

economia & lavoro

Anno III

Maggio-Giugno 1969

N. 3

memoria di
Giacomo Brodolini

S'VALDO TARQUINIO
una scelta deflazionistica
la relazione
la Banca d'Italia?

BRIZIO CICCHITTO
tte articolate,
rtecipazione
democrazia sindacale

WOLA ROTONDA
rendicazioni,
orme e potere
l' sindacato

ORGIO LAUZI
congresso della UILM

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

Postale - Sped. in abb. postale - Gr. IV.



economia & lavoro

Rivista bimestrale
di politica economica e sindacale.
Fondata da Giacomo Brodolini

anno III

maggio-giugno 1969

n. 3

Direttori: Enzo Bartocci, Francesco Forte, Gino Giugni

Comitato di direzione: Miro Allione, Franco Archibugi, Luciano Cafagna, Manin Carabba, Vera Cao Pinna, Reno Ferrara, Franco Fiorelli, Lionello Levi Sandri, Giuseppe Medusa, Gianlupo Osti, Manlio Rossi Doria, Giorgio Ruffolo.

Redazione: Angelo Albanese, Enrico Palermo, Fabio Taiti.

Direttore responsabile: Enzo Bartocci.

Copertina e Impaginazione: Alfredo De Santis.

Direzione e redazione: Via Piemonte 39 - 00187 - Roma - A questo indirizzo vanno indirizzati i dattiloscritti, le pubblicazioni periodiche in cambio, i libri per recensioni (possibilmente in duplice copia) e la corrispondenza relativa alla rivista.

Amministrazione: CEDAM - Casa Editrice Dott. Antonio Milani - Via Jappelli 5 - 35100 - Padova (Telefoni 23.442 e 23.234 - Casella Postale 489).

Abbonamento 1969: Italia L. 3.000, estero L. 4.000, sostenitore L. 20.000, un fascicolo separato L. 600.

Per gli abbonamenti il versamento va effettuato sul Conto Corrente Postale n. 9/7578 intestato a: Casa Editrice CEDAM - Padova.

Concessionaria esclusiva della pubblicità: Compagnia Internazionale Pubblicità Periodici - CIPP Via Pisoni 2 - 20121 Milano Tel. 652814/15/16 - 20122 Torino - Via Bertola 34 T. 5753. Rappresentanze in tutta Italia.

Linotipia Veronese di Fiorini Alfio - Verona

economia & lavoro

bimestrale di politica economica e sindacale
anno III maggio-giugno 1969 n. 3

s o m m a r i o

EDITORIALI

<i>In memoria di Giacomo Brodolini</i>	261
<i>Discorso di De Martino</i>	262
<i>Discorso di Viglianesi</i>	265
<i>Discorso di Storti</i>	266
<i>Discorso di Novella</i>	267
<i>Discorso di Fanfani</i>	269
<i>Discorso di Rumor</i>	272

ARTICOLI

<i>Osvaldo Tarquinio: C'è scelta deflazionistica nella relazione della Banca d'Italia?</i>	277
<i>Fabrizio Cicchitto: Lotte articolate, partecipazione e democrazia sindacale</i>	291

TAVOLA ROTONDA

<i>Rivendicazioni, riforme e potere del sindacato</i>	303
---	-----

NOTE CRITICHE

<i>Giorgio Lauzi: Il congresso della UILM</i>	357
<i>Gloria Pirzio: Crisi economiche ed intervento pubblico</i>	363

RECENSIONI

<i>François Fejto: Histoire des Democraties Populaires après Stalin (di Giorgio Brosio)</i>	367
---	-----



EDIZIONI CEDAM
PADOVA

sommaire

EDITORIAUX

<i>En mémoire de Giacomo Brodolini</i>	261
<i>Discours de De Martino</i>	262
<i>Discours de Viglianesi</i>	265
<i>Discours de Storti</i>	266
<i>Discours de Novella</i>	267
<i>Discours de Fanfani</i>	269
<i>Discours de Rumor</i>	272

ARTICLES

<i>Osvaldo Tarquinio: Il y a-t-elle l'alternative de déflation dans la relation de la Banque d'Italie?</i>	277
--	-----

Quelle est la voie à suivre dans la vie économique du pays — se demande l'auteur — pour que l'Italie ne continue pas à être l'un des principaux fournisseurs de ressources du reste du monde? Quelle est l'alternative indiquée par le Gouverneur de la Banque d'Italie dans son rapport annuel? Si l'on examine avec esprit critique les thèses soutenues dans cette relation, Tarquinio parvient à la conclusion que Guido Carli ne s'est pas prononcé pour un choix de déflation; il a toutefois manifesté d'avance des préoccupations qui doivent être interprétées, dans le sens juste, par le pouvoir politique.

<i>Fabrizio Cicchitto: Lutttes articulées, participation et démocratie syndicale</i>	291
--	-----

L'auteur affirme que la thématique de la démocratie syndicale, des formes nouvelles de participation ouvrière et de l'autogestion des luttes, est reliée avec le développement de la transaction articulée. Cicchitto souligne en particulier quelle est la nature de la crise de la structure pyramidale et autoritaire de l'organisation syndicale et les difficultés de fonder des rapports nouveaux et significatifs entre la structure horizontale (qui lui appartient d'affronter les problèmes généraux) et la structure verticale (investie des problèmes de chaque catégorie). L'auteur conclut en affirmant que le problème le plus important pour le syndicat est celui de vérifier sa capacité de réaliser une démocratie effective dans les lieux de travail qui veut dire vraie démocratie dans la société.

TABLE RONDE

<i>Revendications, réformes et pouvoir du syndicat</i>	303
--	-----

La table ronde, qui affronte un des thèmes centraux d'une société moderne industrielle, a été présidée par le Prof. Gino Giugni codirecteur de « Economia e Lavoro ». A la table ronde, ont participé: Piero Boni et Bruno Trentin, secrétaires généraux de la FIOM-CGIL, Michele Giannotta du Bureau d'Etudes de la CGIL, Luigi Macario secrétaire général des Métallurgiques de la CISL, Aride Rossi secrétaire de la Confédération UIL et secrétaire général de la UIL Terra, Luciano Rufino secrétaire général travailleurs édités de la UIL, Enzo Bartocci codirecteur de « Economia e Lavoro ».

NOTES CRITIQUES

<i>Giorgio Lauzi: Le congrès de la UILM</i>	357
<i>Gloria Pirzio: Crises économiques et intervention publique</i>	363

RECENSIONS

<i>François Fejto: Histoire des Démocraties Populaires après Staline - Editions du Seuil. Parigi 1969. (Giorgio Brosio)</i>	367
---	-----

summary

EDITORIAL

<i>In memory of Giacomo Brodolini</i>	261
<i>A speech of De Martino</i>	262
<i>A speech of Viglianesi</i>	265
<i>A speech of Storti</i>	266
<i>A speech of Novella</i>	267
<i>A speech of Fanfani</i>	269
<i>A speech of Rumor</i>	272

ARTICLES

Osvaldo Tarquinio: <i>Is there a deflationary choice in the National Italian Bank report?</i>	277
--	-----

Which is the way to follow in the economic internal life — wonders the writer — so that Italy isn't any longer one of the most important resources' supplier of all the other nations? Which is the choice that the National Italian Bank Governor pointed out in his annual report? Tarquinio, in a critical examination of the theses upheld in these reports, comes to the conclusion that Guido Carli did not make a deflationary choice, but he, in the same time, shows some worries that must be interpreted in advance, in the right way, by the political power.

Fabrizio Cicchitto: <i>Articulated actions, workers-sharing and democracy of the trade-union</i>	291
---	-----

The writer declared that the topic of the trade-union democracy, of the new types of workers-sharing and self-management of the actions, must be connected with the development of the articulated negotiation. Cicchitto, in a second time, points out the nature of the crisis of the pyramidal and authoritative structure of the trade-union organization; he goes on with the difficulties in building new and meaningful relations between horizontal structure (whose task is to tackle general problems) and vertical structure (that will care about single classes' problems). The writer, at the end of his article, says that the most important trade-union's problem is to verify its capability of achieve a real democracy in labour-environment: that is a real democracy in the society.

ROUND TABLE

<i>Claim, reforms and trade-union's power</i>	303
--	-----

Prof. Gino Glugni, co-director of Economia e Lavoro, presided at the round table, that tackled one of the central subject of a modern industrial society. The people attending the meeting were: Piero Boni e Bruno Trentin, general secretaries of FIOM-CGIL; Michele Giannotta of CGIL Research Department; Luigi Macario, general secretary of CISL Metalmechanicals; Aride Rossi, UIL confederal secretary and UIL agricultural department's general secretary; Luciano Rufino, general secretary of FENEAL-UIL; Enzo Bartocci, co-director of Economia e Lavoro.

CRITICAL REPORTS

Giorgio Lauzi: <i>The Congress of UILM</i>	357
Gloria Pirzio: <i>Economic crisis and political intervention</i>	363

BOOK REVIEWS

François Fejto: <i>Histoire des Démocraties Populaires après Stalin (by Giorgio Brosio)</i>	367
--	-----



in memoria di giacomo brodolini

Giacomo Brodolini ci ha lasciati.

Il dolore, lo sgomento che coglie quanti hanno avuto con Lui, attraverso questa Rivista, comunità quotidiana di lavoro, si unisce a quello di tutti i lavoratori che hanno seguito — nei sette mesi in cui ha retto il Ministero del Lavoro — il Suo appassionato, intelligente impegno per realizzare in Italia una politica sociale d'avanguardia.

L'équipe di « Economia e Lavoro », sotto la guida di Giacomo Brodolini, nei due anni che avevano preceduto la formazione del Governo Rumor aveva meditato ed anticipato in larga misura, nelle pagine della Rivista, quel discorso di politica sociale che doveva trovare una prima importante verifica ed attuazione nella prima metà del 1969.

Fu una particolare congiuntura quella che vide la direzione di « Economia e Lavoro » impegnata in prima persona, al Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale, a trasferire un disegno politico in atti e comportamenti concreti e coerenti.

È stata questa una esperienza di straordinaria importanza. Essa ha dimostrato che una ferma volontà politica, al servizio di idee chiare, di una visione aperta ai problemi reali e al contributo di tutte le forze sociali, può modificare profondamente le situazioni esistenti per avviare un diverso futuro. Su questa esperienza torneremo con un numero monografico dedicato all'attività di Giacomo Brodolini come Ministro del Lavoro. Resta

l'aspetto più particolare e per certi versi significativo. Ciò che Giacomo Brodolini ha rappresentato per le grandi masse popolari. E questo aspetto crediamo che sia possibile cogliere nei discorsi, permeati di profonda, intima commozione, pronunciati ai funerali del Ministro del Lavoro dal segretario del PSI Francesco De Martino e dai segretari generali della CGIL, CISL e UIL, e in quelli pronunciati al Senato dal Presidente dell'Assemblea, sen. Amintore Fanfani e dal Presidente del Consiglio dei Ministri on. Mariano Rumor, che riproduciamo.

francesco de martino

Caro compagno Brodolini, eccoci ora qui raccolti, i tuoi compagni, amici, lavoratori di ogni fede, per darti il nostro ultimo addio, dopo i funerali solenni di Stato, che hanno visto partecipare al nostro lutto tutte le autorità della Repubblica, alle quali esprimiamo il nostro ringraziamento.

Quei funerali ti sono stati dovuti non tanto per la ragione formale dell'alta carica da te rivestita, quanto perché uomo di governo e di Stato tu fosti nel senso più pieno del termine, consacrando, in una disperata contesa con la morte il poco tempo che ti restava da vivere ai doveri del tuo ufficio, con una abnegazione che non conosce altri esempi. Mentre il male in modo inesorabile procedeva tu eri lì al tuo posto di governo, per risolvere gravi e difficili vertenze sindacali, per predisporre e poi fare approvare la legge sulla riforma del sistema delle pensioni, per favorire la abolizione delle gabbie salariali, per proporre al Parlamento lo statuto dei lavoratori, che rimane l'ultimo tuo atto compiuto con incrollabile volontà politica.

Chi ti è stato vicino in questi mesi ed ha visto sul tuo volto e sulla tua persona accentuarsi i segni del male non può che dare questa testimonianza, chi ti ha visto partecipare a lunghe riunioni, discutere con calma e dolcezza, come era nel tuo carattere, ma talvolta con improvvisi moti di ira di fronte ad obiezioni, chi ti ha conosciuto in Parlamento impegnato nel dibattito non può che indicare nella tua vita un esempio di nobiltà morale e di fede in valori ideali posti al di sopra della stessa propria esistenza fisica.

In cinque o sei mesi di intensa attività tu hai fatto per la democrazia ed i lavoratori quanto basta per riempire un intero periodo, senza dubbio una legislatura. A coloro che parlano tra di noi ed all'estero di un'Italia disgregata, senza ideali, di una classe politica in dissolvimento tu hai dato una risposta che non teme repliche.

Ma se fu possibile con tanta dignità e coraggio perseverante partecipare al governo, come tu hai fatto, ciò si deve anche alla tua assoluta coerenza politica. Tu hai continuato ad operare come socialista.

Socialista tu fosti nel senso più alto del termine, fin da quando giovanissimo entrasti nella lotta politica, pieno di slancio ideale, che non ti è mai venuto meno. Socialista voleva dire per te, come simbolicamente tu volesti testimoniare fin dai primi giorni dell'attività di governo, recandoti la notte di Capodanno in mezzo agli operai dell'Apollon, « stare da una parte sola », stare con i lavoratori. E con i lavoratori sei sempre stato, come giovane sindacalista, segretario di una Camera del lavoro delle tue Marche, segretario di una Federazione nazionale, come dirigente politico, parlamentare, vice segretario del Partito socialista, ministro del Lavoro.

Ma permettimi ora di dire quanto il Partito socialista

ti debba, permettilo a chi ebbe per tanti anni con te consuetudine di vita e fraterna collaborazione. Tu hai dato un grande contributo non solo alla lotta politica quotidiana, ma anche al rinnovamento del socialismo. Fermissimo nella ispirazione ideale e nella coscienza dei valori della tradizione socialista, tu ci facesti più di una volta comprendere che il mondo di oggi era diverso a quello di un tempo, quando sorgevano le prime organizzazioni operaie, e che occorreva dare risposte attuali alle aspirazioni di progresso dei lavoratori. Per la ricerca coraggiosa di queste risposte tu hai dato molti contributi per il rinnovamento del movimento operaio nel suo insieme, per l'autonomia socialista, per l'incontro del Partito socialista con quello democristiano, senza concepire mai questo corso politico come rottura profonda dei legami colla realtà del paese, le forze sociali avanzate, il mondo dei giovani, ma anzi come un modo democratico e realistico per dare soluzioni positive ai grandi problemi della nostra società.

Nella storia travagliata del movimento socialista il tuo nome resterà come quello di un compagno che ha odiato il trasformismo e le rivalità meschine, ha perseguito i grandi scopi che fanno della lotta socialista una lotta storica.

Il tuo testamento politico sta nel discorso pronunciato al Congresso di Livorno della CGIL, al Congresso delle Acli, sta nella lettera che hai inviato al CC socialista, mentre ti predisponi alla fine. Questo testamento non sarà dimenticato, non lo sarà da noi, non lo sarà dai giovani, non lo sarà da quanti, anche fuori delle nostre file, partecipano con onestà e disinteresse alla politica.

Ed ora ecco, se ci puoi ancora ascoltare, senti quel

che c'è nell'animo di tutti: tu hai ben meritato nella fedele milizia, come difensore, amico, fratello dei lavoratori. La tua vita ci è stata strappata ancora così vigorosa e giovane, ma la tua opera rimane ed il tuo insegnamento non sarà stato invano, né sarà dimenticato.

Addio, compagno carissimo, vai verso l'estremo riposo, fra tante rosse bandiere che amavi, vai sicuro: quello in cui hai creduto non finirà e molti, vecchi e giovani compagni, proseguiranno il cammino.

italo vighianesi

Giacomo, mi ricordo ancora la tua domanda come fosse di oggi: che ne pensi, è duro essere ministro del Lavoro? Sì, ti risposi, è molto duro. E mi riferivo alla fatica, più forte per te il cui male io già conoscevo. Ma lo sapevi anche tu. « Vorrei essere — mi rispondesti — il ministro dell'unità sindacale! ». E con te, Giacomo, UIL, CGIL e CISL hanno combattuto e lavorato insieme come mai da vent'anni. Ricordo la tua veglia di Capodanno con i disoccupati dell'Apollon; il tuo grido d'angoscia, il pugno tuo chiuso di protesta contro la « inciviltà » di Avola; le tue ore, le tue giornate spese non per la tua salute, ma per i pensionati; per « rompere » le « gabbie salariali; per lo statuto dei diritti dei lavoratori; per restituire al lavoro la sua dignità in una società democratica ».

« E poi... tu sei partito: pensoso per le cose ancora da fare, ma soddisfatto per quelle fatte ». « Non voglio essere commemorato », hai detto poco prima di andartene. E noi non ti commemoriamo, perché tu, Giacomo, sei più vivo che mai. Siamo qui solo per salutarti; qui tutti insieme, CGIL, CISL e UIL, per ripetere l'impegno:

avanti verso l'unità sindacale; avanti con te, Giacomo, con i lavoratori, in un mondo di pace e di libertà.

bruno storti

Ricordo Brodolini, sindacalista, socialista, ministro, uomo. Vorrei innanzi tutto ricordare il sindacalista Brodolini. Si può dire che egli cominciò così, schierandosi al fianco dei lavoratori nella CGIL, una più intensa e tenace fase della sua vita politica già contrassegnata, peraltro, da tante battaglie in difesa di quella libertà, di quei principi democratici, che ancora oggi sono a fondamento della nostra azione di tutti i giorni.

Come uomo politico, inoltre, Brodolini ha indubbiamente rappresentato un esempio di coerenza, di fede appassionata nei compiti storici del partito socialista italiano, nonostante il travaglio di tanti decenni.

Di Brodolini veniva spontaneo il riconoscimento — anche per chi ha sempre militato in altro partito — di una fertile intuizione dei problemi comuni, delle speranze, in fondo, e degli interessi che provengono da gran parte della nostra collettività.

