni industriali, riqualificazione della manodopera. Occorre cioè una tempestiva e accorta manovra che garantisca un sano processo di crescita industriale anziché il protezionismo di situazioni economicamente precarie quando non chiaramente parassitarie.

Così operando l'eliminazione delle zone salariali — come affermava Giancarlo Mazzocchi nel suo editoriale su l'Avvenire del 20 marzo — « avrà avuto come risultato di migliorare addirittura l'efficienza delle imprese proprio nelle zone a più basso livello di reddito pro-capite ».

Si deve aggiungere che il divario nel costo del lavoro fra Centro-Nord e Sud prima del decreto sulla riduzione degli oneri sociali per le imprese meridionali, si valutava intorno al 10-15%. Poiché l'incidenza del costo del lavoro sui costi unitari medi nel Mezzogiorno era stimata intorno al 30%, il minor costo del lavoro dava alle imprese un vantaggio comparato intorno al 3-5% in termini di margine di profitto aggiuntivo. Riducendo gli oneri sociali del 25% per le imprese meridionali tale vantaggio è stato ampliato sensibilmente. Ne consegue che l'eliminazione delle zone salariali lascia sempre, per tali imprese, un margine sui costi di lavoro che può

aggirarsi intorno al 4-5% in termini di profitto rispetto alla media nazionale.

Infine il costo del lavoro incide tendenzialmente sempre meno sui costi totali di produzione. In tutto il sistema industriale l'orientamento verso l'adozione di tecniche ad alta intensità di capitale è netto e crescente ed è in relazione — tra l'altro — alla sempre più intensa competitività sul piano europeo ed internazionale.

3. — Resta da affrontare un terzo aspetto, quello relativo alla problematica economica del Mezzogiorno che l'accordo in qualche misura propone.

In una sia pur breve riconsiderazione di tale problematica non si può non partire dalla considerazione che è miseramente fallita quella concezione di politica economica che vedeva nei differenziali salariali un fondamentale incentivo per richiamare investimenti nel sud.

Cento anni di siffatta politica anziché attenuare hanno reso mostruoso il divario tra Nord e Sud.

È necessario quindi impostare una diversa strategia di « decollo » per il nostro Mezzogiorno che abbia come presupposto il ribaltamento dei criteri precedentemente adottati.

L'adozione di tale strategia appare tanto più importante ed urgente nella misura in cui lo sviluppo del Mezzogiorno rappresenta una condizione indispensabile per lo sviluppo generale del paese.

Il fine dello sviluppo del Mezzogiorno va realizzato attraverso un allargamento ed una diversificazione della base industriale, una promozione di insediamenti di industrie in settori nuovi ad alta tecnologia, un coerente assetto degli strumenti di intervento, così come afferma il progetto 80.

Questo processo, anche in relazione all'abbondanza di manodopera ancora disponibile nel Sud, può creare in questa area le condizioni per realizzare un meccanismo autopropulsivo che i criteri di incentivazione fino ad ora adottati non erano stati in grado di attivare. Investimenti pubblici adeguati, la contrattazione programmata accompagnata da incentivi contributivi e creditizi meno rigidi, infrastrutture specifiche al servizio dell'industria, adeguata formazione di manodopera specializzata e di quadri tecnici, sembrano alcuni tra gli strumenti più adeguati al mutamento di indirizzo di politica per il Mezzogiorno.

Ma anche sotto questo aspetto l'abolizione delle zone salariali rappresenterà una sollecitazione notevole per pervenire ad una rapida attuazione di questi indirizzi nuovi ed una sfida, al contempo, a quanto di più antiquato e antistorico esiste ancora nella nostra società.

È necessario, però, operare in fretta senza affidare le speranze al mito dello spontaneismo del mercato.

Esistono centinaia di Avola e di Battipaglia allo stato potenziale che possono esplodere da un momento all'altro e la cui responsabilità non può essere scaricata, con un discutibile gusto dell'humour, su di un incombente pericolo rosso o giallo. Le responsabilità di queste situazioni sono di una classe politica che non è stata in grado di avviare a soluzione uno dei problemi più drammatici del nostro paese.

È compito delle forze politiche più avanzate a livello di Governo determinare una azione pronta ed energica dell'esecutivo nei confronti delle grandi aziende pubbliche e private la cui espansione è determinante ai fini di un processo rapido di sviluppo nel Mezzogiorno.

È necessario chiedere ad esse impegni precisi intorno ai loro piani di investimenti con una azione atta a determinare decisioni immediate ed anche di carattere straordinario e non limitate ad iniziative marginali e a promesse di investimenti per un futuro remoto.

Esistono sufficienti strumenti nelle mani dello Stato per una azione convincente. Altri se ne possono predisporre. Occorre, però, innanzitutto, volontà politica.

ENZO BARTOCCI



Moremion.



produttori di ricchezze e produttori di servizi: classe operaia e classe media

1. Una distinzione teorica fondamentale, la cui assenza logica e le cui implicazioni non sembra siano ancora ben chiare, è quella fra produzione di ricchezze (beni materiali) e produzione di servizi personali. Alcuni aspetti sono evidenti; per esempio: i bisogni più urgenti, quelli addirittura biologici, sono soddisfatti solo con ricchezze; i bisogni via via meno urgenti sono soddisfatti con ricchezze e con servizi. Ancora: l'atto di produzione di ricchezze richiede necessariamente sforzo fisico, oltre che mentale, trattandosi di alterare la « materia ». L'atto di produzione di servizi non richiede necessariamente sforzo fisico: normalmente non lo richiede affatto.

2. La distinzione è importante per illuminare la questione delle classi sociali. Quando si discute tale questione affiora spesso il concetto che la differenziazione delle classi non è originata tanto dal livello del reddito, quanto dal genere di attività: è bene rendere preciso codesto concetto. La « classe operaia » (così com'è intesa dal Marx, per esempio) è costituita dai *produttori di ricchezze* (persone che lavorano nelle fabbriche e nei campi; più precisamente: persone i cui servizi s'incorporano immediatamente in ricchezze). La « classe capitalistica » è costituita da coloro che hanno diritti di proprietà, variamente configurati, su determinate fabbriche e su determinate terre e che per conseguenza

hanno diritto a una parte del reddito di queste fabbriche e di queste terre. La « classe media » (la sfinge, per il Marx) è costituita essenzialmente dai *produttori di servizi*: servizi che non s'incorporano immediatamente in ricchezze, ma sono resi ad altre persone. (Nella classe media si possono comprendere anche coloro che hanno diritto a un reddito non attribuibile a determinati mezzi di produzione: secondo tale qualificazione — che andrebbe discussa — rientrano nella classe media anche i pensionati e i possessori di titoli di debito pubblico).

(Gruppi particolari: produttori di ricchezze per conto proprio: piccoli proprietari « coltivatori diretti », artigiani; produttori di servizi — personali? — di distribuzione e servizi — reali? di trasporto: commercianti e lavoratori nella industria dei trasporti).

3. Consideriamo un paese che economicamente si sviluppa: gli Stati Uniti, per esempio. Secondo stime ampiamente indicative, dal 1870 al 1940 la produzione complessiva di ricchezze e di servizi si è sviluppata con un ritmo pari al 3,6% per anno. Il numero dei lavoratori è cresciuto con un ritmo pari al 2%. La produttività per individuo è quindi cresciuta con un ritmo pari all'1,6% per anno. Le ore di lavoro, però, sono diminuite, in media, con un ritmo pari allo 0,5% per anno: la produttività oraria è quindi cresciuta con un ritmo pari al 2,1% ($1,6+0,5$) (vedi tab. n. 1).

L'aumento della produzione e quello della produttività nell'agricoltura e nell'industria non possono esser messi sullo stesso piano degli aumenti analoghi che hanno avuto luogo nella produzione dei servizi: un aumento nella produzione delle ricchezze è concepibile senza aumento nella produzione dei servizi; un aumento

Tabella 1
STATI UNITI

	Produzione totale			Agricoltura			
	Va- lore	Pop. occu- pata mi- lioni	Pro- dotto ora- rio	Va- lore	Popolazione occupata		Pro- dotto ora- rio
					mi- lioni	%	
1870	8,6	12,4		2,4	6,9	53,8	0,10
1920	57,5	39,7		6,6	11,5	27,6	0,20
1940	104,9	47,7		7,4	9,4	18,9	0,28
Saggio d'incr.							
1870-1940 . .	3,6%	2%	2,1%	1,6%	0,4%	—	1,5%

	Industria				Servizi			
	Va- lore	Popolaz. occupata		Pro- dotto ora- rio	Va- lore	Popolaz. occupata		Pro- dotto ora- rio
		mi- lioni	%			mi- lioni	%	
1870	1,3	2,0	22,6	0,21	4,9	3,6	23,5	0,42
1920	13,1	9,2	32,9	0,58	37,8	19,0	39,5	0,87
1940	23,1	10,7	32,3	1,07	74,4	27,6	48,8	1,24
Saggio d'incr.								
1870-1940	4,2%	2,4%	—	2,4%	3,9%	2,9%	—	1,6%

(Nota. - L'« agricoltura » comprende anche la pastorizia; l'« industria » comprende le industrie manifatturiere, quelle di pubblica utilità e le industrie minerarie; i « servizi » comprendono le attività commerciali, quelle di trasporto — che però producono servizi reali, non personali —, l'amministrazione pubblica, i servizi bancari e assicurativi, i servizi domestici e le altre attività producenti servizi personali. I dati riguardanti il valore delle produzioni sono in miliardi di « unità internazionali »; quelli riguardanti i prodotti orari sono espressi in termini di queste stesse « unità ». V. C. Clark, *The Conditions of Economic Progress*, London, 1951, pp. 317 e 404.)

continuativo nella produzione dei servizi invece è inconcepibile senza l'aumento nella produzione delle ricchezze. (Occorrerebbe fare un discorso a parte per le attività di trasporto e commerciali).

Nel campo delle ricchezze, la produttività oraria è aumentata annualmente dell'1,5% in agricoltura e del 2,4% nell'industria. Codesto aumento di produttività nella maggior parte (1,2 e 1,8) è divenuto aumento di produzione; per un'altra parte (0,3 e 0,6) si è tramutato in diminuzione nelle ore di lavoro. Ma codesto aumento ha avuto anche un'altra conseguenza, ben più importante: ha consentito a un numero crescente di persone di dedicarsi ad attività che non richiedono uno sforzo fisico, ad attività meno penose o addirittura piacevoli: ha consentito cioè il grande aumento delle persone che producono servizi, della classe media. Difatti, nel ventennio che precedette lo scoppio della seconda guerra mondiale, mentre la proporzione dei lavoratori dei campi è diminuita e quella dei lavoratori delle fabbriche è rimasta stazionaria, anzi ha mostrato tendenza a diminuire, la proporzione dei produttori di servizi è grandemente aumentata.

4. Quali sono state le conseguenze politiche di una tale tendenza?

Nei paesi sviluppati e sviluppantisi, dove appunto tale tendenza si manifesta, i produttori di ricchezze (classe operaia) sono divenuti minoranza: in America e in Inghilterra per esempio essi oramai non raggiungono il 50% della popolazione. Una dottrina dello sciopero generale alla Sorel oggi appare assurda in questi paesi; oggi, in questi paesi, scioperi parziali possono riuscire, ma scioperi molto estesi e prolungati non pos-

sono non fallire, non per la reazione dei biechi capitalisti, ma per la sorda opposizione delle classi medie, che hanno in uggia gli scioperi, soprattutto se coinvolgono servizi pubblici). Se la tendenza persisterà, come tutto fa supporre, essi diverranno minoranza sempre più esigua. Le possibilità di una presa di possesso monopolistica del potere con metodi democratici da parte della classe operaia nei paesi sviluppati sono già scomparse. Le possibilità di una presa di possesso monopolistica del potere con metodi democratici da parte delle classi medie aumentano, in teoria. In pratica le classi medie si alleano o con la classe capitalistica o con la classe operaia. Nel primo caso va al potere un partito conservatore o, monopolisticamente, un partito reazionario fascista. Nel secondo caso va al potere un partito di tipo laburista. Lo sviluppo della classe media nei paesi « progrediti » non è che un aspetto, come s'è visto, dello sviluppo produttivo generale. Un altro aspetto, anch'esso rilevante per la comprensione delle tendenze politiche di codesti paesi, è l'aumento del tenore di vita di tutti gli strati della popolazione: ciò ha reso sempre meno probabile una « rottura violenta », un moto rivoluzionario, ed ha accompagnato e favorito un'evoluzione in senso laburista (tutt'altro che compiuta).

Diversamente stanno le cose in un paese che non si sviluppa. Qui i produttori di ricchezze continuano a costituire la maggioranza della popolazione, ed anzi tendono a divenire maggioranza sempre più grande (se non altro per la loro più alta prolificità); essi quindi hanno probabilità crescenti di conquistare il potere democraticamente, ossia attraverso i voti. Coloro che vogliono opporsi a questo evento, hanno due vie per farlo: a) fascismo, b) cortina di fumo + oppio. Oggi, nell'Italia me-

ridionale (1950: proporzione della popolazione attiva occupata nell'agricoltura, nell'industria e nell'artigianato: 80%; agricoltura: 56%), caduto il fascismo, è rimasta aperta solo la seconda via; e una parte dei voti democristiani del Sud e gran parte dei voti dei monarchici sono stati ottenuti con pressioni da parte del clero e con atteggiamenti demagogici (nel caso dei monarchici: violenti attacchi al governo, che poi è stato da essi appoggiato; v. la minacciata rottura fra Covelli e Lauro). Nelle elezioni che verranno il dilemma si ripresenterà in termini più gravi, perché non è molto probabile che i diversivi abbiano lo stesso successo: anzi, lo studio della distribuzione dei voti negli ultimi anni mostra che hanno un successo decrescente. Il fatto fondamentale è che nel Mezzogiorno d'Italia, come in tutti i paesi arretrati, i poverissimi » produttori di ricchezze » sono la grande maggioranza della popolazione, maggioranza che tende perfino a crescere. Se, in Italia, i termini del problema in realtà sono molto più complessi, ciò è dovuto al fatto che *il Mezzogiorno non è che una parte dell'Italia: l'altra parte, e più precisamente l'Italia settentrionale, è un paese relativamente sviluppato e sviluppatosi.* (Per esso però non valgono le osservazioni espresse dianzi: l'Italia settentrionale è ancora nella fase, superata dall'America e dall'Inghilterra, in cui la proporzione dei lavoratori dell'industria aumenta: Vedere nella tabella concernente gli Stati Uniti, il periodo 1870-1920 e confrontarla con la tabella n. 2).

5. La Russia si è sviluppata rapidamente negli ultimi venti anni; lo sviluppo, a quanto pare, continua con un ritmo elevato. Sarebbe interessante poter studiare la composizione attuale della popolazione attiva e confron-

Tabeia 2

ITALIA: PERCENTUALI DELLA POPOLAZIONE ATTIVA
OCCUPATA NEI VARI RAMI

	1861		1936	
	Sud	Centro-Nord	Sud	Centro-Nord
Agricoltura	57	57	57	44
Ind. e Trasp. . . .	30,5	26,2	27,6	37
Servizi	12,5	16,8	15,4	19

(Svimez, *Survey of Southern Italy*, Roma, 1950, p. 6).

tarla con quella di venti o trenta anni fa. Indubbiamente si troverebbe che i produttori di servizi sono assai cresciuti, non solo assolutamente, ma anche proporzionalmente. È molto probabile che tale tendenza continui. È quindi probabile che le caratteristiche « proletarie » ed « operaie » del sistema politico russo, che già appaiono meno accentuate di prima, si riducano ancora di più. Sia per questi motivi interni, sia per motivi di carattere internazionale (la Russia oramai ha troppo da perdere), è ragionevole pensare che la politica della Russia, nel campo internazionale e riguardo ai partiti comunisti operanti *in partibus infidelium*, divenga sempre più prudente, sempre meno incline a favorire moti rivoluzionari. Del resto, per quanto riguarda il nostro paese, codesta tendenza è in armonia con l'evoluzione del partito comunista italiano. Con l'indebolimento dei partiti socialisti-riformisti tradizionali, il partito comunista ne ha raccolto, in parte, l'eredità. Del problema dei « ceti medi » il partito comunista mostra di essere sempre più consapevole, anche se in modo alquanto oscuro e approssimativo. Ancora: quel che oggi « obiettiva-

mente » il partito comunista sta facendo in Italia non è necessariamente, forse non è affatto, un'opera di preparazione alla rivoluzione, ma piuttosto è un'opera di organizzazione sindacale e di educazione politica. Nell'Italia meridionale ho avuto occasione di osservare questo.

6. Una riflessione extra-vagante. Notavo che nei paesi progrediti la classe media potrebbe prendere il potere da sola, ma che in concreto non l'ha fatto e non lo fa. Sul terreno economico, tuttavia, la classe media oramai sa bene di essere la maggioranza e ne sa trarre profitto; non per nulla nelle posizioni-chiave c'è la sua avanguardia, la burocrazia. Ci sono oramai più « sfruttatori » nei ceti medi che in tutta la classe capitalistica. Non solo certi alti stipendi, in uffici pubblici e « privati », difficilmente sarebbero giustificabili sul piano economico della produzione di servizi, ma anche certi canonicati non potrebbero spiegarsi senza pensare ad una sorta di condiscendenza o di omertà della classe media verso suoi propri membri.

Queste riflessioni sono state provocate da un'osservazione di Allen Mendelbaum. Avendogli accennato alla questione dello sviluppo produttivo e dell'aumento della produttività, egli mi ha chiesto se codesto aumento non possa condurre a una diminuzione nella proporzione degli operai e quindi ad una progressiva diminuzione, in regime democratico, del loro peso politico. Egli pensava ai risultati delle recenti elezioni tedesche, vinte con notevole margine dal partito di Adenauer.

Queste riflessioni sono state suggerite anche da alcuni cenni contenuti nelle opere di Schumpeter (« Business Cycles », « Capitalism, Socialism, and Democra-

cy ») e di Colin Clark (« The Conditions of Economic Progress »). Nei « Business Cycles » (p. 698) Schumpeter mostra di vedere chiaramente l'importanza che ha avuto ed ha lo sviluppo della classe media; sfortunatamente, però, egli non va oltre un breve cenno del fatto e non cerca di darne una spiegazione: se la cava dicendo che quello sviluppo è dovuto « a ovvie ragioni di tecnica produttiva capitalistica ». Cenni più ampi, ma sempre disorganici, ho trovato nell'altra sua opera, « Capitalism, Socialism, and Democracy » (pp. 15, 310, 370).

PAOLO SYLOS SABINI

Giugno 1952



Minerion

classi economiche, classi sociali e quaternario

Il breve e acuto saggio di Sylos Labini che pubblichiamo in questo numero di « Economia e Lavoro » risale al 1952. L'autore lo ha tenuto nel cassetto, preso da altri impegni e interessi scientifici (è di quell'epoca l'elaborazione della oramai celebre opera di Sylos sull'oligopolio e il progresso tecnico).¹ Il saggio, pur basandosi su cifre di vari anni fa, come si può agevolmente notare, non ha perso affatto di attualità. Al contrario: infatti le tendenze a cui esso si riferisce si sono via via accentuate, sia negli Stati Uniti come in Italia (pur nel distacco fra gli stadi di sviluppo dei due paesi) e le riflessioni di Sylos, dunque, divengono sempre più pertinenti.

L'aspetto forse più interessante di questo scritto sta nella identificazione della classe « media » con la classe dei produttori di servizi, in contrapposto a quella di produttori di ricchezze. Anziché a livelli di reddito o alla titolarità di mezzi di proprietà e di produzione e di posizione nell'impresa, come si nota, la distinzione si rifà a una diversità di qualità tecnologica del lavoro e/o del prodotto, che ovviamente può avere implicazioni anche sul terreno del divario di redditi e della titolarità di mezzi produttivi ma che ha suoi elementi politici, sociologici, economici peculiari. L'« equazione » di Sylos, è influenzata dall'analisi marxiana, in quanto è tipica (se

¹ P. Sylos Labini: *Oligopolio e progresso tecnico*, A. Giuffrè, Milano, 1957.

non esclusiva) del pensiero di Marx la distinzione fra produzione di ricchezza e produzione di servizi. Ma non ritengo che essa corrisponda all'idea di Marx della classe media, né soprattutto a quella che ci si è fatti, in seguito, della classe media nella tradizione marxista.

La distinzione delle classi e la dicotomia lavoro produttivo, lavoro improduttivo in Marx.

Alle « classi » come è noto, Marx dedica l'ultimo capitolo (rimasto incompiuto) del terzo volume de « Il Capitale ». Egli qui individua tre grandi classi esprimendosi così: « I proprietari della semplice forza lavoro, i proprietari del capitale e i proprietari fondiari, le cui rispettive fonti di reddito sono salario, profitto e rendita fondiaria, in altre parole gli operai salariati, i capitalisti e i proprietari fondiari costituiscono le tre grandi classi della società moderna, fondata sul modo di produzione capitalistica » (ed. Editori Riuniti pag. 1003). Come è chiaro per Marx, il fondamento di distinzione fra le classi è quello della proprietà dei mezzi di produzione. Se in questa schematica si vuole inserire una « classe media » intesa come intermedia fra le tre « grandi classi » individuate, essa — ci sembra — non potrà che essere quella costituita da soggetti che assommano in se le caratteristiche di proprietari di forza lavoro e di proprietari di terra e/o capitale cioè quella dei contadini ed artigiani. La ragione per cui Marx trascura questa classe, nel suo trittico — ci sembra — è che egli la considera, in regime capitalistico, transitoria. Infatti per lui la legge generale dell'accumulazione capitalistica consiste nella tendenza alla concentrazione del capitale e quindi alla

formazione di imprese via via sempre più grandi basate sulla scissione fra proprietà del capitale da un lato e della forza lavoro dall'altro lato. (Cfr. in particolare « Teorie sul plusvalore » pf. « Il lavoro degli artigiani e dei contadini nella società capitalistica » p. 606-8 ed. Editori Riuniti).

Il quadro a cui Marx si riferisce è quello del *capitalismo*, inteso nel senso del *capitalismo industriale quale si andava maturando*, sotto i suoi occhi, nel secolo scorso.

Il settore terziario, cioè quello della fornitura dei servizi Marx lo valuta in senso critico e negativo. È il settore del lavoro improduttivo, in contrapposto al settore del lavoro produttivo, riguardante la produzione dei « beni ». Va detto che, in Marx, riguardo alla dicotomia di lavoro produttivo e di lavoro improduttivo vi è una certa oscillazione di pensiero, o quanto meno di terminologia.

Così nel capitolo sul capitale nei « Lineamenti Fondamentali della critica all'Economia Politica » (pag. 290 ed. Nuova Italia) leggiamo: « È lavoro produttivo soltanto quello che produce capitale... Il costruttore di pianoforti riproduce capitale, mentre il pianista scambia il suo lavoro soltanto con reddito. Ma il pianista che produce musica e soddisfa il nostro senso musicale non produce, quest'ultimo, in una certa misura? In effetti, sì: il suo lavoro produce qualcosa; ma per questo esso non è lavoro produttivo in senso economico, così come non lo è il lavoro del pazzo che produce chimere. Il lavoro è produttivo solo in quanto produce il suo contrario (cioè il capitale, cioè i beni materiali)... Il lavoro che non fa ciò, per quanto possa essere utile — ma può essere anche dannoso — è lavoro non produttivo

e perciò improduttivo ai fini della capitalizzazione... Lavoratore produttivo è colui che aumenta direttamente il capitale ». Questa nozione ricorre di continuo in Marx in quanto si ricollega strettamente alla distinzione fra scambio semplice (merce contro denaro) e produzione capitalistica (in cui vi è lo scambio fra i servizi del lavoro e il salario e poi la oggettivazione del lavoro nella merce prodotta e la vendita di questa contro denaro). Tuttavia nello stesso capitolo sul « capitale » dei « Lineamenti » troviamo anche un'altra definizione un poco diversa di lavoro produttivo in contrasto a quello improduttivo. Viene anche definito come produttivo tutto il lavoro che incrementa la ricchezza del datore di lavoro, ossia il suo *capitale* (inteso qui nel senso finanziario del termine e non più come somma di beni materiali). Così è lavoro produttivo, in questo senso, tutto il lavoro subordinato: « Gli attori sono lavoratori produttivi non in quanto producono spettacolo, ma perché incrementano la ricchezza del loro datore di lavoro. Ma che genere di lavoro sia, ossia in che forma esso si materializzi ciò è assolutamente indifferente ai fini di questo rapporto, pur non essendolo dai punti di vista che svilupperemo in seguito » (« Lineamenti fondamentali » edizione citata pag. 322). L'esempio che Marx fa (gli attori stipendiati di una compagnia di teatro) mostra comunque che questa ipotesi — lavoratori subordinati del settore dei servizi — nel suo ragionamento è marginale. Esso è tutto dominato dalla considerazione dei lavoratori subordinati delle imprese dell'agricoltura e dell'industria. Questa è la classe operaia a cui lui costantemente si riferisce. I casi *capitalistici* di addetti ai servizi appaiono secondari. « Tutte queste manifestazioni della produzione capitalistica in questo cam-

po sono così insignificanti, se le paragoniamo con l'insieme della produzione, che esse possono essere completamente trascurate » (« Teorie del plusvalore », pag. 611 ed. Editori Riuniti).

Ciò non significa che Marx ritenga socialmente trascurabile il fenomeno dei servizi e l'occupazione che vi si riconnette. Al contrario, egli vi dedica una grande attenzione, soprattutto ne « Le Teorie del Plusvalore » in cui questo tema è uno di quelli dominanti: ma lo è in senso negativo. I lavoratori (improduttivi) dei servizi appaiono generalmente come un fenomeno di parassitismo sociale, sia quando siano dipendenti dello stato sia quando siano professionisti, artisti, personale di servizio ecc., che Marx vede essenzialmente come « appendice » della borghesia capitalistica e proprietaria. Dato questo loro connotato di « appendice » parassitaria della borghesia, non credo si possa affermare che in Marx i prestatori dei servizi sono identificati con una classe a sé stante. La logica dello schema marxiano è quella di assumerli nella classe proprietaria e nella capitalistica come epifenomeni di queste proprio in ragione della loro natura improduttiva, che deriva dalla loro estraneità al ciclo capitalistico. Qualche appiglio a una possibilità di immaginare i prestatori di servizi come « altra classe » rispetto a quella operaia e a quella capitalistica parrebbe esservi là dove Marx analizza la circolazione del plusvalore (vol. II del Capitale, cap. 17) e dice « Ora però esistono soltanto due punti di partenza: il capitalistica e l'operaio. I terzi, a qualsiasi categoria appartengano, devono, o ricevere denaro da queste due classi per prestazione di servizi o, in quanto lo ricevano senza una controprestazione, devono essere proprietari del plusvalore nella forma di rendita, inte-

ressi ecc. » (pag. 350 ed. Editori Riuniti). Tuttavia che qui Marx non intenda riferirsi a una *classe* dei prestatori di servizi, ci sembra chiaro dal fatto che mentre egli usa la parola « classe » per gli operai e per i capitalisti non la usa per questi « terzi » per cui impiega invece il termine « categoria ». La semplice omogeneità dei redditi o delle fonti di reddito, del resto, per Marx, non è sufficiente a dare vita a una « classe ». Egli ce lo dice esplicitamente nel capitolo interrotto sulle classi che chiude il Capitale, nella versione in cui ci è giunto. Il fondamento della distinzione deve andare più a fondo, nelle determinanti del processo economico e nella loro dialettica.

Questo spiega perché il riferimento ai servizi non è, all'interno dello specifico oggetto di analisi di Marx, idoneo a fondare una nozione di « classe ». Ma lo è — utilizzando l'analisi e la metodologia marxista — *per un oggetto di indagine diverso dal capitalismo che Marx considerava*, per osservazione o per intuizione di uno sviluppo, nel secolo scorso. Il settore dei servizi ha cessato infatti di essere marginale al processo economico capitalistico. La nozione di prodotto e quella di capitale hanno acquistato sempre di più aspetti immateriali. La *classe* dei prestatori di servizi costituisce una realtà nuova e diversa, rispetto a quella presente a Marx: ed il suo stesso pensiero ci aiuta a inquadrare correttamente l'importanza di ciò. Penso che il concetto di Sylos Labini (che ho definito di ispirazione marxiana, in questo senso) vada apprezzato in questo significato.

la

Classe media e democrazia parlamentare.

Lo scopo di questo mio scritto è, innanzitutto, di ritornare sulla distinzione fra le classi, che è un tema su cui, tutto sommato, oggi vi è molta imprecisione e confusione, anche se viene spesso considerato come ovvio e pacifico. Poi di fare il punto sulle cifre; esaminando cioè con i dati attuali (soprattutto dell'Italia e degli USA) l'importanza quantitativa delle varie classi, con particolare riguardo a quella operaia (termine, quest'ultimo, polisenso, che comporta diverse valutazioni statistiche a seconda della interpretazione che se ne accoglie). Infine di riprendere l'equazione di Sylos dal punto di vista di una teoria che ho avuto occasione di esporre nel marzo del 1968, in un saggio sui rapporti fra tipi di consumi e tipi di strutture produttive e ruolo del settore dei servizi nella struttura politico-sociale che, sebbene elaborata indipendentemente dallo scritto di Sylos (che allora non conoscevo), ha con essa alcuni punti in comune e, ritengo, si possa considerare in un certo senso, un suo sviluppo.²

Il concetto di classe media, innanzitutto (vedi quadro 1), può essere inteso (ed è spesso inteso) nel senso di classe di reddito intermedia: fra i « ricchi » ed i « poveri » o i « meno abbienti ». Si tratta di una nozione che è relativa ai tempi e che, sebbene ambigua, in quanto le due classi estreme dei ricchi e dei non abbienti possono essere definite in senso più o meno restrittivo, non è priva di significato. Esaminiamolo in sintesi. La esistenza di una classe di reddito interme-

² F. Forte: *Classe operaia, benessere, società opulenta*, in *Mondo operaio*, marzo 1968.

Quadro 1

NOZIONI DI CLASSE

1. Nozione statistica Secondo le classi di reddito	2. Marx Secondo la titolarità di mezzi di proprietà e produzione	3. Sylos Labini Secondo il tipo di prodotto (beni o servizi) e il tipo di lavoro (materiale o non)	4. Forte Secondo la titolarità dei mezzi di proprietà e produzione e la natura (intellettuale o non) del lavoro
Classe povera Classe media Classe ricca	Classe operaia (titolari di solo lavoro) Classe dei contadini e artigiani (titolari contemporaneamente di capitale e/o proprietà + lavoro): classe media Classe capitalistica e classe proprietaria (titolari di imprese capitalistiche e di proprietà e addetti ai loro servizi, nel governo, nelle professioni, nei lavori domestici ecc.)	Classe operaia Classe degli impiegati dell'industria e agricoltura + addetti ai servizi del terziario = classe media Classe capitalistica	Classe operaia (lavoratori in tutta dell'industria e del terziario e braccianti agricoli) <i>Classe media convenzionale:</i> contadini, artigiani industriali (classe media supplementare); artigiani prestatori di servizi comuni o convenzionali (classe media dei servizi convenzionali) <i>Classe media quaternaria:</i> lavoratori, in senso lato intellettuali, dei settori primario, secondario, terziario Classe capitalistica

dia numerosa dà alla società un carattere più equilibrato di quello che assume quando vi è un forte squilibrio fra ricchi e non abbienti, con una esigua fascia intermedia. La importanza della classe media intesa in questo senso sta nella riduzione delle possibilità di contrasto nella società; e nella possibilità di funzionamento di un regime con suffragio elettorale generale, che condiziona e, nello stesso tempo, dà una garanzia di non eversione o/e almeno di lenta « eutanasia » alla classe dei molti ricchi: i quali possono sperare, dalla esistenza di una vasta classe media, di non essere espropriati, sottoposti a imposte confiscatrici, ecc., mediante la legge. Quando manchi una simile classe media, difficilmente si può salvare la democrazia parlamentare basata sul suffragio universale, se vi sono dei ricchi potenti: infatti essi tenderanno a corromperla, per tenere un potere che la legge del numero, ove i voti fossero dati senza corruzione, sconfiggerebbe; oppure tenderanno a sovvertirla, instaurando al suo posto una dittatura (come in tanti stati del Sud'America, in Spagna, in Portogallo, in Grecia e, fra il 22 e il 45 in Italia) o cercheranno di allearsi con una forza capace di soggiogare psicologicamente la popolazione (come quella clericale) o agiranno mediante una combinazione di queste soluzioni. Con una classe media esigua è scarsamente realistico che duri a lungo una democrazia parlamentare, in regime di suffragio universale e di autentico gioco democratico, senza che si passi a una soluzione strutturalmente socialista. Ma la prospettiva di questa trasformazione assieme allo spauracchio (autentico o presunto) della abolizione delle libertà democratiche connesso a una possibile instaurazione del collettivismo comunista, susciterà la reazione della classe

capitalistica per la sovversione o la degenerazione del regime politico. Se ne conclude che economia liberistica, democrazia con suffragio elettorale generale, esiguità dalla classe media (nel senso di una classe di reddito « intermedia » fra i pochi « ricchi » e i molti non abbienti) sono, nel lungo andare, incompatibili. Se la classe media è esigua o cesserà il liberismo o cesserà, di fatto o di diritto, la democrazia basata sul suffragio elettorale generale. La lunga durata, nel secolo scorso ed al principio di questo, di regimi liberalisti, in paesi con classe media esigua, non deve ingannare: infatti allora non vi era un suffragio elettorale generale, ma uno ristretto, che non poneva le incompatibilità qui indicate. Oggi che una tale forma di suffragio sarebbe inaccettabile, ogni giustificazione della restrizione del diritto di voto essendo contraria alla coscienza acquisita dalle classi popolari e alla cultura (che non considera democratici nel senso politico, tali regimi), il quadro è diverso.