Anche per questo, certo, salutammo con soddisfazione la sua presenza nell'azione di governo e in particolare nel delicato incarico di ministro del lavoro. Non fu senza significato la decisione del ministro Brodolini, di trascorrere un momento di quei giorni tra i lavoratori della Capitale, da mesi impegnati in una dura e al fine vittoriosa lotta in difesa del posto di lavoro.

Insieme alle organizzazioni sindacali, Brodolini ha legato il suo nome ad alcune fondamentali lotte dei lavoratori italiani conclusesi con successo: quelle delle pensioni, delle zone salariali, per non parlare del con-

tributo dato alla stipulazione di tanti altri accordi e al progetto di Statuto dei diritti dei lavoratori nell'azienda.

Brodolini disse un giorno che il ministro del lavoro « non può collocarsi al di sopra delle parti, ma deve stare da una parte sola: dalla parte dei lavoratori ».

Parole indubbiamente dettate non soltanto da una precisa sensibilità politica, ma anche da una ammirevole generosità di uomo.

Così Brodolini aveva scelto ed operato. I lavoratori italiani gliene sono riconoscenti e lo ricorderanno nella loro marcia in avanti verso una nuova società sempre più giusta.

agostino novella

Portiamo al compagno Giacomo Brodolini il saluto estremo dei lavoratori italiani e quello in particolare della CGIL alla quale egli aveva appartenuto per tanti anni. Salutiamo per l'ultima volta il dirigente sindacale, il militante politico della classe operaia, il combattente per il socialismo, il ministro del Lavoro che ha saputo dare un'impronta nuova alla sua azione di governo. Militando nella CGIL il compagno Brodolini si era formato nel contatto diretto con le difficoltà e le miserie delle grandi masse popolari, con le condizioni di sfruttamento nelle fabbriche, nei cantieri e nelle campagne. Si era formato nel contatto continuo con la volontà di lotta e di riscatto dei lavoratori da cui aveva tratto la sua grande sensibilità per il valore delle lotte sindacali e sociali. È nata così quella coerenza con cui, il compagno Brodolini dopo aver lasciato il posto di alta responsabilità che ricopriva nella CGIL, ha continuato la battaglia, sul terreno strettamente politico per favorire

l'avanzamento delle masse lavoratrici italiane su di una via di progresso sociale e civile, per fare andare avanti la democrazia nel nostro Paese. Il cordoglio ed il rimpianto unanimi che egli lascia tra i lavoratori italiani significano che anche dal suo posto di ministro, Giacomo Brodolini restava fedele alla causa del lavoro; che per i lavoratori italiani egli era e rimaneva uno dei loro e non per quanto diceva di voler fare, ma per quanto faceva e ha fatto. Il suo nome è legato a due grandi conquiste sociali per le quali i lavoratori italiani si sono battuti con grande forza, con accanimento, con grande unità: la riforma del sistema pensionistico e l'eliminazione delle inique zone salariali. Lo statuto dei diritti dei lavoratori, per il quale Giacomo Brodolini ha lavorato e si è battuto, all'interno stesso della compagine governativa, un atteggiamento nuovo, positivo verso i diritti democratici del cittadino sui luoghi di lavoro; verso il diritto dei lavoratori ad organizzarsi per la difesa dei propri interessi immediati e futuri. Quello stesso atteggiamento nuovo che aveva portato il ministro del Lavoro tra i braccianti di Avola all'indomani dell'eccidio eseguendo e che lo aveva visto schierarsi per il disarmo della polizia nelle lotte sindacali e sociali. Giacomo Brodolini aveva dato una nuova impronta all'intervento del ministro del Lavoro nelle vertenze sindacali e nei conflitti sociali. Egli non concepiva l'intervento del ministro come quello di un mediatore agnostico, di colui cioè che lascia che la bilancia penda sempre dalla parte del più forte, dalla parte dei padroni. Il suo atteggiamento responsabile discendeva da una precisa e immediata comprensione del dettato costituzionale volto a promuovere delle condizioni di sostegno a favore della parte più debole, a favore dei lavoratori. Giacomo Bro-

dolini aveva fiducia nei lavoratori, conosceva il valore delle loro lotte e della loro unità; il valore dell'unità sindacale, per la quale auspicava, poco prima della sua scomparsa, concreti e rapidi passi in avanti, in un momento nel quale molte cose, in bene o in male, come egli diceva, stanno mutando. Egli vedeva nel movimento sindacale unito, in un momento in cui le sorti della democrazia possono aprirsi a prospettive pericolose, un punto di riferimento per tutti coloro che sono convinti dei valori della democrazia e delle libertà. Il saluto che le confederazioni del lavoro unite, gli portano in questo momento, è anch'esso un impegno ad andare avanti verso il sindacato unico di tutti i lavoratori italiani. Giacomo Brodolini ha lasciato, con tutta la sua opera di militante, di dirigente, di ministro una lezione di coraggio politico e di impegno morale portato sino all'estremo. Quel coraggio politico e quell'impegno morale che sono la grande forza che fa avanzare il mondo del lavoro.

amintore fanfani

Un grave lutto ha funestato la famiglia senatoriale durante l'aggiornamento dei lavori: l'11 luglio, per male inesorabile, si è spento a Zurigo il senatore Giacomo Brodolini. Le toccanti manifestazioni di cordoglio che hanno seguito il luttuoso evento hanno testimoniato l'apprezzamento per le benemeritenze acquisite dal caro collega scomparso.

Giacomo Brodolini, nato a Recanati il 19 luglio 1920, interrotti gli studi per le vicende belliche alle quali fu chiamato a partecipare per servizio, prese parte attiva alla lotta di liberazione ed alla costruzione della demo-

crazia repubblicana, come membro prima del partito d'azione e dal 1947 come membro del partito socialista e dirigente del movimento sindacale.

Della Confederazione generale italiana del lavoro fu membro del Comitato direttivo nel 1951 e dal 1955 al 1960 vice segretario confederale. Del partito socialista fu segretario della federazione di Ancona dal 1948 al 1950, dal 1953 fu membro del Comitato centrale, dal 1961 membro della direzione e dal 1963 al 1966 vice-segretario. Eletto deputato nel 1953, da quella data venne ininterrottamente riconfermato nel mandato, per la circoscrizione di Ancona, nelle legislature successive fino al 1968, quando fu eletto al Senato della Repubblica.

Ministro del lavoro nel governo Rumor dal 12 dicembre 1968, Giacomo Brodolini rivolse passione e competenza alla risoluzione di taluni dei più pressanti problemi del mondo del lavoro, prima fra tutti quelli della riforma delle pensioni, dello statuto dei lavoratori, dell'accordo per l'abolizione delle zone salariali, in ogni momento della delicata missione assunta dando prova di alto senso di responsabilità e di dedizione al dovere. La piena consapevolezza della fine, insita nel grave male che lo aveva colpito, moltiplicò le sue energie, facendolo prodigare fino all'ultimo respiro per consegnare ai lavoratori italiani il concreto retaggio di provvedimenti concepiti per migliorare le loro condizioni di vita e di lavoro, tutelandone insieme la libertà ed esaltandone la dignità.

Il Senato della Repubblica che lo annoverava tra i suoi componenti soltanto da un anno ha avuto la ventura di seguire con ammirata partecipazione il sofferto periodo della indefessa attività del ministro Brodolini,

ascoltando con rispetto i suoi responsabili interventi in questa aula, sollecitandolo con fiducia a moltiplicare le sue iniziative, il frutto di una delle quali fu da lui presentato alla nostra Assemblea il 2 luglio scorso, nove giorni prima che la morte lo sottraesse alla colleganza di noi tutti ed alla sincera amicizia di molti di noi.

Onorevoli, colleghi, mancherei ad un preciso dovere di tutore dei valori che il Senato raccoglie, ove non sottolineassi la dedizione di Giacomo Brodolini al compito di titolare di uno dei dicasteri più delicati e più importanti del Governo della Repubblica. E, considerando quale importanza sia per una società civile l'apprezzamento e la giusta valutazione dei meriti di ciascuno dei suoi membri, specie di quelli maggiormente investiti di responsabilità, esprime la speranza che il ricordo della generosa personalità di Giacomo Brodolini resti vivo nell'animo di tutti, specie dei giovani.

E poiché le leggi provvidero a stimolare i governi perché segnalassero con opportune distinzioni i meriti dei cittadini, ad incoraggiamento dei generosi, propongo che in base all'art. 3 della legge 2 gennaio 1958, n. 13, il ministro degli Interni promuova il decreto presidenziale di conferimento della medaglia d'oro al valore civile alla memoria di Giacomo Brodolini per l'eroica dedizione con la quale attese fin sull'orlo della tomba allo svolgimento del suo incarico di ministro del Lavoro, più preoccupato delle attese dei lavoratori che delle cure necessarie al suo malatissimo corpo. Apprezzo i motivi che hanno indotto il Governo della Repubblica a non decretare onorificenze per uno dei suoi membri; ma quando i meriti sono tanto palesi e conclamati, è giusto che il riserbo del Governo venga superato dai voti del Parlamento, in coerenza del resto con

le leggi che esso stesso ha approvato per l'esaltazione pubblica della virtù dei cittadini, e quale attento interprete delle attese del popolo sovrano.

Questa proposta confermi quale alta stima l'opera di Giacomo Brodolini ha riscosso nel Senato e dica ai familiari, ai concittadini recanatensi, al Gruppo parlamentare del partito socialista italiano, al Governo della Repubblica con quale profondo senso di solidarietà oggi in questa aula è stata ricordata l'opera di un parlamentare benemerito e di un eroico ministro.

mariano rumor

Assolvo un debito di gratitudine, e per me particolarmente di schietta amicizia, portando in questa sede la commossa partecipazione del Governo e quella mia personale all'unanime cordoglio del Senato per la dolorosa scomparsa di Giacomo Brodolini. È un lutto del Senato; è un lutto del Governo.

Come Presidente del Consiglio, come collega, come amico, devo, fuori d'ogni motivo di circostanza, testimoniare l'alto senso del dovere, la dedizione generosa e la passione umana e politica con cui Giacomo Brodolini, malgrado e contro il male che minava le sue forze e rendeva dolorosi i suoi giorni ed estenuante la sua fatica, si è dedicato all'assolvimento del suo compito. Era per noi tutti un esempio dello spirito di servizio che nobilita e dà senso umano e valore civile alla milizia politica, alla responsabilità pubblica, agli ideali che animano, al di là della diversità di vedute, la classe politica.

Una testimonianza che onora il Parlamento e il Governo della Repubblica; che è giusto motivo di fierezza per il Partito Socialista Italiano.

La sua attività di Ministro è stata breve, ma incan-

cellabile. A ragione è stato detto da un suo illustre e autorevole compagno di partito, che la sua attività è sufficiente ad illustrare una legislatura. Dalla nuova legge sulle pensioni allo statuto dei lavoratori, all'accordo per le zone salariali, senza dire dei suoi impegnati ed equilibrati interventi nelle numerose e faticose vertenze sindacali degli ultimi mesi, siamo dinanzi ad iniziative che hanno caratterizzato e qualificato l'impegno del Governo di cui ha fatto parte in direzione della giustizia dei diritti e della elevazione umana e sociale dei lavoratori. Tutto questo, e sempre, al di fuori di ogni tentazione demagogica, con senso di equilibrio e soprattutto con grande, esemplare coerenza con i suoi ideali, resi in Lui quasi più affinati e limpidi rispetto alla cronaca e alla routine quotidiana dall'intimo presentimento della fine.

Devo a Lui, all'amico Brodolini, la testimonianza personale di questa sua abnegazione, dell'assillo che lo pungolava a prodigarsi al di là delle forze, la tristezza che lo dominava di lasciare incompleta la sua opera. È del 28 giugno scorso la sua ultima lettera in cui mi comunicava di dover intraprendere urgentemente un lungo periodo di cura.

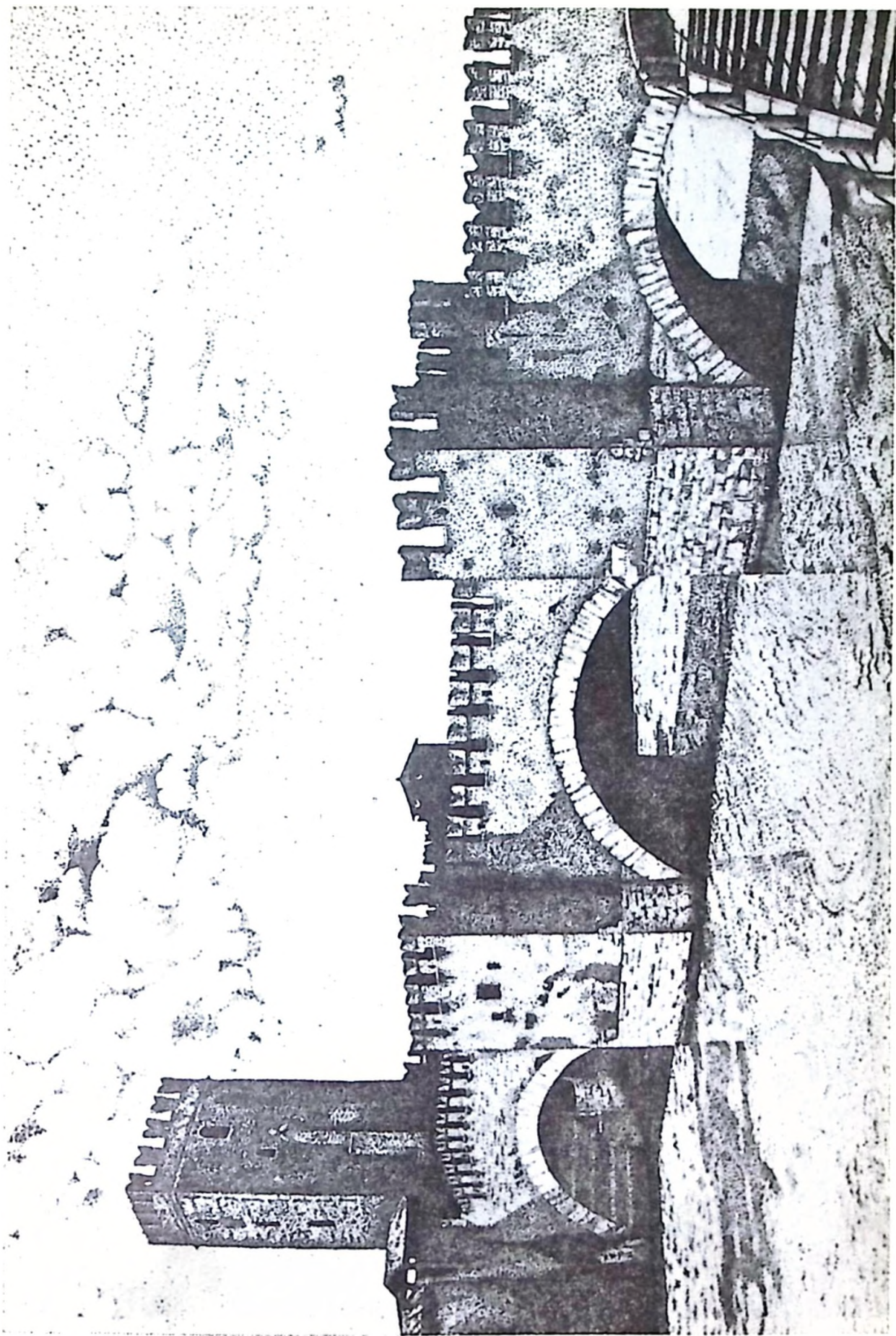
« Nei mesi scorsi — mi scrisse con schietta semplicità — ho forse ecceduto, come tu stesso hai avuto modo di constatare, nell'anteporre l'adempimento dei miei compiti di Governo alla cura della mia salute ». E tuttavia una la sua preoccupazione: « sapere — scriveva ancora — che esiste l'orientamento a discutere in luglio il disegno di legge sullo statuto dei lavoratori, cosa che francamente non me la sentirei di fare ».

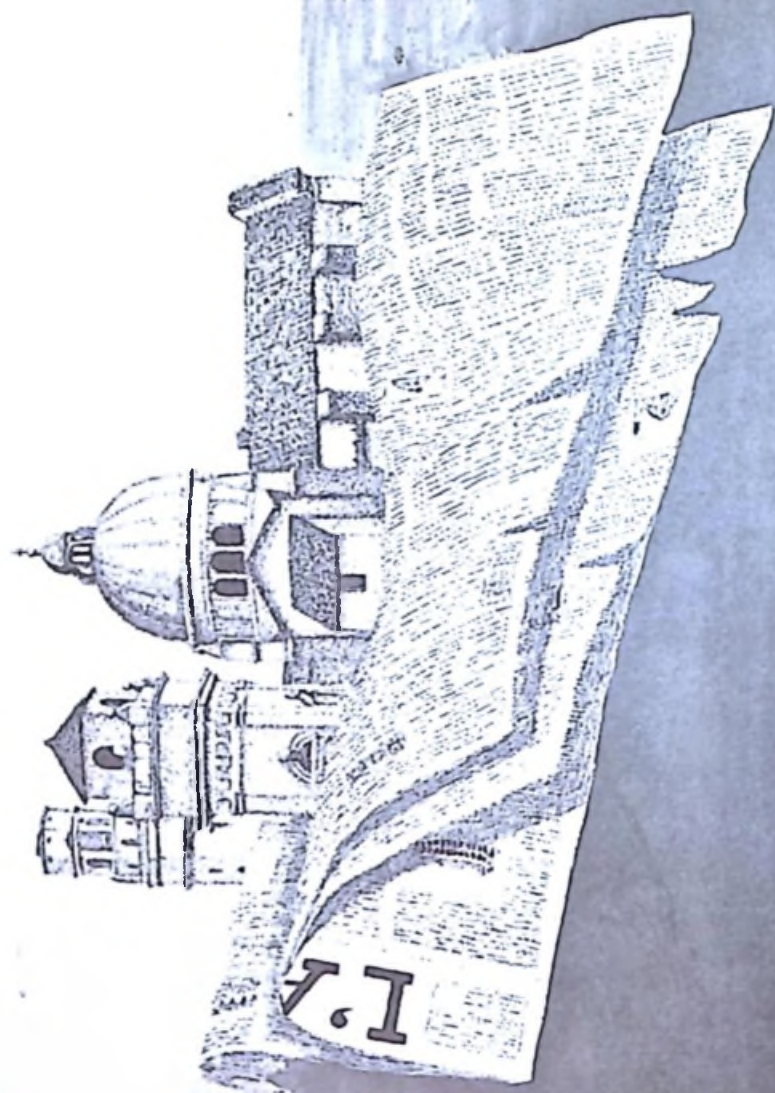
E concludeva: « naturalmente, io non intendo creare nessuna difficoltà al Governo, perciò qualora un rinvio

della discussione del disegno di legge fosse impossibile, tu potrai contare, senza nessuno spirito polemico, ed anzi con molta grata amicizia da parte mia, sulle mie dimissioni ». Era l'ultima offerta di sé, consapevole dell'ormai impossibile resistenza delle forze che gli venivano meno.