Questa prima riflessione sulla funzione della classe media mi pare importante, anche se riguarda una nozione di classe media diversa da quella teorizzata da Sylos.

Classe media e società opulenta.

Vi è però una eccezione al ragionamento appena fatto. E qui veniamo a una seconda nozione di classe media, sempre riferita al reddito, che è assoluta, anziché relativa: quella di classe con reddito superiore al minimo vitale materiale e dotata quindi (in regime non collettivistico) di proprietà e risparmio in misura non esigua e dedita a consumi con una certa « opulenza ». Possiamo immaginarci una società ove, nella classifi-

cazione per classi di reddito, questa sia la condizione della base della piramide dei redditi. Anche se in termini relativi si possa dire che questa sia la classe « bassa » e se si possa avere, magari, fra questa classe bassa e la classe dei ricchi, una classe di redditi intermedia esigua, cioè anche se dopo questa base la piramide si restringe fortemente, questa classe è qualitativamente « media » nel senso che ha assorbito un regime economico e nello stesso tempo i caratteri storici della classe di reddito intermedia. In tale condizione, democrazia parlamentare e suffragio universale possono essere perfettamente e stabilmente compatibili: infatti adagiata nel tipo di consumi propri di una società opulenta, interessata al mantenimento dei suoi titoli di proprietà e dei suoi risparmi, tale classe di reddito, che è in senso relativo quella « inferiore » ma che non è più la classe inferiore dei « proletari » e quindi è, in senso assoluto, una classe di reddito « media », potrà agire come la classe media nello schema precedente. Il liberismo potrà perdurare, anche con il voto di maggioranza espresso da questi elettori.

Questa eccezione, conferma la regola: questa, in un senso statistico, non è la vera classe media nella distribuzione dei redditi; ma in senso economico abbiamo una classe media numericamente prevalente, così prevalente che quella « povera » non vi è più. Potrebbe accadere agli USA ove riuscissero a debellare la povertà (che riguarda oramai solo la gente di colore e qualche limitato gruppo di bianchi del Sud oltreché alcuni soggetti deboli, malati ecc.) mediante schemi come quello della imposta negativa sul reddito o mediante la integrazione dei negri: anche se, per ipotesi, la piramide dei redditi registrasse una classe di reddito esigua fra

la massa dei cittadini oramai benestanti, che si trovano alla base della piramide, e i ricchi-capitalistici, il regime liberistico potrebbe mantenersi o rafforzarsi. Si potrebbe avere stabilmente un regime basato su pochi ricchi-potenti al vertice dei redditi e molti abbienti, alla base e, nello stesso tempo, il suffragio universale. Il « capitalismo monopolistico » (per usare la terminologia di Sweezy) potrebbe stabilizzarsi, con il consenso di quella base sociale.

Un secondo genere di classe media.

Andiamo avanti nelle definizioni delle classi. Il secondo profilo che incontriamo, in cui rileva la nozione di classe media, è quello di classe che combina in se elementi della classe proletaria di Marx (lavoratori dipendenti del « braccio ») e delle classi proprietarie-capitalistiche di Marx (percettori di profitti e rentiers).

È questa la nozione di classe media più comune, di tradizione marxista (vedi quadro 1). Si tratta di una nozione che presuppone un tipo di struttura socio-economica in cui accanto alle imprese vere e proprie « capitalistiche » hanno ampio posto le piccole imprese artigianali e la piccola proprietà coltivatrice che fa perno sui contadini e gli artigiani, nonché una certa schiera di professionisti di vario genere. Questi soggetti sono, nella maggioranza dei casi, allo stesso tempo, produttori di ricchezza materiale o servizi e proprietari-capitalisti: il loro reddito include un misto di compensi di lavoro e di capitale. Una parte dell'artigianato, oltreché, i professionisti, sarà costituita da produttori di servizi, anziché di beni e quindi sarà classe media anche nel senso di Sylos. Va ricordato che, secondo una definizione di

Marx, anche i prestatori di servizi, quando sono alle dipendenze di capitalisti (che anticipano il capitale circolante necessario in tali servizi) rientrano fra gli « operai » a cui il capitalismo estrae plus-valore. Il loro valore è cioè produttivo di plus-valore per il capitalista anche se essi producono per il settore dei servizi.

La classe media, in questa concezione, non si rifà alla contrapposizione beni-servizi ma a quella fra lavoro dipendente (sfruttato = valore oggettivato) e capitale e si colloca come un *tertium genus* rispetto a tale dicotomia. Storicamente, questo tipo di classe, nel ragionamento e nell'osservazione (esatta per i suoi tempi) di Marx, tende ad assottigliarsi, con lo sviluppo della impresa capitalistica e dell'industrializzazione.

Possiamo però immaginarci una economia anche a un grado di sviluppo piuttosto alto, in cui l'agricoltura moderna sia molto importante e svolta da coltivatori diretti. Ma si deve notare che la rilevanza di una siffatta ipotesi ha attualmente una sfera assai limitata quando non ristretta a casi specialissimi. Invero, solo un paese piccolo può, in una economia ad alto sviluppo capitalistico, avere una grossa fetta di popolazione impiegata in una agricoltura moderna, come capitalisti-lavoratori: solo in un paese che, per le condizioni del suo suolo e del suo clima e la sua tradizione, abbia realizzato un tale sviluppo agricolo e che, nello stesso tempo, a causa della piccola dimensione non offra la convenienza allo sviluppo di una rilevante attività industriale, si potrà avere una simile specializzazione, che contrasta con la regola generale (che fra poco avremo modo di osservare con cifre), secondo cui, quando vi è un ampio sviluppo capitalistico, l'agricoltura, se è moderna, occupa una modesta minoranza della popolazione. Generalmente

in un paese neo-capitalistico maturo la classe dei lavoratori indipendenti è poco numerosa o, comunque, il suo nucleo più grosso è quello dei prestatori indipendenti di servizi. Gli altri casi sono transitori o speciali.

Per quanto transeunte o particolare queste situazioni però vanno tenute presenti, in quanto aiutano a meglio chiarire l'intreccio delle forze nel passato, nonché certe fasi di transizioni come quella odierna italiana in cui coesistono elementi di capitalismo tradizionale (nel Sud e nel terziario) e di neocapitalismo.

La nozione socio-economica di classe media come quella dei lavoratori indipendenti, complica i problemi di classificazione quando si vogliano analizzare i rapporti quantitativi fra la classe operaia e le altre classi in un mondo non osservabile al tempo di Marx. Va notato però che questa nozione di classe media non tiene conto di un fenomeno assai limitato (o quasi assente) nel capitalismo tradizionale: il ceto impiegatizio delle imprese e i dipendenti « civili » del settore dei servizi pubblici. Al tempo di Marx gli impiegati delle imprese erano una eccezione e i pubblici dipendenti (ad esclusione degli insegnanti diversi dal clero) facevano parte di una sovrastruttura di potere facilmente assimilabile con la classe che comandava lo Stato, trattandosi dei militari, delle polizie e talvolta del clero.

Attualmente la produzione include invece una larga quantità di impiegati: essi, come i lavoratori manuali, forniscono « plusvalore » all'impresa. Ma la qualità del lavoro è diversa. Qui la dialettica del plusvalore vacilla. Ecco ora dunque il momento di fare ricorso alla terza nozione di « classe media », quella di Sylos (anche essa di ispirazione marxista, però meno diretta), che la identifica con i prestatori di servizi (vedi quadro 1). Qui la

partizione delle classi vede da un lato gli operai industriali e agricoli (la classe operaia di Marx), dall'altro i capitalisti e, in mezzo, la classe degli impiegati dell'industria e dei lavoratori subordinati del terziario privato e pubblico e dei lavoratori indipendenti del terziario.

Classi sociali e comportamento politico.

Però si deve avvertire che questa tripartizione non esaurisce il quadro: infatti rimangono ancora da collocare i piccoli proprietari-coltivatori diretti, cioè gli addetti all'agricoltura che non sono catalogabili come operai agricoli nonché gli artigiani e piccoli imprenditori indipendenti dell'industria, che non sono catalogabili come operai industriali. Con una certa forzatura, essi possono essere posti fra i capitalisti, sebbene bisogna avvertire che non solo essi differiscono dai capitalisti per livello di reddito, ma anche per posizione conflittuale rispetto agli operai: infatti è carattere delle imprese dei coltivatori diretti e delle piccole imprese industriali familiari di non avvalersi, se non limitatamente ed occasionalmente, di manodopera dipendente. Con il progresso tecnico, questo carattere non solo non si riduce, ma anzi si accentua perché le macchine permettono di ridurre a poca cosa il fabbisogno di manodopera dipendente addetta alla produzione di ricchezza, di questi operatori. Il porre questi soggetti nella classe degli operai, dall'altro lato, comporta una forzatura in senso inverso. È vero che per livello di reddito questi soggetti spesso non sono molto diversi dalle famiglie degli operai. È vero pure che essi, dialetticamente, spesso si trovano economicamente contrapposti ai capitalisti, da cui, spesso dipendono per l'acquisto di materie

prime e strumenti e per la vendita a loro dei propri prodotti.

Ma è altresì vero che questi soggetti hanno un proprio capitale, una proprietà che uniscono al proprio lavoro e quindi non sono in una condizione operaia: possono aspirare ad espandere la propria impresa industriale familiare (cosa che non di rado accade) divenendo veri capitalisti e possono aspirare a vendere la propria proprietà ed attività agricola, entrando nel settore terziario (cosa che frequentemente accade). Una terza possibilità è di aggiungere questi soggetti alla classe media di Sylos, come classe media « supplementare », rompendo la purezza della sua catalogazione (l'equazione classe media-produttori di servizi).

Questo ci porta a considerare la ragion d'essere della equazione di Sylos: che sta nel comportamento « politico » di questa classe. Essa, come ci dice Sylos, ha tre scelte, man mano che si ingrandisce e accresce il proprio peso; quello di allinearsi con gli operai, colorando di riformismo l'azione dei partiti che originariamente esprimono gli interessi della classe operaia e dando quindi vita a programmi di tipo « laburista »; allearsi con la classe dei capitalisti, dando vita a un regime conservatore rispettoso delle regole della democrazia parlamentare o basato su soluzioni fasciste; prendere il potere « per sé ». Storicamente, ci dice Sylos, questa terza ipotesi non si è verificata. Sono invece accadute o/e si vanno svolgendo le altre due. Nella terza parte, svolgerò la tesi di una possibilità della presa del potere della classe dei produttori di servizi, come classe egemone: sia per un regime democratico, come per uno non democratico (uso qui la parola nel senso della libertà del voto e delle altre libertà

che vi si collegano, che sono caratteristiche di un regime giuridicamente democratico e che, a mio parere, sono essenziali perché un regime sia sostanzialmente democratico, anche se — certo — non sufficienti). Ora mi limito a fissare due concetti. Il primo è che la ragione della posizione « intermedia » della classe dei produttori di servizi, nel ragionamento di Sylos (e invero anche nel mio) non sta nel livello del reddito (o non solo in questo) ma soprattutto (o specialmente) nel tipo di collocazione culturale, che deriva dalla condizione produttiva: il lavoro impiegatizio, nell'impresa, tende a sottrarre il lavoratore dipendente alla dialettica fra proletario-operaio e capitalista ed a porlo in un ambito di scelte diverso e più ampio. Egli può scegliere se fondare la propria posizione sulla aspirazione, per sé o per i figli, a condividere le leve del potere imprenditoriale (il quale nella grande impresa appartiene sempre di più a una dirigenza piuttosto vasta) o dei poteri che nella società contano assieme a quello imprenditoriale (i grandi burocrati, nella amministrazione pubblica; i professionisti) o/e possono accrescerne l'influenza sul paese; oppure può scegliere di diventare forza contrapposta al potere imprenditoriale-capitalistico diventando elemento di una democratizzazione sostanziale della società, pur senza che da questa siano eliminati gli elementi di proprietà, libertà di iniziative economico-produttive eccetera. Può scegliere (ma sostiene Sylos che in concreto ciò non si è verificato) di egemonizzare la struttura politico-sociale: il che implica una soggezione dei capitalisti-imprenditori al settore dei servizi, cioè alla burocrazia pubblica. Mi pare che questa terza ipotesi, in effetti, si sia verificata su larga scala: e precisamente nelle economie collettivistiche di tipo

burocratico, come quella Russa (o quella Cecoslovacca prima delle riforme) e, secondo Sylos, in quella Jugoslava.

La classe media supplementare.

Il ruolo e il campo di scelta della classe media « supplementare » è in molti aspetti simile a quello della classe media in senso stretto di Sylos, ma non necessariamente identico: se essa è in gran parte « povera » possiamo immaginarcela più simile, nelle aspirazioni e nella linea delle possibilità concrete di azione, alla classe operaia; se essa — d'altronde — è culturalmente arretrata (fumo + oppio, come dice Sylos, per esprimere il meccanismo di asservimento culturale) possiamo immaginarcela più simile, nelle aspirazioni, alla classe capitalistica e suo strumento (si sa che il fascismo spesso prende il potere usando come forza d'urto i piccoli proprietari-coltivatori diretti ed altre frange di classe media o classe media supplementare). Qui però sorge un dubbio: quello sulla omogeneità della classe dei produttori di servizi e quindi sulla legittimità di immaginarli come una classe unitaria a cui si può affiancare quella che abbiamo denominato la classe media supplementare, anziché tentare una sottoclassificazione che prenda dall'una e dall'altra, per ciascuna delle proprie caselle. In effetti conviene rammentare la definizione della classe media della tradizione marxiana corrente che contempla, insieme, piccoli proprietari agricoli-coltivatori diretti, artigiani del mondo della produzione, artigiani del mondo dei servizi, professionisti di vario rango. Il trittico — operai, contadini, intellettuali — esprime abbastanza bene il tipo di alleanza « omoge-

nea » che si tende a proporre, tradizionalmente, da parte dei partiti operai in confronto della classe media. In questo trittico per lo più gli artigiani vengono assimilati agli operai, mentre il termine « intellettuali » si riferisce sia ai nuovi lavoratori dipendenti « impiegatizi » sia a quella parte dei professionisti che si spera di portare dalla parte della classe operaia. Il denominatore comune dovrebbe essere una lotta contro uno sfruttamento generale e non più solo contro quel particolare tipo di sfruttamento che si trova nello schema del valore-lavoro e del lavoro oggettivato e del plusvalore, che riguarda precipuamente gli operai o, almeno, i lavoratori subordinati delle imprese. Così si presenta un'altra possibilità di partizione delle classi, in quattro anziché tre caselle (vedi quadro 1): 1) operai in senso stretto (agricoli e industriali) e addetti al terziario di tipo operaio; 2) capitalisti e proprietari; 3) *contadini* (proprietari coltivatori diretti), *artigiani produttori di beni* (cioè piccoli imprenditori del settore secondario), *artigiani produttori di servizi comuni* (piccoli commercianti esercenti di ristoranti, bar etcetera, addetti alle riparazioni); 4) prestatori di servizi, in senso lato, *intellettuali* (impiegati del settore primario, secondario e terziario e impiegati pubblici, prestatori di servizi professionali, artigiani di servizi intellettuali e artistici come quelli della fotografia, del disegno, delle ceramiche etc.).

La classe intellettuale è una categoria meno ampia di quella dei prestatori di servizi, perché esclude i prestatori di servizi che non riguardano attività intellettuali. Questi ultimi, a parte il dato tecnico del creare, anziché beni, « servizi », cioè prodotti che non sono sostanze fisiche, svolgono in effetti una sfera di attività « materiale »: un tempo la distinzione fra produttori di oggetti

e di servizi aveva rilievo in relazione al fattore dello sforzo fisico, caratteristico della prima classe di lavoratori ma non (salvo qualche eccezione come il personale di servizio addetto a lavori pesanti) della seconda classe. Nell'epoca attuale, in cui parecchi operai effettuano operazioni consistenti nel premere un bottone, nel sorvegliare una macchina che mette i tappi e così via, questa distinzione è venuta (quasi) meno. Il settore dei servizi, il terziario, ha però regole organizzative e condizioni sociologiche diverse dall'industria. I suoi addetti « qualificati » sono, quasi sempre, persone che non indossano la tuta, che non sono in una fabbrica, ma in un ufficio o in un negozio ed hanno una certa preparazione culturale, che serve per il loro lavoro e, quindi, fanno parte psicologicamente della classe impiegatizia. Tuttavia i lavoratori indipendenti di questo ramo, come i titolari di negozi e di ristoranti, sono più facilmente assimilabili ai produttori indipendenti di beni del settore secondario (gli artigiani del ramo industriale) che alla classe impiegatizia e professionale: le loro aspirazioni, la loro collocazione imprenditoriale, il loro orizzonte culturale sono più del primo che del secondo tipo.

La quadripartizione appena effettuata, aiuta a cogliere un punto che, nella tripartizione di Sylos esiste in nuce, ma non è abbastanza evidente, cioè il rapporto fra progresso tecnico e istruzione e sviluppo del settore dei servizi. Lo sviluppo del settore dei servizi appare essenziale nello stadio in cui il capitalismo si automatizza, acquista un crescente progresso tecnico e dà vita, quindi, alla condizione neocapitalistica o, come anche si dice, postindustriale. Il capitale intellettuale è la chiave della dinamica del settore dei servizi, ma non lo caratterizza tutto. In prospettiva, esso ne è

l'elemento qualificante e forse l'elemento egemone, sebbene non valga a imprimergli, allo stato attuale, una connotazione unitaria.

D'altro canto, la quadripartizione ha ancora una lacuna: la collocazione degli addetti del settore pubblico non civile. I militari, le forze di polizia, sono pubblici dipendenti, ma catalogarle fra i « burocrati » è una forzatura: come è una forzatura collocarle fra gli intellettuali, non perché non abbiano, spesso qualificazioni tecniche elevate (si pensi a coloro che pilotano aeroplani militari, che manovrano missili etcetera) ma perché non hanno quel carattere « non violento » che è tipico della classe degli impiegati, dei burocrati, degli intellettuali dediti alle attività civili (si pensi al sarcasmo con cui, fra i militaristi, vengono considerati coloro che vivono negli uffici: grattacarte, etc.). Ma su questo argomento torneremo poi.

Rapporto quantitativo fra classi sociali in Italia.

Per ora osserviamo che la ripartizione in classi rivela molte più complicazioni di quel che si usi pensare e che una società neocapitalistica, in questo, offre più complicazioni che una capitalistica allo stato puro (posto che sia mai esistita), quale quella che poteva apparire a Marx o a un marxista, che considerasse gli artigiani e i contadini come figure del passato e le imprese industriali con i loro operai e i loro capitalisti, come il mondo che sempre più si sarebbe affermato, sulle rovine di quello agricolo-feudale.

Ed ora passiamo alla seconda parte del nostro cammino: le cifre attuali. Cominciamo dall'Italia.

Tav. 1 - Occupati per posizione nella professione, ramo di attività economica e sesso in Italia

Migliaia (al luglio 1968)

Posizioni nella professione	Agricol- tura	Industrie				Altre attività				Totale
		Manifat- turiere	Costru- zioni	Altre industrie (a)	Totale	Com- mercio	Trasporti e comuni- cazioni	Altri rami (b)	Totale	
MASCHI										
Imp. e liberi professionisti . . .	12	27	30	2	59	8	3	159	170	241
Lavoratori in proprio . . .	1.496	713	203	7	923	901	159	131	1.191	3.610
Dirigenti o impiegati . . .	21	360	60	44	464	254	171	1.020	1.445	1.930
Lavoratori dipendenti (c) . . .	967	2.961	1.639	237	4.837	421	573	738	1.732	7.536
Coadiuvanti . . .	428	64	21	1	86	156	7	11	174	608
Totale . . .	2.924	4.125	1.953	291	6.369	1.740	913	2.059	4.712	14.005
FEMMINE										
Imp. e liberi professionisti . . .	1	..	..	—	..	2	1	15	18	19
Lavoratori in proprio . . .	268	208	2	—	210	315	1	66	382	860
Dirigenti o impiegati . . .	5	195	12	9	216	186	54	584	824	1.045
Lavoratori dipendenti (c) . . .	377	1.098	5	4	1.107	136	15	528	679	2.163
Coadiuvanti . . .	759	68	4	—	72	314	1	21	336	1.167
Totale . . .	1.410	1.569	23	13	1.605	953	72	1.214	2.239	5.254
di cui: coniugate . . .	1.055	588	9	5	602	535	37	547	1.119	2.776
MASCHI E FEMMINE										
Imp. e liberi professionisti . . .	13	27	30	2	59	10	4	174	188	260
Lavoratori in proprio . . .	1.764	921	205	7	1.133	1.216	160	197	1.573	4.470
Dirigenti e impiegati . . .	26	555	72	53	680	440	225	1.604	2.269	2.975
Lavoratori dipendenti (c) . . .	1.344	4.059	1.644	241	5.944	557	588	1.266	2.411	9.699
Coadiuvanti . . .	1.187	132	25	1	158	470	8	32	510	1.855
Totale . . .	4.334	5.694	1.976	304	7.974	2.693	985	3.273	6.951	19.259

(a) Estrettive, elettricità, gas, acqua. — (b) Credito e assicurazione, servizi, pubblica amministrazione. — (c) Operai e assimilati.

Fonte: ISTAT, Rilevazione Nazionale delle Forze di Lavoro, Luglio 1968.

Questa tavola permette di osservare le entità delle classi medie in contrapposto alle altre classi e a quella degli operai in particolare, secondo le varie classificazioni sin qui esaminate a livello analitico. Osserviamo innanzitutto che gli operai industriali, cioè la « élite » della classe lavoratrice, i lavoratori per eccellenza, secondo la dottrina che Marx ci ha lasciato, costituiscono una parte piuttosto limitata degli occupati complessivi: sono infatti (al luglio 1968) 5.944.000 su un totale di 19.260.000 occupati, vale a dire il 32% circa del totale, ossia un terzo. I prestatori di servizi nel senso della equazione di Sylos (vale a dire lavoratori autonomi e addetti al terziario + addetti all'industria e alla agricoltura appartenenti alla cerchia dei dirigenti e degli impiegati) sono alla stessa data, 7.657 mila persone: vale a dire di più della classe degli operai dell'industria e pari al 40% circa del totale degli occupati. Tuttavia nella classificazione di Sylos questo totale non va raffrontato con quello degli operai industriali soltanto, bensì con quello degli operai industriali più gli addetti all'agricoltura che si trovano in analoga condizione (quindi, nella tavola statistica, 1.344.000 lavoratori dipendenti dell'agricoltura). La classe operaia, così, viene a consistere di 7.288.000 unità. Inoltre per avere la classe media nel senso di Sylos, dagli occupati nel terziario vanno tolti imprenditori e dirigenti che si possono considerare nella classe dei capitalisti e, similmente, la categoria dei dipendenti dell'industria va depurata dei dirigenti appartenenti al nucleo capitalistico. Il quadro statistico in esame non ci consente queste depurazioni, ma le cifre in gioco fanno comprendere che in ogni caso non si può trattare di più di 300 mila persone, forse di meno. Se ne conclude che fra le due classi, operaia e media, nella

definizione di Sylos, vi è sempre un eccesso della seconda sulla prima di un milione. Come si ricorderà, però tale classificazione non è completa perché lascia ancora fuori i contadini (proprietari-coltivatori diretti) e gli artigiani dell'industria che sono circa il 20% del totale (essendo 4.080.000 circa). Se li includiamo nella classe media (classificandoli come « classe media supplementare ») questa sale di altri quattro milioni di unità e diventa il 60% degli occupati totali. La classe operaia in senso lato raggiungerà similmente il livello del 60% circa, ove si intenda aggiungere questo totale a quello degli operai agricoli e industriali. In termini politici, ovviamente, una simile aggiunta implica un tipo di politica che coinvolga, accanto agli operai, i piccoli proprietari agricoli e gli artigiani dell'industria. Però con l'aggiunta in questione la classe operaia cresce considerevolmente di importanza. Ora osserviamo l'altra classificazione, quella che contrappone i lavoratori dipendenti dell'industria, e dell'agricoltura e del terziario di tipo operaio (e assimilato) ai lavoratori dipendenti impiegatizi dei tre settori ed ai lavoratori indipendenti. Il totale di quegli addetti è di 9.700.000, mentre il totale di questi è di 9.200.000 (astruendo dai « capitalisti »). Per la verità la cifra riguardante gli operai del terziario è gonfiata perché include, accanto agli operai propriamente detti, gli assimilati, fra cui vi sono 680 mila donne, che appaiono qui soprattutto per un gioco di qualifiche. Inoltre la categoria degli operai e assimilati del terziario include anche 557.000 addetti al commercio che sono in gran parte commessi e quindi, una classe molto simile a quella degli impiegati, ai fini della presente classificazione. Se togliamo questi 557 mila e 400 mila donne (su 550.000 « operaie » o assimilate del terziario al di

fuori del commercio) dal totale degli operai e assimilati, abbiamo una cifra di 8.720.000 circa unità: questi sono (con qualche approssimazione) i lavoratori dipendenti « operai » del nostro paese dei tre settori: essi costituiscono il 45% del totale. Non si tratta di una percentuale impressionante. La classe impiegatizia e professionale d'altronde assomma a 3.230 mila unità circa, mentre contadini, artigiani e commercianti sono ben 6.355.000. Il totale è oltre 9 milioni: una massa di persone nettamente superiore a quella operaia, sia pure intesa nel senso ampio, proprio della tradizione marxiana corrente.

Se vogliamo farci una idea della classe media, nel senso dei redditi, possiamo cominciare con il prendere il totale dei dirigenti e impiegati dell'industria e dell'agricoltura, che sono 707 mila e aggiungervi i 190 mila imprenditori e liberi professionisti del settore terziario e i 2.270 mila dirigenti ed impiegati del settore terziario. Otteniamo un totale di 3.170 mila unità, pari al 17% scarso del totale degli occupati. Non si tratta, in sé, di una cifra molto vasta. Ma ad essa va sommata, ancora una aliquota dei proprietari coltivatori diretti e, soprattutto, una porzione notevole dei lavoratori in proprio del settore terziario. È difficile fare delle stime al riguardo. Supponendo che si tratti di un quarto dei proprietari-coltivatori diretti e di un 40% degli operatori in proprio del terziario si ha un altro totale di 2.350.000 persone circa. Allora la classe media sale a 5.520.000 unità circa vale a dire un 28% del totale. Si tratta di un buon nerbo, anche se di una minoranza, sul totale della popolazione. Credo che l'aspetto più vero, per cui si può affermare che in Italia la classe media è tutt'ora una minoranza, è questo delle classi di reddito. Ciò ha varie interessanti conseguenze, se si tiene presente quanto si è os-

servato nella prima parte e si tiene altresí presente che la classe operaia vera e propria (operai dell'agricoltura e dell'industria), comunque, supera questo totale di poco piú di 3 milioni di unità e che la classe operaia industriale (cioè la « vera » classe operaia per la tradizione marxista) dal canto suo raggiunge una cifra pressoché eguale a questa della classe media nel senso del reddito. Di certo fra gli artigiani e i lavoratori indipendenti del terziario e soprattutto fra i contadini vi sono soggetti piú poveri di quelli appartenenti alla classe operaia industriale: ma sociologicamente essi sono imprenditori e proprietari, almeno per una parte della propria posizione e delle proprie aspirazioni. E questo fa differenza.

Le « Classi » negli Stati Uniti oggi.

Ora passiamo ai dati degli USA che ci mostrano una società in cui il neocapitalismo è andato assai piú avanti che da noi. Le tabelle che presentiamo sono un poco diverse dalla precedente in certi aspetti, ma sufficienti per un raffronto con quella e per farsi una idea del tipo di tendenza che ciò comporta, per le classi, nei vari sensi del termine.

Queste quattro tabelle ci fanno vedere che negli USA oramai la quota dei lavoratori dipendenti sul totale degli occupati civili è enorme: infatti vi sono solo 4,5 milioni di lavoratori indipendenti extra agricoli e 3,7 in agricoltura, ossia un totale di 8,2 milioni su circa 74 milioni di occupati, vale a dire poco piú del 10%. Ma la classe operaia industriale su questo totale, cosí grande, di occupati nel lavoro dipendente è una minoranza.

Infatti gli addetti all'industria consistono di 19,3 mi-

Tav. 2A - Lavoratori non agricoltori 1929-67 in USA

(Migliaia di unità)

Anno	Totale delle retribuzioni e salari del lavoratori	Industrie manifatturiere			Minatori	Edilizia (ad appalto)	Trasporti e pubbliche utilità	Commercio all'ingrosso e al minuto	Finanza, assicurazioni e immobiliari	Servizi e varie	Pubblica Amministr.	
		Totale	Beni di cons. non durevole	Beni di cons. durevole							Federale	Statale e locale
1929	31,339	10,702	—	—	1,087	1,497	3,916	6,123	1,509	3,440	533	2,532
1930	29,424	9,562	—	—	1,009	1,372	3,685	5,797	1,475	3,376	526	2,622
1931	26,649	8,170	—	—	873	1,214	3,254	5,284	1,407	3,183	560	2,704
1932	23,628	6,931	—	—	731	970	2,816	4,683	1,341	2,931	559	2,666
1933	23,711	7,397	—	—	744	809	2,672	4,755	1,295	2,873	565	2,601
1934	25,953	8,501	—	—	883	862	2,750	5,281	1,319	3,058	652	2,647
1935	27,053	9,069	—	—	897	912	2,786	5,431	1,335	3,142	753	2,728
1936	29,082	9,827	—	—	946	1,145	2,973	5,809	1,388	3,326	826	2,842
1937	31,026	10,794	—	—	1,015	1,112	3,134	6,265	1,432	3,518	833	2,923
1938	29,209	9,440	—	—	891	1,055	2,863	6,179	1,425	3,473	829	3,054
1939	30,618	10,278	4,715	5,564	854	1,150	2,936	6,426	1,462	3,517	905	3,090
1940	32,376	10,985	5,363	5,622	925	1,294	3,038	6,750	1,502	3,681	996	3,206
1941	36,554	13,192	6,968	6,225	957	1,790	3,274	7,210	1,549	3,921	1,340	3,320
1942	40,125	15,280	8,823	6,458	992	2,170	3,460	7,118	1,538	4,084	2,213	3,270
1943	42,452	17,602	11,084	6,158	925	1,567	3,647	6,982	1,502	4,148	2,905	3,174
1944	41,883	17,328	10,856	6,472	892	1,094	3,829	7,058	1,476	4,163	2,928	3,116
1945	40,394	15,524	9,074	6,450	836	1,132	3,906	7,314	1,497	4,241	2,808	3,137
1946	41,674	14,703	7,742	6,962	862	1,661	4,061	8,376	1,697	4,719	2,254	3,341
1947	43,881	15,545	8,385	7,159	955	1,982	4,166	8,955	1,754	5,050	1,892	3,582
1948	44,891	15,582	8,326	7,256	994	2,169	4,189	9,272	1,829	5,206	1,863	3,787
1949	43,778	14,441	7,489	6,953	930	2,165	4,001	9,264	1,857	5,264	1,908	3,948
1950	45,222	15,241	8,094	7,147	901	2,333	4,034	9,386	1,919	5,382	1,928	4,098
1951	47,849	16,393	9,089	7,304	929	2,603	4,226	9,742	1,991	5,576	2,302	4,087
1952	48,825	16,632	9,349	7,284	898	2,634	4,248	10,004	2,069	5,730	2,420	4,188
1953	50,232	17,549	10,110	7,438	866	2,623	4,290	10,247	2,146	5,867	2,305	4,340
1954	49,022	16,314	9,129	7,185	791	2,612	4,084	10,235	2,234	6,002	2,188	4,563
1955	50,675	16,882	9,541	7,340	792	2,802	4,141	10,535	2,335	6,274	2,187	4,727
1956	52,408	17,243	9,834	7,409	822	2,999	4,244	10,858	2,429	6,536	2,209	5,069
1957	52,894	17,174	9,856	7,319	828	2,923	4,241	10,886	2,477	6,749	2,217	5,399
1958	51,363	15,945	8,830	7,116	751	2,778	3,976	10,750	2,519	6,806	2,191	5,648
1959	50,313	16,675	9,373	7,303	732	2,960	4,011	11,127	2,594	7,130	2,233	5,850
1960	54,234	16,796	9,459	7,336	712	2,885	4,004	11,391	2,669	7,423	2,270	6,083
1961	54,042	16,326	9,070	7,256	672	2,816	3,903		2,731	7,664	2,279	6,315
1962	55,596	16,853	9,480	7,373	650	2,902	3,906		2,800	8,028	2,340	6,550
1963	56,702	16,995	9,616	7,380	635	2,963	3,903		11,778	8,325	2,358	6,868
1964	58,332	17,274	9,816	7,458	634	3,050	3,951		12,160	8,709	2,348	7,249
1965	60,832	18,062	10,406	7,656	632	3,186	4,036		12,716	9,087	2,378	7,714
1966	63,982	19,186	11,256	7,930	625	3,292	4,151		13,211	9,545	2,564	8,307
1967	66,066	19,336	11,325	8,012	613	3,265	4,262		13,676	10,072	2,719	8,897

N.B. - I lavoratori indipendenti sono circa 3 milioni di unità.