Onorevole Presidente, onorevoli senatori, sono grato dell'incoraggiamento che viene al Governo da lei e da questa assemblea a superare la sua discrezione, come ella ha ben compreso signor Presidente, ad onorare — come per Ezio Vanoni, il cui ricordo è sempre vivo in tutti noi — Giacomo Brodolini, con il conferimento della medaglia d'oro al valor civile. Sarà mia cura invitare il ministro dell'Interno a dar rapido corso affinché sia promosso e perfezionato a tal fine il decreto presidenziale che sancisce questo riconoscimento.

Rinnovo ai familiari, a lei signor Presidente, al Senato della Repubblica, alla parte politica che Giacomo Brodolini ha degnamente servito e rappresentato l'espressione del cordoglio dei colleghi di Governo e di me, che conserverò salda e viva l'immagine del collaboratore e dell'amico che ci ha lasciati.







c'è una scelta deflazionistica nella relazione alla banca d'italia?

1. — Se politica deflazionistica vuol dire operare al disotto delle potenzialità del sistema economico di un paese, in funzione di prevenzione costante di tensioni inflazionistiche e, viceversa, politica inflazionistica vuol dire operare ai limiti massimi delle potenzialità del sistema economico essendo vigili nel seguire l'evoluzione economica e avendo pronti gli strumenti di freno per evitare inflazioni galoppanti, qual'è la scelta che tra le due alternative fa il Governatore della Banca d'Italia nella sua relazione all'Assemblea dei partecipanti del maggio 1969?

A chi ha a cuore un rapido sviluppo economico del nostro paese per una maggiore occupazione e una migliore distribuzione dei redditi, è questa la domanda cui interessa avere risposta. Non v'è dubbio che la risposta che fornisce il Governatore della Banca Centrale è di estrema importanza ai fini della politica economica del Paese: una tale risposta va ricercata tra le righe di una relazione il cui argomentare tiene conto delle interconnessioni tra i fenomeni economici e sociali (che costituiscono la complessità della scienza economica e la croce e la delizia dell'operatore economico) ed è pertanto articolato, ponderato e complesso tanto da sembrare un argomentare cauto e sfumato.

2. — La relazione del Governatore lega con serrata logica i problemi del mercato monetario e degli scambi internazionali con particolare riguardo a situazioni e svolgimenti all'interno del Mercato Comune Europeo, e questi ai problemi della nostra bilancia dei pagamenti da cui si parte per una considerazione dei problemi monetari e finanziari interni, cogliendone i riflessi sulla situazione economica del paese; da questa analisi si deducono considerazioni circa le prospettive di sviluppo a breve della nostra economia e le indicazioni di politica economica.

Per comprendere la relazione e giungere alla risposta voluta occorre pertanto percorrere passo passo l'argomentare del Governatore e rilevare attentamente i legami tra i vari ordini di problemi.

3. — Il primo problema affrontato è quello del mercato monetario e degli scambi internazionali nell'aspetto del dilemma ricorrente: cambi fissi-cambi flessibili.

Sul problema del mercato monetario internazionale la tesi tradizionale del Dr. Carli è che esso può essere mantenuto stabile e vincolato alla parità fissa attraverso una stretta collaborazione tra le autorità monetarie e governative dei vari paesi aderenti al sistema di scambi multilaterali. Tale collaborazione, tuttavia, non può essere circoscritta a interventi a breve o comunque di emergenza per riportare con operazioni creditizie e monetarie (operazioni swaps, tassi di sconto, ecc.) i capitali nei paesi dai quali sono defluiti. Questo lo si è fatto largamente negli ultimi tempi, ma non è servito (e non servirà) a ristabilizzare il mercato monetario internazionale. La stabilità di tale mercato va ricercata nella causa prima: l'equilibrio nelle bilance dei pagamenti.

Se questa è la causa prima del difettoso funzionamento del mercato monetario secondo le istituzioni realizzate con gli accordi di Bretton Woods, la collaborazione tra governi e tra le banche centrali deve essere più ampia nel tempo e nella materia di intervento; deve cioè riguardare la politica di riequilibrio delle bilance dei pagamenti, nelle componenti commerciali e di capitali; in altri termini occorre controllare le pressioni inflazionistiche e deflazionistiche interne ai vari paesi attraverso « accordi relativi al perseguimento di un rapporto di equilibrio tra la domanda globale interna e reddito nazionale potenziale in ciascun paese ».¹ Vale a dire che un paese con pressioni inflazionistiche deve contenere la propria domanda interna al livello del proprio potenziale produttivo e un paese con surplus di bilancia dei pagamenti (in situazione deflazionistica, cioè) deve ampliare la propria domanda interna.

Solo accordi nel senso anzidetto possono rendere perseguibili la via della collaborazione salvando l'attuale sistema monetario internazionale con il correttivo recentemente introdotto dei « diritti speciali di prelievo ». Proprio su questo piano, invece, è risultato difficile trovare un modo di collaborazione tra governi e banche centrali; questa via pertanto non si è dimostrata perseguibile.

A questo proposito c'è chi chiede l'abolizione della parità fissa e il ritorno ai cambi flessibili, come una soluzione radicale.

Carli non accetta però questa soluzione, almeno nella

¹ Cfr. F. di Fenizio: *I grandi movimenti di capitali minacciano l'economia mondiale*, in « La Stampa » del 3 giugno 1969.

versione dei cambi assolutamente flessibili. Non l'accetta perché, come è stato detto,² « i cambi liberi di fluttuare a piacere significano instabilità, speculazione, rottura dell'unità dei mercati internazionali, alla quale già tanti ostacoli si frappongono, nonostante le recenti liberalizzazioni e l'attuazione del MEC, nel settore di movimenti di merci ». Ma soprattutto non l'accetta perché tale soluzione potrebbe significare l'abbandono definitivo dell'azione che è nelle sue convinzioni: che una collaborazione internazionale può risolvere i problemi internazionali, anche se attualmente è difficile; perché, ci sembra di capire, il ritorno ai cambi flessibili ci riporterebbe indietro sulla faticosa strada, ma strada maestra, della creazione di una moneta internazionale appena agli inizi con l'accettazione di creare i diritti speciali di prelievo. E qui non si può non essere d'accordo; infatti la creazione di una moneta internazionale è l'unica strada perseguibile per svincolare l'economia del mondo occidentale dall'autoritarismo del dollaro. Ci sembra di capire ciò soprattutto da questo passo della relazione 1969 (pag. 6) in cui il Governatore ribadisce la sua scelta per l'integrazione dei mercati, formulata ampiamente nella relazione del 1967: « Se così è, i cambi fissi sono irrinunciabili per qualsiasi comunità di Stati con economie integrate o desiderose di integrarsi »; e dall'altro passo (pag. 8), in cui considerando gli sviluppi delle situazioni all'interno dei paesi dell'Europa orientale, afferma: « tutto ciò sembra suggerire che si approssima il momento nel quale converrà procedere ad una ricon-

² F. Forte: *Carli e la fuga dei capitali*, in « Il Giorno » del 3 giugno 1969.

siderazione dell'intera struttura degli scambi e della cornice entro la quale essi si svolgono, per estendere le istituzioni esistenti ad una più ampia cerchia di paesi »; e i paesi dell'Europa orientale non accetteranno le « istituzioni esistenti » (Fondo Monetario Internazionale) qualora esse continuassero a basarsi sulla moneta di una potenza (USA), e non su una moneta propria dell'organismo internazionale.

Nell'« impasse » attuale il Governatore quindi propone di accettare una limitata flessibilità dei cambi (di un 2% annuo) in maniera da evitare: se si resta al cambio fisso, la necessità di svalutazioni o rivalutazioni brusche; se si accettasse il sistema di cambi del tutto flessibili, l'allontanamento, almeno, della prospettiva di creazione di una moneta internazionale.

L'attuale situazione, d'altronde, « fa dell'Italia uno dei principali fornitori al resto del mondo », cosa ritenuta giustamente inaccettabile in un paese come il nostro che ha bisogno di tutte le sue risorse per accelerare il processo di assorbimento della disoccupazione, così come una rivalutazione della lira è impensabile per lo stesso ordine di ragioni.

La via indicata dal Governatore sembra quindi mediare le esigenze attuali sia con gli interessi nazionali che con la prospettiva di una più ampia circolazione delle merci, anche tra paesi dell'ovest e dell'est, in un mercato monetario non vincolato alle vincende di una moneta preponderante (il dollaro).

4. — Resta il problema della via da seguire nella vita economica interna per non fare che l'Italia continui ad essere « uno dei principali fornitori di risorse al resto del mondo », che è il *problema del nostro rap-*

porto di equilibrio tra domanda globale interna e reddito nazionale potenziale. Dalla soluzione che si prospetta a questo problema dipende la risposta che si fornisce alla domanda posta all'inizio di questa nota. Essa tuttavia deve passare ancora attraverso l'analisi della situazione e delle prospettive della nostra bilancia dei pagamenti.

5. — Sono ben cinque anni (1964-1968) che la nostra bilancia dei pagamenti manifesta saldi attivi nelle partite correnti (ovvero nei movimenti a carattere commerciale e non di capitali); in questo periodo le nostre esportazioni sono aumentate ad un saggio quasi doppio delle importazioni (16,5% contro l'8,6%).

Il Governatore non tenta un'interpretazione di questo fenomeno che pure è alla base delle nostre esportazioni di capitali quanto e non meno delle ragioni di carattere finanziario che egli fornisce; direi anzi che quelle siano un « prius » rispetto a queste.

La formazione di avanzi nella bilancia dei pagamenti dipende, quanto quella dei disavanzi, da un disequilibrio tra domanda globale interna e reddito nazionale potenziale. Se è così, come è ammesso nella stessa relazione del Governatore nella trattazione dei problemi monetari internazionali, la chiave interpretativa del problema va trovata nel rapporto che nel periodo è esistito in Italia tra domanda globale interna e capacità produttive. Le argomentazioni di carattere finanziario, che sono trattate nella parte finale della relazione subito dopo quelle sul mercato monetario internazionale, valgono esclusivamente in funzione della interpretazione che si fornisce al fatto che per ben cinque anni la nostra bilancia commerciale ha manifestato uno *squilibrio positivo* (gli squilibri

non sono solo negativi; i saldi attivi possono essere squilibrati e squilibranti per una economia quanto quelli passivi). Tanto più che questo fenomeno non manifesta segni di inversione di tendenza, al contrario; in marzo la nostra bilancia commerciale ha riassorbito tutti i disavanzi mensili manifestatisi da dicembre a febbraio, sopravanzandoli.

Il Governatore, quindi, non ci fornisce alcuna interpretazione in proposito; l'anno scorso ha detto che la situazione deflazionistica dipendeva da una carenza di domanda pubblica; quest'anno non lo ripete. Non possiamo quindi arguire qual'è il suo pensiero o il suo assunto in materia, da cui trae le sue argomentazioni a carattere finanziario. Forse non è questo un suo compito; ma non si può svincolare l'aspetto finanziario da quello economico sottostante, come Egli stesso ci mostra nella trattazione dei problemi monetari internazionali. Una qualche credenza circa le ragioni dello squilibrio positivo della nostra bilancia commerciale bisogna pure averla.

Traceremo quindi una interpretazione nostra. La bilancia dei pagamenti italiana è in attivo perché i nostri produttori, che nel 1964 si sono visti ridurre drasticamente la domanda interna per risolvere situazioni del 1963 tardivamente affrontate, non hanno più trovato sbocchi sul mercato interno. La riprova di questa affermazione è nel fatto che, nonostante le larghe esportazioni, gli investimenti interni sono andati molto a rilento (3,1% di aumento di investimenti lordi nel 1968 a prezzi 1963).

Se le esportazioni aumentano e la capacità produttiva del paese non si accresce (dato l'andamento degli investimenti che sembrano di rinnovo più che di ampliamento) e ciò accade per circa un quinquennio, ci sembra

plausibile argomentare che o il tasso di profitto è tanto basso da non invogliare nuovi investimenti, o la domanda interna è talmente bassa da non essere sufficiente a far raggiungere alle imprese una utilizzazione della capacità produttiva tale da invogliare a nuovi investimenti, nonostante la forte componente di domanda esterna. Un'altra ragione potrebbe trovarsi in una carenza di capitali.

Esaminando le tre ipotesi alla luce della situazione italiana solo la seconda sembra rimanere valida. Infatti, i margini di profitto sono stati ricostituiti (e lo ha affermato il Governatore nel 1967) e in più sono stati presi dei provvedimenti fiscali (il decretone dell'estate 1968) per migliorarne la situazione; i capitali vanno all'estero e quindi ci sono. Non si dimentichi, poi, che il tasso di profitto è strettamente connesso allo utilizzo della capacità produttiva e un sotto-utilizzo di questa ha effetti negativi su quello; per cui la domanda potrebbe condizionare anche il tasso di profitto.

In altre parole, ci sembra di poter argomentare che le nostre imprese sono state costrette a ricercare sbocchi all'estero per i loro prodotti in carenza di sufficienti sbocchi all'interno e che non aumentano la loro capacità produttiva (investimenti) perché non hanno prospettiva di ripresa del mercato interno.

In fondo ci sembra sia stata questa l'argomentazione che era alla base della riconosciuta situazione di deflazione nella relazione alla Banca d'Italia del maggio 1968. Quali sono gli avvenimenti che possono avere mutato quella conclusione?

6. — In questi ultimi mesi due sole cause hanno potuto portare ad un rafforzamento della domanda interna:

l'abolizione, peraltro graduale, delle zone salariali e la legge per il miglioramento delle pensioni. Sono esse sufficienti a fare mutare le prospettive della nostra economia e giustificare un mutamento di politica economica in senso restrittivo della domanda? È difficile dare risposta senza strumenti di calcolo econometrico a disposizione; è d'altronde difficile anche un calcolo del genere; infatti, affinché esso sia sicuro occorrerebbe una valutazione delle capacità attuali e potenziali della nostra produzione che è, allo stato della conoscenza, estremamente aleatoria.

Tuttavia c'è di certo che la situazione economica a questa data non è mutata; il consuntivo 1968 si chiude con un aumento degli investimenti molto basso e la bilancia commerciale non mostra segni di inversione di tendenza; i residui passivi nel bilancio statale continuano ad accumularsi a livelli records.

Per questo verso non sembra pertanto il caso di preoccuparsi eccessivamente dell'andamento della domanda mentre l'avvertimento che il Governatore dà a chiusura della sua relazione è di prudenza all'operatore pubblico e ai sindacati dei lavoratori nell'operare del prossimo futuro.

Il Governatore trae ragioni per questo avvertimento da elementi previsionali; egli stima che nel 1969 i nostri investimenti aumenteranno del 15%; ma questo tasso non sembra eccezionale; esso si è verificato all'incirca nel 1967 (+14,5%) lasciando un vuoto deflazionistico alla nostra economia.

Si stima che il settore pubblico richiederà emissioni, compresi i buoni del tesoro ordinari liberi, per 2200 miliardi; è difficile tuttavia che tale disponibilità si trasformi tutta in spesa senza migliorare la situazione di

tesoreria, dato l'andamento dei residui passivi del bilancio statale dovuta alla lentezza del settore pubblico nell'operare la spesa. Pertanto questo prelievo potrà trovare il modo di essere in parte reimmesso nei canali monetari e finanziari. Non si dice, inoltre, se questa cifra di debito comprenda provvedimenti legislativi in corso che potrebbero anche essere ritardati nell'entrata in vigore per la lentezza con cui opera il nostro Parlamento. D'altronde una ancora vigorosa espansione del reddito (9,5%) non potrebbe non avere riflessi positivi sulle entrate tributarie e quindi sulle situazioni deficitarie della P.A.

Neppure dalle valutazioni previsionali ci sembra vengano motivi di forte preoccupazione per la nostra domanda interna.

Come deve essere considerato allora l'avvertimento alla prudenza da parte del Governatore?

Egli richiama il settore pubblico a graduare la predisposizione di provvedimenti di spesa pubblica; è un avvertimento che può essere condiviso ma che va giustificato. La gradualità nella predisposizione di provvedimenti di spesa va considerata tenendo conto anche dei tempi (lunghissimi) del Parlamento e dell'amministrazione nell'operare; inoltre se la spesa non viene accelerata in tempi di deflazione i provvedimenti non saranno mai presi. È questo un difetto derivante dal sistema pubblico che andrebbe eliminato ma che va, fin quando resta, considerato; vi sono certamente possibilità di aggiustamenti (di freno nella spesa o di interventi fiscali) per ridurre la domanda quando se ne mostrerà il bisogno. È vero che l'amministrazione pubblica non ha risposto nemmeno in questi casi e bene fa il Governatore a indicare ai politici le loro responsabilità. Ma se

così è, il richiamo alla gradualità non può essere comunque inteso se non come avvertimento generale nel senso di richiamare la responsabilità pubblica a valutare attentamente le situazioni congiunturali e le possibilità di intervento nel caso si manifestasse uno squilibrio tra domanda ed offerta a favore della prima.

Le raccomandazioni del Governatore non possono essere intese quindi come grido d'allarme. Pertanto non si può dire che Egli abbia effettuato una scelta deflazionistica; si può caso mai attribuirgli di aver manifestato prudenza in anticipo. Sta a chi deve raccogliere l'avvertimento di interpretarlo nel senso giusto, come richiesta di concorso nelle responsabilità soprattutto per il potere politico. È questo che deve mostrarsi pronto nell'usare gli strumenti di intervento in sua mano su eventuali pressioni inflazionistiche; altrimenti l'autorità monetaria, lasciata a se stessa, non potrà che usare meccanismi deflazionistici nel senso indicato all'inizio.

Non si tratta quindi di denuncia di situazioni allarmanti ma di richiamo a ciascuno, e soprattutto al potere politico, alla cautela nel senso di predisporre ad adoperare gli strumenti in sua mano. Solo una politica di intervento anti-congiunturale con strumenti diversificati può permetterci di portare ai limiti di utilizzo le nostre capacità potenziali senza temere in anticipo grossi squilibri inflazionistici.

7. — Abbiamo trascurato le numerose pagine che sono dedicate alla lotta per frenare la fuga di capitali; ma non per caso. Ci è sembrato che dovesse essere prima esaminata e sottolineata la causa vera di questo fenomeno, che è nella carente domanda di investimenti all'interno del paese.

L'autorità monetaria si trova, d'altronde, di fronte a questo fenomeno contingente e si preoccupa degli strumenti immediati per frenarlo come di quelli istituzionali che mancano allo strumentario della nostra politica economica e al buon funzionamento della nostra economia.

Le misure prese dalla Banca d'Italia e dalle autorità governative per ridurre questo deflusso di capitali sono encomiabili proprio nella misura in cui tendono a non far riflettere sulla nostra economia la corsa al rialzo dei tassi di interesse sul mercato internazionale.

Giusta preoccupazione è quella dei ritardi con cui le autorità politiche agiscono nel creare quei mezzi istituzionali necessari al migliore funzionamento del mercato finanziario interno. L'accento è posto sulla istituzione dei Fondi Comuni di Investimento, che è certamente urgente.

Ma altre riforme urgono e che non bisogna trascurare, connesse al funzionamento del mercato finanziario oppure ai fini di non dovere essere costretti a fare una politica preventiva della inflazione (nel senso indicato all'inizio) per mancanza o inefficacia di strumenti di intervento al verificarsi del fenomeno. Tali riforme sono, come si sa da tempo: per i primi, la riforma delle società per azioni, la riforma della borsa; per i secondi, la riforma tributaria. Quest'ultima può avere riflessi notevolissimi sulla politica economica e sociale nel nostro paese sia ai fini di una migliore distribuzione del reddito e di maggiore efficacia degli effetti redistributivi della spesa pubblica sia ai fini di strumento valido per la politica anti-congiunturale. Per questi aspetti il Governatore ha ragione a mettere in luce le responsabilità dei politici. Queste riforme non costano e possono utilmente essere intercalate a quelle costose per

una gradualità programmata dell'attività legislativa riformistica.

Tuttavia, se si ricorda esclusivamente l'aspetto finanziario e si tende ad un miglioramento del nostro mercato finanziario senza cogliere le connessioni che vi sono tra esso e lo sviluppo economico, nel senso che quello è e deve essere solo uno strumento di questo, allora potremmo pensare che l'Italia debba essere un paese di investitori finanziari e quindi di redditieri.

Noi non vogliamo invece che l'Italia diventi una nuova Svizzera (ruolo che per altri motivi non può attribuirsi); vogliamo fare dell'Italia un paese dove ogni cittadino, nel rispetto della sua dignità, trovi un lavoro secondo le sue attitudini e le sue capacità e quindi un paese ove il benessere sia un fatto sociale e non una possibilità individuale di pochi.

È per questo, che nell'esaminare la relazione del Governatore della Banca d'Italia, abbiamo cercato di cogliere aspetti economici sostanziali prima di preoccuparci di disfunzioni a carattere finanziario. Non sembra inutile avvertire che un accento posto su questi problemi senza ricordare e connetterli agli altri può deviare l'economista e il politico verso soluzioni che risultino tendenti più verso una azione preventiva di salvaguardia dei redditi da capitale che acceleratrice dello sviluppo e della diffusione degli effetti di questo a tutte le categorie sociali.

OSVALDO TARQUINIO



lotte articolate, partecipazione e democrazia sindacale

Tutta la tematica della democrazia sindacale, delle nuove forme di partecipazione operaia, di autogestione delle lotte, va vista nel suo stretto intreccio con lo sviluppo della contrattazione articolata.

L'azione rivendicativa articolata ha una « storia » assai complessa e contraddittoria dall'epoca della sua « scoperta » ad oggi. Essa è nata addirittura sotto il segno di quell'azionalismo che ha caratterizzato alcuni aspetti della politica CISL degli anni 50 e, per quello che riguarda la CGIL, sotto il peso di un forte ritardo, di dure sconfitte sindacali e della conseguente crisi di coscienza che è stata alla base della successiva svolta. Il suo successivo arricchimento e sviluppo rappresenta una felice testimonianza di come la logica delle cose riesca talora a correggere l'apparente razionalità delle mistificazioni ideologiche, nel senso che alla base delle profonde modifiche di orientamento avvenute nella CISL e nella CGIL c'è stato proprio il continuo confronto con realtà aziendali diversificate e in movimento che d'un canto hanno imposto un'accentuazione dello scontro di classe, dall'altro lato un continuo aggiornamento delle politiche sindacali.

Il decollo dell'azione articolata

Di fronte a questo tipo più avanzato di confronto è andata in crisi sia l'ideologia azionalistica della CISL

che puntava sulla naturale e pacifica redistribuzione degli incrementi di produttività ai vari « fattori » della produzione, sia anche una certa visione propria alla CGIL in cui la concezione dello scontro sociale era tutta dedotta dall'esterno, da una visione ideologica prefissata che finiva per appiattire proprio la realtà più autentica della lotta di classe. Lo sviluppo della contrattazione articolata ha avuto quindi il grande significato di rappresentare il più originale strumento per l'elaborazione di quelle autentiche « premesse di valore » nell'azione sindacale che sono consistite nel porre al centro dell'iniziativa sindacale la condizione operaia e di far derivare da questa non solo le scelte rivendicative, ma anche gli obiettivi di riforma e di programmazione attraverso proiezioni che costituiscono il contenuto più originale dell'elaborazione del movimento sindacale italiano.

Parlando di *sviluppo* dell'azione articolata intendiamo nel contempo sottolineare che essa ha avuto in tutti questi anni un andamento complesso, che ha comportato notevoli modificazioni.

Nella fase più significativa del suo decollo infatti, la contrattazione articolata ha posto al centro del suo sviluppo il problema del salario aziendale. L'istituto che ha assunto, da questo punto di vista, maggior significato, è stato il premio di produzione.

Questa scelta rivendicativa è stata imposta dalla realtà. Nella industria italiana dei primi anni del '60 si era creata infatti una situazione assai pericolosa per il sindacato: i salari contrattuali erano molto bassi; le differenziazioni aziendali erano venute fortemente accentuandosi per cui le grandi imprese avevano dei notevoli margini di manovra salariale. La pratica del sala-

rio « nero » rischiava di tagliare fuori il sindacato da uno sviluppo reale della contrattazione, stabilendo un rapporto diretto e paternalistico fra padroni e lavoratori.

La rivendicazione del salario aziendale, specie sotto forma dei premi di produzione, ha quindi rappresentato un momento decisivo nella ripresa dell'iniziativa sindacale, nella riscoperta della fabbrica. Che intorno alla contrattazione dei premi si sia costruita una filosofia la quale prevedeva la possibilità di controllare in quel modo tutto l'andamento dell'azienda (investimenti, autofinanziamenti, ecc.) costituisce una testimonianza significativa di come anche il movimento sindacale talora emette « ideologie » (nel senso di rappresentazioni mistificate della realtà), ma dimostra anche che fin d'allora emergeva, sia pur confusamente, l'esigenza di un sostanziale arricchimento dell'azione articolata.

Questo sostanziale arricchimento dell'azione articolata doveva però tardare alcuni anni. Questo ritardo si è verificato per vari motivi, soggettivi e oggettivi. In primo luogo perché il movimento sindacale, proprio per la sua ampiezza non ha una grande agilità a meno che non sia costretto a bruschi salti di qualità dalla forza stessa delle cose. In secondo luogo perché la scelta del premio di produzione coglieva effettivamente esigenze immediate presenti nel movimento. In terzo luogo perché ad un certo punto la stretta congiunturale introduceva un elemento nuovo, di estrema gravità, che faceva fare un passo indietro a tutto lo schieramento sindacale. Le lotte hanno immediatamente mutato carattere, nel senso che da offensive sono diventate difensive — difesa dei livelli di occupazione, difesa delle condizioni preesistenti — ed è subito risultato assai evidente la diversa

capacità di movimento e di mobilitazione del sindacato a seconda della situazione economica in atto.

Sindacato e crisi congiunturale

E, d'altra parte, proprio quel periodo così difficile e travagliato ha messo in rilievo l'importanza di una struttura organizzata e stabile la quale, anche in momenti di riflusso, rappresenti un punto di riferimento per tutta la classe operaia, anche per quei settori di essa (ed allora furono assai numerosi) che subiscono la controffensiva padronale.

Il sindacato svolse in quel periodo un lavoro oscuro e paziente di resistenza, di difesa, di invito alla lotta che alla lunga ha lasciato il segno. E per converso bisogna anche dire che talune delle ragioni che oggi sottendono l'attuale risposta operaia e le attuali esigenze di democrazia sindacale vanno ricercate proprio in quello che è successo in quegli anni di depressione sindacale.

Da un lato nelle fabbriche andò avanti un processo impetuoso di ristrutturazione e di organizzazione aziendale che investiva tutti gli aspetti della condizione operaia. Aumentavano i ritmi, peggioravano le condizioni ambientali, andavano avanti larghi processi di dequalificazione.

D'altra parte, la successiva tornata di rinnovi contrattuali, aperta dalla battaglia dei metalmeccanici, ha rappresentato, nel complesso, una battuta d'arresto per il movimento sindacale nel senso che a fronte della durezza e della lunghezza delle lotte i risultati sono stati piuttosto striminziti. Gli aumenti salariali si sono tutti attestati intorno al 5%; sull'orario di lavoro non

si è andati oltre la riduzione di 1 ora, 1 e mezza; per quello che riguarda la presenza sindacale in fabbrica il massimo risultato raggiunto è stato quello delle C.T.P.A. Era quanto i rapporti di forza *fra lo schieramento operaio preso nel suo complesso* ed il mondo imprenditoriale potevano dare. Ma ciò non toglie che profonde contraddizioni si siano create all'interno stesso del movimento sindacale nella fase finale di stipulazione dei contratti fra le forze più avanzate che intendevano proseguire la lotta perché avvertivano che all'interno delle rispettive aziende i rapporti di forza consentivano risultati più significativi di quelli nazionali e le zone più arretrate che erano invece spossate dalla durezza dello scontro e invocavano una rapida conclusione. La mediazione del sindacato fra queste spinte opposte e contraddittorie non è stata facile ed anzi talora è risultata impossibile; in parecchi casi essa è stata effettuata ad un livello burocratico che ha lasciato dietro di sé strascichi e recriminazioni.

Non si possono pienamente comprendere le caratteristiche della fase successiva di ripresa del movimento se non si tengono presenti gli elementi negativi che hanno contrassegnato la situazione sindacale dal '64 alla metà del '67. Si è trattato infatti, per certi aspetti di un vero e proprio rovesciamento di posizioni che ha segnato una delle svolte più significative nel sindacalismo italiano.

Ripresa dell'iniziativa sindacale

La ripresa dell'azione articolata è tardata a venire. Essa è maturata lentamente nel corso del '67 per esplodere impetuosamente nel 1968 e in questi mesi del 1969.

Se si confrontano i contenuti delle piattaforme rivendicative aziendali con quelli dei primi anni del '60 si notano elementi significativi di diversità e di identità.

L'obiettivo di un forte elevamento del salario aziendale è rimasto al centro delle richieste. Ma queste tendono oggi ad investire tutti quegli aspetti della condizione operaia che sono stati rimessi in discussione dai processi di riorganizzazione aziendale avvenuti in questi anni. Si è così fortemente accentuata la tendenza a contrattare il cottimo in modo ben diverso che nel passato, nel senso di un confronto che non si limita più agli aspetti salariali ma che si concentra sulla determinazione bilaterale dei tempi di lavorazione, dei tempi di maggiorazione (per bisogni fisiologici, per effetti stancanti, ecc.) e che collega strettamente questo tipo di contrattazione a quella sull'ambiente di lavoro. La contrattazione sulle condizioni ambientali ha rappresentato uno dei più rilevanti arricchimenti che molte piattaforme rivendicative hanno presentato in questi ultimi tempi e costituisce una delle più evidenti dimostrazioni di un profondo cambiamento nella coscienza operaia: i lavoratori non accettano più di monetizzare la salute e d'altra parte hanno pienamente compreso che i tempi di lavorazioni non possono essere presi a sé stanti, ma sono strettamente collegati alle condizioni d'ambiente in cui si svolgono. Tutto ciò dimostra che la contrattazione aziendale ha cominciato a svilupparsi secondo caratteristiche diverse dal passato. Essa da un lato tende ad investire i fenomeni nella loro globalità, cogliendone tutte le connessioni, dall'altro lato ad affrontarli nella loro specificità. Entrambi questi elementi comportano che la contrattazione articolata non è più una sorta di eccezione, ma viene a costituire un fattore perma-

nente. Ciò non avviene pacificamente, ma anzi nel vivo di una successione di lotte. Una delle caratteristiche, infatti, degli accordi aziendali più avanzati è costituita dal fatto che assai spesso essi sono il frutto di intese precedenti che sono « esplose » più volte, a causa dell'azione di erosione e di svuotamento messa in atto dalla controparte e dalla conseguente risposta operaia.

Questo sviluppo della contrattazione integrativa ha però messo in crisi tutto l'assetto tradizionale del sindacato e rischia tuttora di creare pericolosi vuoti. Il sindacato, infatti, se non riesce tempestivamente a effettuare una svolta nella sua *politica* organizzativa (e sottolineiamo non a caso la parola politica) rischia di fare la fine dell'apprendista stregone nel senso di aver messo in moto un meccanismo che gli si può ritorcere contro.

Crisi della struttura piramidale dell'organizzazione sindacale.

La tradizionale struttura a piramide del sindacato per cui dal vertice delle Segreterie Nazionali o Provinciali partivano le direttive, che poi i membri di C.I. o gli attivisti portavano in fabbrica, è del tutto in crisi. Oggi la costruzione delle vertenze, per l'arricchimento delle piattaforme, rappresenta un fatto creativo che deve per forza avvenire in fabbrica. Non è un caso, infatti, che l'esigenza di democrazia sindacale è emersa proprio nel corso dello sviluppo della contrattazione integrativa. E quello che vale per l'impostazione delle piattaforme è ancor più valido per quello che riguarda la conduzione della lotta e la conclusione delle vertenze. Tutto ciò significa che, nel vivo del movimento si sta

verificando un processo di spostamento dei poteri decisionali all'interno del sindacato dall'alto verso il basso, con tutte le contraddizioni e le sfasature che processi di questo tipo comportano. Ma, in effetti, la situazione è ancor più contraddittoria. Il sindacato provinciale rappresenta tuttora un elemento decisivo nella direzione politica delle lotte. La coscienza operaia non è omogenea, ma varia da azienda ad azienda e matura sulla base di elementi molteplici, che sfuggono ad ogni sistemazione fatta a priori.

Ciò significa che tuttora il sindacato provinciale deve svolgere una funzione decisiva, ma per svolgerla realmente su un fronte così ampio quale è quello costituito dallo sviluppo della contrattazione aziendale in decine e centinaia di aziende esso dovrebbe avere una forza che attualmente non ha. I sindacati rischiano quindi di rimanere letteralmente ingolfati, di non riuscire più a tenere dietro ad una enorme molteplicità di situazioni e quindi a venire sopravanzati (vedi la creazione dei comitati unitari di base) quando le situazioni maturano ed esplodono senza il loro intervento.

Il problema della costruzione del Sindacato in azienda — un sindacato effettivo, fondato sull'esistenza di un reale collettivo operaio — diventa dunque decisivo ai fini di una direzione sindacale delle lotte.

Le caratteristiche nuove della lotta articolata stanno creando, d'altra parte, degli strumenti originali e nuovi nelle realtà aziendali — pensiamo ai delegati di reparto — che rappresentano una significativa testimonianza del fatto che la contrattazione aziendale, nella misura in cui diventa reale, comporta tutta una diversa struttura della presenza sindacale.

Ma le nuove forme di partecipazione operaia non

derivano soltanto dallo sviluppo della contrattazione articolata. Esse discendono anche dalle caratteristiche nuove assunte dalla contrattazione confederale e da una situazione piú generale verificatasi nella società italiana.

Quest'ultima fase delle lotte sindacali è stata infatti caratterizzata da uno stretto intreccio fra lotte generali e lotte articolate. In questo modo il movimento sindacale ha fatto sentire con forza la sua presenza a tutti i settori della società italiana contribuendo al fallimento dei disegni di stabilizzazione.

Negli ultimi anni, di fronte all'assunzione di autonomia delle categorie, la funzione contrattuale delle confederazioni si era piuttosto appannata.

I problemi di democrazia interna al sindacato.

Quando essa è stata riassunta — sotto la spinta di enormi problemi che coinvolgevano gli interessi di tutti i lavoratori — le prime prove non sono state brillanti. Le confederazioni hanno all'inizio usato i loro poteri di contrattazione nello stesso modo autoritario ed esclusivistico con cui all'inizio avevano sviluppato gli incontri sull'unità, da cui erano stati totalmente esclusi non solo i cosiddetti « non addetti ai lavori » ma anche i piú diretti interessati e cioè i lavoratori e il complesso delle organizzazioni sindacali. In questo modo furono commessi grossi errori che esplosero « felicemente » nel corso della vertenza delle pensioni. Diciamo « felicemente » nel senso che l'autentica rivolta verificatasi in occasione della prima conclusione agli inizi del 1968 ha imposto una svolta nel modo con cui vengono condotte e concluse le vertenze anche a livello confederale.

Tutta la nuova tematica sulla democrazia sindacale è nata dall'interno stesso del mondo sindacale, ma la sua maturazione è stata accelerata dall'insistenza quasi ossessiva che su questo punto è stata esercitata dal movimento studentesco.

In questo senso il movimento studentesco ha svolto una funzione di provocazione che ha dissacrato molti tabù anche a sinistra, cimentandosi su un tema — quello della coerenza dei comportamenti e della democrazia realmente portata alle sue estreme conseguenze — che è certamente decisivo nella nostra società e che non a caso è risultato superiore alle sue forze. Il movimento studentesco è oggi retrocesso dalla democrazia assembleare alla frantumazione dei « groupescule ».