Fonte: Economic Report of the President, febbraio 1968, pag. 239.

Tav. 2B - Occupazione totale, occupazione civile, occupazione agricola USA 1929-67

Anno	Totale delle forze di lavoro (Incluso le forze armate)	Forze armate	Forze di lavoro civili					Disoccupazione in percentuale delle forze di lavoro civili
			Totale	Occupazione			Disoccupazione	
				Totale	Agri- cola	Non agri- cola		
Persone di 14 anni ed oltre (in migliaia)								
1929	49,440	260	49,180	47,630	10,450	37,180	1,550	3.2
1930	50,080	260	49,820	45,480	10,340	53,140	4,340	8.7
1931	50,680	260	50,420	42,400	10,290	32,110	8,020	15.9
1932	51,250	250	51,000	38,940	10,170	28,770	12,060	23.6
1933	51,840	250	51,590	38,760	10,090	28,670	12,830	24.9
1934	52,490	260	52,230	40,890	9,900	30,990	11,340	21.7
1935	53,140	270	52,870	42,260	10,110	32,150	10,610	20.1
1936	53,740	300	53,440	44,410	10,000	34,410	9,030	16.9
1937	54,320	320	54,000	46,300	9,820	36,480	7,700	14.3
1938	54,950	340	54,610	44,220	9,690	34,530	10,390	19.0
1939	55,600	370	55,230	45,750	9,610	36,140	9,480	17.2
1940	56,180	540	55,640	47,520	9,540	37,980	8,120	14.6
1941	57,530	1,620	55,910	50,350	9,100	41,250	5,560	9.9
1942	60,380	3,970	56,410	53,750	9,250	44,500	2,660	4.7
1943	64,560	9,020	55,540	54,470	9,080	45,190	1,070	1.9
1944	66,040	11,410	54,630	53,960	8,950	45,010	670	1.2
1945	65,300	11,440	53,860	52,820	8,580	44,240	1,040	1.9
1946	60,970	3,450	57,520	55,250	8,320	46,930	2,270	3.9
1947	61,758	1,590	60,168	57,812	8,256	49,557	2,356	3.9
1947	60,941	1,591	59,350	57,039	7,891	49,148	2,311	3.9
1948	62,080	1,456	60,621	58,344	7,629	50,713	2,276	3.8
1949	62,903	1,617	61,286	57,649	7,656	49,990	3,637	5.9
1950	63,858	1,650	62,208	58,920	7,160	51,760	3,288	5.3
1951	65,117	3,100	62,017	59,962	6,726	53,239	2,055	3.3
1952	65,730	3,594	62,138	60,254	6,501	53,753	1,883	3.0
1953	66,560	3,547	63,015	61,181	6,261	54,922	1,834	2.9
1954	66,993	3,350	63,643	60,110	6,206	53,903	3,532	5.5
1955	68,072	3,049	65,023	62,171	6,449	55,724	2,852	4.4
1956	69,409	2,857	66,552	63,802	6,283	57,517	2,750	4.1
1957	69,729	2,800	66,929	64,071	5,947	58,123	2,859	4.3
1958	70,275	2,636	67,639	63,036	5,586	57,450	4,602	6.8
1959	70,921	2,552	68,369	64,630	5,565	59,065	3,740	5.5
1960	72,142	2,514	69,628	65,778	5,458	60,318	3,852	5.5
1961	73,031	2,572	70,459	65,746	5,200	60,546	4,714	6.7
1962	73,442	2,828	70,614	66,702	4,944	61,759	3,911	5.5
1963	74,571	2,738	71,833	67,762	4,687	63,076	4,070	5.7
1964	75,830	2,739	73,091	69,305	4,523	64,782	3,786	5.2
1965	77,178	2,723	74,445	71,088	4,361	66,726	3,366	4.5
1966	78,893	3,123	75,770	72,895	3,979	68,915	2,975	3.8
1967	80,793	3,446	77,347	74,372	3,844	70,527	2,975	3.8

Fonte: Economic Report, cit., pag. 234.

Tav. 2C - *Popolazione agricola, lavoratori agricoli e Prodotto dell'agricoltura 1929-67 in USA*

Anno	Popolazione agricola (aprile)		Occupati nell'agricoltura (in migliaia)			Prodotto agricolo	
	Numero (in migliaia)	In percentuale del totale della popolazione	Totale	Coltivatori diretti	Lavoratori occupati	Per unità sul totale dei fattori	Totale
1929	30,529	25.1	12,763	9,360	3,403	63	28
1930	30,845	24.8	12,497	9,307	3,190	63	28
1931	31,388	24.9	12,745	9,642	3,103	69	30
1932	32,393	25.1	12,816	9,922	2,894	69	30
1933	32,305	25.8	12,739	9,874	2,865	65	28
1934	32,161	25.5	12,627	9,765	2,862	59	27
1935	21,737	25.3	12,733	9,855	2,878	69	31
1936	31,266	24.8	12,331	9,350	2,981	62	29
1937	30,980	24.2	11,978	9,054	2,924	73	33
1938	30,840	23.8	11,622	8,815	2,807	74	35
1939	30,547	23.5	11,338	8,611	2,727	72	35
1940	30,118	23.1	10,979	8,300	2,679	72	36
1941	28,914	22.6	10,669	8,017	2,652	75	39
1942	26,186	21.4	10,504	7,949	2,555	82	42
1943	24,815	19.2	10,446	8,010	2,436	79	42
1944	24,420	17.9	10,219	7,988	2,231	82	44
1945	25,403	17.5	10,000	7,881	2,119	82	46
1946	25,829	18.0	10,295	8,106	2,189	85	49
1947	24,383	17.9	10,382	8,115	2,267	82	50
1948	24,194	16.6	10,363	8,026	2,337	88	56
1949	23,048	16.2	9,964	7,712	2,252	86	57
1950	21,890	15.2	9,926	7,597	2,329	85	61
1951	21,748	14.2	9,546	7,310	2,236	86	62
1952	19,874	13.9	9,149	7,005	2,144	89	68
1953	19,019	12.5	8,864	6,775	2,089	90	71
1954	19,078	11.7	8,651	6,570	2,081	91	74
1955	18,712	11.5	8,381	6,345	2,036	94	80
1956	17,656	11.1	7,853	5,900	1,953	96	86
1957	17,128	10.3	7,600	5,660	1,940	96	91
1958	16,592	9.8	7,503	5,521	1,982	103	103
1959	15,635	9.4	7,342	5,390	1,952	101	106
1960	14,803	8.7	7,057	5,172	1,885	105	115
1961	14,313	8.1	6,919	5,029	1,890	106	120
1962	13,367	7.7	6,700	4,873	1,827	107	127
1963	12,954	7.1	6,518	4,738	1,780	110	135
1964	12,363	6.7	6,110	4,506	1,604	109	142
1965	11,595	6.4	5,610	4,128	1,482	112	155
1966	11,000	5.9	5,214	3,854	1,360	108	161
1967	30,580	5.5	4,953	3,693	1,260	109	167

Fonte: Economic Report, cit., pag. 302.

Tav. 2D - *Occupazione per gruppi di occupazione 1967 in USA*

Lavoratori col « colletto bianco » (impiegati) dell'industria e dei servizi	46,0
Lavoratori in « tuta » (operai) dell'industria e dei servizi	36,7
Lavoratori dei servizi (altri)	12,5
Lavoratori agricoli	4,8

Fonte: Economic Report, cit., pag. 133.

Tav. 3 - *Numero di poveri (USA)*

Caratteristiche del capo famiglia	N. di famiglie povere (in milioni)		Incidenza della povertà (in percentuale)	
	1959	1966	1959	1966
Non agricolo	11.6	10.3	22.5	17.6
Bianco	9.0	7.9	19.6	15.3
Maschio	5.0	3.9	13.4	9.4
Sotto i 65 anni	3.3	2.4	10.2	6.8
Sopra i 65 anni	1.7	1.5	34.0	24.7
Femmina	4.0	4.0	45.2	37.7
Sotto i 65 anni	2.2	2.0	37.8	30.5
Sopra i 65 anni	1.8	2.0	59.3	48.9
Non bianco	2.6	2.4	48.9	37.5
Maschio	1.4	1.2	39.7	26.9
Sopra i 65 anni	1.2	.9	36.7	23.3
Sotto i 65 anni	.2	.3	64.4	51.4
Femmina	1.1	1.2	69.4	60.8
Sopra i 65 anni	.9	.9	68.1	58.8
Sotto i 65 anni	.2	.2	76.3	69.9
Agricoltori	1.8	.6	40.9	20.8
Bianco	1.3	.5	34.7	16.9
Non bianco	.4	.2	85.0	69.7

Fonte: Economic Report, cit., pag. 143.

lioni nel ramo manifatturiero; di 0,6 milioni nel settore minerario; di 3,3 milioni nel settore delle costruzioni edilizie; di forse 2,15 milioni nei rami dei trasporti e pubbliche utilità (assumendo che gli addetti di questo settore per metà riguardino imprese che per la classificazione italiana appartengono al campo dei servizi terziari ossia trasporti e comunicazioni e per metà appartengano al campo delle industrie di produzione di energia elettrica e di altre energie). In totale si tratta di 25,450 milioni. Non si va lontani dal vero stimando in un 20% gli impiegati delle varie industrie, sul totale degli addetti ad esse. La classe operaia industriale risulta, così, di 19 milioni circa di unità, pari al 25,5% dell'occupazione totale « civile » (si noti che dal computo è esclusa l'occupazione militare, la quale risulta di 3,4 milioni di persone). In sostanza gli operai industriali sono oramai solo un quarto della occupazione « civile ». Quella militare è attualmente gonfiata dai militari impegnati in guerra; ma scorrendo le statistiche degli anni passati si nota che gli USA hanno una occupazione militare permanente di 2,5 milioni di unità almeno. L'occupazione totale (civile e militare) è dunque di 77 milioni di persone (astruendo dalla eccezionalità del periodo in esame) e su di essa la quota degli operai dell'industria è meno del 25%. Per contro la quota dei « colletti bianchi » cioè degli impiegati sfiora la maggioranza assoluta della forza di lavoro: si tratta del 46% del complesso dei lavoratori civili. Se si aggiungono, ai « colletti bianchi », gli addetti ai servizi (professionisti, artigiani, lavoratori dipendenti di categorie speciali) non classificati come operai, che sono un altro 12,5% della forza lavoro, si perviene alla percentuale del 58,5% pari a ben 45 milioni di persone contro i 19 milioni di operai industriali

e i 27,5 milioni di operai industriali ed extraindustriali (ossia di « lavoratori in tuta ») (quelli agricoli sono al massimo gli 1,26 milioni di lavoratori fissi e stagionali, fra i quali però, negli stagionali, si annoverano molti studenti). Il totale degli impiegati e dei lavoratori dei servizi che non sono operai costituisce oramai una maggioranza, decisamente preponderante rispetto agli operai. Lo squilibrio, ovviamente, si accresce ancora se adottiamo la nozione di classe media di Sylos, cioè sommiamo tutti gli addetti al terziario (non importa se colletti bianchi o colletti blu o indipendenti) con gli impiegati degli altri settori. Infatti questa classe media è di 46,2 milioni di unità e costituisce il 62% degli occupati civili. Aggiungendo anche i « colletti verdi » cioè i militari, arriviamo a quasi 49 milioni di unità pari al 63% del totale. Come si nota, non si va molto lontani dai due terzi.

Come classificare i pochi proprietari-coltivatori diretti rimasti? Si tratta di 3,7 milioni di unità lavorative. Alcuni sono fra i cittadini più poveri degli USA, e questi soggetti possono essere considerati, forse, come la classe più « anticapitalistica » fra tutte. Dalle statistiche dell'*Economic Report* per il 1967 risulta che gli agricoltori con reddito al di sotto dei 5 mila dollari annui (quelli dunque che possono considerarsi non abbienti) sono il 54%. In altre parole una metà circa degli agricoltori non appartiene di certo alla classe dei poveri, ma a quella dei lavoratori proprietari benestanti e quindi a una categoria che si può sommare alla classe media di Sylos, come classe media « supplementare ». Il totale della classe media è ora circa 50,7 milioni di persone, pari al 65% circa del totale.

Come si vede la classe media, sia nel senso della

equazione di Sylos e sia nell'accezione corrente della tradizione marxista, risulta oramai una maggioranza. Anche nell'altro senso, quello delle classi di reddito, la classe media appare una maggioranza, in quanto alla base della piramide sociale, oramai, vi è una minoranza di popolazione « povera », seguita dalle classi di popolazione non povera. I ricchi sono una minoranza, ma anche i poveri lo sono. Al 1966 il numero di famiglie « povere » ossia di famiglie con meno di 2.500-3.000 dollari annui (lo standard minimo è definito ufficialmente negli USA con riferimento al reddito e ad altre condizioni), è l'11%. Il fatto che i poveri siano una minoranza, ovviamente implica che essi, come classe, non possono fare valere la forza del proprio numero: il problema della povertà costituisce un problema sociale tanto più disturbante in quanto viene a riguardare il « decimo sommerso » della popolazione, ma non la stragrande maggioranza delle persone. Queste possono considerare tale « decimo sommerso » come una minoranza di « sconfitti », che preoccupa solo in quanto fonte di tumulti e in quanto la sua presenza alimenti la protesta di classi intellettuali e disturbi le coscienze.

La democrazia come governo della maggioranza non ha più la carica sociale di un tempo. Non vale affermare che quella parlamentare, è una democrazia « manipolata ». La verità è che la volontà della maggioranza non è necessariamente « sociale ».

È anche degno di nota il rapporto fra i vari settori, nel contributo alla produzione totale. Il settore dei servizi contribuisce, negli USA, per il 58% circa al prodotto totale, fornendo (nel 1966) 330 miliardi di prodotto sui 652 del prodotto nazionale lordo (espresso in prezzi 1958). Il settore agricolo contribuisce per il 4% e quello

industriale per il restante 38%. I servizi, come si nota, in termini di apporto al prodotto nazionale, sono una quota ancora più importante che in termini di apporto alla occupazione totale, alla quale contribuiscono con il 54%. La ragione della differenza fra le due percentuali sta nel fatto che il settore della produzione dei servizi ha un prodotto per addetto più alto che quello della produzione dei beni, in quanto composto, in percentuale maggiore, di lavoratori di qualità elevata e dotato della capacità di fare apprezzare dalla società, maggiormente, il valore del proprio prodotto.

Il « quaternario » e la produzione di servizi a mezzo di servizi.

Ora interessa svolgere la terza parte del discorso, quella che riguarda lo sviluppo della classe media come classe dei produttori di servizi e le conseguenze che ne possono derivare in termini di trasformazione della società e in termini di lotta politica, economica sociale. Questa nozione « orizzontale » di classe media come includente tutto il terziario e una parte del settore secondario ha veramente una unitarietà « positiva »? In senso negativo la sua unitarietà consiste nel « non » essere classe operaia e « non » essere classe capitalistica nel senso stretto, ma un qualche cosa di intermedio. Però il concetto di produzione di servizi, in contrapposto a quello di produzione di ricchezza, fornisce anche la chiave per la individuazione di un elemento di unitarietà positivo. Il lavoro nei servizi, in quanto « immateriale » si riferisce nel mondo di oggi ad elementi intellettuali tecnici, psicologici; richiama la nozione di capitale « personale » in contrapposto a quella di « capitale materia-

le » che è propria del lavoro nella produzione materiale, con cui si creano e manipolano le merci. Sarebbe, tuttavia, eccessivo sopravvalutare il contenuto « intellettuale » della classe dei servizi indiscriminatamente presa. Alcuni aspetti di capitale personale che essa coinvolge sono scarsamente intellettuali (si pensi al lavoro dei taxisti) e si avvalgono bensì di tecniche, ma queste sono talvolta meno qualificate di quelle richieste ad un operaio in tuta (si pensi al lavoro delle commesse di vendita). Penso che all'interno dell'ampia categoria del lavoro nei servizi, convenga enucleare il concetto dei servizi tipicamente intellettuali, culturali, tecnici, contrassegnando questa classe con la denominazione di settore quaternario, che sta ad indicare, nello sviluppo economico, un nuovo stadio dopo quello del passaggio dalla prevalenza del primario (agricoltura) alla prevalenza del secondario (industria). È la prevalenza di un particolare tipo di terziario. La nozione di quaternario che qui preme sottolineare è orizzontale, come quella di produttori di servizi, nel senso che anche essa riguarda il terziario + una parte delle attività nell'industria (e nel primario). Ma è più ristretta: riguarda solo quella parte dei servizi in cui vi è un coefficiente importante di capitale personale formato attraverso il processo di istruzione, cioè un elemento di capitale personale creato con quel ciclo di produzione e accumulazione immateriale che è proprio del settore dell'istruzione in senso lato (che include non solo l'istruzione nelle scuole, ma anche quella negli istituti di ricerca e mediante i centri culturali). Mi voglio insomma riferire al ciclo dei capitali immateriali che producono altri capitali immateriali. Parafrasando il titolo di un noto libro di Sraffa, si può definire la parte capitalistica di questo

ciclo come « produzione di servizi a mezzo di servizi » (in contrapposto alla « produzione di merci a mezzo di merci » che è il tipico ciclo capitalistico della ricchezza materiale). Quello del quaternario è, in sé, un nuovo stadio capitalistico diverso dai precedenti. Nella misura in cui esso accresce la sua importanza quantitativa e qualitativa, mutano i termini della questione economica, della questione del determinismo dell'economia rispetto alla società. Le leggi di questa produzione sono diverse da quelle della produzione materiale. I centri di produzione sono anche essi diversi. Infatti fra essi emergono i governi (centrale e locale) accanto alle imprese. Man mano che questo settore diventa la struttura via via più importante della società, i termini tradizionali del rapporto marxista fra struttura e sovrastruttura, in cui i servizi erano un epifenomeno della produzione di ricchezza materiale e il governo un epifenomeno del mondo della produzione (identificato con la produzione per antonomasia, cioè quella di ricchezza materiale), si sfaldano, perdono di plausibilità. Cambiando le condizioni, cambiano anche le illazioni che si possono fare, con la metodologia teorizzata e svolta da Marx con il suo poderoso lavoro, compiuto nel secolo scorso.

Quando il processo capitalistico globale ha la sua chiave non più nello sforzo fisico di produrre beni, ma nel capitale personale, ossia non più nel settore primario e secondario, ma nel quaternario, i servizi (per la parte rilevante in questo discorso) non possono più essere considerati come una sovrastruttura, diventano una struttura, quella fondamentale. Il governo, in quanto sia egemonizzato dal quaternario, diventerà anche esso una entità diversa: che è insieme strutturale e sovrastrutturale, e che in quello che rimane della parte sovra-

strutturale è influenzato dalla struttura quaternaria. La politica pubblica può allora diventare una espressione dotata di una base in sé, quella del quaternario. Ma si deve fare attenzione alla clausola appena posta « il governo *in quanto* sia "egemonizzato" » dal quaternario. Questa egemonia non è scontata. Il governo contiene anche altri servizi. Esso esprime ancora (ed anche) una sovrastruttura: questa però può essere una sovrastruttura egemonizzata dal quaternario o una sovrastruttura egemonizzata dal settore secondario e primario, cioè dai settori della produzione materiale (con i suoi epifenomeni commerciali e finanziari-bancari) e dai loro processi capitalistici o dalle caste militari e politico-burocratiche.

Ma allora ecco la possibilità di un conflitto all'interno del « settore pubblico » fra la sua parte che è struttura in sé e la sua parte che è sovrastruttura di qualche cosa d'altro (o pura espressione del potere).

Sino a che punto poi la struttura quaternaria dell'industria (cioè i servizi del lavoro intellettuale in essa prestato), che sta diventando l'elemento dominante di essa, come sua struttura tecnica e tecnocratica, esprime valori e forze che sono legate alla matrice intellettuale e sino a che punto valori e forze che sono legate alla produzione materiale, al processo di creazione della ricchezza che essa realizza? Ecco ora un altro elemento di conflitto, quello fra la matrice intellettuale (di capitale immateriale) del quaternario industriale e la sua funzione nella produzione materiale. Il punto nevralgico del discorso diventa quella matrice intellettuale: cioè la fase di formazione del capitale personale, cioè i centri ove tale formazione si realizza, ove avviene tale sorta di produzione che è nello stesso tempo consumo

e che ha una ragione di essere, un valore in sé (a differenza dei beni materiali, che sono strumento e che diventano valore in sé, « fini ultimi », solo per uno stravolgimento connesso alle esigenze del profitto e alla mancanza di capacità di creazione di valori da parte della produzione oggettiva). Il punto nevralgico diventano le istituzioni dell'istruzione, che sono « l'industria pesante » di questo ciclo capitalistico nuovo. Il settore dei servizi che producono altri servizi prende il posto dell'industria dell'acciaio, nelle *potenzialità strutturali*. La libertà e la democrazia a questo livello (del quaternario) possono avere una carica liberatrice cumulativa su tutta la struttura economica e sociale. L'accumulazione a questo livello è comunque destinata a imprimere alla società il suo destino, a condizionarla, sempre più strettamente, come un tempo è accaduto per l'agricoltura e poi per le fabbriche industriali.

Il rapporto fra produzione di ricchezza e produzione di servizi è capovolto. Questa è, ovviamente, solo una *prospettiva*, che è diversamente attuale, per i vari paesi industrializzati (e che pone nuovi problemi per quelli del terzo mondo). Ma implica la riformulazione di tanti concetti ed implica una nuova nozione « strutturale » nel riformismo assieme a una nuova speciale nozione di classe « media » quella intellettuale o « quaternaria » ed a una sua nuova responsabilità. La classe media « quaternaria » alleata con classi popolari vuol dire democrazia mentre la classe media « quaternaria » alleata con la capitalistica e con i burocrati del potere vuol dire tecnocrazia.

a proposito di misura del risparmio

Sul n. 6, 1968 di « Economia e Lavoro » è comparso un articolo di Maurizio Di Palma nel quale venivano illustrati due studi, che costituiscono altrettanti tentativi per la eliminazione di alcune lacune conoscitive concernenti in particolare il fenomeno del risparmio delle famiglie e delle imprese in Italia.

In quella sede, l'articolista si è soffermato in particolare sopra uno degli aspetti più delicati del primo piano nazionale di sviluppo economico e precisamente sul condizionamento emergente, per il pratico conseguimento degli obiettivi del piano stesso, dalla esistenza o meno di sufficienti capacità di accumulazione interna al sistema economico nazionale. Si tratta, cioè, del vincolo di ottenere, da parte degli operatori economici, una formazione di risparmio proporzionata alle necessità di finanziamento degli investimenti atti a conseguire il prefissato tasso di sviluppo programmato per l'economia nazionale. Lo spunto allo scritto era fornito dalla quasi contemporanea diffusione dei risultati di due indagini intese, appunto, a determinare da un lato la propensione al risparmio delle famiglie e dall'altro le capacità di accumulazione e di autofinanziamento dello sviluppo delle imprese. Ad esse spetta l'indiscutibile merito di avere cercato per prime di dar corpo ad un insieme di approfondimenti conoscitivi sul fenomeno del risparmio, sul quale poco, o nulla del tutto, fino ad oggi si sapeva.

Ora proprio la presentazione di quei risultati ed i rilievi fatti in quell'articolo hanno suggerito alcune considerazioni riguardanti tecniche di approccio seguite in Italia per l'approfondimento dei fenomeni connessi al risparmio e suggerimenti pratici volti ad individuare la qualità delle notizie necessarie per una più sistematica acquisizione di elementi conoscitivi sui meccanismi di formazione dei flussi finanziari e per una più coerente valutazione della loro importanza quali elementi che condizionano qualsiasi politica di piano.

1. Alcune considerazioni sul superamento delle tecniche di approccio in uso in Italia.

La strada da seguire per migliorare la conoscenza della struttura dei flussi finanziari e delle loro interrelazioni col sistema dei prezzi è quella che si è imboccata in questi ultimi tempi.

Una migliore conoscenza del comportamento delle famiglie nei riguardi della formazione e dell'impiego del risparmio e una più approfondita percezione della condotta delle imprese nei riguardi della formazione del capitale e del finanziamento degli investimenti non possono essere infatti realizzate se non attraverso indagini appositamente predisposte, in assenza di adeguate documentazioni alternative.

Quelli a cui si è fatto riferimento nel richiamato numero della rivista « Economia e Lavoro » possono considerarsi senz'altro tentativi abbastanza positivi in tal senso, iniziative che dovranno però essere ampliate e perfezionate per quanto riguarda il comportamento delle famiglie ed integrate con altre tecniche di analisi diretta per quanto riguarda la condotta delle imprese.

Va a tal proposito rilevato che la carenza di informazioni dettagliate sul risparmio non è un fenomeno isolato, ma si accompagna, dipendendone, ad una altrettanto dannosa lacunosità sul piano metodologico. In realtà, infatti, sono anni che gli studiosi cercano di costringere, non riuscendoci, entro schemi precostituiti la logica della formazione e dell'impiego del risparmio presso i vari operatori economici; persino l'operatore famiglie, il cui comportamento può essere ritenuto uno dei più semplici a studiarsi tra quelli interessati al fenomeno, ha presentato e presenta tuttora notevoli difficoltà di studio e di interpretazione in relazione alla sovrapposizione dei fattori di comportamento di natura psico-sociologica a quelli più strettamente economici.

Il problema metodologico non è affatto trascurabile e, non solo da noi, tanto è vero che, in vari paesi, sono state avviate anche ricerche sperimentali volte a determinare l'influenza che può avere la tecnica adottata per le rilevazioni sui risultati delle rilevazioni stesse.¹ Ciò che importa, dunque, per un concreto approccio ai problemi che necessitano di una adeguata soluzione è proprio di favorire innanzitutto la formazione di una diffusa consapevolezza della utilità e della necessità di condurre studi anche sulle variabili più delicate del bilancio economico nazionale e, in secondo luogo, di

¹ Negli Stati Uniti S. W. Steinkamp e R. Ferber in una indagine svolta presso titolari di depositi bancari hanno provato, ad esempio, che i depositi accertati tramite intervista diretta rappresentano appena il 40% dell'ammontare effettivo dichiarato dalle banche presso le quali i depositi erano stati attivati e le varianze campionarie erano stime distorte delle varianze calcolate sui dati di fonte bancaria, cioè la « propensione all'evasione » da parte dei dichiaranti non poteva essere ritenuta una costante.

stimolare la messa a punto di metodologie specifiche per ciascun aspetto che si voglia prendere in considerazione, prima di giungere ad una fase di progettazione operativa delle ricerche.

Vi è ancora un punto che merita un poco di attenzione ed è quello della plausibilità e sufficienza delle macrorelazioni intese a sintetizzare il comportamento dei vari operatori economici. Invero è molto diffuso il convincimento che le variabili macroeconomiche ubbidiscano a leggi di comportamento di forma del tutto simile a quelle che descrivono le relazioni a livello microeconomico. Ad esempio, se la teoria economica indica che la propensione al risparmio di un individuo è esprimibile secondo una data funzione del reddito, si ritiene questo fatto di per sé sufficiente a giustificare l'adozione di una funzione dello stesso tipo per esprimere il legame tra risparmio e reddito dell'intera collettività di persone di cui l'individuo ipotetico fa parte.

Questa linea di ricerca viene seguita non solo per la determinazione di macrorelazioni di forma simile alle microrelazioni, ma anche per sostituire i valori numerici dei parametri delle microrelazioni, i quali sono di più complessa determinazione, con i valori numerici tratti dalle macrorelazioni, che possono invece ottenersi con un minor sacrificio di risorse. Evidentemente questa supposizione trova la sua giustificazione soltanto nell'ammettere che le relazioni allo studio tra le variabili in giuoco — nella fattispecie, ad esempio, tra reddito disponibile e risparmio — siano di tipo semplificato e godano di particolari proprietà che, appunto, consentano di passare dall'insieme delle relazioni mi-

cro alle relazioni macro, lasciando inalterato o quasi il valore numerico dei parametri.

In questa logica, si è venuta man mano formando una corrente di pensiero che incentra ogni sua attenzione proprio sulle macrorelazioni intese come elemento sufficiente per lo studio dei comportamenti di sistemi anche complessi. Di recente, anzi, non sono mancati anche dei tentativi di sistemare la complessa materia dell'aggregazione di microrelazioni, sia pure limitatamente a relazioni di forma particolarissima.²

Vale, però, la pena di osservare che il passaggio dell'analisi dai comportamenti individuali a quella della collettività in termini storici fu una via obbligata in funzione dei limitati mezzi di calcolo e, per ciò stesso, dell'assenza di una metodologia sofisticata — intendendo tale aggettivazione nel suo senso migliore — che, da tale limitazione, nei casi in cui trovava manifestazione, veniva relegata al ruolo di pura speculazione teorica, in assenza di una possibilità di verifica empirica appunto legata alla carenza di strumenti di calcoli adeguati alla complessità dei problemi. Non che mancassero i dati di analisi. Anzi le indagini eseguite nei tempi andati erano spesso molto meno averse di informazioni rispetto a talune esperienze dei nostri giorni. L'approccio macro spinto alla esasperazione poteva trovare giustificazione solo allora e non oggi, dopo gli enormi progressi fatti nel campo dell'elaborazione di sistemi sia in termini di metodologie di analisi, sia in termini di mezzi di calcolo.

² H. Theil, *Linear Aggregation of Economic Relations*, North-Holland Publishing Company, Amsterdam, 1954.

E. Malinvaud, *L'agrégation dans les modèles économiques*, « Cahiers du Séminaire d'Économétrie », n. 4, Paris, 1957.

Ed è questa la soluzione che larga eco trova in paesi che, a differenza del nostro, dedicano una larga parte delle loro risorse allo studio degli aspetti teorici dei problemi e della loro rilevanza pratica, prima che alla loro risoluzione per via empirica.

È giunto tuttavia il momento di promuovere anche da noi iniziative di studio e di ricerca ispirantesi a criteri moderni di trattamento delle informazioni disponibili, finalizzati alla massimizzazione dell'utilità delle risorse disponibili. Si è ormai accettato di promuovere lo sviluppo delle condizioni di vita nazionale con il metodo della programmazione, cioè seguendo criteri che non diano luogo a soluzioni episodiche, ma rispecchino un processo di continuo affinamento nella conoscenza delle diverse realtà. Già sono in via di completamento i quadri istituzionali della programmazione, ivi compresa anche la loro articolazione territoriale ritenuta più adeguata a risolvere il problema della presenza degli organi centrali della programmazione nelle aree periferiche. Mancano, invece, documentazioni di base idonee a sensibilizzare le capacità di percezione dei problemi e delle realtà locali; mancano indagini atte a chiarire le diverse configurazioni geografiche in termini dei fenomeni allo studio; mancano metodologie efficaci predisposte in funzione dei problemi tipici delle nostre regioni.

Il fatto meno accettabile, di fronte a queste lacune, è costituito dall'inerzia di quegli enti pubblici che, pur essendo istituzionalmente qualificati a svolgere un ruolo di avanguardia nel settore della documentazione e degli studi, usano di tale loro potere — quando ne fanno e vogliono fare buon uso — solo per arricchire le loro specifiche conoscenze di settore, senza per-

mettere una diffusione di questo prezioso patrimonio, anche di cultura, tra tutti gli interessati.

Per limitare il riferimento solo ai fenomeni che qui sono considerati, basti ricordare le gravi lacune — e la necessità di colmarle, specie in presenza di una possibilità concreta — che investono proprio il settore dei comportamenti degli individui e delle imprese nei riguardi della formazione e degli impieghi del risparmio.

Per i primi, generalmente si fa ricorso alle indagini dirette, che di norma vengono attentamente studiate sotto il profilo della tecnica di rilevazione, al fine di assicurare — si dice — una sufficiente attendibilità dei risultati dal punto di vista statistico. Poi, però, sotto il pretesto di evitare la scarsa significatività di elaborazioni complesse in relazione al numero delle unità di rilevazione considerate, ci si limita ad elaborare gli elementi raccolti secondo schemi di analisi molto aggregata, che fanno pagare molto caro il prezzo del tempo risparmiato e della economia di risorse impiegate, sotto forma di una cospicua sottoutilizzazione del potenziale informativo contenuto nei dati rilevati e cioè, invece, proprio con la perdita delle risorse impiegate per rilevare quelle notizie senza utilizzarne appieno il loro contenuto informativo.

È così che sono abbastanza conosciute le caratteristiche di distribuzione delle famiglie a seconda del livello del loro reddito annuo, ad esempio, oppure a seconda della loro dimensione (generalmente misurata in termini di numero di componenti, ma potrebbe essere anche misurata in termini di numero delle unità di consumo, o delle unità di reddito, o delle unità di spesa, o delle unità lavoratrici, ecc.), oppure a seconda della loro residenza geografica, oppure a seconda della

condizione professionale del capofamiglia. Al contrario quasi nulla si sa o nulla del tutto su come si distribuisce la popolazione (o le famiglie) secondo l'intensità della spesa sostenuta per i vari tipi di consumi tra loro complementari o concorrenziali, o secondo la quantità di ciascun bene consumata nel periodo di analisi, o secondo la quantità di principi nutritivi ingeriti in funzione della dieta alimentare tipica dei diversi ambienti. Nulla del tutto, poi, si sa della distribuzione delle unità di studio (famiglie, individui, etc.) secondo più caratteri combinati assieme e cioè sotto forma di distribuzioni multiple, salvo che per il caso di accoppiamento dei caratteri: livello di spesa annua, condizione professionale del capofamiglia, dimensione della famiglia.³

Ancor più lacunose sono le nozioni che si posseggono sulla capacità di accumulazione di capitale delle famiglie; va tuttavia, ricordato lo sforzo che da alcuni enti e studiosi si sta compiendo per sopperire, in questo campo, almeno alle lacune più gravi.⁴

³ A tal proposito, per taluni generi alimentari di base le notizie più recenti disponibili sono quelle pubblicate dall'Istituto Centrale di Statistica nel volume 21, serie VIII, anno 97, Roma 1968, degli *Annali di statistica*, riguardante, appunto, l'indagine statistica sui bilanci delle famiglie italiane nel periodo maggio 1963-aprile 1964 (edizione aprile 1968). Per alcuni altri caratteri fondamentali (ampiezza demografica del comune di residenza, tipo di composizione della famiglia) e per certi beni durevoli, invece, risultati più analitici possono trovarsi nel n. 4 della Serie speciale delle Statistiche Sociali pubblicato dall'Istituto Statistico delle Comunità Europee, nel giugno 1966, nonché nell'elaborazione speciale che, sui bilanci di famiglia del 1963-64, hanno pubblicato il Servizio Opinioni e il Servizio Documentazione e Studi della RAI-TV italiana nel gennaio 1968.

⁴ G. Zanetti-E. Filippi: *Finanza e sviluppo della grande industria in Italia*, CERIS, Torino, 1967. Istituto Centrale di Statistica: *Inda-*

Tuttavia, anche per questi spunti nuovi di ricerca si deve lamentare l'estrema semplicità delle relazioni osservate tra caratteri a seguito del timore costante di perdere in significatività dei risultati, tenuto conto del numero delle unità statistiche osservate.

In proposito, però, alla lodevole preoccupazione di conservare un certo livello di attendibilità statistica ai risultati che si estrapolano dal campione all'universo, forse sarebbe anche meglio accompagnare elaborazioni riferite a distribuzioni in più caratteri i cui risultati, anche se non estendibili alla popolazione intera delle unità oggetto di studio, potrebbero tuttavia conservare un loro preciso significato e valore con riferimento al solo insieme delle unità costituenti il campione. Cioè anche se non fosse possibile far assurgere i risultati conseguiti a regole di validità più generale rispetto al comportamento delle unità campione, la considerazione delle distribuzioni multiple alle quali può dar luogo la simultanea osservazione di più caratteri tra loro combinati, avrebbe comunque un suo preciso potere descrittivo ed interpretativo di carattere monografico atto ad arricchire le conoscenze oggi disponibili sui fenomeni investigati in termini di interdipendenze multilaterali tra i vari fenomeni.

L'esigenza di muovere da ricerche più disaggregate in relazione al grado di sofisticazione degli schemi interpretativi adottabili, nasce dalla constatazione del-

gine statistica sui bilanci delle famiglie italiane, negli anni 1963-64, in Annali di statistica, serie VIII, anno 97, vol. n. 21, Roma, 1968. Banca d'Italia: Reddito, risparmio e struttura della ricchezza delle famiglie italiane nel 1966. Bollettino n. 4, luglio-agosto 1967. La Banca d'Italia pubblica notizie analoghe anche con riferimento ad altri anni, dato che l'inchiesta ha carattere ricorrente.

l'accentuato dinamismo delle unità di studio (famiglie, individui, etc.) in termini della accentuata variabilità della distribuzione di queste in funzione dei vari caratteri che possono influire sulle capacità di accumulazione. Basti pensare al profondo mutamento nella scala delle preferenze individuali determinato da fenomeni quali: gli spostamenti di lavoratori dalla campagna ai centri abitati e dal settore agricolo ai settori extragricoli, gli spostamenti di popolazione dal sud al nord ed il conseguente abbandono delle abitudini del luogo di origine per assimilare quelle degli ambienti di destinazione, l'elevamento del reddito medio individuale in relazione ad una concomitante variazione nella curva di distribuzione dei redditi, la variazione delle dimensioni e delle caratteristiche demografiche e strutturali dei nuclei familiari, in relazione al generale miglioramento delle condizioni di vita. E così via.

Il fatto che ha indotto finora a considerare i fenomeni a livello di aggregazione molto spinto è stato l'aver constatato che, di regola, per un dato aggregato di unità statistiche — ad esempio la popolazione di un paese — le misure di comportamento medio — ad esempio la propensione al risparmio oppure l'elasticità dell'acquisto di autovetture rispetto al reddito — non sono molto variabili nel tempo, ma costituiscono anzi dei fatti in certi casi abbastanza stabili.

Tale linea di pensiero, però, non tiene conto del fatto che il fenomeno investigato può presentare in due istanti di tempo diversi una gamma di manifestazioni possibili che, pur dando luogo a misure medie anche simili, può invece caratterizzarsi secondo distribuzioni delle unità statistiche tra loro anche molto diverse. È noto, infatti, che due distribuzioni di uno stesso

insieme di unità statistiche secondo le modalità di un dato carattere allo studio possono avere anche uguale valore medio e tuttavia essere diverse per un differente modo di distribuirsi delle unità statistiche intorno al valore medio del carattere allo studio.

Questo non è un grave inconveniente se l'esame viene limitato al confronto delle due misure medie ottenute tra di loro, con finalità puramente descrittive di una situazione complessiva. Esso diventa però un punto molto delicato quando queste misure medie vengono applicate a fattori di espansione che consentono il passaggio da elementi unitari a valutazioni globali e soprattutto quando le analisi siano condotte con finalità principalmente interpretative e previsionali, nella misura in cui esse si applichino a fenomeni caratterizzati da una accentuata propensione alla variabilità dinamica, di breve, medio o lungo periodo. Ad esempio, quando la propensione media al risparmio viene moltiplicata per l'ammontare del reddito disponibile per avere l'ammontare complessivo del risparmio.

In questa evenienza, infatti, è un caso se il risultato ottenuto viene a coincidere con la somma dei prodotti delle propensioni al consumo di ciascuna unità statistica per il rispettivo reddito disponibile: caso che si può presentare solo quando non vi siano state modificazioni nelle distribuzioni o se, essendosi verificate, esse siano state di un tipo molto particolare.

Ma in generale, quando ci si riferisce a due diversi istanti di tempo e specie se questi sono tra loro separati da un periodo di accentuato dinamismo dei fenomeni osservati, le distribuzioni dei due collettivi secondo uno stesso insieme di combinazioni di caratteri tenderanno ad essere diverse tra di loro. Per cui non sarà

indifferente, ai fini del risultato, determinare le misure complessive di un dato fenomeno amplificando la misura unitaria media del carattere nel collettivo con il fattore di espansione della massa, oppure ottenendo l'intero ammontare del carattere come somma di prodotti delle misure unitarie riferite a ciascuna unità statistica, o a ciascun sottogruppo di unità statistiche tra loro omogenee, per l'ammontare del carattere di amplificazione relativo alla stessa unità statistica, o allo stesso gruppo omogeneo di unità statistiche.

2. Alcuni suggerimenti per l'effettuazione di indagini sul comportamento delle famiglie.

A questo punto, sembra opportuno concludere le osservazioni fatte formulando alcuni suggerimenti pratici che, secondo il parere di chi scrive, potrebbero essere di notevole ausilio in sede di effettuazione delle indagini volte appunto a determinare i modi e l'intensità di formazione del risparmio sia delle famiglie sia delle imprese.

In effetti l'argomento è di troppo interesse per essere trattato così in breve come fin qui si è fatto; d'altra parte una esauriente considerazione dei vari problemi che esso pone, mentre porterebbe ben al di là degli scopi prefissati, potrebbe invece costituire un validissimo argomento di discussione e di approfondimento non solo in sede tecnica, ma anche in sede politica. In un momento in cui il tema della politica dei redditi mantiene la sua attualità, come argomento di dibattito politico e culturale, vale forse la pena di cominciare a parlare anche di politica del risparmio intesa come strumento atto a favorire la formazione dei mezzi

monetari necessari per il finanziamento degli investimenti, non solo pubblici, previsti dal piano nazionale di sviluppo economico.

In tema di rilevazioni finalizzate alla determinazione delle capacità di risparmio delle famiglie, un primo suggerimento riguarda l'opportunità non soltanto di iniziare un rilevamento sistematico delle capacità di formazione e dei modi di impiego dei redditi familiari, ma di rendere periodici tali rilevamenti, una volta iniziati, perché soltanto dalla osservazione continuativa dei fenomeni possono trarsi gli elementi che sono necessari a fini prospettivi. Infatti, la periodicità delle rilevazioni può far individuare quel tanto di aleatorio che giuoca sui risultati campionari e rendere così possibile una valutazione più veritiera della reale entità ed importanza delle varie poste di bilancio. Su tale punto, sembra che si sia abbastanza d'accordo, negli ambienti responsabili, dal momento che già da più di due anni si è pensato di iniziare una serie di rilevazioni sui consumi delle famiglie e di eseguirle con periodicità trimestrale.⁵ Vero è che l'intento non è quello di misurare le capacità di risparmio, quanto piuttosto quello di seguire i modi di adattamento delle preferenze dei consumatori alle varie situazioni di mercato che ven-

⁵ Di recente l'Istituto Centrale di Statistica ha fatto anche conoscere i primi risultati dell'indagine eseguita nel gennaio 1968. Tali informazioni sono state rese note attraverso la stampa specializzata, ma si spera che presto sia anche disponibile un documento ufficiale meno avaro di informazioni. Sarebbe poi auspicabile che fossero rese disponibili anche le informazioni elementari — e non soltanto i risultati finali — affinché su esse possano approfondire le ricerche anche privati studiosi ed enti di ricerca specializzati.

gono a crearsi nei diversi periodi dell'anno. Basterebbe però allargare le rilevazioni agli aspetti del risparmio, per rendere più interessanti i risultati dell'azione di recente intrapresa dall'Istituto Centrale di Statistica.

Circa la qualità delle notizie da rilevare, appare senza dubbio di importanza preminente riuscire ad individuare innanzitutto chi sono i risparmiatori, perché attraverso l'analisi dei loro caratteri principali è forse possibile migliorare anche la conoscenza dei meccanismi di formazione del risparmio. Evidentemente questo punto in sede di indagine comporta il sacrificio di una maggiore quantità di risorse, dato che se è vero che il centro di decisione per ciò che concerne talune forme di risparmio è prevalentemente la famiglia, deve ritenersi che il più naturale centro di decisione per ciò che concerne talaltre forme di risparmio sia invece prevalentemente l'individuo singolo. Ne segue che, ammesso questo principio, in sede di rilevazione si dovrebbe evidentemente potenziare il questionario di tante sottosezioni quante sono le unità individuali che compongono le famiglie intervistate. In ciascuna sottosezione dovrebbe essere particolarmente curata non solo la individuazione dei caratteri di ciascun individuo — e qui si intendono oltre che i caratteri demografici, soprattutto quelli di natura economica e sociale — ma anche dovrebbero essere misurate le attitudini al risparmio e individuate le forme di risparmio preferite, sia da ciascun membro delle famiglie, considerato come individuo caratterizzato da proprie decisioni di spendita e capacità di accumulazione, sia da ciascuna famiglia nel suo insieme, per ciò che concerne quelle forme di risparmio che sono di interesse collettivo dei vari membri della

famiglia (acquisto a rate di beni di investimento e di consumo durevole).

Data la difficoltà di effettuare rilevazioni accurate sul fenomeno che qui interessa, sarebbe quanto mai consigliabile avviare anche indagini collaterali volte ad individuare una misura dell'errore imputabile a dimenticanza o a reticenza degli intervistati. Logicamente si dovrebbe poter avere l'appoggio di organizzazioni ausiliarie operanti nel settore del credito, a cui affidare le operazioni di controllo della veridicità di talune dichiarazioni e di misurare quindi l'entità delle evasioni presenti nelle denunce: ad esempio, tramite il sistema bancario si potrebbe procedere ad un controllo per i possessori di depositi bancari, tramite la Banca d'Italia si potrebbe operare un controllo per i possessori di titoli azionari ed obbligazionari; tramite gli uffici finanziari dello Stato si potrebbero controllare i possessori di beni immobili, e così via. Naturalmente in questa evenienza si porranno anche problemi metodologici di tecnica delle rilevazioni parziali, in relazione al fatto che per la maggior parte delle unità statistiche potranno cumularsi le diverse forme di risparmio, per cui si verrebbero a determinare condizioni di ripetibilità studiabili soltanto attraverso opportuni schemi di estrazione probabilistica.

Particolare attenzione dovrebbe essere dedicata anche alla individuazione dei fattori che possono influire sulla preferenza accordata dai singoli individui a questa o a quella forma di risparmio: è noto che l'agricoltore preferisce la tesaurizzazione e il deposito a risparmio postale, oppure che nei centri urbani generalmente i titolari di redditi minori preferiscono il deposito a risparmio bancario o postale, mentre i titolari di redditi più cospicui si orientano più spesso verso il deposito di conto

corrente bancario per le disponibilità liquide e verso il risparmio azionario e obbligazionario; che nell'Italia meridionale e nelle regioni nord orientali sono frequenti le integrazioni dei redditi familiari con rimesse di familiari emigrati, mentre nelle regioni centrali e in quelle del triangolo industriale, in particolare nei centri urbani di una certa dimensione, sono abbastanza frequenti le sottrazioni di aliquote del reddito percepito dal bilancio del percettore ed a favore appunto del nucleo familiare di origine.

Una cura particolare dovrebbe poi essere volta alla individuazione dei fatti di tradizione, sia di tipo « ereditario » sia di « generazione », cioè di quei comportamenti che caratterizzano gli individui appartenenti a determinati ceti sociali e a determinate generazioni di individui, nei quali possono essere radicate determinate convinzioni e regole di comportamento che, in definitiva, influiscono proprio sulle capacità di risparmio dei singoli. Ad esempio, un individuo appartenente a famiglia impiegatizia può essere più parsimonioso di un individuo appartenente a famiglia di imprenditori, proprio per l'abitudine assimilata nell'ambito della famiglia di provenienza a risparmiare o no, a correre una maggiore o minore alea per far fronte alle spese future, ecc.; il ché, in definitiva, si riassume in una esperienza differente che ciascuno di essi ha alle proprie spalle. Così pure un individuo nato negli anni trenta può essere più o meno parsimonioso di un altro nato dieci anni dopo proprio per il diverso clima culturale, politico, sociale ed economico nel cui ambito è cresciuto, per il diverso tipo di problemi che ha dovuto risolvere, per le diverse possibilità e qualità di contatti sociali a parità di età, ecc.

Evidentemente per lo studio di questi fondamentali aspetti, oggi del tutto sconosciuti, le rilevazioni dovrebbero riferirsi a campioni abbastanza numerosi e tali da permettere la costruzione di distribuzioni statistiche multiple, cioè distribuzioni nelle quali ciascuna unità di studio risulti chiaramente collocata in una scala i cui gradini corrispondano a determinate combinazioni di modalità relative a più caratteri congiuntamente considerati.

Particolare attenzione, inoltre, dovrebbe essere posta nel rilevamento dei dati relativi al reddito di categorie particolari: ad esempio per quella dei professionisti, categoria che, come è noto, ha sempre destato le preoccupazioni maggiori in sede di determinazione dei redditi familiari, mentre non sembra che preoccupazioni altrettanto gravi sussistano per le notizie relative alla struttura dei consumi. In questi casi, ad esempio, si potrebbe anche pensare ad una serie di controlli indiretti finalizzati appunto a determinare con una maggiore precisione la reale entità dei redditi professionali. Elementi indiretti sui redditi di tale natura potrebbero poi essere rilevati anche attraverso le stesse indagini sui bilanci di famiglia, chiedendo appunto agli intervistati notizie specifiche sull'entità degli onorari pagati a medici, distinti secondo le principali specializzazioni, ad avvocati e procuratori, ad architetti, ad ingegneri, a notai, ecc.

Non è escluso, poi, che l'approccio migliore potrebbe essere quello di procedere per universi separati di unità statistiche, utilizzando metodologie appropriate ai problemi che ciascun universo pone e non comuni a tutte le unità di studio; ad esempio, si potrebbero pensare forme di campionamento differenti per analizzare i processi di formazione e di impiego del risparmio presso i

dipendenti degli enti pubblici oppure presso i commercianti al dettaglio, oppure presso i notai, oppure presso gli insegnanti, e così via; evidentemente in questa evenienza anche i modi di rilevazione delle notizie potrebbero differire e ciò non soltanto dal punto di vista dell'articolazione del questionario adottabile in sede di rilevazione, ma anche dal punto di vista del ricorso a fonti indirette di informazione, che se sono disponibili per alcune categorie professionali, talvolta mancano per altre.

È evidente che la via proposta non è né la più facile né la meno dispendiosa; tuttavia si ritiene che la dose di lavoro ed il sacrificio di risorse che così verrebbero richiesti alla collettività sarebbero comunque largamente compensati dalla utilità potenziale dei risultati che potrebbero ottenersi per questa via.

3. *Alcuni suggerimenti per l'effettuazione di indagini sul comportamento delle imprese.*

Per ciò che concerne le indagini finalizzate allo studio dei meccanismi di formazione e di impiego del risparmio nelle imprese dei vari rami di attività, i suggerimenti atti a migliorarne la qualità non sono altro che uno spunto tratto, al solito, dalla riflessione che il problema fondamentale della politica del credito è costituito dalla conoscenza delle fonti di finanziamento delle attività produttive e delle alternative di impiego dei mezzi monetari raccolti esaminate alla luce della loro utilità potenziale o effettiva. Infatti, solo la conoscenza dei canali finanziari attraverso lo studio del collegamento tra le diverse sorgenti del risparmio e i vari modi di impiego dei mezzi di finanziamento — studio inteso come individuazione delle caratteristiche salienti di cia-

scun canale, dei pregi e degli inconvenienti ad essi attribuibili, della diversa configurazione assunta nei vari settori produttivi o presso le aziende di diversa dimensione ecc. — può consentire la individuazione di idonei criteri selettivi di politica finanziaria, la cui adozione sia efficace in termini di eliminazione delle strozzature allo sviluppo economico di una determinata area geografica, di un determinato settore produttivo, di una determinata classe di dimensione delle aziende, derivanti da fenomeni di antiselezione innestatisi, per via autonoma o come degenerazione indotta, nei circuiti di collegamento tra risparmiatori ed investitori.

In questo quadro generale, poi, assume particolare rilievo anche lo studio delle forme di finanziamento delle attività produttive che non filtrano attraverso il settore del credito e che in taluni settori raggiungono un peso abbastanza considerevole (in particolare nelle grandi aziende, ma non è escluso che il fenomeno presenti un certo interesse anche nelle medie e nelle piccole aziende). Basti pensare al problema dell'auto-finanziamento delle imprese ed alle varie configurazioni attraverso le quali esso prende consistenza: il finanziamento degli investimenti può infatti attuarsi anche utilizzando il fondo di liquidazione del personale, oppure i mezzi monetari resi disponibili tramite l'innesto di un decalaggio tra momento di maturazione di un debito e momento di effettiva liquidazione (ritenute fiscali e per oneri sociali sulle remunerazioni del lavoro già maturate, rateizzazione dei pagamenti per forniture, intervalli tra incassi e pagamenti, ecc.).

L'opportunità di avviare finalmente tutta una serie di studi che con sistematicità tendano ad approfondire la problematica delle fonti di finanziamento a breve, a

medio e a lungo termine delle attività produttive si rivela particolarmente evidente e importante in questo momento della vita del Paese. Tali indagini, infatti, sono importanti dal punto di vista delle politiche settoriali e territoriali che possono essere adottate per garantire il mantenimento di un assegnato tasso di crescita dell'economia nazionale e per assicurare il mantenimento dell'equilibrio dei conti finanziari. Sono essenziali dal punto di vista della politica del credito e, in particolare, di quella degli incentivi, atte ad assicurare soluzioni valide al problema del credito a medio termine per lo sviluppo economico. Sono imprescindibili, infine, dal punto di vista della politica dei redditi, per la cui attuazione è importante conoscere la qualità e l'importanza dei canali finanziari che condizionano il processo di sviluppo, poiché, come è noto, politiche alternative in materia di distribuzione dei redditi possono portare alla formazione di ammontari di risparmio differenti per quantità e provenienza.

La realizzazione di tali studi avrebbe inoltre il pregio di approntare una utile specificazione del conto della formazione del capitale considerato nel piano di sviluppo economico nazionale, il quale si presenta ancor oggi articolato in voci troppo aggregate, che lasciano persistere una certa insoddisfazione per l'assenza di una matrice descrittiva dei flussi finanziari.

Dato il cospicuo onere finanziario che presuppone la realizzazione di ricerche così approfondite a livello di tutti i settori di attività economica e dato anche che per alcuni settori si ha la possibilità di individuare le fonti di finanziamento e di misurarne i flussi con una certa facilità, in sede di progettazione dei rilevamenti si potrebbe pensare ad una formula mista di prima ap-

prossimazione, la quale preveda l'utilizzazione del metodo delle rilevazioni dirette (per via campionaria) solo per lo studio delle imprese di alcuni settori che si presentano un poco più complessi, come oggetto di analisi, per i problemi di finanziamento dello sviluppo e quindi di formazione del risparmio. Invece, per gli altri settori non coperti da indagini dirette si potrebbe procedere tramite valutazioni di tipo macroeconomico, basate sulle fonti ufficiali di informazione, che logicamente converrebbe estendere anche ai settori oggetto di rilevazione diretta, al fine di conservare sempre una validità di ordine generale alle ricerche ed una coerenza interna delle stime effettuate, entro i limiti imposti dal quadro nazionale già esplicitato in sede di piano nazionale di sviluppo economico.

In relazione alla natura composita della ricerca, nella quale aspetti qualitativi (di politica economica, di scelte preferenziali, in ordine a situazioni sia congiunturali sia strutturali, di carattere aziendale e di informazione economica in senso lato) si sovrappongono ad aspetti quantitativi (in ordine alla valutazione dell'ammontare dei flussi finanziari per azienda ed alla ripartizione per origine-destinazione, in rapporto alla struttura aziendale ed al fatturato) l'organizzazione delle rilevazioni dovrebbe contemplare più fasi o stadi di attuazione. Infatti, per l'aspetto più strettamente qualitativo è opportuno orientare in maniera abbastanza definita la ricerca, nel senso che le rilevazioni dirette dovranno effettuarsi su un campione formato in modo che siano inclusi elementi differenziati ed aziende caratteristiche, diversamente tipiche, dei vari segmenti di analisi. Invece per gli aspetti più nettamente quantitativi la selezione per unità caratteristiche può introdurre distorsioni, per

evitare le quali è opportuno procedere in modo che sia conseguita la rappresentatività statistica mediante la scelta casuale delle unità nell'ambito di opportuni strati determinati a priori.

Per gli aspetti relativi alla struttura del finanziamento nelle imprese, all'analisi delle forme di finanziamento per durata, tipo e costo delle operazioni, alle considerazioni che l'imprenditore giudica rilevanti per valutare le forme di credito agevolato disponibili e per graduarle ai propri fini, ecc., senza dubbio sarà necessario procedere mediante interviste dirette ed approfondite da eseguire non utilizzando intervistatori più o meno specializzati, ma impiegando economisti ed aziendalisti dotati di una solida esperienza al riguardo, che siano capaci di intavolare un discorso semi-strutturato con l'imprenditore e di valutare, in sede di colloquio stesso, l'attendibilità e la congruità delle informazioni ricevute, atteso che è da dare per scontato l'impossibilità dei ritorni presso gli intervistati.

4. Considerazioni finali.

Nelle pagine precedenti si è cercato di fare un quadro delle necessità di approfondimento conoscitivo che riguardano fenomeni del consumo e del risparmio, intesi come elementi essenziali dello sviluppo economico generale. Si è prospettata la necessità di scendere ad un livello molto dettagliato di analisi, in ordine all'acquisizione della maggior copia possibile di informazioni su questi fenomeni così poco noti nelle loro cause profonde. Infatti, la conoscenza a livello molto disaggregato dei meccanismi che hanno regolato nel passato le scelte dei consumatori e la formazione del risparmio

delle famiglie e delle imprese in Italia non deve considerarsi finalizzata solamente a scopi descrittivi di situazioni e di comportamenti immediati. L'individuazione dei fattori principali che influiscono sul consumo e sul risparmio dei diversi operatori economici, determinandone modi di formazione e ammontare, costituisce la condizione imprescindibile di ogni plausibile congettura sulle future capacità e possibilità di reperimento — in un sistema economico in divenire non più soltanto spontaneo — della massa di risorse finanziarie senza la quale si rivelerebbe impossibile ogni attuazione degli obiettivi della programmazione.

BRUNO FERRARA



Moremion

assetto territoriale e mezzogiorno nel “progetto '80”

1. *La nuova impostazione.*

Nel « progetto '80 » — da cui scaturirà il nuovo programma economico nazionale — un'importanza preminente hanno gli indirizzi di assetto del territorio, che riflettono in modo immediato uno schema di sviluppo economico e civile basato, non soltanto sull'offerta di fattori produttivi, ma anche su una « domanda politica », proveniente da strati sempre più larghi della popolazione.

La politica del territorio viene intesa come partecipazione del cittadino alla vita collettiva, e il governo regionale come espressione diretta di questa partecipazione politica. Si muove dal presupposto che, sotto il profilo territoriale, il cittadino misura immediatamente il proprio inserimento nell'organizzazione politica, economica e sociale; e che tale principio investe da un lato responsabilità primarie dello Stato, dall'altro si esplica nell'ordinamento regionale dello Stato stesso.

Soprattutto in questa materia si riscontrano contenuti nuovi, o più approfonditi, rispetto al primo programma economico nazionale: la difesa e la sistemazione del suolo, la tutela delle risorse naturali (dell'acqua e dell'aria, della flora e della fauna), l'orientamento dello sviluppo urbano in senso metropolitano e il riassetto delle « zone povere », il riordinamento dei trasporti e delle comunicazioni.

Si tratta di indirizzi tra loro strettamente connessi,

la cui formulazione ha potuto contare su una prospettiva di lungo periodo, adeguata al carattere strutturale degli squilibri e all'intensità dei disordinati fenomeni che continuano a verificarsi nel territorio del Paese. Si intende qui indicarne le ragioni economiche e, quindi, esporne brevemente i contenuti e le implicazioni operative, con speciale riferimento alla politica di sviluppo del Mezzogiorno.

2. I principi culturali e le motivazioni economiche.

Il « progetto '80 » concepisce la conservazione della natura e delle opere di civiltà come condizioni del progresso futuro. Esso si preoccupa, principalmente in questo campo, di « salvaguardare il primato dei valori e della cultura nel processo di sviluppo ». Peraltro, gli indirizzi di tutela dell'ambiente e di assetto degli insediamenti si fondano su precise ragioni economiche, di importanza essenziale. Il sempre più grave inquinamento dell'acqua e dell'aria, l'uso distruttivo del verde e di altre risorse naturali, il degradamento del patrimonio storico-artistico, non solo incidono — già oggi — sulle condizioni naturali e culturali di vita della popolazione, ma rappresentano anche una utilizzazione irrazionale o uno spreco di risorse di interesse economico, scarse e difficilmente ricostituibili.

Questi fenomeni, che riflettono in larga misura una errata strategia degli insediamenti, e non certo una valutazione delle risorse e dei fabbisogni secondo criteri di convenienza e priorità economica, si traducono in impedimenti all'espansione dell'attività produttiva; non consentono di assicurare una continuità ed un arricchimento delle fonti (si pensi soprattutto alle risorse idri-

che e forestali), in relazione all'accrescimento naturale della popolazione; spesso inducono interventi di emergenza dello Stato, dispersivi e anch'essi antieconomici.

Particolarmente evidenti sono i danni all'attività turistica, che tende a perdere o a non valorizzare tradizionali fattori di attrazione, mentre si vanno formando nuove correnti turistiche, in seguito a modificazioni quantitative e qualitative della domanda; le crescenti esigenze di fruizione di valori preservati, di nuovi ambienti naturali e culturali organizzati, non trovano ancora rispondenza in Italia, quanto in altri Paesi.

Più in generale, il recupero di vaste aree oggi depresse e isolate, l'inversione o lo spostamento di intensi flussi migratori (che provengono soprattutto dal Mezzogiorno) per mezzo di una distribuzione territoriale degli investimenti più conforme all'ubicazione dell'offerta di lavoro, sui quali si basa la prospettiva di un nuovo assetto metropolitano, non dipendono esclusivamente da ragioni socio-culturali, che si esprimono nella volontà politica di evitare una disgregazione sociale e una perdita di valori culturali, in seguito ad uno sradicamento assoluto degli abitanti dai luoghi ove intendono vivere e lavorare.

Se perdurassero le spontanee tendenze in atto (che porterebbero al 1980 ad una concentrazione di circa il 40% della popolazione nazionale in appena il 4% del territorio nazionale), si avrebbe una definitiva perdita di un ingente capitale fisso sociale, mentre diverrebbero assai gravi le diseconomie di congestione che già si manifestano nelle aree di forte addensamento demografico e produttivo. Studi attendibili hanno dimostrato che il costo di ogni nuovo insediato in tali aree, in termini

di infrastrutture e servizi pubblici, è assai più elevato di quello consentito da possibili alternative di efficiente distribuzione territoriale del capitale medesimo: problema questo che è sempre più avvertito, pure dagli Enti locali del Settentrione (è significativa la recente polemica sul pericolo di nuovi massicci insediamenti nell'area torinese di forze di lavoro provenienti dal Mezzogiorno).

In una prospettiva programmatica non ristretta al breve periodo, tenuto conto tra l'altro dell'elevato rapporto esistente nel nostro Paese tra popolazione ed estensione del territorio, è agevole discernere l'utilità economica di valorizzare risorse territoriali oggi marginali, in modo da ampliare anche in questo senso la base produttiva e di mercato nazionale. D'altra parte, questo indirizzo non è impedito, anzi è imposto dal progressivo allargamento internazionale del mercato, che altrimenti potrebbe provocare gravi distorsioni alla nostra economia, e che la stessa politica di assetto territoriale può sostenere ed orientare in nuove direzioni (verso i Paesi dell'Europa centro-orientale e del bacino mediterraneo).

3. *L'orientamento dello sviluppo urbano.*

La strategia fondamentale consiste nell'orientamento dello sviluppo urbano. L'attuale organizzazione degli insediamenti urbani tende ad assumere forme sempre più squilibrate: da una parte, poche grandi aree metropolitane, principalmente lungo la pianura padana centro-occidentale, nella Valle dell'Arno e intorno a Roma e Napoli, ad alta e crescente densità demografica; dall'altra, un ampio territorio disponibile, avviato alla di-

sgregazione economica e sociale, pure essendo dotato di numerosi centri urbani di medie e piccole dimensioni, spesso di elevato valore storico-ambientale, e di zone di grande interesse naturale.

Si prospetta pertanto un nuovo modello di sviluppo urbano, interessante l'intero Paese e consistente in sistemi di carattere metropolitano, che abbiano connessioni e quindi uno svolgimento continuo, anche se siano differenziati nella struttura degli insediamenti e nelle funzioni.

Più precisamente, si configura la formazione di sistemi metropolitani, in gran parte corrispondenti ai limiti delle regioni amministrative, basati su una organizzazione policentrica, integrata e specializzata delle città in essi comprese, che dovrebbero superare nel loro insieme la soglia di un milione di abitanti — in modo da permettere un'efficienza tecnico-economica degli interventi pubblici — ed avere un'accessibilità reciproca non molto superiore ad un'ora di percorso. Inoltre, questi sistemi dovrebbero essere caratterizzati da una organizzazione economica polivalente e da una sufficiente disponibilità di spazio per il « tempo libero » (che in prima approssimazione si stima nell'ordine di 50 mq. per abitante).

Di seguito si individuano i trenta sistemi nei quali dovrebbe articolarsi l'evoluzione metropolitana. Alcuni sono consolidati intorno a grandi città, oppure hanno una struttura policentrica; essi richiedono soprattutto una politica di decentramento e di razionalizzazione degli insediamenti residenziali e produttivi, concernente in specie le aree che hanno raggiunto limiti di congestione, e i collegamenti con i sistemi metropolitani

adiacenti.¹ Questi offrono la possibilità di un riequilibrio e di una organizzazione autonoma rispetto alle suddette « aree forti », delle quali dovrebbero assorbire in parte le capacità espansive.² Un terzo gruppo di sistemi interessa le aree attualmente più deboli; questi rappresentano gli elementi strategici di un modello « alternativo » di assetto dell'intero territorio nazionale, e quindi in essi andrebbe concentrato l'impegno dell'operatore pubblico, con particolare riguardo ad alcuni sistemi che presentano condizioni geografiche e ambientali per uno sviluppo economico ed urbano relativamente intenso.³

La coesione dei sistemi metropolitani indicati dovrebbe essere assicurata dai piani territoriali degli Enti regionali, che dovrebbero fornire le direttive per la pianificazione territoriale ai minori livelli territoriali, e comporterebbe — sotto il profilo amministrativo e funzionale — una riorganizzazione degli Enti pubblici territoriali.