Il problema che si pone oggi è quello di verificare se il movimento sindacale avrà esso la forza e la capacità di soddisfare la esigenza di una democrazia effettiva nei luoghi di lavoro — che poi significa democrazia reale nella società —. Quando parliamo di democrazia nella società civile non intendiamo certo nessuna soluzione idilliaca ma lo sviluppo pieno di una effettiva dialettica antagonistica.

La soluzione di questo problema non è facile, perché essa costituirebbe un cambiamento assai profondo nell'attuale assetto della nostra società. D'altra parte la condizione indispensabile per il successo di questa battaglia è che il movimento sindacale non riproduca al suo stesso interno la logica autoritaria e burocratica che intende combattere. Il problema non è semplice, perché lo schieramento padronale e quello operaio non sono due mondi impermeabili e separati, ma sono l'uno intrecciato con l'altro perché vivono e si confrontano nella stessa società. Non solo, ma assai spesso il movimento

operaio è stato costretto ad andare a scuola dal sistema, proprio per riuscire ad avanzare la sua alternativa. Il momento dell'organizzazione è sorto non a caso, ma proprio per dare una risposta permanente e continua ad una struttura padronale che fondava la sua forza sulla continuità e sulla stabilità della sua presenza. Riuscire a conciliare la democrazia con l'organizzazione è un tentativo assai difficile anche se risulta un esercizio molto facile sulla bocca dei burocrati. Ma è su questo tema che il movimento sindacale italiano deve oggi concentrare la sua attenzione e le sue energie.

FABRIZIO CICCHITTO





rivendicazioni, riforme e potere del sindacato

Il 19 maggio, si è tenuta presso la redazione di « Economia e Lavoro » la tavola rotonda sul tema: « Rivendicazioni, riforme e potere del sindacato ».

La tavola rotonda che affronta uno dei temi centrali di una moderna società industriale, è stata presieduta dal prof. Gino Giugni condirettore di « Economia e Lavoro ».

Ad essa hanno partecipato: Piero Boni e Bruno Trentin, segretari generali della FIOM-CGIL, Michele Giannotta dell'Ufficio Studi della CGIL, Luigi Macario segretario generale dei Metalmeccanici della CISL, Aride Rossi segretario confederale della UIL e segretario generale della UIL Terra, Luciano Rufino segretario generale lavoratori edili della UIL, Enzo Bartocci condirettore di « Economia e Lavoro ».

GINO GIUGNI

Un primo tentativo di circoscrivere il tema posso effettuarlo muovendo da un giudizio di massima sul sindacalismo italiano, che sentii esprimere qualche mese fa da Serge Mallè.

Questi aveva esaltato il fatto nuovo che, in Francia, i sindacati, dopo il maggio, si erano orientati a superare le pure rivendicazioni di quantità per scegliere la strada delle rivendicazioni di qualità. Al mio rilievo che il sindacalismo italiano è su questo piede almeno da parecchi anni, la sua replica fu che il nostro è un sindacalismo diretto dagli intellettuali mentre invece i dirigenti francesi sono dei burocrati di origine operaia e non hanno quella apertura critica che è tipica del movimento sindacale italiano.

Questo giudizio, sul quale evidentemente non è questa la sede per discutere, secondo me coglie nel segno, nel rivelare uno stadio relativamente avanzato di maturità del sindacalismo italiano rispetto ad altri sindacatismi europei; ora però proprio questa coscienza delle rivendicazioni di qualità esprime una volontà di affermare, attraverso il movimento della contrattazione, nuove posizioni di potere, muovendo dal posto di lavoro.

Ora, mi pare che i due punti che emergono in questo quadro problematico siano fondamentalmente i seguenti. Prima di tutto, questa tensione di potere nel luogo di lavoro si collega, dagli ultimi mesi in modo particolare, con una spinta da parte della base operaia ad una maggiore partecipazione. Qui, tra l'altro, cogliamo un punto di differenziazione del sindacalismo italiano d'oggi, rispetto, per esempio, a quello americano. Il sindacalismo americano ha, come istituzione, una posizione di considerevole potere nell'ambito della impresa. Soltanto in alcuni suoi settori (es. nell'automobile) però, questo potere è anche congiunto ad una partecipazione di base, il più delle volte si tratta di un fatto meramente istituzionale.

L'apparato sindacale condiziona, anche in largo modo, le scelte dell'imprenditore, ma non si collega effettivamente ad un movimento di base. Se riesce a qualificarsi su questo piano il sindacalismo italiano può definirsi in un ruolo estremamente caratterizzante, anche sul piano internazionale. Il secondo punto concerne il problema relativo all'area propria ad una politica di assunzione di maggiore potere nel luogo di lavoro. Si può dire, effettivamente, che potere chiama potere e che nella misura in cui il movimento sindacale riesce ad essere maggiormente partecipe di determinate scelte imprenditive, nella stessa misura emerge l'esigenza per lo stesso di allargare costantemente la sua sfera di intervento fino a trovarsi poi di fronte al tema di scelte imprenditoriali di fondo che non sono neanche scelte autonome dell'imprenditore ma sono a loro volta con-

grammazione oppure da strutture di concentrazione industriale e finanziarie anche sovranazionali.

Tenendo conto, poi, che il grande problema che vanno affrontando i movimenti sindacali in tutta l'area dei paesi industrialmente avanzati è quello del modo di condizionare dalla politica economica generale, dalla proffrontare i processi di introduzione di nuove tecnologie e i profondi riflessi che essi hanno, sia sull'occupazione sia sulla struttura della forza di lavoro, nasce già, in sede aziendale, l'interrogativo circa la zona propria della negazione. La contrattazione finora in sostanza si è limitata a discutere le *conseguenze* di certe scelte di carattere tecnologico compiute dall'impresa, in quanto capaci di avere riflessi sull'occupazione o sulla struttura della forza di lavoro. Ma questo tipo di negoziazione ha dei limiti in se stesso; ha proprio il limite nel senso che le scelte vengono compiute a monte da un imprenditore in relazione ad una valutazione di complessi fattori, su cui non incide l'azione sindacale. Ora, occorrerà forse, che il sindacato assuma una posizione che vada al di là della pura e semplice discussione delle conseguenze e si orienti fino a discutere le *premesse* di queste decisioni, ecco che si investe di una responsabilità estremamente elevata ma anche estremamente grave in ordine proprio alla impostazione dei piani di produzione dell'impresa. Il che appunto, il sindacato, può voler fare ma bisogna vedere fino a che punto è pronto a farlo e fino a che punto poi gli conviene di farlo.

Risalendo poi a monte, è evidente che queste scelte sono a loro volta condizionate dalla politica economica generale se a questa politica economica vogliamo darle un nome, la chiamiamo « programmazione »; si riapre quindi il problema del rapporto del sindacato nei confronti della programmazione.

ENZO BARTOCCI

Io, per la verità, non ho pensato a punti particolari da inserire in questo discorso. Mi sembra che in termini problematici l'introduzione di Giugni pone in maniera abbastanza ampia la tematica presente in questo momento di fronte al sindacato. Mi pare però importante porre l'accento sull'ultimo aspetto toccato da Giugni; il problema cioè del momento in cui il sindacato inserisce la sua azione rispetto ad una serie di scelte prevalentemente tecnico-finanziarie compiute dall'azienda, scelte dalle quali discendono poi tutta una serie di conseguenze sul piano occupazionale e delle condizioni di lavoro. Noi tutti ricordiamo come subito dopo il rinnovo del contratto dei metalmeccanici del 1962-63 il deteriorarsi della situazione economica ebbe l'effetto di vanificare in gran parte i miglioramenti economici che una lotta contrattuale lunga e difficile aveva consentito al sindacato di conseguire. È questo uno dei problemi più rilevanti sui quali occorre riflettere: il sindacato quando inizia la sua azione rivendicativa riflette un contesto in cui le scelte fondamentali sono state già prese. Mi sembra però che il sindacalismo abbia cominciato negli ultimi anni ad avvertire questo limite della sua azione e a cercare di condizionare anche le scelte di politica economica e aziendale che avvengono a monte e con le quali deve fare i conti la sua azione rivendicativa. L'interrogativo che ci dobbiamo porre è in che misura il sindacato sia fino ad ora riuscito a far pesare in questo ambito la sua iniziativa. L'altra domanda cui dovremmo cercare di dare una risposta è se nella presente fase di elaborazione di nuove piattaforme rivendicative questa esigenza sia sufficientemente presente alle Confederazioni ed alle diverse categorie. Ora a me sembra che le risposte a questi due interrogativi non siano ancora del tutto positive.

Il tema è molto complesso. Ha ragione Giugni quando dice che in effetti c'è un problema che il sindacato deve valutare; se sia conveniente per il sindacato inse-

rire la sua azione anche nel momento in cui avvengono una serie di scelte relative a rinnovi tecnologici, alle espansioni delle aziende ecc. Però a mio avviso il discorso non va posto neppure in questi termini. Per il sindacato, invero, non può esistere questa alternativa. Egli deve intervenire su quelle scelte. Il problema, a mio avviso, è come, in che misura, con quale strategia è per il sindacato più conveniente collocarsi rispetto ad ogni evento innovativo e quale debba essere l'area della sua iniziativa. Ora è evidente che ciò riapre anche il discorso sul rapporto fra sindacato e pubblici poteri, sindacato e politica di piano, sindacato e società.

Vi è infatti un doppio piano sul quale il sindacato ha l'esigenza di operare, per condizionare le scelte a monte. Innanzitutto quello della contrattazione di tutti gli aspetti relativi alle politiche aziendali — e quindi anche a quelle relative ai rinnovamenti tecnologici — se vuole arrivare tempestivamente, con una propria originale e approfondita visione, ad una discussione e ad una contrattazione dei mutamenti aziendali. L'altro piano è quello delle scelte generali del sistema. A questo livello il sindacato deve qualificare, attraverso la sua azione autonoma e rivendicativa, un tipo di rivendicazione che non sia genericamente data ma che ritagli, all'interno di una possibile pianificazione generale, un modello di sviluppo da costruirsi gradualmente e che sia la più adeguata e la più rispondente alla sua visione dei problemi dello sviluppo economico-sociale, della partecipazione e della modificazione dei rapporti di potere. Per queste considerazioni rettificherei, o meglio, ampliarei la impostazione di Giugni inserendo questo altro aspetto che mi sembra rilevante.

LUIGI MACARIO

Mi sembra che i due problemi che conclusivamente ci sono sottoposti sono i più importanti che noi dobbiamo fronteggiare e non c'è dubbio che il discorso delle nuove tecnologie non si guarda più oggi soltanto sotto

il profilo delle conseguenze rispetto all'occupazione ma rispetto alle condizioni oggettive di lavoro. Il conflitto più palese a questo riguardo è rappresentato dalla polemica tra sindacati e imprenditori circa i limiti quantitativi e qualitativi della contrattazione a livello della azienda. Le posizioni, allo stadio in cui noi parliamo, sono sufficientemente delineate. Tutte o quasi tutte le organizzazioni sindacali rifiutano una definizione al vertice di questo problema. Sono problemi che hanno una soluzione diversa da fabbrica a fabbrica e quindi non si può sfuggire, secondo me, a questa logica. Se questo porta o non porta il sindacato ad assumere delle posizioni rispetto ai piani di produzione aziendali, direi che si tratta di un effetto indiretto della azione sindacale. Nelle fabbriche il sindacato porta avanti con molta forza questo nuovo discorso; una contestazione che riguarda in particolare due aspetti del rapporto di lavoro, che sono i ritmi da una parte e le nocività, ossia i problemi dell'ambiente, con conseguenze evidentemente sui problemi della qualificazione professionale. Questa contestazione, secondo me non significa che il sindacato assuma delle responsabilità rispetto ai piani di produzione: è formulabile l'ipotesi che il sindacato riesca a far modificare all'azienda quelle che voi avete chiamato le decisioni a monte, che riguardano l'organizzazione del processo produttivo. C'è oggi una particolare sensibilità della gente a questi ritmi, a queste condizioni tutte particolari e pesantissime di lavoro. Direi che ha già messo in qualche caso anche in crisi la stessa organizzazione produttiva aziendale se noi pensiamo per esempio ai turnover che esistono alla Fiat di Rivalta dove il turnover arriva fino al 50% con un ricambio quindi celerissimo di manodopera proprio perché la gente non resiste ai ritmi di lavoro. Sono convinto che questo sarà il terreno di scontro dei prossimi anni. Naturalmente a questo riguardo non si può escludere che, come già è avvenuto per il passato, l'andamento congiunturale possa attenuare un andamento in salita di questo tipo

di contestazione. Il sindacato è cosciente in ogni caso che per il passato abbiamo risolto piú problemi economici a livello d'azienda che non problemi qualitativi; per questo ci sembra piú evidente lo sforzo di andare in questa direzione. Le prospettive nei prossimi anni sono prospettive estremamente interessanti perché il sindacato ormai è orientato nell'usare un determinato strumento per risolvere questi problemi che è la contrattazione aziendale, non vuole assolutamente avere limiti a questo riguardo. Fra l'altro io non credo che possa essere preso sul serio il discorso degli imprenditori che si fa una contrattazione o si fa l'altra (contrattazione aziendale). Il contratto nazionale è una necessità (contratti di categoria), serve ai lavoratori ma serve agli stessi imprenditori. E quindi questo non impedirà che la contrattazione a livello d'azienda, sia pure con delle difficoltà, vada sempre piú migliorando dal punto di vista qualitativo fino a condizionare, secondo me, i piani di produzione aziendali, per cui arriveremo ai casi in cui la gente rifiuterà una determinata macchina o determinati modi di organizzazione del lavoro. Per quanto riguarda il secondo discorso credo che noi, piú o meno consapevolmente, ci andiamo persuadendo della necessità di un contro progetto sindacale, lo chiamerei cosí, alla programmazione economica. Contro progetto che si propone al tempo stesso obiettivi molteplici, che sono l'espansione dell'occupazione, sono la diversificazione produttiva nell'industria e quindi nuovi investimenti e quindi una nuova politica delle stesse partecipazioni statali, particolarmente nel Mezzogiorno e nelle aree depresse. Si pongono contemporaneamente, collegati a questo discorso, problemi che riguardano i consumi sociali e quindi l'interesse del sindacato per la scuola per la formazione professionale, come per tutti i problemi di carattere previdenziale nel senso che pare ormai acquisita una tendenza del sindacato a controllare tutti gli aspetti di servizio e di gestione di queste attività. Esistono altri problemi che, secondo me,

rappresentano punti importanti di questa contrapposizione al piano, per esempio, la rivendicazione del collocamento, il problema dei diritti sindacali della fabbrica e quindi l'interesse per questo progetto di legge sui diritti dei lavoratori. Questo grosso modo dovrebbe essere, così per alcuni accenni, il discorso più generale del sindacato per quanto riguarda lo sviluppo del sistema economico. Probabilmente tutte queste condizioni non sono già mature, però a me sembra che la tendenza generale sia questa e che lo stesso processo unitario nel suo ulteriore sviluppo sarà impegnato su questa linea politica.

MICHELE GIANNOTTA

La questione che è stata qui posta, del potere del sindacato, di una azione contestativa capace di incidere a monte sulle scelte imprenditoriali e di sistema, è una questione che si potrebbe dire antica del sindacalismo italiano. In particolare nell'ultimo decennio, i dibattiti e in qualche ipotesi le linee strategiche di impegno del nostro movimento sindacale sono caratterizzati dall'esigenza di non chiudersi settorialisticamente nella rivendicazione fine a se stessa, ma di far scaturire da ogni rivendicazione nuovi terreni di conflitto e avanzate esigenze di riforma, capaci di penetrare in modo sempre più ravvicinato all'interno dei processi decisionali e degli equilibri determinati dalle forze imprenditoriali. Ci sarebbe semmai da esaminare perché questa esigenza non si è tradotta in realtà; ma ciò implicherebbe un più lungo discorso non solo sul movimento sindacale ma su tutto il movimento operaio nel suo complesso. Mi pare però che interessi di più sottolineare gli elementi nuovi della situazione attuale, per tentare di approfondire il discorso e, in un certo senso, di metterlo con i piedi per terra.

Il primo di questi elementi nuovi è stato richiamato chiaramente da Macario, quando ha sottolineato che lo sviluppo tecnologico sospinge in avanti gli obiettivi

delle rivendicazioni sindacali verso traguardi qualitativi. Io vorrei aggiungere che questa spinta non è solo determinata da elementi oggettivi, ma anche dal grado nuovo di combattività che c'è tra i lavoratori e perciò, più in generale, da tutte le nuove condizioni del conflitto. Una spinta verso obiettivi qualitativi, che non sono e non possono essere alternativi a quelli quantitativi, e che come tali sono, come si suol dire, obiettivi di potere. Il necessario impegno del sindacato per rivendicazioni che attengono sia alla remunerazione sia alla organizzazione del lavoro sia ai bisogni sociali dei lavoratori pone in modo molto più immediato del passato il problema delle riforme, perché queste rivendicazioni incidono in modo molto più immediato del passato sugli esistenti equilibri economici, sociali, di potere. Le rivendicazioni sindacali, se vogliono soddisfare i bisogni storici di oggi della classe lavoratrice, e se vogliono esprimere tutta la potenzialità di lotta che si manifesta tra i lavoratori, si scontrano con nodi di struttura che debbono essere rimossi proprio al fine di consentire e di sorreggere la rivendicazione sindacale. Si dovrebbe insistere su questo: « proprio al fine ». Qui risiede difatti la specificità dell'azione sindacale, che rimane tale e anzi si approfondisce, quanto più viene alla luce una intrinseca e nuova qualità politica dell'azione sindacale. L'esigenza delle riforme cessa in tal modo di essere una intuizione intellettuale, una acquisizione di vertice e tende a diventare una necessità concreta, di consapevolezza e di movimento. Ciò rappresenta un balzo in avanti di grandi proporzioni. Ma ciò pone anche difficoltà più avanzate che debbono essere tempestivamente e adeguatamente risolte dal movimento sindacale.