Naturalmente, i tempi di formazione dei sistemi metropolitani risulterebbero diversi, data la diversa consistenza iniziale (non soltanto urbana, ma anche demo-

¹ Sistemi torinese, milanese, ligure, romano, napoletano; veneto, bolognese-romagnolo, della Toscana settentrionale, della Sicilia orientale.

² Sistemi del Piemonte settentrionale, del Piemonte meridionale, dell'Adige e del Garda, dell'Emilia occidentale, basso laziale, salernitano.

³ Sistemi del Friuli-Venezia Giulia, della Toscana meridionale, umbro-alto laziale, della Puglia centrale, della Puglia meridionale, della Sicilia occidentale, della Sardegna meridionale; delle Marche, dell'Abruzzo, molisano-alto pugliese, lucano, della Calabria centrale, dello Stretto, della Sicilia meridionale, della Sardegna settentrionale.

grafica, produttiva e infrastrutturale). In via generale, si prevede che negli anni '70 le tendenze spontanee influenzeranno ancora fortemente la possibilità di realizzare le finalità programmatiche; tuttavia, in questo periodo dovrebbero essere poste le basi per il conseguimento degli obiettivi finali. In particolare, si ritiene necessario in un primo periodo:

— avviare l'acquisizione di aree per usi pubblici e la costruzione di infrastrutture atte a favorire il decentramento degli insediamenti e degli apparati direzionali nei sistemi del primo gruppo, controllando in specie la localizzazione di nuove industrie;

— realizzare i primi sistemi metropolitani di riequilibrio, rispetto alle aree metropolitane attuali, indirizzando lo sviluppo urbano ed economico nei territori con maggiore suscettività di insediamento intensivo, soprattutto attraverso l'integrazione di essi per mezzo di direttrici di trasporto decentrate dalle aree ad avanzato sviluppo metropolitano;

— attuare interventi coerenti con gli obiettivi finali nei sistemi del terzo gruppo, in modo da predisporre gli stessi alla successiva organizzazione metropolitana.

La rete dei flussi di trasporto nazionali, convergente oggi sulle grandi aree metropolitane, dovrebbe subire una progressiva modificazione. Si dovrebbero utilizzare, adeguare ed eventualmente integrare infrastrutture esistenti e programmi già avviati, soprattutto allo scopo di conferire alla rete di comunicazioni ad alta velocità (autostrade e ferrovie) un andamento indipendente, tangente le aree con maggiore densità insediativa e le fasce costiere e corrispondente alle principali linee di traffico internazionale. In questo modo, molte delle at-

trezzature ferroviarie e stradali potrebbero essere utilizzate per una funzionale rete di trasporti interni ai nuovi sistemi metropolitani.

Un cenno speciale meritano i flussi marittimi, che assorbono la maggior parte del traffico internazionale di merci. Si propone una generale ristrutturazione delle attrezzature portuali, che dovrebbero essere concentrate in quattro grandi sistemi nazionali, due nel Tirreno e due nell'Adriatico-Jonio, formati da porti specializzati e integrati (per il traffico petrolifero, merci, passeggeri, tramite « contenitori »); i porti minori dovrebbero costituire una rete di trasporti di cabotaggio, in modo da supplire alla impossibilità di creare un consistente sistema idroviario nazionale e da interessare il traffico del bacino mediterraneo. Quanto ai trasporti aerei, si dovrebbe pervenire a dotare ogni sistema metropolitano di uno scalo di importanza nazionale e internazionale.

Centri di raccolta e di smistamento dovrebbero sostenere l'intera rete di trasporto delle merci, specialmente di quelle a mezzo di « contenitori ».

4. I principali indirizzi operativi.

Le finalità esposte rimarrebbero un puro « disegno » territoriale se fossero prive di efficaci strumenti. L'intensità delle distorsioni avvenute in passato, il carattere stesso di novità degli indirizzi programmatici accennati, pongono in evidenza l'attuale carenza operativa dello Stato, mostrano quanto gravi siano la mancanza e l'inefficiente applicazione di strumenti da parte delle pubbliche amministrazioni, di fronte alla forza propria dei fenomeni di urbanizzazione spontanea, al premere degli interessi privati, ai processi di speculazione nell'uso e

nel mercato dei terreni (che vanno estendendosi dalle aree urbane a quelle di valore naturale e paesaggistico).

Non è un caso che il criterio di imprenditività dell'azione pubblica, che informa tutto il « progetto '80 », si determini già ora in soluzioni operative (l'Agenzia per la difesa del suolo, l'Agenzia per le attrezzature sociali, una nuova impostazione dell'attività della Cassa per il Mezzogiorno), le quali, aggiungendosi a quelle antecedenti nel campo dei trasporti, hanno una ragione comune ed essenziale nell'attuazione della politica del territorio.

Relativamente alla difesa del suolo, si precisa l'esigenza di superare la fase degli interventi dispersivi e sporadici, nel senso di un'azione integrale condotta secondo bacini idrografici. Quanto alla conservazione e alla valorizzazione delle risorse naturali e del patrimonio storico-artistico, meritano di essere segnalate le seguenti opzioni: riconoscimento legislativo, e quindi vincolante, del carattere di beni collettivi di queste risorse, a tutti gli effetti; formulazione di inventari, completi e precisi, in grado di guidare l'azione pubblica; realizzazione di un'amministrazione unitaria e riorganizzazione operativa delle Sovrintendenze locali; provvedimenti specifici ed urgenti contro l'inquinamento dell'acqua e dell'aria e per la protezione della flora e della fauna.

Le azioni di maggiore rilievo concernono: la creazione di un sistema di parchi e di « riserve naturali », attraverso una vasta acquisizione di terreni (solo in parte onerosa, in quanto consistente in una riorganizzazione dei demani pubblici), articolata in autonomie locali e coordinata da un Consiglio centrale; l'avvio di una politica per i centri storici, aggrediti dall'intenso sviluppo urbano, oppure in condizioni di progressivo decadi-

mento fisico e sociale, per la quale si prevede la destinazione di un congruo ammontare di risorse finanziarie e la definizione di varie modalità dell'azione pubblica (opere sistematiche di urbanizzazione secondaria, incentivi diretti ai privati, enti funzionali speciali di progettazione e gestione degli interventi, sotto il controllo delle autorità locali).

Per quanto attiene all'organizzazione dei sistemi metropolitani, una funzione determinante rivestiranno alcune concrete « operazioni », in aree caratterizzate da vaste e complesse esigenze residenziali, infrastrutturali e produttive, atte ad influenzare anche i rapporti tra i diversi sistemi. L'esemplificazione che il « progetto '80 » fornisce relativamente a Venezia chiarisce la varietà e lo stretto coordinamento degli interventi pubblici centrali e locali richiesti da queste operazioni. Più in generale, si prevede la costituzione di apposite Agenzie pubbliche, non in base ad un modello rigido e predeterminato, ma comunque in grado di assicurare un'azione imprenditiva alla scala dei problemi metropolitani.

Fanno parte integrante di questo indirizzo operativo, oltre alle politiche attinenti alle riserve naturali e ai centri storici, quella rivolta al riassetto organico delle zone povere o « marginali ». Si tratta di un criterio assai innovativo dell'intervento pubblico sul territorio, che comporta il superamento di politiche frammentarie e settoriali (prevalentemente agricole) e di alcuni istituti legislativi (principalmente le leggi sulle zone depresse del Centro-Nord e sui territori montani).

Il fattore primario di concreta promozione dell'assetto territoriale dovrà, tuttavia, essere costituito dalla politica dei trasporti e delle comunicazioni. Giunto ad una fase assai avanzata l'intervento autostradale, occorre

completare la rete dei trasporti secondo i progressi della tecnica e, soprattutto, orientarla in modo coerente agli obiettivi di organizzazione del territorio e di progressivo inserimento della nostra economia nel campo internazionale. Le opzioni contenute nel « progetto '80 » impegnano, sotto molti aspetti, già nel breve periodo, l'attività delle Aziende di Stato e di altri enti pubblici, specialmente per quanto concerne la realizzazione dei grandi sistemi portuali (in grado di sostenere la concorrenza sempre più forte di altri Paesi europei), delle linee di traffico interne tangenziali alle aree a più avanzato sviluppo urbano (atte a correggere le più gravi strozzature e distorsioni), dei principali centri di raccolta e di smistamento delle merci, dei trasporti ferroviari a livello metropolitano.

Sotto un profilo politico-istituzionale generale, assumono rilievo due opzioni, inerente l'una all'efficienza dell'amministrazione pubblica, l'altra alla funzione sociale della proprietà privata.

In primo luogo, si propone un nuovo istituto amministrativo, un « piano generale di sistemazione del territorio », inteso ad evitare le inefficienze tecniche e la mancanza di coerenza reciproca e di rispondenza ad obiettivi programmatici degli interventi pubblici, a causa del sovrapporsi di piani sezionali e di « coordinamento » di Amministrazioni ed Enti dello Stato;⁴ a questo isti-

⁴ La mancanza di un potere unitario di programmazione e di indirizzo attivo dell'assetto territoriale si traduce in una molteplicità di piani: il piano di coordinamento degli interventi ordinari e straordinari nel Mezzogiorno, il piano di coordinamento degli interventi nelle zone depresse e nei territori montani dell'Italia settentrionale e centrale, il piano di coordinamento degli interventi in agricoltura, i piani generali degli acquedotti e dei metanodotti, i piani per la

tuto dovrebbe corrispondere l'assunzione di più organiche responsabilità imprenditive del Ministero dei Lavori Pubblici.

Il piano generale di sistemazione del territorio dovrebbe concernere la progettazione dei principali interventi delle Amministrazioni e degli Enti pubblici nazionali più direttamente interessati, relativamente:

— alla formazione di sistemi metropolitani (in specie alle « operazioni » di importanza strategica in determinate aree);

— alla difesa del suolo, al riassetto delle zone povere, alla tutela e alla valorizzazione dell'ambiente naturale, paesistico o di interesse storico-artistico, secondo ambiti territoriali;

— alla realizzazione del sistema delle infrastrutture di base (in specie, delle reti primarie dei trasporti e delle comunicazioni, degli acquedotti, dei metanodotti e degli oleodotti, degli elettrodotti);

— ai criteri di localizzazione dei grandi complessi produttivi (in specie dei complessi integrati di industrie nel Mezzogiorno).

In secondo luogo, si sottolinea la funzione del regime di proprietà del suolo. Anche in questo caso, piuttosto che prospettare riforme generiche, si preferisce precisare l'opportunità di una articolata politica di acquisizione o di controllo della proprietà dei suoli, conformemente alla diversità degli obiettivi perseguiti (di tutela e valorizzazione dell'ambiente naturale e paesaggistico

costruzione di autostrade, il piano di rinnovamento delle Ferrovie dello Stato, i programmi per l'edilizia scolastica e ospedaliera, il programma per la difesa del suolo.

o di sviluppo urbano). Relativamente all'ambiente naturale, occorrerà ampliare la proprietà pubblica e collettiva dei terreni, precisando i vincoli e le modalità di uso da parte dei privati; relativamente alle aree di espansione urbana, occorrerà piuttosto disciplinare il contenuto oggettivo del regime di appartenenza dei terreni, in modo da conciliare il diritto di edificazione dei privati con i criteri dei piani urbanistici, tenendo conto della necessità di realizzare infrastrutture ed attrezzature collettive.

Evidentemente, questi tipi di azione pubblica implicano una nuova legislazione urbanistica e, soprattutto, una disciplina del territorio da parte degli Enti regionali, di cui si chiarisce via via l'esigenza, in riferimento all'assetto dei nuovi insediamenti, dei parchi e delle riserve naturali, delle zone povere, dei centri storici, e dei trasporti metropolitani. Si tratta di una materia su cui già sussiste un impegno di Governo, di cui è opportuno ribadire la priorità politica. Gli indispensabili provvedimenti urbanistici potrebbero essere rafforzati dall'adozione di un istituto — vigente in altri Paesi europei — che ponga in grado l'autorità di Governo di vietare la localizzazione di impianti produttivi di grandi dimensioni o comunque tali da inficiare l'ambiente naturale o le condizioni di vita civile, in determinate zone, ed altresì di orientarne l'insediamento verso località diverse da quelle proposte.

5. Il Mezzogiorno come ragione e criterio fondamentale.

Il tema del Mezzogiorno si affronta da ultimo solo per comodità di esposizione, in quanto esso coincide con

l'impostazione di tutto il « progetto '80 », più ancora che con gli indirizzi di assetto territoriale.

Caduta ogni residua concezione assistenziale (di costo improduttivo imposto alla collettività nazionale), lo sviluppo del Mezzogiorno viene concepito come occasione storica, non ripetibile, per l'allargamento e la diversificazione dell'economia nazionale. Il conseguimento di un elevato ammontare di nuovi posti di lavoro nei settori extragricoli, dell'ordine del 45% del totale nazionale, in primo luogo nell'industria, in una economia aperta ai rapporti internazionali, è il momento più rilevante di tale impostazione.

Sul piano pratico, questo obiettivo comporta principalmente: il ricorso alla consultazione e alla contrattazione tra lo Stato e le imprese industriali, in funzione di un forte afflusso di capitali e di energie imprenditoriali; un sistema di incentivi unitario che massimizzi le convenienze delle localizzazioni industriali nell'ambito meridionale, e ne assicuri una maggiore manovrabilità nei confronti soprattutto delle grandi imprese; una revisione del sistema stesso che favorisca maggiormente la gestione delle imprese, specialmente per quanto attiene al fattore lavoro, e sia collegata ad una più consistente realizzazione di infrastrutture specifiche a servizio degli insediamenti; una più spinta partecipazione pubblica al capitale di rischio nel campo delle industrie manifatturiere di medie dimensioni.

I recenti avvenimenti danno un drammatico risalto all'urgenza di un'azione pubblica condotta in modo deciso e secondo nuovi criteri; i casi di Avola e di Battipaglia non sono certo incidenti, ma una realtà strutturale, lasciata inalterata negli anni del « miracolo economico », rispetto alla quale si sono andati manifestando

i limiti dell'intervento straordinario e ordinario dello Stato.

Soprattutto gli indirizzi di assetto territoriale rafforzano la politica di sviluppo economico del Mezzogiorno intrapresa in passato, dando un nuovo impulso all'istanza del pensiero meridionalistico di rompere l'antico « circolo vizioso della stagnazione e della miseria ». È sufficiente considerare la carenza — nel Mezzogiorno — di una generale armatura urbana, la gravità e la diffusione del fenomeno delle zone povere (non restringibili alle « zone particolarmente depresse » disciplinate dalla legislazione straordinaria concernente l'economia meridionale), l'incompletezza della rete dei trasporti e delle comunicazioni. In questo contesto, le attuali spontanee tendenze dello sviluppo urbano del Paese aggravano lo squilibrio economico in cui versa l'area meridionale.

L'assetto territoriale prospettato a scala nazionale dipenderà, in definitiva, dalla formazione dei sistemi urbani nel Mezzogiorno. In proposito, non sono da sottovalutare gli oneri finanziari e le difficoltà di strumentazione operativa, che richiederanno una forte tensione politica e una volontà ben determinata in sede di programmazione economica nazionale.

In particolare, la formazione di ambienti urbano-industriali rende indispensabile una profonda revisione della politica delle « aree » e dei « nuclei » di industrializzazione, sul cui scarso significato economico e territoriale si registra ormai un vasto consenso.

Quanto all'organizzazione locale dell'azione pubblica per l'industrializzazione del Mezzogiorno, vanno infatti tenute presenti le gravi carenze e distorsioni che hanno

inficiato l'esperienza dei Consorzi di sviluppo industriale dal 1957 ad oggi, principalmente:

— la mancata effettiva distinzione delle funzioni delle « aree » e dei « nuclei » di industrializzazione e la proliferazione di entrambi i tipi di Consorzi;

— il ritardo nella formulazione dei rispettivi piani regolatori e il fatto che questi piani non sempre consistono in progettazioni tecnicamente definite, nonché la mancanza di un piano organico di infrastrutture generali e specifiche, da realizzare secondo « complessi funzionali di opere »;

— le scarse disponibilità finanziarie dei Consorzi (quanto alla limitata quota di finanziamento delle opere ad essi pertinente), ed inoltre la mancanza di un apparato di direzione tecnica dei lavori presso i Consorzi stessi;

— i limiti propri della struttura consortile, condizionata spesso da interessi meramente locali.

Del resto, già il primo programma economico nazionale aveva delineato una più articolata e funzionale politica industriale, in base a nuove « direttrici » e « aree di sviluppo globale », caratterizzate tra l'altro da una dinamica urbana, ed atte a superare il tradizionale e paralizzante dilemma tra concentrazione e diffusione di incentivi e di opere pubbliche.

L'insufficienza dell'azione condotta in passato avviene, oggi, del tutto evidente alla scala delle caratteristiche dimensionali e tecnico-organizzative e dei requisiti infrastrutturali delle imprese e, tanto più, dei « complessi integrati di industrie » che si intende realizzare, attraverso la contrattazione programmatica tra lo Stato

e le imprese stesse. A questa prospettiva si dovrebbe adeguare innanzitutto la Cassa per il Mezzogiorno (la cui scadenza era stata prevista per il 1980), che dovrebbe acquistare la fisionomia di ente funzionale e trasformare la propria attività da erogatoria a imprenditiva, per l'approntamento di complessi di infrastrutture di base e specifiche, di carattere urbano ed industriale.

6. *Postilla: il valore urbano come metafora.*

L'evoluzione verso un « mondo urbano » si manifesta anche in Italia (con ritardo, ma forse per questo con maggiore intensità rispetto ad altri Paesi), pur conservando la città una sostanziale ambiguità di valori e disvalori, mentre sempre più grave diviene la crisi degli Enti pubblici territoriali. La città, nata per esigenze di difesa, esprime oggi tutta la propria aggressività, che si riflette in molti aspetti delle attuali teorie della dominanza e della gerarchia urbana.

In Italia si può fare riferimento ad un'esperienza storica, ad un modello lontano nel tempo di civiltà cittadina, di cui tuttavia si devono rilevare i limiti. Questo modello, infatti, risulta caratterizzato dalla supremazia autocratica della città nei riguardi della campagna: alle origini e ancora ai primi del '900 le principali città italiane sono chiuse nel cerchio delle proprie mura; il ricorrente mito della « civiltà contadina » si traduce in una conservazione e in un rafforzamento sovrastrutturale di tale tipo di realtà urbana.

Comunque nel Mezzogiorno, e in altre zone del Paese, non si verifica la formazione di un ambiente urbano. L'interpretazione di questo dato storico può avvalersi

del pensiero di Labriola, il quale riconduce la carente evoluzione politica del Mezzogiorno proprio alla mancanza di uno sviluppo urbano ed industriale, in definitiva alla mancanza di una rivoluzione borghese, capace di stabilire a sua volta una dialettica di forze sociali. Questa impostazione della questione meridionale si congiunge con le tesi di Salvemini e Turati, miranti ad una alleanza delle forze politiche e sindacali del Mezzogiorno con quelle settentrionali, al fine di un differente corso dell'economia e della società civile italiana.

Negli anni recenti l'accentuata dinamica globale della nostra economia, la maggiore mobilità dei fattori produttivi, la gravitazione cumulativa delle attività industriali e commerciali e delle residenze, la formazione quindi di alcune aree metropolitane, non hanno di per sé prodotto una rilevante modificazione della struttura sociale degli insediamenti; si sono dimostrate incapaci di volgere l'espansione delle città a nuovi indirizzi qualitativi, interessanti i consumi e gli investimenti privati e pubblici, la vita individuale e collettiva; sono state accompagnate da una sostanziale immobilità della legislazione e della pratica urbanistica.

L'analisi critica sia dell'« idiozia della vita contadina » sia dell'oppressione della « città dalle mura grigie » effettuata da Marx ed Engels, l'interpretazione della genesi della struttura urbana ed industriale nel mondo contadino data da Rosa Luxemburg, hanno avuto in passato — nel nostro Paese — una acuta elaborazione da parte di Mirandi; questi ha riconosciuto nella scarsa partecipazione politica, nel carente funzionamento democratico delle istituzioni dello Stato, nella concentrazione delle scelte tecnico-produttive e finanziarie e nella distorsione del mercato proprie della moderna età ca-

pitalistica, le ragioni profonde dell'aggravamento degli squilibri territoriali dell'economia.

Attualmente, nella cultura urbanistica si riscontra una reviviscenza della tendenza utopistica, anche in Italia. Questa tendenza può certo esercitare un ruolo positivo, purché non si risolva in una eccessiva anticipazione ideologica, incapace di condurre a concrete modificazioni dell'esistente realtà.

Il momento sovrastrutturale può infatti — in termini di prassi — una funzione correttiva determinante, se non preponderante. È necessario tuttavia evitare una ideologia della civiltà urbana che prescindano da una analisi dell'evoluzione storica e delle condizioni e forze attuali, che non muova dalla realtà effettuale; occorre, cioè, evitare una concezione del valore urbano che si esaurisca in mera « metafora », elusiva di precisi indirizzi ed impegni politici. Tale pericolo, del resto, sussiste anche in merito ad indirizzi di riequilibrio economico a larga aggregazione territoriale o settoriale, che prescindano da una valutazione delle implicazioni sociali, specialmente in termini di rapporti di produzione.

Nel « progetto '80 » si riscontra una tensione fortemente contraddittoria tra fenomeni urbani in atto ed indirizzi programmatici. Al riguardo, i principali problemi — che il progetto implicitamente propone all'attenzione politica del Paese — consistono:

— nella connessione tra l'accentramento dell'apparato politico-amministrativo (e la scarsa incidenza degli Enti rappresentativi locali), la concentrazione direzionale, tecnica e finanziaria dell'apparato produttivo, la subordinazione degli istituti culturali;

— nei rapporti tra classi sociali, nella stratificazione

sociale che tende a divenire più complessa e più difficilmente precisabile, in riferimento soprattutto alle conseguenze del progresso tecnico sull'articolazione professionale nell'industria e all'evoluzione delle attività terziarie nelle aree urbane;

— nella preminenza del momento produttivo e del consumo privato rispetto all'utilizzazione delle risorse economiche a fini sociali, nell'induzione del consumo da parte dell'offerta, nella alienazione sia nel lavoro sia nella vita civile, che avvengono con maggiore intensità nelle aree urbane;

— nel decrescente rilievo della rendita agricola, e nella progressiva importanza delle distorsioni del mercato dei terreni e della rendita edilizia nelle aree urbane, che caratterizzano la fase avanzata dell'economia capitalistica.

FRANCO FIORELLI





Marsden



il fondo IMI-ricerca industriale e la politica della ricerca

Nell'ottobre 1968, il Parlamento affidava all'IMI l'amministrazione di un fondo di 100 miliardi per la ricerca applicata. « Allo scopo di accelerare il progresso e lo sviluppo del sistema industriale del Paese e l'adozione delle tecnologie e delle tecniche più avanzate »; questo provvedimento ha introdotto nell'ordinamento uno strumento nuovo di intervento pubblico per favorire la innovazione industriale.

La somma è costituita in fondo speciale presso l'Istituto mobiliare italiano (IMI) che lo amministra con le modalità proprie dell'istituto. Il fondo ha carattere rotativo.

L'IMI è tenuto ad erogare le disponibilità di cui sopra in base alle direttive del CIPE:

a) sotto forma di partecipazione al capitale di società di ricerca costituite da enti pubblici economici, da imprese industriali o loro consorzi;

b) sotto forma di crediti agevolati a imprese industriali o loro consorzi, destinati alla esecuzione di progetti di ricerca;

c) sotto forma di interventi nella spesa — nella misura non superiore al 70% dei progetti di ricerca sottoposti da imprese industriali e di ricerca e loro consorzi, disciplinati da convenzioni o contratti che prevederanno il rimborso degli interventi in rapporto al successo della ricerca ovvero, in caso contrario la acquisizione degli studi e dei risultati della ricerca all'IMI.

I programmi, i progetti e le singole proposte esecutive sono trasmessi dagli interessati all'IMI, che li sottopone all'approvazione definitiva del CIPE. È previsto che una quota parte del fondo debba essere destinata

alla ricerca tecnologica e tecnica di piccole e medie imprese anche consorziali.

Negli interventi dell'IMI avranno la precedenza le società costituite dagli enti pubblici economici, le imprese e loro consorzi, che dispongano di personale e laboratori di ricerca attrezzati per una immediata e adeguata verifica delle possibilità di trasferimento sul piano produttivo dei risultati della ricerca o che collaborino a progetti di rilevanza internazionale.

A queste norme, come previsto dal 2° comma dell'art. 4 della legge, hanno fatto seguito le direttive emesse dal CIPE (Comitato interministeriale programmazione economica), nella riunione del 19 novembre 1968, sulla utilizzazione del fondo.

Sulla base della legge e delle direttive, impartite dal CIPE per la erogazione del fondo, è ora possibile tentare una collocazione di questo nuovo strumento di intervento dei pubblici poteri, cioè tentare di stabilire se per la sua struttura, modalità di intervento, obiettivi sia configurabile tra gli strumenti di politica scientifica ovvero tra quelli di politica industriale ovvero partecipi di caratteristiche comuni.

Già nella « Relazione sullo stato della ricerca scientifica e tecnologica in Italia - 1968 » la prevista creazione di un fondo per la ricerca industriale veniva considerata tra i « fatti più significativi per la attività di ricerca scientifica e tecnologica » da registrare nel 1968.

Tale affermazione è risultata giustificata sia qualitativamente che quantitativamente; infatti con il fondo IMI-ricerca industriale il Parlamento ha creato uno strumento nuovo di intervento a favore della ricerca industriale e nello stesso tempo ha messo a disposizione delle industrie uno stanziamento pari, da solo, al 25% della spesa globale per ricerca, pubblica e privata, effettuata, nel Paese, nel 1968.

Per meglio comprendere le finalità del provvedimento bisogna qui ricordarne la genesi che risale alla vigilia delle vacanze estive.

Nel Consiglio dei Ministri del 26 luglio 1968, il Governo approvava una complessa manovra di politica economica le cui motivazioni andavano ricercate nelle risultanze delle analisi relative allo sviluppo economico del Paese effettuate in sede di impostazione del bilancio dello Stato per il 1969.

Si parlò, allora, di « impallidimento » della congiuntura economica con riferimento alla rilevazione di un minor ritmo di incremento della produzione industriale nel primo quadrimestre del 1968, rispetto allo stesso periodo del 1967, ad una più elevata dinamica delle esportazioni rispetto alle importazioni, con relativa crescita dell'avanzo delle partite correnti della bilancia dei pagamenti, e con riferimento all'indebolimento della domanda interna sia per consumi che per investimenti.

Si constatò, allora, che il saggio di espansione del sistema economico si manteneva ad un livello che risultava inferiore a quello che era possibile realizzare in base alle disponibilità di risorse, uomini, capitali, tecniche, senza che derivassero pericoli per la stabilità monetaria e per l'equilibrio dei conti con l'estero.

L'azione del Governo fu, dunque, rivolta all'adozione di interventi di sostegno e di accelerazione dello sviluppo economico nazionale; vennero adottate misure fiscali per il rilancio degli investimenti, misure per l'accelerazione e la razionalizzazione di alcuni interventi pubblici, misure atte a favorire la mobilità della manodopera, misure atte a promuovere l'innovazione nelle imprese industriali mediante fondi per la ricerca applicata.

Parte delle misure approvate dal Consiglio dei Ministri del 26 luglio, ritenute le più urgenti ai fini della manovra congiunturale, trovarono posto nel cosiddetto « decretone » (decreto-legge 30 agosto 1968, n. 918, convertito in legge con miglioramenti ed integrazioni con legge n. 1089 del 25 ottobre 1968) mentre altre misure — tra le quali quelle relative alla ricerca applicata allo sviluppo della ricerca industriale ed altre an-

cora — furono formalizzate nel disegno di legge governativo recante « Provvedimenti per lo sviluppo dell'economia nazionale » (DDL n. 181, Senato della Repubblica). In sede di conversione in legge del cosiddetto « decretone » il Parlamento decise di approvare, scorporandole dal DDL, le misure relative alla ricerca scientifica nelle industrie.

Il DDL 181, così mutilato, venne successivamente ritirato dal Governo.

L'attribuzione all'IMI di un fondo di rotazione per la ricerca industriale costituisce un fatto nuovo anche se già il « Programma di sviluppo economico nazionale per il quinquennio 1966-70 », nel capitolo X, dove delinea i tratti della politica della ricerca scientifica, prevede oltre all'impegno pubblico diretto nel settore (attraverso le università, gli istituti e i centri di ricerca) di « promuovere un maggior interesse delle aziende private per lo svolgimento di programmi di ricerca » e indica quali strumenti per una politica di ricerca aziendale « l'assegnazione di contratti di ricerca, la politica dei brevetti, la concessione di agevolazioni e di incentivi ».

Detto ciò ci si può domandare come si collocano le recenti misure di incentivazione della ricerca industriale nel filone della politica scientifica nazionale.

A questo proposito bisogna ricordare che la politica della ricerca, quale figura nel programma economico nazionale, è frutto di successive stratificazioni e maturazioni rispetto ad importanti indicazioni che già figuravano nel Rapporto del Presidente della Commissione nazionale per la programmazione economica (Rapporto Saraceno) del marzo 1964.

In questo rapporto, dove per la prima volta in un documento programmatico si definiscono le linee di sviluppo di una politica scientifica nazionale, viene rilevata la necessità del perseguimento di « una più stretta e più diffusa integrazione della scienza in ogni genere di attività umane » e in particolare nelle attività pro-

duitive, come « condizione prima » di progresso economico e sociale.

Si tratta indubbiamente di una concezione « nuova » rispetto ad una situazione in cui l'attività degli istituti universitari, sede considerata allora prevalente di ricerca scientifica, non poteva « ricevere alcun orientamento connesso ai fini generali perseguiti dall'azione pubblica ».

Il Rapporto continuava affermando che i settori di intervento andavano definiti « solo in relazione a esigenze ed a problemi esterni all'attività di ricerca ».

Emergono chiaramente da questo documento due linee di intervento: da una parte, necessità di un accertamento dello stato di fatto della organizzazione della ricerca scientifica e quindi intervento che potremmo definire « infrastrutturale », anche in relazione all'entrata in vigore della legge 283 del 1963, sulla « organizzazione della ricerca scientifica in Italia », e all'aumento rilevante dei finanziamenti all'università e al CNR (raddoppiati nel giro di appena 4 anni), dall'altra, uno sforzo di diversificazione delle modalità d'intervento, nei settori della ricerca fondamentale e applicata, e di definizione degli obiettivi della attività di ricerca, in aderenza alle esigenze dello sviluppo economico del Paese.

L'impostazione del « Rapporto Saraceno » rappresenta una svolta rispetto alle concezioni allora prevalenti in Italia circa la funzione pubblica della ricerca scientifica e tecnologica; e infatti i due filoni sopraindicati verranno sviluppati nel successivo documento programmatico, elaborato dall'allora Ministro del bilancio, Giolitti, nel giugno 1964.

Il « Programma Giolitti » riconosceva la necessità di « dare l'avvio ad una organica ed articolata politica della ricerca, in grado di assolvere i compiti che ad essa provengono dalle rapide trasformazioni di cui la nostra società è protagonista » e continuava affermando però che lo stato ancora arretrato del settore portava a considerare il quinquennio 1965-69 rivolto all'acquisizione

di cognizioni sempre più precise dei dati generali del problema ed a promuovere le strutture tecniche ed organizzative necessarie per lo sviluppo successivo »; è con riferimento a questa posizione che questo periodo verrà definito successivamente di « pre sviluppo » per la organizzazione della ricerca scientifica nazionale.

Si prevedeva allora il rafforzamento delle strutture esistenti di ricerca fondamentale (CNR ed istituti universitari), la costituzione di una « rete base di ricerca e sperimentazione (stazioni sperimentali per l'industria e per l'agricoltura, previa opportuna ristrutturazione), interventi indiretti di incentivazione nei confronti delle aziende e diretti « da svolgersi mediante contratti di ricerca o attraverso le imprese pubbliche », la creazione di « politiche collaterali » (brevetti, licenze, assistenza tecnica).

In aggiunta a ciò, il « Programma Giolitti » introduceva una importante innovazione, nella organizzazione delle strutture, sottolineando come l'adozione di una politica della ricerca moderna richiedesse l'unificazione « sotto la direzione del Ministro della ricerca scientifica e tecnologica » delle funzioni di programmazione e di coordinamento amministrativo e tecnico del settore e la creazione di un Ministero « dotato di particolari competenze tecniche, cui spetterà la gestione di un fondo speciale per la ricerca scientifica destinato ad interventi aggiuntivi e straordinari ».