L'altro elemento nuovo, connesso a questo, è dato da una più raffinata capacità del sistema di recuperare a tutti i livelli le conquiste sindacali, togliendo con una mano ciò che si dà con l'altra, spostando rapidamente il fronte: dai salari all'orario, dall'orario ai ritmi, dalle

rivendicazioni che attengono alla condizione di lavoro alla situazione sociale dei lavoratori, alle grandezze e alle scelte più generali di politica economica. Anche questo è un fatto nuovo in senso relativo. Esso è stato difatti lungamente teorizzato alla rovescia nelle tante teorizzazioni della politica dei redditi. Il movimento sindacale per suo conto si è mostrato abbastanza consapevole di questo peculiare carattere del conflitto sindacale e ha saputo talora trovare proprio qui la motivazione più di fondo del necessario rigetto della politica dei redditi, nel suo valore politico, di principio. Ma oggi questa consapevolezza è più diffusa, si potrebbe dire più immediata, più presente concretamente nei comportamenti, negli obbiettivi, nelle piattaforme del sindacato.

Da questi dati nuovi sono scaturiti a mio parere anche taluni fatti nuovi, talune importanti modificazioni all'interno del sindacalismo italiano. Da un canto è entrata largamente in crisi una concezione del sindacato che, pur proclamando grandi impegni sui temi generali o generalissimi, di fatto si esauriva settorialisticamente sulla singola rivendicazione o addirittura pretendeva di condizionare l'azione sindacale ad una funzione subalterna e derivata rispetto agli equilibri esistenti. È la crisi evidente del sindacalismo integrato, che occorre saper affrontare apertamente, anche ad evitare che su talune delle ceneri del sindacalismo integrato risorga il fantasma pericoloso e improduttivo del sindacalismo rivoluzionario. Ma è entrata anche in crisi una concezione dell'azione sindacale intesa, anche nei suoi obbiettivi di riforma, come azione generica di pressione, di protesta, indifferente agli sbocchi, al mondo in cui gli equilibri rotti si ricompongono e perciò, da un canto, propriamente carismatica nei confronti dei movimenti delle masse e, d'altro canto, decisa per convinzione ad abbandonare ad altri il problema degli sbocchi, a rimettere il momento di verità delle lotte sindacali alle scelte del vecchio principe: il partito. E anche questa crisi deve essere affrontata apertamente, giacché anch'essa

crea vuoti pericolosi, che sono da un canto i vuoti di una direzione, di una politica, che ha ormai perduto i suoi riferimenti storici e che è perciò inevitabilmente portata a tramutarsi in burocraticismo e, d'altro canto, i vuoti insidiosi del distacco tra organizzazione sindacale e movimento.

Da questa novità nascono i pericoli, ma al tempo stesso le molle che spingono in avanti l'attuale situazione. Io non credo che questa spinta possa portare alla elaborazione da parte del movimento sindacale di un vero e proprio contropiano, di un modello alternativo di sviluppo nel senso proprio del termine. Mi pare piuttosto che il movimento sindacale sia spinto ad impegnarsi attivamente, in termini di conflitto, anche sulle proiezioni di politica economica che discendono dalle proprie rivendicazioni e perciò ad impegnarsi anche sulla programmazione, come terreno di conflitto, di scontro, che deve essere costretto dalla lotta dei lavoratori a sorreggere e dilatare le conquiste sindacali. Nella misura in cui il sindacato riesce ad interpretare ed esprimere la più ampia gamma di valori e di priorità che emergono dalle lotte, nella misura in cui riesce ad essere operativamente consapevole che le lotte sindacali non sono cieche, ma hanno una loro continuità, una molteplicità di impegni e di prospettive, esso non può non portare il suo conflitto, e proprio in termini di conflitto, anche sul terreno della programmazione, della programmazione economica generale, che per ora esiste soltanto come disegno calligrafico, e della ben più consistente e reale programmazione imprenditoriale. La questione di fondo risiede a mio parere nella necessità di considerare che il conflitto sindacale, nella specificità dei suoi valori e dei suoi obiettivi, ha sempre un suo secondo tempo, è sempre un conflitto in due tempi e deve perciò sempre, a tutti i livelli, saper trascendere e dislocare in avanti gli obiettivi e le conquiste dell'azione sindacale. È da questa consapevolezza che discendono specifiche, con-

crete esigenze in materia di piattaforme rivendicative, di connessioni tra rivendicazioni e riforme, in materia di struttura interna e di democrazia del sindacato, di autonomia, di un corretto e nuovo rapporto con i partiti. Ed è da qui che emerge la nuova, specifica qualità politica delle lotte sindacali, con tutte le implicazioni che ne derivano, anche in riferimento al potere del sindacato, alle sue strutture e alle sue condizioni.

A questo punto difatti il problema del potere, il problema delle riforme, il problema della politica economica e della programmazione, il problema di adeguate piattaforme rivendicative e della loro connessione con l'impegno di riforma, tutto questo si tramuta nel problema della direzione democratica delle lotte, del rapporto effettivo che si riesce a stabilire con i lavoratori. Fuori da ciò, anche il tema delle riforme rimane un tema di vertice, privo di qualsiasi capacità mobilitativa, e dunque privo di effettività. Su questo punto c'è molto da lavorare. L'eredità del passato pesa ancora negativamente soprattutto nel rapporto tra strutture orizzontali del sindacato e lavoratori. C'è una frattura, anche da questo punto di vista, tra movimento e organizzazione, che deve preoccupare e che ai fini del nostro discorso deve introdurre, almeno nel breve periodo, elementi di scetticismo. Nè la stagione congressuale a questo proposito fornisce elementi di tranquillità. Il rapporto con i lavoratori, proprio sui temi delle riforme, è ancora in larghissima misura un rapporto presunto. Così come è presunta, e perciò sempre tendente al burocraticismo, la capacità di sintesi e di direzione politica da parte del sindacato. È questo il problema di fondo che abbiamo dinnanzi e che dobbiamo risolvere rapidamente. Certo, come è stato qui detto all'inizio, il sindacalismo italiano è il più avanzato, nella comparazione con il sindacalismo europeo nel suo complesso. Nel sottolineare questo fatto e nell'individuare i nuovi nodi che debbono essere sciolti, non si tratta tuttavia di contrapporre una sorta di aristocrazia intellettuale

ai funzionari del sindacato. C'è un problema di promozione operaia, che non è inventato da nessuno, perché dipende dalle condizioni di classe dei lavoratori. Ma sarebbe errato contrapporre gli intellettuali ai funzionari. La burocrazia non si determina in riferimento alla maggiore o alla minore cultura. Essa è invece l'espressione, il residuo storico di una funzione, di una direzione politica che è stata storicamente superata. È la manifestazione di una carenza effettiva di contatto e di ricambio con i lavoratori, con i loro bisogni, con le loro consapevolezze, con le loro capacità direzionali. Il problema è quello di un rinnovamento interno profondo, che sappia far emergere nelle strutture, nei nuovi quadri dirigenti, nella continuità di un rapporto democratico con i lavoratori e anzitutto con tutti gli iscritti, le nuove sintesi verso cui sollecitano e di cui hanno bisogno le lotte sindacali. Ed è un problema urgente, giacché altrimenti potremo continuare a parlare di riforme, di programmazione, di proiezioni, e via dicendo, di potere, ma continueremo a intessere un discorso che non morde, che non ha presa sulla realtà, e che anzi tradisce e delude le nuove tensioni che emergono dalla realtà. Un problema urgente e anche, bisogna riconoscere, difficile, che non può essere risolto da un giorno all'altro, ma che presuppone — questo credo si possa dire — un impegno continuo, effettivo a superare quel poco o quel molto di burocraticismo, di pigrizia, di storicamente morto che c'è in ognuno di noi.

LUCIANO RUFINO

Per dare delle risposte abbastanza precise su quanto è stato sinora detto bisognerebbe anche tener conto — a mio parere — del tipo di formazione della nostra classe operaia degli ultimi periodi (urbanizzazione recente, esodo delle campagne, massicce emigrazioni da una zona all'altra, ecc.), di come si è venuto a sviluppare ed espandere il nostro sistema economico e produttivo ed infine del nostro interesse, in quanto orga-

nizzazioni sindacali di categoria, ad una correlazione e ad un rapporto fra rivendicazioni e riforme del sistema sociale. Riforme in senso preciso come quelle elencate e specificate da Macario. Ma il tutto può anche essere una semplice constatazione perché di fatto ed in base alle nostre esperienze, questa correlazione fra rivendicazioni sindacali di categoria e politica di riforme non sempre si è resa evidente anche se nel nostro settore, quello edile, abbiamo quasi sempre affiancato alle nostre attività anche quelle connesse al sostegno di una politica nuova e avanzata sul piano urbanistico. Nè d'altro canto è ipotizzabile, allo stato attuale, una prospettazione di un nostro contropiano — come sostiene Macario — quando in effetti non può esistere contrapposizione ad una politica di piano i cui obiettivi e le cui finalità sono indeterminati e scarsamente precisati dagli stessi uffici del ministero del Bilancio. Del resto la stessa programmazione è divenuta una specie di annuale traguardo statistico di dati più che il risultato di interventi diretti a modificare o semplicemente a diversamente indirizzare determinati investimenti produttivi e sociali.

Nella nostra attività sindacale di categoria, ad esempio, noi ci troviamo di fronte a settori imprenditoriali che sono consapevoli delle difficoltà e delle disordinate spinte produttive che influenzano l'industria delle costruzioni eppure lo stesso caos urbanistico finisce per coinvolgerli nella più sfrenata logica della speculazione. Se ci fosse stata una coordinata e ben predisposta politica urbanistica, promossa dal governo e sostenuta dai sindacati, si sarebbe reso possibile un realistico collegamento fra rivendicazioni sindacali e riforma di struttura. Ma se tutto ciò non è stato possibile nel passato può esserlo nella presente ed interessante fase rivendicativa. Infatti, oggi, come non mai le organizzazioni sindacali di categoria potrebbero essere partecipi di una politica promozionale che incida sulle stesse scelte economiche e produttive imprenditoriali. Lo stes-

so preannunciato tipo di sviluppo industriale lascia prevedere zone di intense attività e quindi fenomeni di mancanza di manodopera molto accentuati per cui come sindacati di categoria potremmo attraverso un adeguato atteggiamento impedire che la spinta occupazionale abbia a verificarsi in zone già considerate di alta occupazione. È un modo questo di obbligare i programmatori, privati o pubblici che siano, a tenere conto della realtà e di intervenire in modo da impedire il verificarsi di nuovi e più evidenti squilibri salariali e occupazionali.

Purtroppo, debbo anche dire che in questa fase non esiste un vasto collegamento intercategoriale e che ognuno di noi si prepara agli imminenti rinnovi contrattuali per proprio conto ed in base alle proprie valutazioni. È un metodo tradizionale che potrebbe essere suscettibile di modifiche specialmente se volessimo collegare il tutto con una politica di sostegno alle riforme di struttura. Non potremmo che essere, quindi, interessati a nuove forme di collaborazione fra le categorie e ciò sarebbe una novità rilevante rispetto ai nostri tradizionali comportamenti. Insieme potremmo, ad esempio, contrapporre alla nota lentezza dei pubblici poteri una vasta azione sindacale con precise iniziative che potrebbero anche contribuire a favorire scelte economiche e produttive più vicine agli interessi generali dei lavoratori. A tale proposito una nostra opinione precisa sullo schema di piano degli anni '80, unita ad una serie di atteggiamenti concreti potrebbe determinare non solo una concretizzazione dei nostri obiettivi ma rendere anche verosimile un piano che allo stato attuale e per molti dei suoi aspetti potrebbe essere qualificato solamente pieno di nobili idee ma scarso di contenuti concreti. Potrebbe essere questo un modo pratico di presentarci con un nostro controprogetto, come sostiene Macario, ma anche un metodo idoneo ad ancorare la nostra attività a precisi obiettivi capaci di influire sulle scelte imprenditoriali, siano esse pubbliche che private.

Con estrema franchezza dobbiamo anche convenire che tutto ciò non si verifica anche se ci muoviamo nella direzione di dare ai lavoratori più potere nelle aziende ed in genere di ottenere dalla contrattazione il massimo possibile. Potremmo cioè ripetere le esperienze del passato, subire gli avvenimenti, inseguire i cicli economici favorevoli o meno, essere cioè presi in una routine che ci farebbe perdere di vista obiettivi ben più qualificanti come sono appunto quelli collegati alla eliminazione degli squilibri sociali tuttora elementi caratteristici della nostra società.

ARIDE ROSSI

Dico subito che la mia esperienza — esperienza prevalentemente agricola — mi porta a considerare con un certo scetticismo la capacità del Sindacato di attuare un vero collegamento fra l'azione puramente rivendicativa e l'azione più vasta delle riforme; perché tale è il problema di fondo che si pone al sindacato, in relazione al nuovo ruolo che sta oggi assumendo, in un contesto storico-sociale assai mutato rispetto agli anni '50, e tuttavia nient'affatto razionale, sia per quanto riguarda questioni di equilibrio economico settoriale e territoriale, sia per quanto riguarda i problemi dell'occupazione e della sottoccupazione.

Non soltanto infatti non siamo un Paese a struttura economico-sociale omogenea, ma siamo anche un Paese bisognoso di profonde riforme nel settore dell'amministrazione, della scuola, della previdenza e assistenza, dell'agricoltura, dell'assetto urbanistico, ecc.

Questa situazione fa sì che il sindacato abbia un compito molto più complesso e quindi più difficile che non abbia in altre nazioni.

Direi che in Italia l'esigenza di una correlazione fra rivendicazioni e riforme assume una funzione fondamentale per lo sviluppo del Paese.

Voglio dire che se il sindacato si limitasse a porre problemi e ad avanzare richieste di carattere salariale,

senza inquadrarle nelle condizioni di incerto faticoso equilibrio nelle quali ci troviamo, senza legarle alle battaglie per le riforme, la sua azione potrebbe « al limite » contribuire ad accrescere gli squilibri anziché ridurli.

Una politica rivendicativa che non fosse strettamente correlata ad una politica di riforme, ridurrebbe senz'altro le possibilità di incidere con efficacia sulle strutture produttive del Paese.

Purtroppo devo dire che poco a tale riguardo è stato sinora fatto dalle varie organizzazioni sindacali, che non si sono preoccupate di inserire l'azione del sindacato in un quadro globale di riferimento. Ad esempio, il problema del rinnovamento tecnologico, che importa accentuazione dei ritmi di lavoro e di condizionamenti psicobiologici, viene agevolmente « compreso » a livello aziendale, mentre manca quasi sempre una verifica delle organizzazioni stesse a livello nazionale del tasso d'incidenza che tale rinnovamento determina innanzitutto sull'occupazione, poi sulla localizzazione degli insediamenti industriali, infine sui diversi rapporti di mobilità geografica sociale dei lavoratori; questo perché manca, ripeto, una correlazione tra l'aspetto aziendale e l'aspetto generale dei problemi contrattuali e di gestione, così come manca un collegamento effettivo fra l'azione delle masse e quella delle riforme.

Qualcuno a questo punto citerà l'azione unitaria sul problema delle pensioni; è vero, qui la convergenza fra obiettivi intermedi e obiettivi di fondo s'è avuta, però si tratta pur sempre di rara avis; subito sconfessata, e ne offro un esempio attualissimo, dal perdurante sciopero dell'INPS che — indipendentemente dalla giustezza o meno di certe rivendicazioni — muove chiaramente da posizioni particolari e soprattutto non mostra di voler riaganciare la rivendicazione salariale al quadro più vasto di una riforma di tutto il settore previdenziale.

BRUNO TRENTIN

Credo che tutto il nostro discorso deve restare saldamente ancorato alla valutazione, del resto non semplice, della fase particolare che chiamerei di transizione o di crescita che il sindacato sta attraversando. Quindi mi ricollego subito alle ultime cose che diceva Giannotta alla fine del suo intervento. Questo dato infatti è un punto essenziale di riferimento se non vogliamo costruire dei modelli di comportamento che siano astratti rispetto a un travaglio profondo che mi pare oggi caratterizzante dell'evoluzione sindacale. Anche io penso che ci troviamo di fronte a una crisi di crescita del movimento sindacale, che in parte corregge lo schema di interpretazione un pò troppo semplicistico al quale Giugni accennava all'inizio della sua introduzione.

Abbiamo avuto certamente in questi ultimi anni in Italia una esperienza sindacale ricca di fermenti nuovi, che però ha peccato, anche largamente, di aristocrazia, che oggi si sta confrontando con un processo di partecipazione di massa su scale senza precedenti; con tutto quello che esso comporta: e cioè il riemergere da un lato di problemi e di istanze rivendicative ancora non superate o non risolte dalla prassi sindacale precedente, e dall'altro lato l'affiorare di una serie di spinte nuove che le tradizionali mediazioni sindacali non avevano recepito. Tutto questo nel momento in cui si manifesta, in termini assolutamente palesi, una contraddizione profonda, mi pare tra una politica sindacale che non è stata priva di elementi di anticipazione tanto sul piano dell'iniziativa rivendicativa che per quanto riguarda i processi unitari e un'organizzazione sindacale che nel suo insieme, nelle sue strutture, nei suoi rapporti con la grande massa dei lavoratori resta ancora profondamente arretrata. Mettendo già il problema del potere sindacale di fronte ad un bivio che è determinante per il futuro — e qui sta anche la chiave per darci ragione delle differenze esistenti tra le esperienze vissute da altri sindacati, come quello americano o

britannico, e quella che possiamo riuscire a costruire noi, in Italia —.

Vi sono due ipotesi che possono farsi sulle soluzioni che il sindacato riuscirà a dare alla sua crisi di crescita. La prima ipotesi è quella dello sviluppo di un potere sia pur rilevante anche a livello aziendale, ma che resta chiuso nei termini della decentralizzazione della burocrazia, aprendo quindi dei grossi problemi di rapporto con le masse operaie. Se vogliamo, il « modello inglese » può sempre riproporsi sia pure in termini nuovi. La seconda ipotesi è relativa alla affermazione di un sindacato che riesce ad esprimere non attraverso un monopolio, più o meno protetto, ma attraverso veramente un nuovo tipo di partecipazione di base, una sua egemonia, sull'esperienza rivendicativa dei lavoratori, attraverso una reale dialettica all'interno e all'esterno; all'interno della propria organizzazione e nei rapporti con le altre forze. Questo grosso travaglio, questa crisi di crescita può quindi sfociare come dicevo, in due ipotesi tra loro assolutamente divergenti. Ed è dalla soluzione di questo nodo che possono discendere poi dei passi sostanziali in avanti, nella possibilità, per il sindacato, di incidere concretamente su quelle « scelte a monte », vuoi sull'azienda, vuoi sul piano generale di cui si parlava fino adesso.