Questi temi originali del « Programma Giolitti » vennero sviluppati ed approfonditi per iniziativa dell'allora Ministro della ricerca scientifica, Arnaudi, sicché nel successivo « Programma Pieraccini », approvato dal Consiglio dei Ministri nel gennaio 1965, essi concorrevano a definire un quadro di comando della ricerca scientifica nuovo, fino ad oggi non ancora attuato, per la maggior parte tuttora valido.

Nel « Programma Pieraccini », divenuto, nel luglio 1967, il « Programma di sviluppo economico per il quinquennio 1967-70 », si pone l'accento sul contributo che

si attende dal progresso tecnico dal quale « con l'approssimarsi della piena occupazione dipenderà fondamentalmente lo sviluppo del reddito nazionale ». Le istituzioni fondamentali del settore vengono identificate: negli istituti universitari; nel CNR (nei cui programmi « si terrà conto delle esigenze di ricerca e sperimentazione che scaturiscono dagli indirizzi e dalle scelte di politica economica operate nel presente programma »); nel CNEN; nei Ministeri; nelle aziende private e pubbliche.

Il Programma prevede inoltre l'istituzione di un ministero della ricerca scientifica e tecnologica che svolga « funzioni di programmazione, coordinamento ed impulso relativi al settore » sovrintendente alle attività di ricerca del CNR e del CNEN.

Il Programma rileva anche la necessità di promuovere « un maggiore interesse delle aziende private per lo svolgimento dei programmi di ricerca » associata, settoriale, intersettoriale ed aziendale tramite l'assegnazione di contratti di ricerca, la politica dei brevetti, la concessione di agevolazioni ed incentivi. Interessati allo sviluppo delle attività di ricerca sono da una parte i cosiddetti « impieghi sociali del reddito » dall'altra i « settori direttamente produttivi ».

Il Programma prevede, infine, nei capitoli dedicati allo sviluppo industriale, una manovra degli incentivi diretti alla introduzione di tecnologie più avanzate di quelle esistenti e all'incoraggiamento e allo sviluppo di industrie « nuove » ad elevato livello tecnologico.

Dall'analisi dei documenti programmatici risultano due direttrici principali di intervento: una di tipo « infrastrutturale », volta cioè alla razionalizzazione delle strutture della ricerca esistenti, al potenziamento e alla utilizzazione ottimale delle risorse, l'altra rivolta alla diversificazione e qualificazione degli interventi della ricerca a fini produttivi, ed in particolare alla definizione degli strumenti adatti a realizzare l'innovazione nel settore industriale.

La creazione del fondo IMI per la ricerca industriale si può far rientrare nella seconda delle due linee di intervento sopra individuate, quella cioè volta ad incoraggiare e a sostenere il processo di innovazione nella sua sede naturale che è l'industria.

Si tratta cioè di uno strumento della politica dell'innovazione, intesa come « finalizzazione e coordinamento di quegli strumenti, organi e interventi che consentano di trasporre nella produzione, nella organizzazione economica, nella vita civile il massimo possibile delle conoscenze acquisite dagli scienziati. Si ritiene cioè che sia necessario integrare l'interesse ed il tradizionale modo di intervento del potere pubblico volto all'avanzamento del sapere (finanziamento della ricerca fondamentale ed universitaria), con l'impegno volto ad usare i poteri di gestione, impulso e coordinamento in vista di specifici obiettivi di politica economica da raggiungere mediante la trasposizione delle nuove conoscenze nei processi produttivi (ricerca di nuovi prodotti e/o processi; sviluppo, progettazione e sperimentazione, ecc.) e l'accorciamento dei tempi di tale trasposizione.¹

Motivi per incoraggiare una politica dell'innovazione non ne mancano certo, in Italia; basti pensare alla collocazione del sistema produttivo italiano nella competizione internazionale e alla necessità, quotidiana e crescente, di tener testa ai ritmi di sviluppo tecnico ed economico dei paesi più industrializzati del nostro.

Per rispondere a queste finalità di politica economica il Parlamento ha fatto ricorso all'IMI che, per la sua natura pubblica, può essere orientato verso obiettivi generali di politica economica e nello stesso tempo direttamente intervenire nelle decisioni di investimento delle imprese.

L'IMI già in passato ha dato prova di poter attuare rigorosamente una politica di investimenti pubblici (si

¹ *Per una politica dell'innovazione scientifica e tecnica*, FAST, Milano, 1968, pag. 7.

può ricordare la utilizzazione dei fondi ERP nell'immediato dopoguerra e il Fondo industrie meccaniche (FIM) del 1964).

Si impongono a questo punto alcune considerazioni sulla capacità delle norme di raggiungere gli obiettivi loro assegnati.

Naturalmente, anche il fondo IMI-ricerca industriale è uno strumento perfettibile ed il Governo, già in sede di approvazione in Parlamento, ha tenuto a chiarire che, sulla base dell'esperienza, potrà essere anche ampiamente modificato; si tratta di avviare un processo ed eventualmente apportare delle modificazioni in corso d'opera.

Già la creazione del fondo è, comunque, un fatto importante in quanto mette le imprese italiane nella posizione in cui già si trovano quelle tedesche, francesi, inglesi, americane, che usufruiscono di varie forme di sostegno del tipo di quelle indicate nel nostro programma di sviluppo economico.

Le imprese italiane, mediante il ricorso al fondo, saranno messe in grado di affrontare le notevoli spese che sono necessarie per condurre ricerche a livelli adeguati a conservare, a raggiungere, a mantenere posizioni d'avanguardia sotto il profilo tecnologico.

Ciò detto emergono quelli che si possono chiamare i problemi di funzionamento del fondo; un primo importante problema riguarda l'istruttoria delle domande di finanziamento che perverranno all'IMI.

È cosa nota, infatti che l'IMI non ha una « tradizione » per quanto riguarda la valutazione dei programmi di ricerca sicché dovrà far ricorso a propri consulenti o a « competenze » esterne, tra le quali quelle degli organi di ricerca pubblica (CNR in primo luogo) per la valutazione preliminare di ammissione all'esame del CIPE, al quale sono assegnati i poteri di decisione.

Dal testo della legge emerge anche qualche dubbio su quale tipo di CIPE sia competente a decidere sulla utilizzazione del fondo; quelle previsto dalla legge n. 48

del 1967, che è dotato di competenze generali per la politica di programmazione economica, o quello previsto dalla legge n. 283 del 1963, cioè integrato dal ministro della ricerca scientifica e dal presidente del CNR.

Questa seconda interpretazione del 4° comma dell'art. 4 della legge 1089 del 1968 renderebbe possibile: mediante la partecipazione del Presidente del CNR, la utilizzazione, nel processo decisionale del CIPE, dell'esperienza del CNR nel settore dei rapporti contrattuali tra il CNR e l'industria; l'acquisizione, da parte del CNR, mediante l'esame delle proposte delle imprese, di elementi di informazione validi per la impostazione e lo sviluppo di quel complesso di attività di ricerca applicata di base che sta a monte, ma che è collegata strettamente con lo sviluppo della ricerca industriale.

Questa seconda interpretazione renderebbe inoltre possibile un miglior coordinamento ad alto livello, in sede CIPE - ricerca scientifica, delle iniziative di ricerca industriale con gli altri programmi ed interventi svolti da università, centri ed istituti di ricerca pubblici.

Un altro importante problema è rappresentato dalla « quota del fondo... destinata alla ricerca tecnologica e tecnica di piccole e medie imprese anche consorziali ».

È noto infatti che i problemi dell'innovazione tecnologica presentano caratteristiche differenti a livello di grande impresa e di piccola e media impresa sicché risultati soddisfacenti possono essere raggiunti solo con il ricorso a strumenti differenziati.

La piccola e media impresa ha, innanzitutto, bisogno di una rete efficiente di informazione, di documentazione ed assistenza tecnica, di organismi di ricerca cooperativa, di stazioni sperimentali.

È probabile quindi che l'esperienza porterà ad una chiara differenziazione dei due tipi di intervento, concentrando le risorse disponibili sui programmi di ricerca, ad alto coefficiente di rischio, presentati dalle grandi imprese industriali.

Altro problema aperto è quello relativo al « rimborso degli interventi in rapporto al successo della ricerca. Dal testo della legge e delle direttive non risulta chiaro se debba trattarsi del successo della ricerca o della commercializzazione del successo della ricerca.

È un punto importante — per il quale possono adottarsi soluzioni differenti sulla base dell'esperienza acquisita all'estero — anche ai fini della ricostituzione del fondo.

Questi sono soltanto alcuni dei problemi ancora aperti; si tratta di una materia nuova che sarà affinata dalla pratica. Proprio a questo fine il CIPE ha previsto, al punto 19 delle direttive, la possibilità di « integrare e aggiornare le presenti direttive in relazione agli elementi che emergeranno da una prima valutazione delle domande presentate e dai problemi da queste poste ».

Questo elemento di « duttilità » sarà certamente ampiamente utilizzato se il CIPE vorrà, come è previsto (n. 20 delle direttive) coordinare le « attività relative al fondo IMI con la politica rivolta a promuovere l'industrializzazione delle regioni meridionali, attraverso le procedure previste per la contrattazione programmata ».

A questo punto chiedersi se la creazione del fondo IMI sia da iscrivere tra gli strumenti di politica scientifica o tra quelli di politica industriale, non ha più senso; la creazione del fondo IMI, infatti, pur favorita da esigenze di carattere congiunturale, particolarmente evidenti nel luglio scorso, si inserisce nel filone degli interventi di politica industriale e di politica scientifica, maturati negli ultimi anni.

Si tratta di uno strumento nuovo e per l'ambito nel quale è chiamato ad operare (l'impresa industriale) e per gli obiettivi perseguiti (l'innovazione dell'apparato produttivo); il problema è ora di andare avanti nella direzione già presa, adattando gli interventi alle esigenze che scaturiscono dalle scelte di politica economica.



Moremion

la confindustria e la contestazione

1. *La filosofia dello sviluppo economico della Confindustria.*

Il discorso del Presidente della Confindustria alla annuale assemblea dei delegati non ha presentato la consueta panoramica sui problemi economici che siamo ormai abituati ad ascoltare nella grande sala del Palazzo dei Congressi dell'Eur. Non è apparsa neppure come la relazione del responsabile di una organizzazione quale quella degli industriali, che dovrebbe risultare imperniata sui fatti, sulle realizzazioni, sui programmi.

In una fase di intensa attività da parte del Governo nel campo delle grandi riforme sociali e nel mentre vengono poste all'attenzione del Paese le opzioni di fondo su cui si baserà la programmazione economica negli anni settanta, il Presidente della Confindustria ha ritenuto di eludere i grandi problemi che conseguentemente si pongono alla classe industriale rifugiandosi in una prolusione di carattere quasi accademico che non ha nulla della concretezza tipica del linguaggio degli operatori economici.

Il problema dello sviluppo economico viene affrontato con una impostazione di chiaro sapore manicheo. Vi sono fattori positivi — secondo Costa — sui quali si può senza dubbio contare: e vengono citate le elevate qualità del popolo italiano che, peraltro, sono definite maliziosamente ben maggiori di quanto possano apparire da alcune manifestazioni, i margini di capacità produttive disponibili, le capacità imprenditoriali esistenti, che hanno dimostrato la loro efficienza superando la concorrenza degli altri paesi sui mercati internazionali.

In base ad essi si può realizzare quello sviluppo economico continuo e progressivo che consenta di avviare a soluzione i problemi degli squilibri settoriali e terri-

toriali nonché gli altri problemi ancora aperti, quali scuola, assistenza e la stessa libertà di ogni cittadino.

Ma perché, allora, questi risultati non sono stati raggiunti, fino ad oggi, vien fatto di chiedersi? Ed a questo punto l'intervento delle « forze del male » consente a Costa di aprire il « cahier de doléances » e di sciorinare il ben noto repertorio di querimonie.

L'esemplificazione successiva è ancora più eloquente ed i termini usati inequivocabili nella loro didascalica presunzione.

Si ingannerebbero i lavoratori facendo credere di poter ridurre le ore lavorative senza pregiudizio del salario reale, non si compirebbe una funzione educativa alimentando l'illusione di poter ottenere dallo Stato — che per far ciò deve sottrarre qualcosa agli altri — ciò che si dovrebbe ottenere con personali sacrifici: nè facendo credere ai lavoratori che possono conseguire dei vantaggi riducendo il loro impegno nel processo produttivo.

A queste impersonali ed immotivate denunce si aggiungono affermazioni categoriche, che sono citate come norme di comportamento della collettività e dei suoi poteri responsabili e che debbono rappresentare « valori non contestabili ».

2. I valori che la Confindustria non ritiene contestabili.

Tre valori perennemente validi, a dire di Costa, non debbono essere contestati: la libertà, l'autorità, la competenza.

In merito al primo e più elevato di essi, quello della libertà, dopo aver affermato che non è lesa la libertà degli individui quando lo Stato con giuste leggi, uguali per tutti, nell'interesse collettivo pone limiti all'attività dei singoli, il Presidente della Confindustria riporta una strana casistica di presunte « contestazioni » perpetrate a tale valore inalienabile.

Non rispetta la libertà del cittadino uno Stato che

si pone in concorrenza con il privato sia direttamente che con aziende controllate, argomento questo logoro, frusto che fa capo a quel liberalismo ottocentesco che ancora non sembra avere compreso i termini della realtà economica, da tempo articolata, in Italia, in un sistema misto nel quale i settori pubblico e privato coesistono con intatte possibilità competitive per il secondo, sistema che molti paesi progrediti dell'Occidente cercano di imitare.

Non manca la puntata polemica contro il monopolio radio-televisivo ritenuto — a dispetto delle sentenze della Corte Costituzionale! — incompatibile con la libertà di espressione sancita dalla Costituzione; come se un eventuale « oligopolio » delle trasmissioni, cui partecipassero insieme allo Stato le grandi concentrazioni di potere economico, le uniche in grado di accedere a tale mezzo di informazione, potesse rappresentare una vera libertà di espressione e non una ancor più pesante distorsione del settore dell'informazione il quale avrebbe semmai bisogno di una più ampia apertura culturale ed una più rigorosa informazione politica.

Da parte dei privati organizzati nella Confindustria, vediamo, poi, la massiccia strumentalizzazione della gran parte della stampa indipendente, che pilota il cittadino inconsapevole verso lidi ideologici prestabiliti; talché si rileva lo strano fenomeno di scalate editoriali che nulla hanno da invidiare alle scalate finanziarie, di giri di valtzer della stampa « indipendente » troppo legata alle mutevoli fortune dei grandi capitali privati dai quali è sostenuta.

La pericolosità dell'impostazione di Costa è ancora più evidente nelle successive argomentazioni: ammonire quelle autorità che hanno incoraggiato « lesioni » ad altre autorità, anche con il solo silenzio (considerandole di ordine inferiore) e vaticinare che il principio di autorità è uno per cui quando è leso tutte le autorità, nessuna esclusa, ne subiscono le conseguenze, vuol di-

re fornire la migliore giustificazione proprio a quelle forme di contestazione che Costa respinge.

Le stesse considerazioni valgono per il terzo valore « non contestabile » indicato da Costa, cioè la competenza. Le concezioni esposte dal Presidente della Confindustria su questo argomento sono le stesse con le quali si sono legittimate le sopraffazioni di tipo cattedratico, quali quelle perpetrate fino ad oggi nelle Università italiane, che sono poi gravemente lesive dell'effettivo sviluppo delle competenze intese come strumenti operativi della dinamica evolutiva della società.

Ugualmente inaccettabile ci sembra la contrapposizione critica, operata da Costa, tra competenze e una gestione del potere che tali competenze, per fini politici, trascura. Anche se deformazioni del genere, a volta anche in maniera macroscopica, sono presenti, occorre aver presenti i limiti invalicabili di questo discorso.

Non dimentichiamo che il primo atto conseguente a pronunciamenti autoritari è spesso quello di sostituire ai politici i cosiddetti tecnici, in base ad un presunto criterio di competenza che mira, in sostanza, alla soppressione dei contenuti democratici che, appunto, nell'elaborazione e nella rappresentanza politica trovano la loro prima garanzia.

3. I comportamenti che la Confindustria contesta.

La contestazione « attiva » della Confindustria, cioè quella che gli imprenditori si sentono in diritto di muovere all'esterno della loro organizzazione, si rivolge ad alcuni atteggiamenti dello Stato, della classe politica, dei sindacati.

Le affermazioni anche a questo riguardo sono generiche ed appaiono venate di qualunquismo. Costa ripropone molti luoghi comuni della polemica delle classi imprenditoriali contro le istituzioni politiche, che ricorda la maliziosa polemica che la Milano industriale ed

efficiente rivolge a Roma definendola pigra e parasitaria.

Ai Governi viene contestato da Costa il diritto di fare una politica economica che non sia rigidamente diretta al maggiore bene comune e particolarmente a migliorare le condizioni dei meno abbienti, ma che sia volta invece ad affermare ideologie che coincidono con il rafforzamento delle loro posizioni di potere; considerazioni queste strettamente collegate alle critiche al sistema dei partiti che mortificherebbero la personalità di chi viene eletto dal popolo.

Per convalidare l'asserto di Costa sarebbe necessario un approfondito discorso che qualificasse cos'è il bene comune e quali sono le componenti del potere. Ma allora si presenterebbe l'imbarazzante (per Costa) quesito di come ad un Governo è possibile perseguire il bene comune se non ha una posizione sufficientemente solida per resistere alle pressioni che provengono dai gruppi di potere interessati al loro bene « particolare ».

Riaffiora in modo abbastanza trasparente la tradizionale contrapposizione tra classe industriale e classe politica e si torna a leggere — e non soltanto tra le righe — l'ambiziosa pretesa delle categorie economiche di indurre i compiti delle autorità di governo ad una mera funzione amministrativa, di natura tecnica e non politica.

Qualora l'evolversi delle situazioni economiche e politiche portasse ad uno sbocco di questo tipo, le scelte verrebbero tutte ricondotte alle grandi concentrazioni economiche — che farebbero loro, sí, politica — secondo una logica che non è quella del bene comune.

La terza contestazione Costa la rivolge ai sindacati criticandone, non la funzione istituzionale — nel qual caso disconoscerebbe la stessa ragion d'essere della sua organizzazione — ma l'azione concreta: azione che si manifesta con metodi di lotta sindacale nel corso delle vertenze e con un certo comportamento in sede di trattative per i rinnovi contrattuali.

Le lotte sindacali, secondo la Confindustria, sarebbero rivolte, in ultima analisi, più contro lo Stato e contro le altre categorie che contro gli imprenditori ai quali spetterebbe in tal modo la patente di paladini delle categorie più deboli e di custodi del progresso economico; il comportamento in campo contrattuale dei sindacati contrasterebbe con i principi basilari del rispetto della parola data, della contrattazione leale, dell'assunzione soltanto di quegli impegni che si ritiene di poter rispettare.

Per quanto riguarda i metodi di lotta vale la pena soltanto di ricordare che quanto di progresso si può oggi rilevare nella condizione economica e normativa dei lavoratori è stato ottenuto a prezzo di contrapposizioni spesso aspre e difficili con le classi padronali; e nel vantare che le paghe dei dipendenti dell'industria sono più elevate di quelle degli altri settori ed hanno raggiunto un livello apprezzabile nel contesto europeo, Costa traccia implicitamente il più positivo bilancio di venticinque anni di azione sindacale.

Non diverso deve essere il discorso riguardo alle forme di contrattazione, che in una realtà dinamica e mutevole non possono essere sclerotizzate e compresse in rigidi schemi cronologici e burocratici, come sembra auspicare il Presidente della Confindustria.

Vero è che oggi la rivendicazione è solo in parte economica: e non si può liquidare il problema affermando, secondo il consueto « leit motiv » padronale, che non vi sono utili su cui incidere e se anche vi fossero la loro riduzione si ripresenterebbe negativamente sulle possibilità di autofinanziamento delle aziende, vale a dire sulla futura efficienza. Ciò perché non esistono strumenti a disposizione dei lavoratori per verificare queste affermazioni e per intervenire direttamente nel controllo della gestione delle aziende di cui fanno parte; e fino a quando ciò non sarà possibile, argomenti di questo tipo, come il richiamo ad una maggiore responsabilità dei sindacati, sono pretestuosi e sterili.

4. L'« autocontestazione » degli industriali.

Ma la migliore risposta alle affermazioni di Costa si trova nella sua stessa relazione, allorché indica i temi che possono essere contestati dall'organizzazione degli industriali agli stessi operatori associati presi singolarmente.

In questi temi sono presenti, in effetti, sufficienti motivazioni per quelle prese in posizione — non molte per la verità — della classe politica nei confronti dell'organizzazione imprenditoriale che sono, in altre parti, rimproverate dallo stesso Costa, nonché per quel rafforzamento dei poteri di intervento al quale nella sua relazione egli si oppone con decisione.

Contestiamo a noi stessi — dice Costa — l'errore che troppo spesso commettiamo di dare eccessivo peso ai nostri fatti e problemi aziendali rispetto ai fenomeni di carattere generale che pur condizionano le possibilità di vita delle nostre aziende. Affermazione questa che dissipa ogni dubbio, se ce ne fosse, sulla possibilità di avere dalla classe degli imprenditori uno spontaneo ed automatico allineamento sulla trincea del pubblico interesse, come in altre occasioni si era con vigore reclamato.

Nel momento stesso in cui si acquisisce consapevolezza di questo fatto, appare immediatamente di fondamentale importanza il rafforzamento delle strutture che consentono di incanalare gli interessi particolari nell'alveo delle esigenze collettive.

Nello stesso modo, l'altra « autocontestazione », concernente il diritto che molti industriali si arrogano di trarre vantaggio da situazioni di monopolio, sottolinea un fenomeno di involuzione del mercato non infrequente, anche se spesso velato da apparenti situazioni di concorrenza imperfetta. Fenomeno che non può lasciare indifferente l'autorità pubblica che deve predisporre tutti i mezzi necessari — e deve trattarsi di mezzi sufficientemente incisivi — per fronteggiare le situazioni temute.

Costa poi rimprovera agli industriali l'errore di dare troppo peso ai valori materiali rispetto ai valori morali ed umani; inoltre contesta la possibilità che taluno cerca di arrogarsi, di evadere gli obblighi fiscali dovuti in base a giuste leggi che proporzionino l'imposizione in ragione della capacità contributiva.

Un richiamo morale di indubbio interesse, che riscopre, per la parola stessa del loro più autorevole rappresentante, le ataviche carenze di una categoria la cui aspirazione a divenire classe dirigente con poteri decisionali nelle grandi scelte della collettività è stata sempre delusa per il pesante limite costituito dagli interessi di cui essa stessa è portatrice.¹

Il Presidente degli industriali, infine, contesta il diritto a ricavare benefici in funzione di aiuti da parte dello Stato, e lo fa in termini alquanto pesanti. Vi può essere qualche industriale — egli afferma — che amerebbe vedere la propria organizzazione inserirsi maggiormente in un non accettabile costume del mondo d'oggi, che vedrebbe volentieri la Confederazione negoziare con lo Stato favori e concessioni, certo facilmente ottenibili, assecondando politici e sindacalisti sul piano di una socialità apparente. A ciò Costa si oppone

¹ Viene spontaneo ricordare il « decalogo » dell'imprenditore recitato nell'Assemblea del 1961 dal predecessore di Costa, Furio Cicogna, all'atto di iniziare il suo mandato.

L'imprenditore delineato è dotato di capacità di lavoro creativo, di comportamento morale, di esemplare umanità; persegue la concorrenza e il libero mercato, ma sa che ambedue sottostanno alla superiore legge della giustizia e dell'umanità; persegue e promuove scienze, arti, religioni; può diventare esempio significativo di giusti rapporti sociali nell'ambito dei rapporti umani e dell'umana libertà. L'imprenditore — stralciando ancora dal discorso di insediamento di Cicogna — sa che deve prestare il suo contributo per l'ordine della cosa pubblica. Essere imprenditore è una vocazione, è una forma di vita per la libertà umana, ma tale vocazione deve fargli riconoscere che la libertà è un diritto per tutti e che essa deve comunque sottostare all'armonia assoluta del vero e del buono.

perché in tal modo gli industriali rinuncerebbero alla loro dignità, alla loro libertà ed alla loro funzione per il « piatto di lenticchie » — dice testualmente — per una vita più comoda e di maggiori benefici immediati.

Dall'epoca in cui iniziò la Presidenza Costa, molte cose, in effetti, sono cambiate non soltanto all'esterno ma anche all'interno dell'organizzazione degli industriali. Questa si è impoverita di potere, di rappresentatività, di idee, di quadri. La Confindustria è ora preoccupata di una programmazione che la scavalchi costruendo un rapporto diretto tra Stato e imprese. E il discorso di Costa è l'ultimo baluardo sul quale cerca di attestarsi la conservazione di posizioni di potere corporativo e di rifiuto ad una seria ed incisiva politica di piano.

5. La Contestazione e Costa.

È stata un'altra « contestazione » a fare breccia proprio all'interno dell'organizzazione degli industriali chiedendo un totale rinnovamento di strutture, di metodi, di strategie. La « contestazione », appunto, di una parte degli industriali, di quelli industriali cui Costa fa indiretto riferimento tacciandoli, tra le righe, di opportunismo e di disinvoltata spregiudicatezza quando si tratta di raggiungere obiettivi particolari e personali che neppure un'organizzazione di natura corporativa può approvare.

È alla critica dei cosiddetti « giovani industriali » che risponde perciò parte della relazione di Costa difendendo principi ed attaccando posizioni per gran parte invisibili e sfuggenti.

Attraverso le nuove istanze che hanno permeato l'ambiente pur così impenetrabile dell'organizzazione degli imprenditori facendone scricchiolare tanto fortemente le strutture da rendere necessaria una revisione dello statuto, dei modelli di comportamento, dei quadri stessi, penetrano prepotentemente nelle maglie del padronato e le lacerano in profondità le punte avanzate

della lotta degli operai, degli studenti, degli intellettuali per una società più giusta e più umana.

Ciò non vuol dire che i fermenti che agitano la Confindustria siano necessariamente scintille di progresso effettivo né che è in vista un rovesciamento delle sue tradizionali posizioni. È già molto che la strategia della conservazione venga messa in discussione e che siano sconfessati metodi ed impostazioni storicamente superati con l'acquisizione, anche da parte delle categorie imprenditoriali, di una inedita consapevolezza dei problemi e dei compiti nuovi, anche se è presto per dire se si tratta di atteggiamenti puramente tattici o di un processo, sia pur lento, di maturazione.

Tuttavia agli industriali « contestatori » di Costa sarebbe legittimo chiedere quale è la loro posizione sui rapporti fra la civiltà tecnologica in cui essi sembrano credere, e la società del pieno impiego, tra la democrazia come partecipazione, i diritti dei lavoratori nelle imprese, il superamento delle ingiustizie sociali fra ricchi e poveri, degli squilibri fra regioni, di quelli fra consumi privati e consumi collettivi. Questo dialogo sarebbe certamente importante per creare una più viva dialettica tra le diverse istituzioni dello Stato che investe, in tutta la loro dimensione, i complessi rapporti economici e giuridici che della società moderna, e di una moderna concezione della democrazia, sono propri.

PIETRO CIMMERI

dibattito sul rapporto Donovan

Il *British Journal of Industrial Relations* ha dedicato il numero di novembre ad un ampio dibattito fra le parti sociali, sindacati ed imprenditori, sul rapporto Donovan.

La posizione dei sindacati è illustrata da Victor Feather, assistente del segretario generale del TUC. Dalla sua relazione affiorano elementi di dissenso con le conclusioni degli esperti della Commissione ed in particolare si individuano due preoccupazioni fondamentali: l'insofferenza verso un quadro legislativo coercitivo: « la contrattazione collettiva è fatta di persone e contratti volontari e accettabili. Contratti legalizzati, firmati, sigillati da una commissione di giurati non possono avere applicazione collettiva » e il timore che il livello di contrattazione troppo decentrato, allentando i legami con i contratti nazionali possa produrre frammentarietà nella struttura sindacale annullando lo sforzo del movimento operaio di darsi un'organizzazione razionale.

Il lamentato difetto strutturale del sistema inglese di relazioni industriali, che darebbe luogo ad un dualismo fra modelli formali sanciti nei contratti nazionali e gli accordi informali a livello di impresa che sono il fertile terreno per il moltiplicarsi di scioperi incontrollati, costituisce la generalizzazione di una situazione di fatto esistente soltanto nell'industria automobilistica dove sembra vi siano circa diecimila accordi verbali che tuttavia, secondo il parere dei sindacati, sono perfettamente funzionali e forse non potrebbero mai essere oggetto di un contratto scritto.

La Commissione, muovendo da problemi particolari all'industria automobilistica, si sarebbe lasciata indurre, secondo Feather, a generalizzazioni inesatte: non è vero che la contrattazione nazionale abbia perso il controllo del livello aziendale, giacché il modello nazionale conserva una funzione insostituibile per la parte normativa,

mentre quello aziendale, legando i salari ai diversi incrementi di produttività delle aziende, conserva una funzione di adeguamento retributivo.

I sindacati propongono quindi un modello di contrattazione integrata e non la dispersione dei punti di contrattazione.

Inoltre Victor Feather ritiene che il problema che il rapporto Donovan si è posto in maniera del tutto insufficiente sia il ruolo del sindacato rispetto alla formazione delle scelte di politica economica ed in generale ad obiettivi sociali perseguibili a livello nazionale mentre si preoccupa che la proposta registrazione dei contratti non celi un tentativo di imbrigliare la politica salariale negli schemi prefissi dal piano per gli incrementi nei redditi da lavoro.

Rileva anche che la Commissione non ha considerato l'importanza che rivestono per i sindacati alcuni temi quali: l'organizzazione della categoria impiegatizia, che impone un riesame del problema di fondo della distinzione fra lavoro intellettuale e manuale, distinzione che diventa sempre più obsoleta di fronte ai mutamenti dei processi produttivi; i contributi sindacali da trattenere direttamente dalla busta paga in modo che tutti i lavoratori che beneficiano dell'azione sindacale contribuiscano agli oneri finanziari dell'organizzazione; la posizione dei rappresentanti sindacali nell'impresa.

Ma non sono soltanto i sindacati dei lavoratori a trovarsi in disaccordo con la soluzione prospettata dalla Commissione Donovan di favorire contratti aziendali autonomi, formalizzati e registrati; anche la confederazione dell'industria inglese avanza riserve sulle soluzioni proposte.

Le preoccupazioni maggiori, il problema della pressione salariale sui costi e della pace sindacale, ispirano diversi suggerimenti e critiche. Premesso che la contrattazione aziendale degli incrementi salariali non può garantire l'osservanza della politica dei redditi e che l'obiettivo, secondo gli imprenditori, dovrebbe essere

quello di stabilire un legame tra incrementi medi nazionali di produttività ed incrementi nei salari reali, si dovrebbero concludere accordi più precisi e dettagliati, soprattutto coordinando il livello nazionale e quello aziendale. L'obiettivo della pace sindacale e il contenimento degli scioperi spontanei non può che rinvenirsi in un rafforzamento del controllo sindacale sulla base e al limite con una nuova legge sulle relazioni industriali che stabilisca delle sanzioni per i sindacati inadempienti alle loro responsabilità contrattuali.

Nel dibattito pubblicato dal *British Journal* è incluso anche il documento « Fair Deal at Work » proposto dal governo-ombra conservatore come alternativa al rapporto Donovan. È un progetto che vorrebbe introdurre nelle relazioni industriali inglesi un tipo di normativa molto vicina al « Wagner Act » statunitense: obbligatorietà del riconoscimento sindacale (elezioni in caso di dubbio sulla rappresentatività), definizione di pratiche « sleali », deferimento delle controversie di lavoro a « corti industriali », infine, accogliendo un'esigenza imprenditoriale, i sindacati dovrebbero rispondere della condotta degli associati in relazione agli adempimenti contrattuali.

È quindi la preoccupazione istituzionale il tema centrale per i gruppi direttamente interessati al rapporto Donovan. Per i sindacati dei lavoratori il ruolo di « agente contrattuale » non può non essere legato al problema dell'organizzazione interna, di una struttura controllata ed efficiente anche sul piano nazionale.

Per gli imprenditori a parte la tradizionale formula salariale, incrementi nei salari reali legati agli incrementi della produttività media nazionale, è importante dialogare con un interlocutore valido che disciplini l'insubordinazione della base. Per tutti è urgente rafforzare l'impalcatura istituzionale, per renderla più efficiente, per limitare l'imprevisto degli scioperi spontanei, anche se le organizzazioni dei lavoratori avvertono che all'efficienza non si può sacrificare l'elemento volontaristico,

base dell'adesione sindacale, sia nella partecipazione all'organizzazione sia negli adempimenti contrattuali.