A livello dell'azienda, lo sforzo che possiamo intravedere sulla base delle prime esperienze compiute e di quelle che stiamo sollecitando è quello che accantonando la tentazione di giungere a prefigurazione astratta di piani, vuoi aziendali, vuoi generali di sviluppo, e ricerca, si realizzi una maggiore saldatura fra le istanze rivendicative immediate e quelle necessarie proiezioni che il sindacato deve costruirsi, sia per dare stabilità alle sue conquiste rivendicative che, in molti casi, per anticipare il momento del conflitto industriale alla fase in cui le scelte possono essere compiute. Qui sono stati indicati una serie di temi. Macario ricordava la questione dei ritmi di lavoro che poi vuol dire organici,

che vuol dire livelli di occupazione i quali in larga misura si predeterminano al momento in cui certe scelte di investimenti vengono effettuate. Egli ha anche parlato, e su questo vorrei mettere particolarmente l'accento sulla novità, in termini di coscienza collettiva che questo problema presenta, della questione dell'ambiente di lavoro, che oggi sta diventando come fatto di massa, non più un problema di indennità del lavoratore di fronte alle conseguenze di lavorazioni nocive o pericolose.

Questo implica un intervento sulle strutture che per forza di cose quindi deve avvenire « a monte », sul tipo di ambiente e di organizzazione del lavoro e al limite sul tipo di azienda che va concepita in funzione di esigenze specifiche che per il sindacato non possono non essere in primo luogo quelle dell'uomo. Si innesta così mi pare un meccanismo di pressione rivendicativa che porta il sindacato ad incidere, ad influire nel momento in cui determinate scelte vengono assunte, in ogni caso per anticipare il conflitto industriale a quel momento e quindi per rendere anche possibili ed effettivi determinati sbocchi a questo conflitto. In alcuni casi questo può significare una diminuzione della conflittualità in ogni caso significherà certamente una partecipazione di massa alla reale natura del conflitto in atto che non discende da questa o da quella decisione, ma dal tipo di decisione stessa che viene assunta; anche se questa nuova dialettica sindacale sulle scelte a monte a livello d'impresa non ha, oggi, le caratteristiche che di una rivendicazione generica di cogestione o di partecipazione generale alla direzione dell'impresa. A me pare che lo stesso metodo, di una saldatura di volta in volta verificata con le spinte rivendicative di fabbrica o generali del movimento valga per la formulazione di ipotesi di politica economica di ordine più generale. Questo metodo ci viene oggi imposto dall'esperienza di questi anni nei rapporti fra sindacato e programmazione. An-

che qui, dobbiamo ipotizzare un momento di confronto e di conflitto — diceva Giannotta — fra sindacato e programmatore superando a mio parere le ipotesi mistificatorie, degli incontri triangolari, più o meno ispirati alla ricerca di una specie di consenso di tipo corporativo fra Stato, Padronato e Sindacato. È invece necessario che, sulla base di un confronto *bilaterale* fra lo Stato e le forze sociali, si ricostruiscano dei momenti anche generali di pressione e di partecipazione del sindacato alle grandi scelte economiche del paese. Sui temi per esempio che abbiamo elaborato anche a livello di categoria, Macario ne ha parlato e io non vorrei ritornarci, siamo arrivati ad individuare non soltanto alcuni grossi nodi intorno alla politica degli investimenti sociali, ma anche alcune soluzioni possibili a livello di riorganizzazione settoriale di industria e ipotesi di modifiche, anche abbastanza rilevanti delle politiche di investimenti, delle scelte strutturali nel settore delle partecipazioni statali.

Dobbiamo cercare, però, e questo è lo sforzo nuovo rispetto al passato, di intrecciare molto più saldamente questo sforzo di elaborazione (non sempre ci siamo riusciti finora) con quella che è l'esperienza rivendicativa di base. Questo metodo non porta certo a breve termine alla formulazione di un modello alternativo di sviluppo, anche se non possiamo assolutamente scartare che cresca in questo intreccio un confronto di posizioni che può dare luogo ad accordi su tale o tali aspetti della politica di piano e a momenti di disaccordo e di scontro anche attraverso lo sciopero; né possiamo escludere che cresca anche in tal modo un « modello di valori » che il sindacato, da parte sua, afferma e che può anche avere domani la caratteristica di una politica economica alternativa nelle sue grandi linee generali. Certo, questo processo passerà necessariamente attraverso tutta una serie di fatti intermedi, e, per il momento, l'espressione che si voleva adottare nei confronti del sindacato attraverso la politica dei redditi,

cioè le guide-lines (quando si pensava che certe indicazioni dell'esecutivo potevano rappresentare una guida per l'azione rivendicativa del sindacato) se si sono rivelate del tutto fallaci alla prova dei fatti, può essere rovesciata nelle sue implicazioni. Vorrei dire che la politica rivendicativa del sindacato, o le sue rivendicazioni di politica economica ancora settoriali, per quanto settoriali esse siano, costituiscono in qualche modo delle « guide lines » dei punti di riferimento per il pianificatore, che ne terrà conto, positivamente o negativamente, scontando il costo, evidentemente in un senso o nell'altro, nelle sue decisioni.

Io, vorrei, finendo, arrivare poi alla questione più scottante che abbiamo di fronte, perché le considerazioni precedenti sono ancora di carattere generale, di metodo, e valgono per un periodo non breve di crescita del movimento sindacale, anche nei confronti con una politica di piano. Abbiamo, in realtà, da confrontarci con delle scadenze più ravvicinate, le lotte contrattuali di cui parlava Rufino, e abbiamo da confrontarci anche con le esperienze anche del recente passato. Bartocci ricordava le vicende del '63 e del '64. Questo è infatti uno dei problemi che abbiamo immediatamente di fronte: come coordinare alcuni momenti, particolarmente complessi di concentrazione nel tempo delle spinte rivendicative con una capacità del sindacato di influenzare determinate « scelte a monte » sul piano della politica di sviluppo. Ora qui bisogna partire, mi sembra da alcuni punti di riferimento offerti dalla realtà, dalla quale non possiamo prescindere. Abbiamo avuto molti insegnamenti in proposito dall'esperienza di questi ultimi dieci anni. Il primo, almeno per me, è che per un sindacato vero, nella formulazione di sue richieste e nella ricerca di accordi sindacali resta la condizione operaia, nel rapporto di forza oggettivo e soggettivo che di volta in volta anche in un mercato del lavoro dato, il sindacato riesce a costruire.

Dico questo anche perché dobbiamo riconoscere che

il sindacato non è ancora riuscito a modificare determinate componenti che presiedono proprio alla formazione del mercato del lavoro e che in questo quadro il salario resta una variabile in larga misura condizionata dalle grandi scelte effettuate a livello di sistema; e illudersi di violentare al momento di un singolo conflitto sindacale e particolarmente salariale questo dato di fatto vuol semplicemente dire regalare alla controparte padronale degli spazi d'intervento e di potere unilaterale, ma non vuol dire certamente modificare, a quel momento, le tendenze oggettive del mercato del lavoro. Un sindacato infatti *che si astenga* dal recepire tutti i margini rivendicativi esistenti, non modifica il mercato del lavoro; semplicemente favorisce una redistribuzione di potere a favore di una delle due parti che cercano di governare e di influenzare il mercato del lavoro: la parte padronale. È indubbio che in periodi di grande concentrazione rivendicativa, concentrazione nel tempo, si ripropongono quelle grosse scelte a monte e che significano governo del mercato del lavoro attraverso il collocamento, la formazione professionale, la mobilità del lavoro, la politica d'investimento e la creazione di nuove fonti di occupazione e che sono i veri strumenti con i quali si possono modificare e condizionare perlomeno le leggi del mercato del lavoro. Come può essere realizzata, allora, la saldatura fra l'esigenza del sindacato di incidere su queste scelte a monte e la spinta rivendicativa immediata? Abbiamo dovuto riscontrare, purtroppo negli ultimi anni, che quando il sindacato è uscito allo scoperto, proponendo delle sue scelte, anche coraggiose, sia pure con i limiti settoriali di cui fino adesso i colleghi hanno parlato, non ha trovato francamente un interlocutore sufficientemente ricettivo. Pochi sforzi avremmo fatti noi, abbiamo tutti i limiti di cui parlava Giannotta come sindacato e che sono limiti che non si liquidano in pochi mesi, in poche settimane; è certo però che nei momenti in cui questi limiti li abbiamo forzati, forse violentati, io penso ad alcune

esperienze settoriali, vuoi a livello della cantieristica o di altri settori, compiendo al nostro interno delle scelte di ordine politico, alternative a quelle tradizionali del movimento e quindi non facili; non abbiamo trovato nel programmatore una vera controparte, con la capacità, con la possibilità — (non faccio qui un processo alle intenzioni) — di effettuare delle scelte altrettanto pregnanti. Il risultato è stato un'esperienza molto deludente. Prendiamo allora atto che il problema si dramatizza, nel momento proprio delle grandi strette rivendicative, e che proprio a quel momento il sindacato riacquista probabilmente un suo potere contrattuale, che non era riuscito a fare pesare nelle fasi intermedie. E prendiamo atto che le strette rivendicative ci costringeranno anche come movimento sindacale ad affrontare, per controbilanciarle, le reazioni che una modifica dell'attuale equilibrio delle forze economiche determinerà e che, certamente, possono mettere in causa le stesse conquiste che il sindacato di volta in volta raggiunge. Questo intervento nelle scelte a monte, quindi, se potrà verificarsi nei fatti, avverrà o durante o subito dopo questi conflitti sindacali di grande portata, come sono le vertenze contrattuali.

E probabilmente a quel momento, dramatizzandosi oggettivamente il problema delle scelte di politica economica in termini di alternative, concrete e stringenti, il sindacato disporrà di un maggiore potere contrattuale che per il passato, anche per far valere la propria opinione, il proprio giudizio e il proprio peso in merito a queste scelte.

PIERO BONI

A me sembra che su un aspetto non vale la pena di soffermarsi molto, anche se sarebbe estremamente interessante, e cioè quella di una valutazione del quadro storico di certe esperienze del sindacalismo italiano. Non è tanto credo un problema di intellettuali;

l'insegnamento di Di Vittorio per esempio non è certo l'insegnamento di un intellettuale, contrassegnando effettivamente una certa linea del movimento sindacale italiano. Di contro, basta leggere il recente libro di Barjomet per accorgersi dei limiti del sindacalismo francese in modo particolare della C.G.T. e non parliamo poi dei limiti del sindacalismo britannico o di quello tedesco. Mi sembra in sintesi che possa affermarsi come il sindacalismo italiano, in questo dopoguerra, abbia sempre collocato la sua linea rivendicativa, in un certo quadro, cioè assegnandosi obiettivi che andavano oltre anche i limiti ristretti delle singole rivendicazioni professionali, vuoi sul piano di potere come sul piano della politica generale. E in questo, appunto non si è attardato molto, e giustamente, su questioni di principio: se si deve avere o non si deve avere un modello definito di sviluppo alternativo; se in questa linea non si è andati oltre, proprio sul piano storico la responsabilità non può essere addebitata al sindacalismo italiano. Noi abbiamo avuto un periodo nel quale il sindacato è stato all'opposizione, all'apposizione nel senso che esso non ha giocato un certo ruolo perché non aveva le forze, la capacità di pesare effettivamente e sostanzialmente in questa direzione. L'Italia è diventata in questo periodo un paese industriale ma conservando squilibri notevoli, disuguaglianze enormi e il sindacato è stato all'opposizione di questo tipo di sviluppo, cercando di enucleare soluzioni equilibrate, sulle quali di fatto esso non è riuscito a imporre i suoi punti di vista. Oggi qual è l'aspetto più interessante? È che la situazione è effettivamente diversa, diversa perché c'è un ripensamento storico di queste valutazioni e diversa fondamentalmente perché il sindacato è più forte sul piano della politica rivendicativa. Infatti esso ha imposto alcune scelte che hanno cambiato qualitativamente il quadro. Per me la scelta fondamentale si colloca nella battaglia contrattuale del '62-'63 con la conquista della contrattazione articolata. Questo è il pun-

to di fondo che effettivamente ha fatto del sindacato un effettivo e sostanziale contro potere alle scelte aziendali, rifiutando di fermare la contrattazione di fronte allo sviluppo tecnologico che rinnovava rapidamente le condizioni e le prestazioni di lavoro all'interno delle aziende e di conseguenza imponeva una contrattazione continua per una prestazione che non poteva essere schematicamente fissata nei contratti di lavoro o rinviata alle relative scadenze. Questa è stata la scelta fondamentale che ha consentito al sindacato di incidere con vigore sul quadro economico generale ed è stata anche l'elemento caratterizzante per raccogliere quelle esigenze di democrazia e di partecipazione che si pongono oggi in maniera sempre più accentuata. Quando questo tipo di iniziativa rivendicativa e questo tipo di azione sindacale ha potuto dispiegarsi in tutti i suoi valori e in tutto il suo significato all'interno di tutti i vari settori industriali è sorta anche, ben collocata dal punto di vista di una politica sindacale generale, questa esigenza di maggiore democrazia e di partecipazione insieme anche alla esigenza unitaria. Oggi quindi uno dei punti politici fondamentali dello scontro si colloca proprio in questa direzione, non solo per quanto riguarda, i prossimi rinnovi contrattuali ma anche per quanto riguarda il modo di intendere un tipo di politica economica, come un equilibrio che sia sempre aperto e sempre dialettico, nel quale appunto il sindacato possa giocare questo suo ruolo di spinta senza definire dei livelli e degli obiettivi precostituiti. Questo è l'insegnamento che viene dalla esperienza di questi anni e dalla deludente esperienza in ordine alla programmazione. Sotto questo profilo il sindacato non ha delle grosse responsabilità in quanto non ha rifiutato aprioristicamente il discorso; il sindacato però oggi non può non prendere atto di certi risultati di certe conseguenze, del fatto che questo è stato non solo un discorso di vertice, e che anche quelle esperienze limitate cui per esempio faceva riferimento Trentin, per quanto riguarda le aziende di stato sono

estremamente indicative. È comprensibile che il padronato privato, per la filosofia un po' vecchiotta che lo anima, tenda a sottrarsi ad una coerente linea di programmazione, ma che si sottragga a questa linea l'industria pubblica, è una indicazione estremamente chiara appunto del tipo di scontro politico che è di carattere generale ed ovviamente colloca il sindacato oggi in una certa direzione. Un sindacato cioè che pur non rifiutando certi metodi, è costretto appunto a fare una certa politica, un suo tipo di scelte perché questo è il suo unico modo effettivo di influire. Rossi giustamente ha parlato dell'unica azione esemplare, sotto un certo profilo ed è quella relativa alle pensioni. Io penso che questa è una esperienza veramente importante sulla quale noi dobbiamo parecchio riflettere proprio per indicare in questa direzione dei nuovi terreni di scontro. Per esempio oggi il problema della riforma sanitaria o di altre linee di azione analoghe. Sono questi, i problemi di ridistribuzione del reddito, di riequilibrio generale, di un certo tipo di politica economica sulla quale appunto noi dobbiamo intervenire e intervenire direi nel modo stesso con il quale si è intervenuto nelle pensioni, cioè effettivamente con il peso dell'azione sindacale e dello schieramento unitario. Questo è anche il modo con il quale concretamente si salvano queste nuove esigenze di partecipazione. Qui c'è anche una nuova responsabilità del sindacato: quella cioè di saper svolgere un'azione che al suo interno stesso sia un'azione che abbia una logica ed una coerenza con la sua politica rivendicativa. Per esempio urtano con questo tipo di logiche e di coerenze, rivendicazioni corporative come quelle in corso dei parastatali. A questo livello oggi alle confederazioni compete sapere fare un'azione di coordinamento. Qui Giannotta parlava di situazione non tranquillizzante. Certamente, sussistono interrogativi e contraddizioni anche al nostro interno come spinte che si riesce difficilmente ad inquadrare. Questo rimane compito del sindacato al livello generale confede-

rale. Rimane anche certamente appunto uno degli obiettivi fondamentali dei prossimi contratti. In questo quadro è il grande significato anche delle rivendicazioni di potere, e proprio in direzione di un certo tipo di rivendicazioni di potere, alcune delle quali urgenti e improrogabili come le assemblee all'interno delle fabbriche ecc., che si realizzano prospettive di democrazia e di partecipazione tali da consentire al sindacato di svolgere effettivamente un suo ruolo altrimenti il sindacato non può non seguire che certe determinate spinte e essere di queste spinte un interprete intransigente e fedele pena appunto la sua emarginazione. Questo pericolo il sindacato oggi in Italia non può correre assolutamente.