Nel dibattito è da segnalare anche l'intervento del Prof. Robertson che formula varie riserve sui meccanismi proposti dal rapporto Donovan in tema di controversie e di definizione di pratiche sleali e pur essendo d'accordo sull'obiettivo della Commissione di razionalizzare la struttura di accordi informali a livello di impresa, ribadisce, come del resto è comune opinione dei sindacati dei lavoratori e imprenditoriali, l'importanza dei contratti nazionali e la difficoltà, sottovalutata dal rapporto di avere contratti aziendali formalmente sanciti con l'attuale scarso grado di preparazione tecnica dei rappresentanti sindacali a livello di impresa. La preparazione dei dirigenti sindacali comporta una politica di addestramento e un notevole sforzo finanziario da parte del sindacato giacché la situazione attuale non può essere sanata da un qualsiasi contratto aziendale ma da un disegno preciso portato avanti con la necessaria competenza tecnica.

GLORIA PIRZIO

i tempi lunghi della riforma burocratica

1. — Ad oltre un anno dalla approvazione della legge 249, le cui scadenze di delega legislativa sono ormai superate, le vertenze degli statali si vanno inasprendo, nel mentre appare con maggiore evidenza come lo scontro fra sindacati e governo, sta per incentrarsi su alcuni nodi di fondo della problematica di rinnovamento dello Stato e della modifica di quei rapporti con la società civile che sono determinanti attraverso gli uffici e i servizi della sua Amministrazione. Problemi di enorme portata, che perciò vanno ben al di là del campo così detto sindacale, quale si configura al momento, ma sul quale purtroppo il terreno più avanzato è tenuto quasi esclusivamente dalle forze sindacali confederali. È estremamente urgente che le forze politiche democratiche collegano il significato delle sollecitazioni e delle spinte in atto e le traducono in iniziative e scelte coraggiose, pena lo scadimento qualitativo del risultato complessivo. In tal caso la colpa da nessuna parte potrà onestamente essere attribuita ai Sindacati se saranno stati costretti ad accentuare la carica rivendicazionistica.

2. — Non vi è aspetto della vita civile che non venga direttamente o indirettamente influenzato dallo stato dell'Amministrazione pubblica. L'Ente Regione amplificherà, moltiplicandoli gli elementi di tale problema. Ma vi è di più. In una situazione di carenza della Pubblica Amministrazione, vale a dire di carenza degli strumenti operativi dello Stato, gli sforzi riformatori e le stesse riforme rischiano di cadere in ambiente inadatto, con influenze negative sulla fiducia dei lavoratori in una « strategia di riforme ».

La riforma dell'Amministrazione Pubblica (da non confondersi con quella più angusta della riforma della

burocrazia), non interessa perciò solo i dipendenti pubblici né può essere solo da tali categorie portata avanti, pena la deformazione, per vizio di particolarismo e per difetto di una visuale complessiva dei fini.

Essa, se vuole essere, dovrà rappresentare il risultato di una serie di battaglie condotte dall'insieme del movimento sindacale, anche sul piano di una sollecitazione delle forze politiche.

E non potrà esaurirsi in un solo atto legislativo, sia pure importante, ma dovrà realizzarsi attraverso un meccanismo evolutivo da inserire nel sistema organizzatorio dello Stato.

Da tale angolo visuale la legge 249 va considerata come un momento soltanto, quello iniziale, del processo di adeguamento degli strumenti dello Stato ai fini che la collettività gli assegna.

3. — Per tali motivi le discussioni e le polemiche dei Sindacati, dei gruppi politici più attenti e della Stampa, si sono appuntate negli ultimi tempi con maggior interesse e continuità, sulla legge 249 a scandagliare le possibilità che offre ed i limiti che pone ad un principio di rinnovamento. Le opinioni a riguardo si sono andate via via radicalizzando, fra coloro che si sono sforzati di negare alla legge qualsiasi spunto innovatore, e coloro che hanno dato battaglia a fianco dei sindacati per la sua integrale applicazione, ritenendola un primo consistente approccio di riforma.

Luciano Lama nel corso della Conferenza Stampa Unitaria, rispondendo ad una domanda del « Giornale D'Italia » ha affermato con la solita franchezza, che la legge di delega avrebbe potuto esprimere, anche per gli aspetti di riforma, qualcosa di più, come i Sindacati chiedevano, ma che tuttavia nel complesso essa rispecchia la sostanza degli accordi fra Sindacati e Governo.

È invece il Governo che su tali problemi, rispetto ai quali l'intervento dei Sindacati non è di natura propriamente contrattuale, ad aver lasciato finora la pagina in

bianco, limitandosi a mettere in piedi un'altra mezza dozzina di gruppi di studio di soli funzionari, evitando di insediare, cosa che sarebbe stata certamente più utile, un'organismo a tal fine istituzionalizzato, qual'è il Consiglio Superiore della Pubblica Amministrazione.

Anche la C.I.S.L. confederale, attraverso una presa di posizione dell'on.le Armato ha spezzato una lancia a sostegno della validità della legge di delega, ai fini di un avvio della riforma a condizione che soccorra al quadro politico di Governo, la necessaria visione degli aspetti di condizionamento che le soluzioni prescelte avranno nei confronti delle strutture regionali.

Ora è proprio risposte di tale natura che l'azione sindacale dei lavoratori dello Stato vuole dai pubblici poteri. Al momento però non è affatto chiaro quale sia la volontà del Governo circa l'esercizio della delega che la 249 gli ha concesso.

4. — I lavoratori statali danno ormai per scontato quell'aspetto della vertenza che si riferisce ad un miglioramento retributivo più o meno generalizzato e legato comunque al diritto che ogni categoria di prestatori d'opera ha ad un periodico rinnovo contrattuale.

È infatti dal 1964, dall'operazione detta « di congelamento », che le retribuzioni dei dipendenti statali sono pressoché congelate.

Ma non ci pare appunto, che l'obiettivo economico sia l'elemento caratterizzante delle aspettative delle categorie, anche se col passare del tempo codesto aspetto è destinato a crescere di peso.

Facendo il punto delle esperienze degli ultimi mesi possiamo affermare che i lavoratori statali sono venuti via via maturando l'esigenza del « riassetto » come una risposta che deve essere data ad alcune esigenze di « giustizia » retributiva e normativa maturate in una situazione fortemente e diffusamente sperequata.

5. — La legge 249 ha tralasciato di dare al problema una « sistemazione » dell'alta dirigenza amministrativa,

di natura diversa da quella degli altri funzionari dello Stato.

Tale problema è importante per una serie di considerazioni:

a) le prestazioni ed i compiti della burocrazia, a un certo livello, non sono più di natura amministrativa ma piuttosto politica;

b) laddove il carattere politico delle prestazioni non è rilevante, appare molto elevato invece, il livello di capacità tecnica e di specializzazione richieste;

c) un'Amministrazione Pubblica che non si limiti a seguire ma che voglia guidare, il processo di sviluppo del Paese, ha bisogno di poter, in qualsiasi momento, assumere e collocare ai posti chiave delle sue strutture esecutive delle personalità di rilievo manageriale e culturale di chiaro prestigio e poter mutare uomini e indirizzi quando la logica dei mutamenti tecnologici, sociali e culturali lo rendessero necessario.

A una presa di coscienza ed alla soluzione di tali problemi ostano posizioni conservatrici, interessi di potere politico e burocratico e soprattutto preconcetti ed ignoranza dei reali moti di sviluppo.

Il problema tuttavia esiste ma bisogna aggiungere che alcune garanzie si renderanno necessarie per non far degenerare un salutare rimedio, in uno strumento di puro rafforzamento del potere dell'Esecutivo politico.

Fra tali garanzie trovano posto, un ampio decentramento, con definizione chiara di attribuzioni ai singoli ed agli uffici, una vitalizzazione democratica degli organi collegiali, la loro estensione alla periferia del Paese e la partecipazione ad essi di enti pubblici economici e territoriali, oltre che delle organizzazioni sindacali; la partecipazione cioè delle categorie « utenti » al processo di formazione e di attuazione delle scelte della pubblica amministrazione.

6. — È in atto da anni un trasferimento di potere dalle assemblee legislative all'Esecutivo politico e da

questo alle sfere manageriali della impresa pubblica e dalla burocrazia di alto livello ed ai gruppi dominanti dell'impresa privata. Si tratta in sostanza di un trasferimento di segno negativo, in quanto il potere delegato dalla sovranità popolare che dovrebbe unitariamente essere espresso dagli organi dello Stato, tende a trasferirsi a uomini, a gruppi ed enti sottratti di fatto ai controlli degli istituti della democrazia.

Tale tendenza, che si definisce genericamente tecnocratica, con ciò attribuendole una qualifica di razionalità, è destinata ad accentuarsi, con grave pregiudizio per gli istituti di rappresentanza popolare.

Dare autonomia, ma insieme responsabilità chiaramente definite alla classe burocratica, significa prendere atto del suo ruolo e farne prendere atto alla Società, ma significa anche risolvere il problema del reinserimento di tale potere nella logica dei rapporti democratici.

Anche su tale ordine di problema i sindacati confederali hanno offerto al Governo una piattaforma di soluzioni che investono una prospettiva che prende le mosse dalla legge di delega e dalla attuazione del riassetto.

7. — La Dirstat, nel complesso della vertenza, cerca di giocare un ruolo che può essere anche valido, nella misura in cui eviterà di insistere a scambiare per controparte, le organizzazioni confederali e le altre categorie del pubblico impiego e cercherà di ridurre le contraddizioni che si manifestano all'interno dei suoi obiettivi.

La Dirstat deve riconoscere che è assolutamente imprudente attaccare, come ha fatto finora, facendo praticamente il gioco di forze politicamente caratterizzate nel Paese come moderate, le confederazioni CGIL, CISL e UIL, dal momento che è da tutti riconosciuto che esse sostenevano e sostengono la parte più difficile dello scontro con il Governo, sia sul terreno delle sollecitazioni alla rottura di uno schema tradizionale autoritario

e paternalistico di considerare i rapporti all'interno della pubblica amministrazione e verso la società civile, sia sui problemi di un radicale nuovo assetto del personale.

Se il conflitto che per altro sta per volgere alla conclusione, per la qualità dei problemi si sviluppa a livello politico, non meno che sindacale, appare chiaro che non esiste spazio per quelle forze che non siano portatrici di interessi e visioni generali.

La conseguenza di tale mancanza di spazio intermedio la stanno registrando gli altri sindacati autonomi di categoria (non ci riferiamo al settore scuola) che hanno perduto qualsiasi misura di incidenza sulla situazione.

Questa vertenza potrà quindi realizzare, con tutto vantaggio per il processo unitario, anche le condizioni per il superamento del fenomeno del sindacalismo autonomo in tutto il settore dell'impiego pubblico. Cosa che ci auguriamo nell'interesse dei lavoratori.

ANTONIO DE ANGELIS



disciplina aziendale e relazioni industriali*

A distanza di oltre un ventennio dalla caduta del fascismo e dalla conseguente eliminazione del diritto corporativo, la struttura organizzativa aziendale continua ad essere ispirata ai principi autoritari e paternalistici, propri del passato regime. L'azienda ha tuttora una struttura gerarchico-piramidale e tutti i poteri sono concentrati nelle mani della direzione aziendale, che esprime gli interessi del capitale; ai lavoratori viene riservato un ruolo subordinato e negata ogni effettiva e reale partecipazione ai momenti decisionali del processo produttivo. Il settore in cui tale caratteristica autocratica dell'organizzazione aziendale si manifesta in termini più macroscopici è quello del potere disciplinare, che è prerogativa esclusiva ed assoluta del dirigente, che lo esercita con piena discrezionalità e senza alcuna garanzia per i diritti dei dipendenti.

In venti anni e più di democrazia nel nostro Paese, le norme che regolano tale importante aspetto della vita aziendale continuano ad essere quelle elaborate dal diritto corporativo, come si rileva da tutti i contratti collettivi di lavoro stipulati nel dopoguerra, che recepiscono sostanzialmente tali norme e come testimoniano alcuni articoli, tuttora in vigore, del codice civile, ai quali sono ispirate le strutture organizzative delle aziende. In tali condizioni il lavoratore è soggetto a qualsiasi arbitrio del 'capo'; è solo un « destinatario di ordini da eseguire e di colpe da scontare ».

Tale coraggiosa e documentata denuncia della con-

* Salvatore Bruno: *Disciplina Aziendale e relazioni industriali in Italia*, Franco Angeli Editore.

dizione dei lavoratori italiani emerge chiaramente dal saggio di Salvatore Bruno: « Disciplina aziendale e relazioni industriali », pubblicato dalla Franco Angeli editore.

In tale breve ma denso saggio il Bruno — che è uno studioso di relazioni industriali e un dirigente aziendale — non si limita naturalmente a denunciare una situazione, ma cerca anche di individuarne le cause e le responsabilità e di prospettarne le soluzioni in termini di revisione in senso democratico della disciplina aziendale al fine di una proficua collaborazione tra dirigenti e dipendenti, che consenta contestualmente una maggiore efficienza aziendale ed una migliore e più efficace tutela della dignità dei lavoratori.

In ordine alle cause e alle responsabilità del permanere, nelle aziende, di una struttura gerarchico-piramidale, mutuata dal regime militare con il conseguente potere disciplinare informato a spirito autoritario e paternalistico, il Bruno rileva che la causa di fondo di una tale condizione è da ricercare nella concezione autocratica della cultura dominante nel nostro Paese, mentre le responsabilità immediate sono da addebitare alle carenze del potere legislativo — che, comunque, secondo il Bruno non sarebbe il più adatto a risolvere tale problema —, alla prevalente dottrina aziendalistica che tuttora ispira la nostra classe imprenditoriale e dirigenziale e al disinteresse che le organizzazioni sindacali hanno finora manifestato per il problema della disciplina aziendale, che pure è di primaria importanza a causa delle sue implicazioni sul piano umano, sociale ed economico.

L'individuazione delle carenze e delle responsabilità è esatta — d'altronde è documentata da un dettagliato esame del problema del potere disciplinare, osservato sia in riferimento all'ordinamento giuridico che alla contrattazione sindacale e alla dottrina aziendalistica — anche se per quanto concerne le organizzazioni sindacali, bisogna ricordare, a giustificazione del loro comportamento, come esse siano state costantemente impe-

gnate, in questi venti anni, ad affrontare problemi più drammatici ed urgenti per la classe operaia, quale la disoccupazione, i bassi salari, i licenziamenti ecc. Pertanto, pur non negando un certo disinteresse delle organizzazioni sindacali per tale problema, vogliamo rilevare che se di responsabilità si deve parlare in merito al permanere di un clima di caserma nell'ambito della fabbrica, esse sono da addebitare prevalentemente alla classe dirigente, che ha governato il Paese, la quale non ha avuto la sensibilità di affrontare e risolvere il problema di una adeguata tutela delle libertà e dei diritti dei lavoratori.

Il Bruno mostra di avere scarsa fiducia nelle possibilità del potere legislativo in tale campo; noi riteniamo invece che l'intervento legislativo sia l'unico che abbia il potere di eliminare effettivamente l'arbitrio e lo strapotere del 'capo', da un lato abrogando tutte quelle norme del codice civile su cui si impernia la struttura autoritaria della azienda e dall'altro garantendo con precise norme l'esercizio di tutti i diritti individuali e collettivi sanciti dalla Costituzione e che, a tutt'oggi, restano fuori dai cancelli delle fabbriche.

Della necessità di un tale intervento sono pienamente convinte le forze politiche e sindacali più progressiste; ed ormai anche il Governo ed il Parlamento hanno assunto l'impegno di procedere all'emanazione di uno Statuto dei diritti dei lavoratori, il cui primo atto dovrebbe essere costituito da un intervento teso a tutelare, appunto, la libertà, la sicurezza e la dignità del lavoratore nei luoghi di lavoro.

Tale intervento non potrà risolvere naturalmente, in modo specifico, i problemi del potere disciplinare, ma creerà senz'altro dei validi presupposti e le condizioni necessarie per una contrattazione sindacale volta alla definizione di una disciplina aziendale, coerente con i principi democratici.

Solo attraverso questa via, secondo noi, si potrà riuscire ad instaurare nel nostro Paese — nell'attuale

contesto giuridico-costituzionale — nuove e più moderne forme di relazioni industriali.

La via suggerita dalle proposte del Bruno — che fanno affidamento esclusivamente sulla contrattazione sindacale ai diversi livelli (interconfederale, categoriale ed aziendale) per l'emanazione di una moderna disciplina aziendale e che traggono ispirazione da una sperimentazione effettuata dallo stesso Bruno, come dirigente di una moderna industria elettronica — ci sembra insufficiente sia perché l'eliminazione della struttura ora prevalente nelle aziende richiede la modifica del quadro giuridico da cui tale struttura trae origine, sia perché ci appare difficilmente generalizzabile una sperimentazione effettuata a livello microsociologico in un settore particolare qual'è l'elettronica.

In sostanza i suggerimenti del Bruno possono essere apprezzati per lo spirito che li anima ed utilizzati come complementari ad altre iniziative, ma non possono essere considerati, secondo noi, adeguati all'esigenza di pervenire effettivamente ad una reale modifica delle attuali strutture organizzative aziendali e di tutelare tutti i diritti e le libertà dei lavoratori nelle fabbriche.

Certo, una organizzazione aziendale che preveda, come suggerisce il Bruno, un potere disciplinare, scaturito dalla contrattazione sindacale e fondato sui principi della contestazione formale delle infrazioni, della garanzia di procedure e strumenti di difesa per i dipendenti incolpati e dell'autonomia del giudice dall'accusatore, non potrà non avere degli effetti positivi in termini di rapporti più corretti, più giusti tra dirigenti e dipendenti e di un clima più civile e più umano nell'ambito delle aziende. Ma credere che, al di là di questi effetti, senz'altro positivi, una nuova politica di disciplina aziendale possa essere sufficiente a modificare l'attuale struttura dell'azienda in senso democratico, significa peccare di eccessivo ottimismo.

Il problema del potere all'interno dell'azienda industriale è un tema vasto e complesso che appassiona

da tempo gli studiosi di problemi sociali e ancor più le forze più vivamente e direttamente interessate e cioè i lavoratori e le loro organizzazioni sindacali e non può essere risolto semplicemente con nuove politiche del personale. La effettiva partecipazione operaia al potere decisionale del processo produttivo può essere realizzata solo attraverso la presenza del sindacato nella fabbrica come valido strumento di contestazione delle scelte di politica aziendale effettuate dalla direzione e di difesa e tutela dei diritti e degli interessi dei dipendenti.

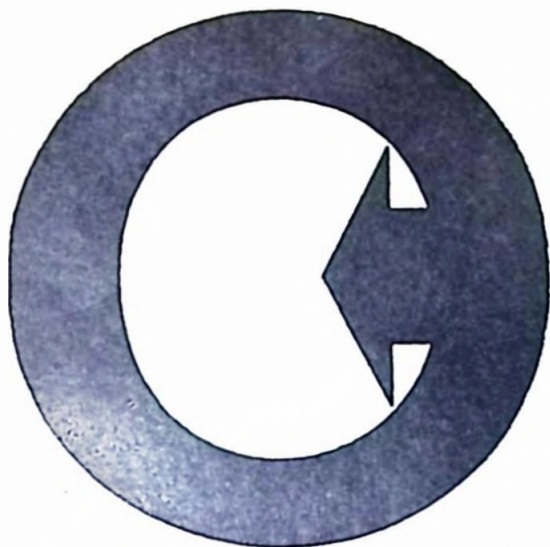
Nella permanente conflittualità esistente tra lavoratori ed imprenditori, l'unica prospettiva concreta di democratizzazione delle strutture organizzative aziendali risiede nel costante impegno dei lavoratori di rafforzare il proprio potere contrattuale al fine di porre, attraverso la mediazione sindacale, degli argini allo strapotere della controparte.

Ci siamo attenuti volutamente al tema centrale del saggio, limitando ad esso qualche nostra osservazione. Ma altre osservazioni meriterebbero alcuni giudizi espressi dal Bruno su temi affrontati di scorcio nell'analisi del quadro generale dei problemi e delle contraddizioni della società industriale, entro cui l'autore ha inserito l'esame del problema del potere disciplinare. Perplexità e riserve suscitano, ad esempio, la condanna della cultura moderna, accusata in blocco di autocratismo, la critica — secondo noi valida per le motivazioni da cui muove, ma troppo prematura per quanto riguarda il nostro Paese — alla civiltà dei consumi, la liquidazione sommaria della esperienza dell'autogestione operaia.

Comunque, anche per questo, il saggio del Bruno è meritevole di attenzione in quanto costituisce una occasione ed uno stimolo per un ripensamento ed approfondimento di problemi, di cui molto spesso si discute in termini superficiali e sulla base di luoghi comuni.



Morehidi



osservatorio

TERZO MONDO

*Rivista trimestrale di studi, ricerche e documentazioni
sui paesi afro-asiatici e latino-americani*

diretta da UMBERTO MELOTTI

SOMMARIO DEL N. 3 - MARZO 1969 - ANNO II

*Per una dialogo fra i popoli e le culture,
di G. Bertolini.*

SPECIALE

*Dossier sulle colonie portoghesi, a cura
di U. Melotti.*

- Sintesi storica, economica e sociale.
- Le guerre di liberazione in Angola, Guinea e Mozambico.
- Documenti e testimonianze su massacri e repressioni.
- Il sangue del nero - dal diario di un missionario.
- Gli investimenti stranieri nelle colonie portoghesi.
- L'anticolonialismo non è una causa antiportoghese - le dichiarazioni del Fronte Patriottico di Liberazione del Portogallo.

RASSEGNE

*Per una demistificazione del colonialismo
italiano: il caso della Somalia, di L.
Iraci.*

*I perché della società malgascia, di R.
Terranova.*

CORRISPONDENZE

Lettera dal Congo, di M. Staglieno.

RECENSIONI

*Il teatro del Terzo Mondo a Milano:
Aimé Césaire, Kateb Yacine, René De-
pestre, di R. Terranova.*

INTERVENTI

*Terzo Mondo e idee confuse, di A. Bel-
lenghi.*

I NOSTRI TEMI

*Archivio per il razzismo: A. C. Jemolo
L'etnocentrismo marxista: Marx, Gram-
sci, Huberman e Sweezy - Una rispo-
sta a Luigi De Marchi - Il coloniali-
smo inglese in India - Dietro la barba
di Mazzini.*

**SEGNALAZIONI - RECENSIONI - LI-
BRI RICEVUTI - NOTIZIE - ATTI-
VITA DEL CENTRO STUDI TERZO
MONDO**

Direzione e Amministrazione: via G. B. Morgagni 39, 20129 Milano - Abbonamenti:
ordinario L. 3500; sostenitore L. 10.000; un numero L. 900 - Conto Corrente Po-
stale n. 3/56111, intestato a « Terzo Mondo ».

MONDO OPERAIO

SOMMARIO DEL N. 3 - MARZO 1969

GAETANO ARFÈ: *Successo d'oggi e prospettive di domani.*

NOTE E COMMENTI

GIORGIO LAUZI: *Le « gabbie » sindacali sono rotte.*

G.C.S.: *Università e movimento studentesco.*

GIANNI FINOCCHIARO: *Per una vera autonomia siciliana.*

EZIO UNFER: *Heinemann e la crisi di Berlino.*

JUSTE: *Continua la tragedia della Spagna.*

G.L. FABER: *Crisi della terza via in Cile.*

E.U.: *Unione delle sinistre o spirito di maggio?*

POLITICA ED ECONOMIA

STEFANO MUNAFÒ: *Marcuse, il marxismo e la « nuova sinistra ».*

GIORGIO PEYROT: *Rivedere bene il Concordato.*

LUIGI SANTINI: *Guerra religiosa nell'Irlanda del Nord.*

FABIO TAITI: *Lavoro e agricoltura per gli anni 80.*

CULTURA E SOCIETÀ

ALFREDO GIULIANI: *Un crepuscolo che finisce con rabbia.*

RODOLFO WILKOCK: *La grande pantomima di Dario Fo.*

PETER HARTMAN: *Brutte riflessioni di carattere generale e proposta per una soluzione ancora più brutta.*

ROBERTO VACCA: *Quando arriveremo al ginocchio.*

UMBERTO SILVA: *Cinema didascalico e marxismo.*

CLAUDIO BONDI: *Musica e film: cronologia di un rapporto (II).*

FRANCESCA R. FRATINI: *I cavalli di Kou-nellis.*

RASSEGNE

RAFFAELE ROMANELLI: *Preistoria, storiografia e scienze umane.*

ANTONIA CANCRINI: *Karl Jaspers.*

Direttore Responsabile: ALDO QUAGLIO

Direzione e Redazione: 00186 Roma, Via del Corso 476, tel. 67.78 - Abbonamenti: sostenitore L. 5000, nnuo L. 2000, semestrale L. 1000, estero L. 4000, una copia L. 200.

QUADERNI DI « RASSEGNA SINDACALE »

Periodico della CGIL

SOMMARIO DEL N. 21 - DICEMBRE 1968 - ANNO VI

Diritti sindacali e potere contrattuale.

DIBATTITI

Il rapporto fra diritti sindacali e potere contrattuale (« Tavola rotonda » con R. Scheda, B. Trentin, R. Degli Esposti, M. Giannotta e S. Andriani).

STUDI

SERGIO GARAVINI: *La contrattazione aziendale come contestazione-base.*

SAGGI

ALDO BONACCINI: *La « pace sindacale » nelle intenzioni e nella prassi.*

INCHIESTE

GIORGIO LAUZI: *Il diritto d'assemblea nelle esperienze del 1968.*

ESTERI

SERGIO TROGI: *Origini e sviluppi della « Mitbestimmung » nella Germania F.*

RENZO STEFANELLI: *La manovra statale dei fondi previdenziali in Europa.*

A.A. - *Prime note per un discorso sui sindacati dell'URSS.*

RECENSIONI

R.Z. - *Systèmes de salaire et politiques patronales*, di B. Mottez.

ANGELO BOLAFFI: *Storia del movimento operaio 1830-1952*, di E. Dolléans.

Direzione, Redazione e Amministrazione: Roma, Corso d'Italia n. 25, Tel. 868841 - Abbonamenti: anno L. 2.000 - c.c.p. n. 1/41077 - Proprietà: Editrice Sindacale Italiana s.r.l.

ADESSO

È in edicola il 1° di ogni mese - L. 200

SOMMARIO DEL N. 41

EDITORIALI

Permane l'insoddisfazione. - Neurosi europea.

INTERNI

Caro Ministro... lo Stato imprenditore della propria trasformazione?, risponde Preti.

PCI - Il pascello si è mosso (ma la rotta non è chiara), di Rodolfo Brancoli.

Obiettivo 7 per cento:

Cosa fare dopo le pensioni, di Vincenzo Apicella.

Intervista a Mancini. - Non smantelliamo lo Stato, a cura di Gianni Pasquarelli.

Lo decideranno gli investimenti, di Enrico Nobis.

Barre. - La sfida italiana, di Ferdinando Riccardi.

Urbanistica. - Una commedia degli inganni, di Manin Carabba.

L'anno dei contratti, di Giancarlo Fossi.

Enti inutili. - Aspettando i longobardi, di Cesare Zappulli.

Confindustria. - L'assemblea della contestazione, di Vieri Poggiali.

La febbre delle fusioni, di Arturo Barone.

Sindacati. - Non basta più l'unità d'azione, di Ruggero Ravenna.

DIBATTITO

La riforma del Parlamento, interventi di Terracini, Pieraccini, Cossiga, Guarino, Predieri.

INSERTO

Il piano economico nel Trentino - Alto Adige.

ESTERI

I neofranchisti. - Hanno paura della Spagna, di Veronica Descabello.

Monnet. - La necessità della ragione, di Gianfranco Speranza.

L'impotenza del Mec comunista, di Paolo Calzini.

La verità di Ota Sik, di P.C.

Lombard ci parla del marco, del franco, e della sterlina, a cura di Paolo Filo della Torre.

RUBRICHE

Lettere - Osservatorio - TV: L'Italia dal di dentro, di Emma Nasti - *Cifre.*

Direzione e redazione: Via Brenta 13, 00198 Roma, tel. 844.95.65 - 844.57.96. Abbonamenti: un anno (12 fascicoli) Italia lire 2.200, Estero lire 3.400. Vaglia bancario o postale o versamenti sul conto corrente postale n. 1/18551 intestato a: Editoriale Nuove Cronache Italiane, Roma.

QUADERNI DI AZIONE SOCIALE

SOMMARIO DEL N. 1 - 1969

GIOVANNI GOZZER: *Nuovi atteggiamenti sulla scuola secondaria: riforme o ristrutturazioni?*

MARIA FORTUNATO: *Presenza e integrazione delle lavoratrici acliste nel movimento unitario.*

SILVANO BASSETTI: *Alcuni criteri d'interpretazione delle lotte studentesche.*

ROBERT P. WALSH: *Wislon mette le briglie alla « trade unions »?*

Movimento studentesco e movimento operaio.

Ogni numero L. 400 - Abbonamento annuo L. 3.500 - c.c.p. 1/1647 - Direzione e ammin.: Roma, Via Monte della Farina, 64 - Spedizione in abbonamento postale gruppo III - Responsabile: Livio Labor.

L'IMPRESA

SOMMARIO DEL N. 2 - MARZO-APRILE 1969

L'industrialista nuova serie

Direttore: FERRER-PACCES - Responsabile: V. GUERRA VINCENT

Redattore Capo: GIANCARLO RAVAZZI

*** Editoriale.

*** *Ragioni di stato e ragione economica nelle imprese multinazionali.*

FERRER-PACCES: *L'internazionale delle imprese.*

REGINALD REVANS: *Un programma inter-universitario di formazione dei dirigenti.*

LORENZO CASELLI: *Dal profitto alla sopravvivenza - Considerazioni in tema di finalità d'impresa.*

ANTONIO MARTELLI: *Vecchie e nuove teorie sul consumatore: la situazione attuale.*

CLAUDIO BELLI: *Un'ipotesi sociologica sulla funzione nell'impresa della direzione del personale.*

EZIO BATTISTEL: *I quadri direttivi nella « media » azienda industriale italiana.*

*** *Un caso di intervento psicosociale.*

GIORGIO MARZI: *Attualità dell'ufficio studi nell'azienda moderna.*

GIOVANNI PANATI: *L'investment trust e la « nuova scienza » degli investimenti mobiliari.*

MICHEL DAVID: *La distribuzione alimentare in Francia: oggi e domani.*

FRANCO BRIGIDA: *Industria alimentare e sviluppo industriale in Italia.*

*** *Recensioni.*

*** *Schede del servizio documentazione ceris.*

Direzione e Amministrazione: Corso Fiume 11, 10131 Torino, Telefono 686.291 - Un numero L. 1.000 - Abbonamento annuo: Italia L. 5.120, Estero L. 8.000; abbonamento annuo cumulativo con la rivista semestrale *Ratio* L. 7.168 - Versamenti a mezzo del c.c.p. 2/44971 intestato a « L'Industrialista » - Registrato con il n. 1264 presso il Tribunale di Torino il 14 novembre 1958 - Stamperia Editoriale Rattero.

LO SPETTATORE INTERNAZIONALE

SOMMARIO DEL N. 1 - GENNAIO-FEBBRAIO 1969 - ANNO IV

Rivista bimestrale dell'Istituto Affari Internazionali

Direttore: ALTIERO SPINELLI - Redattore Capo: MASSIMO BONANNI

INDICE

Verso nuove relazioni fra occidente ed oriente, di Altiero Spinelli.

Lo sfruttamento e il controllo degli oceani, di Arvid Pardo.

Considerazioni sulle società transnazionali, di George W. Ball.

La politica navale sovietica, di B. B. Schofield.

La politica estera della Tanzania, di Catherine Hoskyns.

STUDI E RASSEGNE

Il patto di Varsavia: note e considerazioni, di Paolo Calzini.

Per una politica energetica della comunità, di Fernand Spaak.

BOLLETTINO BIBLIOGRAFICO
(5212-6071)

Direzione, Redazione, Amministrazione: Viale Mazzini 88, 00195 Roma, Tel.: 315.892, 354.456 - Abbonamento annuo per l'Italia L. 2.500 - A richiesta si invia un numero saggio. « Lo Spettatore Internazionale » pubblica anche un'edizione inglese di perio-

IL PONTE

SOMMARIO DEL N. 3 - MARZO 1969 - ANNO XXV

Direttore: E. ENRIQUES AGNOLETTI - Redattore Capo: G. FAVATI

OSSERVATORIO

E. ENRIQUES AGNOLETTI: *Aerei e prigionieri*.
G. LAUZI: *Zone salariali. L'eccezione e la regola*.R. CENCIONI: *Riforma universitaria, una svolta?*V. SPINI: *Le dimissioni di Sullo. Da Avellino a Roma*.M. DEZMANN: *Scienza potere scuola*.U. FACCIO DE LAGARDA: *La laguna contestata*.S. PEZZELLA: *Un gioco sottile: Vaticano e paesi socialisti*.GIAMPAOLO CALCHI NOVATI: *Dal mausoleo di Stalin alle sponde dell'Ussuri*.LUIGI GRANDE: *Non toccare la legge Merlin*.ERNESTO ROSSI: *Lettere a Umberto Zanotti-Bianco (I)*.GIORGIO TINAZZI: *Cinema come comunicazione di massa*.RICCARDO SCRIVANO: *Narrativa: prove e controprove*.ROSARIO ASSUNTO: *Musil, tutto da leggere*.

RASSEGNE

Libri e problemi - M. VACATELLO: *Bernstein e il marxismo*.C. CAMPORESI, *Filosofi tedeschi d'oggi*.Movimento operaio: i tessili nell'800 - O. LIZZADRI: *Appunti sulla storia delle « canaglie »*.

CRONACHE

Lettera da New York - M. MATERASSI: *Harlem in vetrina*.Arti figurative - F. BARTOLINI: *L'invenzione lirica di Cantatore*.

RITROVO

Appello - *Sottoscrizione per Aldo Braibanti*.E. PANAREO, *Famiglia sotto processo*.G. ALMANZI: *Non ha trovato l'Inghilterra*.L. LEVI: *Israele, un quaderno e altro*.E. JONA: *A proposito del « sangue dei poveri »*.M. BUTTINO: *E così rinasce*.

SEGNALAZIONI

Politica e storia - Scienze umane - Letteratura e critica letteraria - Arte e spettacolo - Dischi.

Direzione, redazione, amministrazione: « La Nuova Italia » - Firenze.

CRITICA SOCIALE

SOMMARIO DEL N. 9/69 IN DATA 5 MAGGIO 1969

LA CRITICA SOCIALE: *Crisi e partiti*.ENRICO PARESCHE: *Ordine pubblico e democrazia*.UGO LEONE: *Battipaglia perché*.PIETRO PIOVANI: *Università vecchia e ricerca nuova*.SERGIO BARTOLE: *L'occasione della riforma dei regolamenti parlamentari*.GIANNINO PARAVICINI: *Un'indagine difficile da realizzare*.SILVIO POZZANI: *Il settore pubblico non esiste*.GIAN LUIGI FALABRINO: *L'intellettuale rimorchiato*.ADALBERTO NASCIMBENE: *Una politica socialista per le campagne*.

Per un dibattito sul PSI e il PCI dopo Bologna.

DINO COFRANESCO: *Contro la partecipazione dei comunisti al governo*.LA CRITICA SOCIALE: *Giovanni Borioli*.FIDIA SASSANO: *Dopo la caduta di De Gaulle. Il cartello dei « no » e le elezioni di giugno*.GIANNI FINOCCHIARO: *Il congresso dei comunisti jugoslavi*.BEGEMOT: *Mercato Comune: un programma di lavoro*.VALERIO AGOSTINONE: *Zinoviev precursore di Breznev*.ENRICO BASSI: *Cittaneo e Lassalle*.GIOVANNI TUCCI: *La vita dei Sioux nel racconto di uno stregone*.GIANNI STATERA: *Rassegna della stampa socialista internazionale: L'ideologia del movimento studentesco*.

Lettera al direttore (U. A. Grimaldi; Maurizio Panicchi).

Rassegna dei libri (A. Valeri; C. Scaringi).

Milano, Foro Buonaparte 24, tel. 80.63.19 - Conto corrente postale n. 3/8225 - Abb. annuo: Italia L. 3.000; Estero L. 5.500. -
dicità trimestrale.

SELENIA

Rivista bimestrale di documenti e di idee

Direttore responsabile: SALVATORE BRUNO

Redazione: FRANCO MORANDI - Progetto e impaginazione: ENNIO MOLINARI

SOMMARIO

LINEA CALDA

(sb): *Benessere e libertà.*

(fm): *Presente e futuro della contestazione.*

AUTORITARISMO E NEOPATERNALISMO NELLA SOCIETÀ CIVILE CONTEMPORANEA

S. BRUNO: *Ineluttabili le strutture autoritarie?*

G. GOZZER: *Autoritarismo e libertà.*

G. BAGET-BZZO: *La Chiesa cammina con l'uomo.*

S. QUINZIO: *Autorità come servizio.*

G. MURA: *Libertà come partecipazione.*

A. ARDIGÒ: *Una città senza mura.*

A. MARCHESI: *La scuola comunità.*

G. GASPAROTTI: *L'azienda contesa.*

ATTUALITÀ

L. GARRUCCIO: *Dopo la contestazione.*

F. MORANDI: *Felice Balbo cinque anni dopo.*

E. SERVADIO: *Il destino elettronico.*

L. BELLOTTI: *La città di Dio.*

ESPERIENZE SELENIA

G. CORDONI: *Le ragioni di chi se ne va.*

CRONACHE DELLA TV

A. L. M.: *Informazione e verità.*

CRONACHE DEL TEATRO

B. MAZZOLENI: *Da Seneca alla Wertmuller.*

CRONACHE DEL CINEMA

P. ZAOTTO: *La morale della fantascienza.*

QUADRANTE

F. REVERBERI: *Democrazia: miti e realtà.*

LIBRERIA

F. SCHINO: *Rassegna delle riviste.*

P. ANDREOLI: *Rassegna dei libri.*

AIR FRANCE



fra le crociere più convenienti il carnevale a Rio

È stato pubblicato dalla Compagnia Air France un opuscolo intitolato « I Viaggi per Voi » Inverno 1968-69, nel quale sono elencati numerosi programmi di viaggio, con le relative condizioni di partecipazione e di pagamento.

In base alla spesa prevista, al tempo disponibile, ai Paesi che si desiderano visitare, si può scegliere una splendida vacanza che potrà costare dalle centomila fino a cinquecentomila lire a persona. A prezzi veramente eccezionali si ha il viaggio aereo, il soggiorno alberghiero, qualche visita organizzata e, con supplementi minimi, i pasti, le escursioni, visite più particolareggiate e la possibilità di noleggiare una vettura, ultimo modello, ed avere così una piena e completa autonomia.

Fra i programmi presentati ve ne sono due, visita del Brasile e Carnevale di Rio de Janeiro, particolarmente interessanti e convenienti, per il loro costo. Il programma « in Brasile con la formula 3A » della durata di 16 giorni, comprende il viaggio aereo, l'albergo di prima categoria a Rio o San Paulo e l'auto a disposizione per percorrere liberamente quel meraviglioso Paese. È una crociera veramente vantaggiosa che, sulla base di 4 persone viaggianti insieme, da Roma o da Milano e ritorno, costa 443.000 lire a persona, mentre per due persone, sempre viaggianti insieme, costa 612.800 lire a persona.

Ma l'avvenimento più atteso è certamente il Carnevale di Rio, dove per tre giorni e tre notti ha luogo la più grande festa dell'anno; nei locali, nelle strade, nei parchi e nei giardini di Rio, esuberante ed affascinante, si balla, si suona, si canta e si fanno ininterrotte baldorie.

Per il Carnevale di Rio, il programma di viaggio per 4 persone, sempre viaggianti insieme, da Roma o da Milano e ritorno, per una durata di 15 giorni, albergo di seconda categoria, visita della città, il costo è veramente eccezionale: 442.100 lire a persona.

Con un supplemento di spesa, si può alloggiare in alberghi di categoria superiore, effettuare visite ed escursioni in altre città, avere i pasti e quanto altro si desidera.

Vedere, partecipare al famosissimo Carnevale Carioca, conosciuto come il più grande spettacolo del mondo è, senza dubbio, una vacanza indimenticabile, la crociera più bella effettuabile a condizioni eccezionali per la combinazione offerta dal viaggio aereo, dal soggiorno alberghiero, dalle visite organizzate e senza alcuna preoccupazione organizzativa poiché tutto è previsto e tutto è estremamente comodo. Ecco un vero viaggio di piacere.



La elettromotrice Ale 601 corre a 250 Km/h, durante la corsa-prova sulla linea Roma-Formia.

Forse mai come nel 1968 si è avuta la precisa sensazione di quanto si è mosso in Italia nel settore dei trasporti ferroviari.

Il processo al quale si è dato l'avvio da qualche anno sembra aver ora preso un abbrivio capace di accelerazione graduale, continua ed inarrestabile. In altre parole, il consuntivo del 1968 contiene in sé il seme del futuro più prossimo e di quello più a lungo termine.

Nel campo della velocità, ad esempio. Operare in questo settore costituisce un imperativo dettato dai tempi che volgono, ed al quale tutti obbediscono, e non sempre con saggezza. Per le ferrovie la saggezza è d'obbligo, talché ogni passo e ogni discorso delle Ferrovie dello Stato sul tema dell'incremento delle velocità è rigorosamente condizionato dall'avanzata parallela sul fronte della sicurezza.

Questo è il motivo per il quale il recente exploit dei 250 orari realizzati sulla Roma-Formia è stato effettuato solo quando si è potuto presentare contemporaneamente una serie di novità radicali, tali da rendere l'intero, globale concetto di ciò che oggi può e deve essere una

linea ferroviaria. Ne sono condizioni e caratteristiche non solo il perfetto stato dell'armamento, ma anche l'applicazione di efficienti sistemi di blocco automatico, la ripetizione dei segnali della via sul cruscotto del macchinista, il controllo automatico della velocità, la frenatura automatica, l'installazione del telefono terra-treno, quest'ultimo in funzione della regolarità di marcia prima ancora che dell'ulteriore margine di comfort da porre a disposizione del pubblico.

Tutte queste condizioni risultano oggi esaurientemente e positivamente collaudate e perciò sono state passate all'applicazione definitiva.

Sintetizzare in poche righe ciò che l'Azienda ferroviaria pensa di poter realizzare domani non è facile. Tuttavia, basterà forse dire che lo strumento che essa pensa di poter porre a disposizione della collettività si presenta con caratteristiche più elevate e a costi minori.

Una migliore qualità dei servizi comporta anche una più alta potenzialità, cioè una maggiore capacità di trasporto che si conta di raggiungere non solo potenziando il parco rotabili, ma utilizzandolo meglio. Si applicheranno – ad esempio – agli impianti fissi e alle nuove carrozze, certi moderni sistemi che consentono tanto una più intensa utilizzazione quanto maggiori velocità, anche su linee a semplice binario ed a tracciato tortuoso. Sarà così possibile offrire servizi di prim'ordine anche su relazioni che talvolta si sono credute – a torto – dimenticate.

Per quanto riguarda le grandi linee – come ad esempio la grande dorsale Milano-Roma-Sicilia, sulla quale gravita circa il 30% del traffico dell'intera Rete – è viva l'aspirazione ad adeguare in tutto al ruolo che esse rivestono nell'economia generale del Paese, al cui servizio si devono intendere.

Il progettato quadruplicamento della Roma-Firenze con conseguente rettifica del tracciato rientra in questo quadro e si inserisce in una globalità di visione nella quale rientra, ad esempio, anche la costruzione delle due super navi traghetto per la Sicilia, che saranno varate nel '69.

Insomma, tutte le maggiori opere in cui le F.S. sono impegnate – grandi lavori di raddoppio sulla costiera sud-tirrenica, nella riviera ligure, sulla litoranea adriatica, progressiva automazione di molte operazioni agli scali più impegnati, rinnovamento imponente del parco carrozze e carri, ecc. – hanno in comune lo scopo di migliorare il servizio, tanto nel settore dei viaggiatori quanto in quello delle merci.

Il progresso tecnico è anche condizione per un graduale ma sicuro miglioramento della situazione economica dell'Azienda: perché l'ammmodernamento dei metodi di esercizio, le più estese applicazioni della cibernetica e dell'automazione, una organica e razionale utilizzazione del Personale consentono di realizzare anche una consistente riduzione dei costi.

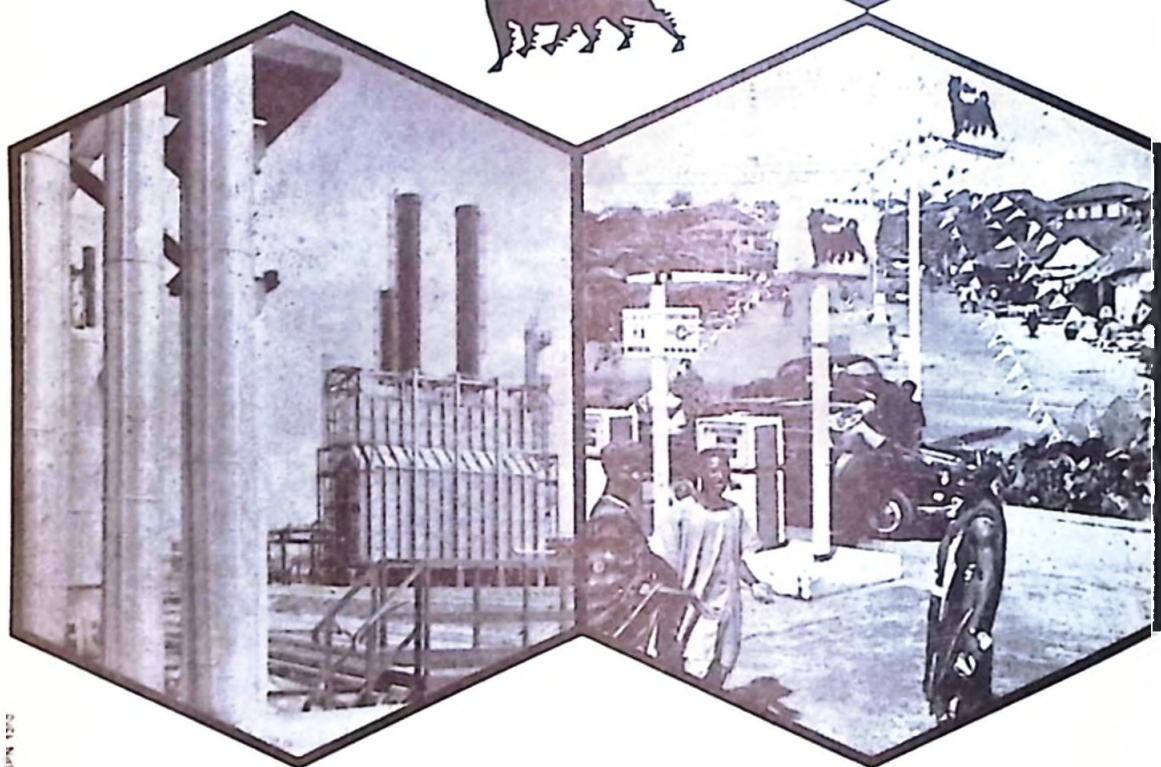
Si tratta di traguardi ambiziosi davvero impegnativi, ma possibili.

AGIP: POTENZA E QUALITA'

Ricerca di petrolio: scoppio sismico nel deserto libico

Raffineria di Mohammedia (Marocco)

Stazione di servizio AGIP a Ibadan (Nigeria)



BANCO DI SANTO SPIRITO

FONDATO NEL 1605

R O M A

*Tutte le operazioni di banca
per l'interno e l'estero*

ALLFA

FOR

In vendita presso i migliori distributori di materiale



Una grande tradizione sportiva ed
un imponente sviluppo
industriale esercitato in quattro
stabilimenti italiani: Milano, Arese,
Livorno, Pomigliano d'Arco
(Alfa Romeo Sud),
e in sette Paesi esteri.

CASSA · DI RISPARMIO DELLE PROVINCIE LOMBARDE

DAL 1823 A PRESIDIO DEL LAVORO E
DELL'ECONOMIA DELLA REGIONE • 362
DIPENDENZE • TUTTE LE OPERAZIONI
ED I SERVIZI DI BANCA



**tutte
le operazioni
di banca**

CASSA DI RISPARMIO DI TORINO

Fondata nel 1827

Sede Centrale: Torino - Via XX Settembre, n. 31

*182 Dipendenze in Piemonte
e nella Valle d'Aosta*



Tutte le operazioni ed i servizi di banca
alle migliori condizioni



Banca Agente per il Commercio
dei cambi e delle valute

BANCO DI SICILIA

Istituto di credito di diritto
pubblico

Presidenza
e Amministrazione Centrale
in Palermo

Ufficio di Rappresentanza
in Roma

Patrimonio L. 19.723.225.116

Sedi in:

AGRIGENTO, ANCONA,
BOLOGNA, CALTAGIRONE,
CALTANISSETTA, CATANIA,
ENNA, FIRENZE, GENOVA,
MESSINA, MILANO, PALERMO,
RAGUSA, ROMA, SIRACUSA
TERMINI IMERESE, TORINO,
TRAPANI, TRIESTE, VENEZIA

247 SUCCURSALI ED AGENZIE

Uffici di Rappresentanza in:

BRUXELLES, COPENAGHEN,
FRANCOFORTE SUL MENO,
LONDRA, NEW YORK,
PARIGI, ZURIGO

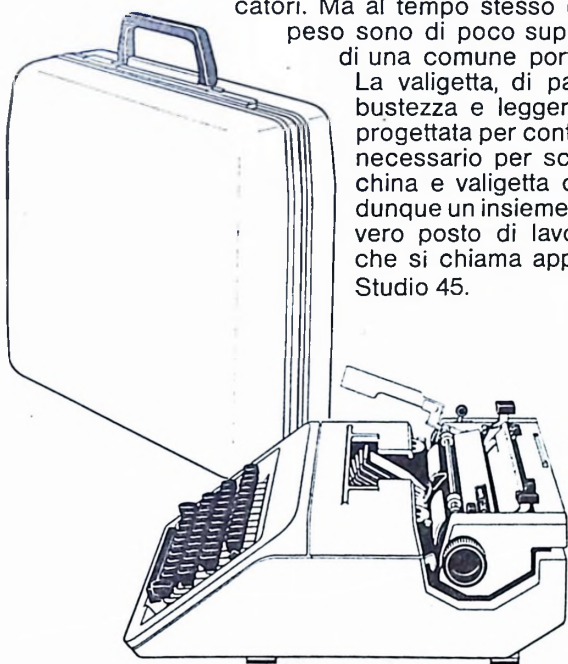
TUTTI I SERVIZI DI BANCA,
BORSA E CAMBIO

Per chi vuole di più

Una macchina per scrivere completa, forte e facilmente trasportabile: a chi deve mettere su carta i fatti del proprio lavoro, a chi ha bisogno di una macchina personale per scopi professionali, a chi vuole un oggetto di durata e di prestigio, Olivetti suggerisce la Studio 45.

Ha tutti i principali servizi di una macchina da ufficio: per esempio l'incolonnatore e il regolatore del tocco, il capoverso automatico e il selettore del nastro a tre posizioni che consente anche la preparazione di matrici per duplicatori. Ma al tempo stesso dimensioni e peso sono di poco superiori a quelli di una comune portatile.

La valigetta, di particolare robustezza e leggerezza, è stata progettata per contenere tutto il necessario per scrivere: macchina e valigetta costituiscono dunque un insieme integrato, un vero posto di lavoro portatile, che si chiama appunto Olivetti Studio 45.



Olivetti Studio 45

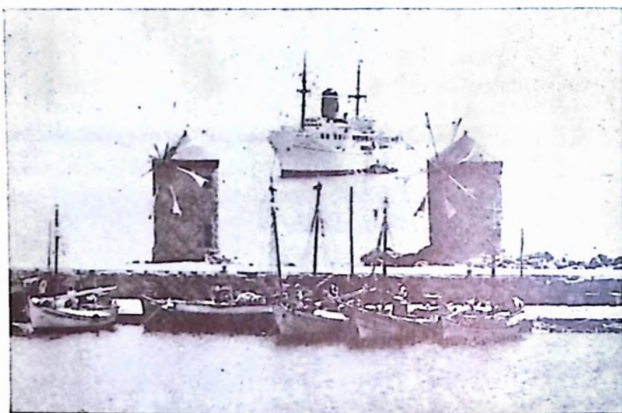
UNA CROCIERA PER TUTTI IN OGNI EPOCA DELL'ANNO

**AFFASCINANTI ITINERARI TURISTICI
NEL MEDITERRANEO ORIENTALE**

GRECIA - TURCHIA - LIBANO - EGITTO - CIPRO
ISRAELE e i LUOGHI SANTI - RODI - CANDIA
DALMAZIA

ed inoltre:

- Viaggi speciali nel Mar Nero
- Minicrociere in Dalmazia
- Scali a Barcellona
- Soggiorni gratuiti in bassa stagione



*Un'intera flotta
a disposizione
delle vostre vacanze*

Durata dei viaggi: da 10 a 18 giorni.
Quattro partenze alla settimana dai porti italiani.

**PREZZI ALLA PORTATA DI TUTTI
SCONTI SPECIALI PER FAMIGLIE E GRUPPI**

ADRIATICA

Società di Navigazione VENEZIA

*Informazioni e programmi dettagliati presso tutte le Agenzie di
Viaggio oppure presso le Sedi e Uffici della Società Adriatica*

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

RECENTISSIME

ODDONE FANTINI

Prof. emerito di Politica Economica e Finanziaria dell'Univ. di Roma

TEORIA E PROBLEMI DELLA POLITICA ECONOMICA

NONA EDIZIONE

1969. In 8°, di pagg. XVI-614

[01-3313]

L. 7.000

INDICE. — *Parte prima*: Teoria generale della politica economica. Stato e struttura economica. — *Parte seconda*: Politica del lavoro e sicurezza sociale. — *Parte terza*: Politica economica commerciale e politica economica internazionale. — *Parte quarta*: Politica dei trasporti e delle telecomunicazioni. — *Parte quinta*: Politica monetaria. — *Parte sesta*: Politica del risparmio e politica del credito. — *Parte settima*: Politica bancaria. — *Parte ottava*: Politica finanziaria. — *Parte nona*: Politica economica di congiuntura e politica anticiclica. — *Parte decima*: Politica economica della sicurezza. — *Indice degli autori*.

IN VENDITA NELLE MIGLIORI LIBRERIE E PRESSO I NOSTRI AGENTI

Condizioni generali di abbonamento ai periodici "CEDAM"

L'abbonamento è annuo e si rinnova tacitamente per l'anno successivo se non viene disdetto entro il mese di novembre, con lettera raccomandata.

La semplice reiezione di fascicoli non può essere considerata come disdetta.

Il prezzo s'intende fissato salvo conguaglio alla pubblicazione dell'ultimo fascicolo. Gli aumenti o le diminuzioni saranno subordinati ai costi di produzione o più particolarmente alle tariffe delle paghe.

Il prezzo deve essere pagato anticipatamente e non oltre il 31 marzo. Dopo tale data sarà riscosso un diritto fisso del 10% in più, a rimborso delle spese di esazione.

I reclami di qualunque fascicolo non ricevuto devono essere trasmessi subito dopo il ricevimento del fascicolo successivo. In caso diverso i fascicoli richiesti verranno spediti solo contro rimessa anticipata del loro prezzo di vendita.

I pagamenti devono essere effettuati direttamente alla Casa Editrice in Padova, oppure ai suoi incaricati muniti di speciale delega. Conto corrente postale n. 9/7578 nell'ufficio dei conti di Venezia.

Ai correntisti con pagamento rateale si accorda l'addebito in conto corrente della quota di abbonamento con aumento del 20%.

L'abbonamento importa, agli effetti legali, elezione di domicilio in Padova presso la Casa Editrice.

L'ultimo fascicolo di ogni anno si invia ai soli abbonati in regola coi pagamenti. Agli altri si spedisce contro assegno.

Ogni richiesta di cambiamento d'indirizzo dovrà essere accompagnata dall'importo di L. 100.

Gli abbonati che non sono in regola coi pagamenti, non potranno disdire l'abbonamento senza avere prima provveduto all'estinzione del debito.

Elenco e prezzi dei periodici "CEDAM" 1969

- 1) « Acta Isotopica » (trimestrale) Rivista di medicina e biologia nucleare: prezzo di abbonamento per l'Italia L. 6.000, Estero L. 10.000.
- 2) « Archivio di Filosofia » (quadrimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 6.000, Estero L. 8.000.
- 3) « Diritto e Pratica Tributaria » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 10.000, Estero L. 10.000.
- 4) « Economia & Lavoro » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 3.000, Estero L. 4.000.
- 5) « Giornale degli Economisti e Annali di Economia » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 6.000, Estero L. 8.000.
- 6) « La Comunità Internazionale » Rivista trimestrale della Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale: prezzo di abbonamento per l'Italia L. 7.000, Estero L. 11.000.
- 7) « L'Indice Penale » (quadrimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 5.000, Estero L. 6.000.
- 8) « Rendiconti del Seminario Matematico dell'Università di Padova » (semestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 7.000, Estero L. 8.000.
- 9) « Rivista di Diritto Civile » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 7.000, Estero L. 9.500.
- 10) « Rivista di Diritto Processuale » (trimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 6.000, Estero L. 8.000.
- 11) « Rivista di diritto internazionale e comparato del lavoro » (semestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 6.000, Estero L. 8.000.
- 12) « Rivista di diritto internazionale privato e processuale » (trimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 5.000, Estero L. 7.000.
- 13) « Rivista Internazionale di Scienze Economiche e Commerciali » (mensile); prezzo di abbonamento per l'Italia L. 7.000, Estero L. 8.000.
- 14) « Sophia » (trimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 2.000, Estero L. 6.000.

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

RECENTE PUBBLICAZIONE

GIUSEPPE FRAGOLA

LE LEGGI
URBANISTICHE
ED EDILIZIE

*(Legge fondamentale, legge ponte, legge 167,
legge di adeguamento 19 novembre 1968 e altre)*

Commento con richiami di legislazione dottrina
e giurisprudenza costituzionale giudiziaria e ammi-
nistrativa. 1969, 8°, pp. XII-278. Rilegato con im-
pressioni in oro.

[01-3220]

L. 3500

INDICE. — *Testi di legge.* — I: Scopo e limiti del
diritto di urbanistica e di edilizia. — II: Lo Stato, le
Regioni, i Comuni, gli organi, le competenze. — III: I
piani generali. — IV: I piani particolareggiati. — V: La
lottizzazione. — VI: I regolamenti edilizi. — VII: L'at-
tività edilizia. — VIII: Le sanzioni amministrative penali,
civile e disciplinari. — IX: La nuova leggina 19 novem-
bre 1968, n. 1187, di adeguamento alla sentenza della Cor-
te Costituzionale sui vincoli espropriativi. Conclusione. —
Notizia della Circolare ministeriale 28 ottobre 1967. —
Notizia del disegno di legge n. 3774 della 4^a legislatura.

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

RECENTISSIME

GRUPPO DI RICERCA SULLA TECNOLOGIA DEI PAESI DELL'AMERICA LATINA

diretto da Giovanni Demaria

DAVIDE CANTARELLI

LA TECNOLOGIA DEL VENEZUELA

1969. In 16° di pagg. XII-302 con 83 tabelle e 1 mappa
tecnologica del Venezuela a colori.

[01-3194]

L. 3.500

INDICE. — *Introduzione*: Il sistema economico Venezuelano. — I: L'agricoltura e l'allevamento. — II: L'industria estrattiva. — III: L'industria manifatturiera. — IV: L'industria dei trasporti e delle comunicazioni. — V: L'industria della produzione dell'energia elettrica. — VI: L'introduzione del progresso tecnologico nel sistema economico venezuelano. — VII: Il presente e il futuro tecnologico del Venezuela. — *Appendici. Indice dei punti notevoli.*

IN VENDITA NELLE MIGLIORI LIBRERIE E PRESSO I NOSTRI AGENTI

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

RECENTE PUBBLICAZIONE

BENEDETTO CONFORTI

Ordinario di dir. internazionale nell'Università di Siena

**LA FUNZIONE DELL'ACCORDO
NEL
SISTEMA DELLE NAZIONI UNITE**

Volume in 8°, di pagg. XII-166 - Rilegato con impressioni in oro

[01-3187]

L. 5.000

INDICE. - *Introduzione.* - I: Le riserve degli Stati membri sulla legittimità degli atti dell'Assemblea generale e del Consiglio di sicurezza. - II: L'acquiescenza degli Stati membri come mezzo per sanare la illegittimità degli atti. - III: Le risoluzioni della Assemblea generale e del Consiglio di sicurezza come atti organici e come accordi tra Stati. - *Indice degli Autori.*

IN VENDITA NELLE MIGLIORI LIBRERIE E PRESSO I NOSTRI AGENTI



PAOLA MARCHIORI VERONESE

È nata a Legnago, risiede a Verona (Via Todeschini, 16). Ha iniziato la sua attività con la scultura presso l'Accademia inglese a Roma; dal 1945 al 1948 ha frequentato l'Accademia di Brera a Milano; prima del 1946 ha preso parte alla Mostra dei giovani (Venezia, Cà Pesaro, 1933) e alla Biennale d'Arte di Verona (1935).

Dal 1946, anno in cui ha veramente inizio la sua attività artistica, ha partecipato ad oltre 160 collettive; fra queste: Lissone; La donna nell'arte (Milano); Convegno Pittrici Lombarde (Milano); Michetti; Suzzara; Angelicum (Milano); Biennale di Verona; Triveneta (Padova); Premio Pittrici (Bolzano); Premio disegno (Carrara); Permanente (Milano); Galleria del Comune (Roma); Bevilacqua La Masa (Venezia); Ala Napoleonica (Venezia); Museo di Graz (Austria); Cagliari; Sassari; Concorso Arlecchino (Bergamo); Biennale dell'Incisione (Taranto); Museo Nazionale del Messico; Copparo (Ferrara); Codebò (Torino); Mostra della Caccia (Firenze); Gallo d'oro (Auronzo); Città di Thiene; Lubiana (Jugoslavia); Castello Svevo Termoli (Campobasso); Premio d'arte Maternità (Milano); Premio d'arte Sacra « Antoniano » (Roma, Bologna, Milano); Concorso Manifesto Teatro Sperimentale (Bologna); Incisori veronesi Grafica 1 (Verona); Premio Pettenon (S. Martino Luparl), ove ha ottenuto lusinghieri successi e vivi riconoscimenti. Ha allestito, inoltre, una ventina di personali in molte città fra le quali Milano, Torino, Roma, Venezia, Verona, Vicenza.

Una sua opera figura nella Civica Rassegna delle stampe Bertarelli al Castello Sforzesco di Milano.

Di Lei, sul Corriere d'Informazioni del 18-19 ottobre 1967, Mario Lepore scrisse: ... è una disegnatrice agile, con un buon segno, formata sul l'osservazione diretta, credo, del vero e tuttavia molto libera e vivace nella trascrizione di ciò che osserva. Si che ne risulta un modo individuale di esprimere nel quale v'è sensibilità, intelligenza e eleganza.

N. 2 - MARZO-APRILE 1968 - Editoriali, F. Forte, *Perché la piena occupazione è una « scelta di civiltà »*; V. Compagnone, *Unctad II: lezione di un'esperienza*; Articoli, P. Bizzarri, *Il convegno sull'impresa pubblica al club Turati*; G. Lupo Osti, *Una politica per l'impresa pubblica*; F. Fiorelli, *Programmazione economica e poteri delle regioni*; Ricerca, G. Pirzio, *Evoluzione delle relazioni industriali in U.S.A.*; Dibattito, B. Armato, *Dialogo e unità d'azione*; P. Boni, *L'unità sindacale dopo il 19 maggio*.

N. 3 - MAGGIO-GIUGNO 1968 - Editoriali, G. Giugni, *La legislazione promozionale dell'attività sindacale*; F. Forte, *Aumenti salariali, politica di riforma e sviluppo economico*; E. Bartocci, *Pubblici poteri e politica del lavoro*; Articoli, N. Cacace, *Errori di prospettiva nella « sfida americana » di Schreiber*; C. Bensi, *Note sulla riforma nel campo dell'imposizione diretta*; Dibattito, F. Simoncini, *Evoluzione politica, sociale e sindacale*.

N. 4 - LUGLIO-AGOSTO 1968 - Editoriale, F. Forte, *Il decreto per il rilancio congiunturale*; Articoli, V. Compagnone, *I movimenti di capitale con l'estero dell'Italia*; P. Merli Brandini, *Introduzione a Flanders*; Saggio, A. Flanders, *Per una teoria della contrattazione collettiva*; Dibattito, E. Forcella, *Unità sindacale e sistema di rappresentatività*; L. Lama, *Unità sindacale: partecipazione ed autonomia*; V. Scalia, *Unità alla svolta*.

N. 5 - SETTEMBRE-OTTOBRE 1968 - F. Forte, *Introduzione*; G. Medusa, *Problema farmaceutico e sicurezza sociale*; G. Medusa, *Aspetti e problemi dell'assistenza farmaceutica in Italia*; A. Saba, *Il settore farmaceutico: strutture produttive, produzione e ruolo dell'impresa pubblica*; F. Forte, *Patologia del problema farmaceutico italiano*; F. Bracco, *Mutualità, spesa farmaceutica ed intervento pubblico*; G. B. Aldo Trespici, *Un'industria da nazionalizzare*; R. Ravenna, *Necessità di interventi organici*; B. Bertona, *La CISL sul problema dei farmaci*.

N. 6 - NOVEMBRE-DICEMBRE 1968 - Editoriale, G. Brodolini, *Politica economica e sviluppo sociale*; Articoli, G. Zandano, *L'accordo FIAT-CITROEN*; M. Di Palma, *Problemi di valutazione del risparmio*; Dibattito, F. Cicchitto, *Rivendicazioni e riforme*; A. Fantoni, *Unità sindacale e società democratica*; M. Di Bartolomei, *Condizioni di chiarezza per l'unità sindacale*.

N. 1 - GENNAIO-FEBBRAIO 1969 - F. Forte, *Il « non sistema neo-capitalistico »*; O. Tarquinio, *Motivi economici e programmatici nel provvedimento sulle pensioni*; B. Armato, *Unità sindacale e presenza operaia nello sviluppo del paese*; M. Ancona, *Evoluzione contrattuale degli orari di lavoro*; V. Compagnone, *L'organizzazione pubblica dell'edilizia*.