GINO GIUGNI

Le ultime considerazioni di Bartocci, che mi sembrano ovviamente pertinenti, debbono però essere commisurate contro questa esigenza che cioè la strategia delle riforme del sindacato non debba essere concepita come un fatto di vertice che si svolge su delega o addirittura su autoinvestitura confederale, bensì deve essere ritrovata in un momento di collegamento organico con la politica rivendicativa; e quindi il discorso dei tempi, delle priorità e diciamo della tempestività dell'azione sindacale sul piano delle strategie di riforma, deve essere a sua volta ribaltato poi sul piano delle politiche rivendicative, altrimenti ci si riduce all'ennesima richiesta al governo di fare certe cose, a cui il governo risponde poi facendo quello che ritiene di fare, e se ciò coincide con l'intenzione del sindacato tanto meglio. Ora, sotto questo profilo, mi sembra importante che si sia acquisita anche una opinione convergente circa l'inutilità di un vero e proprio modello di sviluppo alternativo, quanto piuttosto sull'esigenza di far maturare, sul piano di una dialettica di valori, a posizioni distinte da parte dei sindacati, che si immergono poi sul piano della conflittualità. Ora su questo piano si pongono senz'altro di grande rilievo l'osservazione di

Trentin circa l'esigenza di ampliare il campo della conflittualità, partendo proprio dal presupposto che intanto il sindacato è capace di una politica di riforma, in quanto opera nel momento del conflitto. E qui a me sembra che dai punti concreti da cui si è partito, per esempio nell'intervento di Macario, questa tematica più ampia, quella tematica « a monte », viene fuori quasi con immediatezza. È stato giustamente posto l'accento sull'ambiente di lavoro, che, mi pare, proprio in termini di conquista al sindacato di una sua « razionalità » autonoma rispetto ai valori di cui è portatrice la controparte, sia uno degli argomenti più qualificanti oggi, ma proprio in ordine a tale problema il rifiuto dalla « monetizzazione » intanto può essere capace di portare a risultati concreti, nella misura in cui si apra un certo discorso « a monte », perché è chiaro che quando un certo tipo d'impianti è stato installato o anche solo preventivato nei suoi particolari la resistenza dell'imprenditore ad accettare il discorso sulla modifica dell'impianto o addirittura a negoziare scelte alternative, sarà una resistenza rigidissima e insuperabile. Quindi su questo tema si risale per i rami inevitabilmente e si deve aggredire l'argomento stesso ad un certo livello che è quello della globalità del piano aziendale. A sua volta il problema del mercato del lavoro apre una tematica immediata con i pubblici poteri; tematica che non va posta soltanto, — e di qui direi proprio che i sindacati devono arrivare ad una definizione di posizioni più chiara possibile, non può esser posta soltanto nei termini di trasferimento del potere in materia di collocamento, formazione professionale ecc. all'organizzazione sindacale. È un problema di contenuti, cioè di dare un senso al collocamento un senso nuovo rispetto a questo mondo industriale in cui viviamo, e che non è più quello delle leggi del '48 di Fanfani. Anche su questo piano, il dialogo va aperto e si entra nella zona del conflitto, perché il grado di sensibilizzazione delle masse lavoratrici a questo argo-

mento è enorme. E vorrei aggiungere, e non per amore di tesi, perché è un argomento sul quale ritorno in tutte le occasioni, anche la giustizia del lavoro è un tema a livello di conflittualità, oggi quando sento voci della base sul problema dello statuto dei lavoratori sento regolarmente ribaltare questo problema. Direi che interessa questo quanto almeno quello della assemblea in fabbrica. Il problema è sentito molto sulla pelle degli operai, il che significa che portarlo in termini energici sul piano di conflittualità potrebbe effettivamente accelerarne la soluzione. Ed è un tema, poi, che costituisce una propaggine della contrattazione, perché attiene proprio all'efficienza di questa in fase applicativa, così come d'altronde dalla stessa tematica della contrattazione discende una problematica, da cui il sindacato è stato nel complesso direi non assente anche sul piano dell'elaborazione, ma assente sul piano dell'azione concreta, e cioè il problema di una politica della città. L'abolizione delle « gabbie » salariali è stata una conquista importante, ciò non di meno resta il problema che chi lavora nelle grandi città è in condizioni diverse di chi lavora nei piccoli centri, quindi anche questa è una tematica che deve venir fuori e che non si risolve soltanto con operazioni di monetizzazione, con indennità di trasporto ecc. E questo per non parlare appunto di altri temi che coinvolgono la sicurezza sociale e il sistema mutualistico. Collegare l'opportunità di questi temi alla spinta di base, è una verità che diamo per scontata, ma dobbiamo anche vedere un'altra faccia del problema, e cioè che in un processo di rinnovamento di strategie del sindacato il collegamento con la spinta di base può avere in determinati momenti, un effetto frenante. È un prezzo che occorrerà pagare, perché proprio c'è il problema di maturazione di coscienza della classe operaia, che non consente più, ai dirigenti confederali o anche quelli federali, di predisporre a tavolino soluzioni anche di carattere avanzatissimo, ma che non sono un frutto di movimento di partecipazione. Eventi

fondamentali come quello di cui ha parlato Boni e cioè la contrattazione articolata del 1962, in cui la spinta è stata data dalla base ma la soluzione negoziata al vertice, non lo so quanto sarebbero riproducibili in una situazione di questo tipo.

Qui appunto mi pare che proprio considerando anche il problema del nuovo ruolo delle confederazioni, si apra quello che felicemente Trentin ha definito come un problema di egemonia; il sindacato di fronte a questa nuova responsabilità cui non vuole rispondere creando un immediato rapporto di comunicazione con la base, deve porsi in una relazione che non è di autorità, ma di egemonia, cioè d'influenza, di capacità di trascinamento. Ma questa scelta può costare anche dei ritardi nello sviluppo del movimento sindacale per es. sul piano del raffinamento delle tecniche della contrattazione.

LUCIANO RUFINO

In parte ha risposto già Boni ad alcune delle questioni introdotte da Trentin che tuttavia meritano ulteriori chiarimenti per andare avanti nel nostro discorso. Giugni, dal canto suo, ha accennato a scelte che sono a monte e che si riferiscono ad argomenti di comune conoscenza ovvero Riforma della Scuola, Riforma Urbanistica, Riforma Tributaria, Riforma Sanitaria. Si tratta di riforme che hanno un profondo carattere democratico e sulla necessità che siano realizzate possiamo considerarci tutti d'accordo. Siamo anche consapevoli che ciò comporta per il sindacato il contenimento di spinte settoriali delle categorie che potrebbero essere contrastanti con la politica di riforme. Si tratta ovviamente di ricercare una coerenza che non comporti nelle imminenti lotte per i rinnovi contrattuali elementi di contraddizione rispetto al sostegno che intendiamo dare a tale indirizzo politico. Mi è sembrato che nell'intervento di Trentin trapeli un tipo di azione del sindacato che dovrebbe tendere a muoversi verso soluzioni poli-

tiche tali da contrapporsi al Governo, al Parlamento ed ai Partiti. Mi sembra che questa sia una questione molto importante che prelude ad una collocazione del sindacato del tutto nuova e addirittura sostitutiva di altre forze che pure operano nel nostro Paese. Mi pare che al momento attuale i limiti delle nostre « competenze » si possono individuare nel tipo di comportamento che abbiamo avuto in occasione della vertenza sulle pensioni. Cioè, noi come sindacato ci siamo battuti per la riforma delle pensioni, abbiamo chiesto ed ottenuto una maggiore partecipazione alle scelte, agli indirizzi ed alla gestione dell'INPS, abbiamo cioè sviluppato in modo autonomo una nostra posizione che ha trovato prima in sede sindacale e successivamente nel parlamento una soluzione soddisfacente. Tuttavia non è detto che questo nostro discorso non si possa allargare per giungere a soluzioni di grado più elevato in cui il sindacato possa sostituirsi addirittura ad altri e contribuire a creare dei centri autonomi di potere in grado di condizionare le scelte di fondo della nostra economia.

BRUNO TRENTIN

Rufino sembra introdurre qui un discorso che abbiamo veramente lasciato alle nostre spalle e cioè quello di stabilire delle distinzioni in definitiva filosofiche sui traguardi che il sindacato, di volta in volta, può porsi. Il grande insegnamento che tutti abbiamo assunto, pur venendo da esperienze diverse, è proprio quello di contestare una concezione del sindacato che partisse da astratte premesse di valore completamente scisse da quella che è la crescita, l'autonoma crescita della propria organizzazione sindacale e la maturazione del movimento rivendicativo e delle masse lavoratrici; di contestare cioè delle ideologie volte ad una auto-definizione astratta del sindacato, e in definitiva mutate da concezioni esterne al sindacato stesso. Allora, a questo punto, definire che cosa sta dentro nel sistema o fuori del sistema, a me interessa abbastanza poco. Abbiamo

dei problemi molto elementari, sui quali ci siamo cimentati in tutti questi anni; cioè di essere un centro di potere democratico che non nega certamente, io almeno non nego affatto e ritengo insostituibile un ruolo dei partiti politici e delle istituzioni che i partiti politici si sono costruiti come il parlamento, ecc. Un centro di potere il quale è suscettibile di determinare alcuni eventi nella vita economica del paese, però senza avere ancora la possibilità di partecipare come una delle forze in campo e non certo come la sola al governo, delle conseguenze di questi fatti. Da qui il problema delle scelte a monte, per usare il termine di Giugni. Individuiamo quali sono le scelte a monte, realmente necessarie, poi vedremo di volta in volta, se queste scelte urtano contro un certo equilibrio economico contro un determinato sistema. A me questo non interessa oggi. Io contesto cioè, che si possa parlare di governo nel mercato del lavoro se non si arriva a un governo dei movimenti di manodopera della formazione professionale e quindi del collocamento. È astratto parlare di governo di mercato del lavoro se non si incide su questi grossi nodi. È astratto parlare di una politica di sviluppo a mio parere, creatrice di nuove fonti di occupazione, se non si arrivano ad identificare delle scelte alternative a quelle attuali in ordine all'orientamento settoriale e territoriale degli investimenti e in generale alla utilizzazione delle risorse. Queste scelte alternative comportano la concentrazione di determinati investimenti, sia quelli sociali, che quelli produttivi, privati e pubblici in determinate direzioni. Questo comporta dei rallentamenti dei tassi di sviluppo di determinati settori e l'acceleramento in altri. Sono queste le scelte a monte. Io ho dovuto constatare anche se sono a questo proposito più vicino a Giannotta che a Piero Boni (e cioè più autocritico verso i sindacati), che in parte per dei limiti del sindacato che corrispondono alle sue varie tappe di crescita, e soprattutto per i limiti profondi e strutturali delle controparti pubbliche, questo mo-

mento conflittuale tra il sindacato ed i pubblici poteri sui temi di politica di sviluppo si è risolto, salvo poche e nuove eccezioni (è importante che siano recenti), si è risolto in nulla di fatto, cioè in un confronto di vertice, sostanzialmente logorante per le organizzazioni dei lavoratori. E prendiamo in qualche modo atto che i momenti di concentrazione nel tempo dei conflitti rivendicativi come sono le scadenze contrattuali, diventano obbligatoriamente a questo punto, anche per il bilancio fallimentare che abbiamo alle spalle, i momenti in cui forse più stringenti possono divenire anche i confronti sulle scelte a monte. Cioè quello che non si è potuto fare prima e non per cattiva o buona volontà dei singoli, ma per una serie di dati oggettivi, si ripropone per forza di cose, in modo più drammatico, oggi: questo volevo dire. E dato che ho la parola, vorrei anche io sottolineare che in questo quadro certe esperienze recenti, vanno assunte non soltanto come una rondine (che non fa primavera), ma, io credo, come i primi segni di un processo di maturazione e di evoluzione del sindacato: è indubbio che sulla questione delle pensioni noi abbiamo costruito una esperienza nuova, di saldatura a livello generale fra una capacità di elaborazione in termini di riforma e una partecipazione di base, perché il « nuovo » della vertenza delle pensioni non sta solo nell'entità del risultato, sta anche nel fatto che qui si è avuta una lotta di massa per una riforma, non unicamente per dei miglioramenti quantitativi.

È indubbio d'altra parte, come diceva Rossi, che questo impegno nuovo del sindacato sui problemi della politica di sviluppo, non può essere risolto attraverso l'exasperazione del momento settoriale. Ed è vero che questo è un pericolo presente oggi nel movimento sindacale: la settorializzazione delle spinte corrisponde ancora ad una incapacità del mondo sindacale nel suo insieme di ricondurre ad alcuni momenti di sintesi, non mortificanti delle spinte di base, le spinte rivendicative che esistono sul piano della società. E qui risalta fuori

con prepotenza l'esigenza di un ruolo accresciuto delle Confederazioni. Ruolo delle Confederazioni che si è a volte ricercato, sbagliando, attraverso una redistribuzione, in qualche modo, dei poteri sindacali fra momento confederale e momento settoriale o momento aziendale e che invece va ricercato in quelle che si possono definire veramente le nuove frontiere del movimento sindacale, cioè quegli spazi che oggi il sindacato ancora non occupa in realtà e che sono determinanti per la stessa amministrazione rivendicativa dei problemi del lavoro, cioè il problema ancora del collocamento, delle grandi riforme sociali, della formazione professionale — questi grossi nodi che debbono essere sciolti se non ci si vuole limitare ad amministrare le conseguenze delle leggi e le tendenze del mercato del lavoro.

Qui però ci troviamo non di fronte ad un problema amministrativo, cioè di passaggio di competenze, ci troviamo di fronte a un grosso problema di conquista già da parte delle confederazioni, intese come movimento sindacale nel suo insieme, di una nuova capacità di sintesi rispetto a tutte le spinte che il movimento rivendicativo esprime. Nuova capacità di sintesi che vuole dire rinnovamento delle strutture organizzative, dei metodi di direzione, vuol dire capacità anche di effettuare con una partecipazione di base di tipo nuovo delle scelte politiche anche al proprio interno. Qui ritorno alle cose che diceva Boni: Dobbiamo sapere che il sindacato, a quel punto, si troverà a confronto anche con delle scelte non facili, a volte laceranti. Boni ha citato un esempio che è scottante: ci sono dei problemi che riguardano poi l'amministrazione in definitiva di enti sociali i cui principali beneficiari dovrebbero essere i lavoratori dipendenti. Ora io penso che una riforma della sicurezza sociale oggi per quanto riguarda il servizio pensionistico, domani per quanto riguarda il servizio sanitario, sarà una riforma monca, se non passa attraverso un'azione decisa del sindacato volta a liquidare tutte le baronie burocratiche che presiedono alla gestio-

ne di questi enti. Sarà una grossa battaglia politica, ritengo, nei confronti del potere esecutivo, ma anche una battaglia politica all'interno del movimento sindacale, perché non c'è dubbio che alcuni interessi costituiti hanno anche una loro veste sindacale. E qui, la ricerca di una sintesi politica del sindacato, delle confederazioni in primo luogo che interpreti davvero le esigenze di fondo del movimento nel suo insieme, attraverso la partecipazione sofferta dai lavoratori, passa anche attraverso dei confronti di posizione fra interessi particolari e interessi generali.

ENZO BARTOCCI

Mi sembra che il dibattito che abbiamo avuto fino adesso abbia puntualizzato quello che, anche a nostro avviso, era un'aspetto fondamentale e cioè il problema del raccordo tra azione sindacale a livello verticale, nell'azienda e fuori dell'azienda, con l'azione della organizzazione sindacale a livello orizzontale.

La maniera diversa con la quale, negli anni trascorsi, si è posto e si è risolto il rapporto tra i diversi livelli dell'azione sindacale, corrisponde, a ben vedere, alle diverse fasi storiche dello sviluppo politico ed economico del Paese.

Il problema si pone però oggi in maniera più drammatica e stringente. Perlomeno di fronte a due fatti: quello della programmazione (problema qualitativo, oltreché quantitativo, dello sviluppo) e quello della contestazione delle istituzioni del Paese (e quindi anche dei sindacati) che coinvolge l'esigenza della partecipazione di tutti i lavoratori alla vita ed all'azione sindacale e quindi di una dialettica più intensa all'interno delle organizzazioni. Parecchi di coloro che sono intervenuti hanno sollevato il problema del rapporto fra azione settoriale e azione confederale oppure dei problemi che sono interni all'azione delle singole categorie. Ma uno degli aspetti che va posto in luce — che altrimenti rischiamo involontariamente di fare del giustificazionismo

dell'azione sindacale — è che non c'è stato un processo profondo di maturazione di impostazioni e di problematiche sindacali quale sarebbe stato necessario all'interno del mondo del lavoro, e quindi un vero discorso di partecipazione democratica. Per cui è vero che — e vorrei qui riprendere certi passi di Bruno Trentin — è vero che in certi momenti, per non determinare delle lacerazioni, l'organizzazione sindacale ha dovuto fare delle scelte che magari teoricamente non gli sembravano molto esatte, ma quello è stato il momento finale di un'azione prevalentemente di vertice che cioè non ha avuto la possibilità di far penetrare un discorso e di instaurare una dialettica all'interno del mondo del lavoro — non dico soltanto dell'organizzazione sindacale in tutte le sue ramificazioni e articolazioni — ma del mondo del lavoro e delle categorie come tali. Guardando al passato dobbiamo convenire che il più delle volte la dirigenza sindacale non ha aperto, di fronte ai lavoratori, il ventaglio delle alternative possibili, in termini di scelta, mediante un discorso che chiarisse e puntualizzasse quali potevano essere gli aspetti positivi e gli aspetti negativi di scelte alternative.

Di conseguenza ci siamo spesso trovati, nel movimento sindacale, a fare delle scelte che erano obbligate non perché lo fossero in partenza ma perché lo divenivano per il modo con cui erano maturate.

Certo, c'è tutto un retaggio storico, un tipo di evoluzione lenta, difficile, che presenta anche differenziazioni notevoli a seconda anche delle tradizioni sindacali delle zone geografiche del paese. Quello su cui vorrei ulteriormente porre l'attenzione è sulla esigenza di un rapporto nuovo fra strutture verticali (sia sul piano dei rapporti vertice-base, sia sul piano dei rapporti intersettoriali che esistono in varie organizzazioni categoriali, vedasi ad es. i metalmeccanici i quali, al limite, non sono una categoria ma una confederazione, tante sono al suo interno le componenti settoriali, e tante sono le differenziazioni tra le componenti settoriali che esi-

stono) e le strutture orizzontali alla luce del discorso sulla partecipazione e sulla democrazia sindacale. Io sono d'accordo con Trentin quando dice che non è episodico, ma rappresenta un momento importante di evoluzione del movimento sindacale, il fatto che, su un aspetto rilevante quale le pensioni, per la prima volta il sindacato sia riuscito a determinare una saldatura fra la sua capacità di elaborare una politica di riforma e l'azione sindacale che coerentemente con quegli obiettivi ha portato a fondo. Ora però smagliature notevoli e fratture si sono determinate anche dopo questa azione per le pensioni all'interno del mondo sindacale. Cioè il momento delle pensioni mi sembra che come elemento di rinnovamento dell'azione politica del sindacato non sia stato vagliato ancora in tutta la sua rilevanza. Ho l'impressione che non si sia pervenuti alla chiara consapevolezza che l'azione per le riforme non è un fatto aggiuntivo dell'azione sindacale, cioè non è un qualcosa che si somma a delle azioni sindacali o settoriali aventi ciascuna una loro prefissata dimensione e una loro ineluttabilità, sia nella proposizione delle rivendicazioni, sia nella tattica sindacale, sia negli sbocchi settoriali. Esiste il problema di una strategia sindacale che, come parecchi hanno ricordato, è sintesi di momenti diversi; ma momenti diversi che sono, al tempo stesso, aziendali, settoriali, generali.

Il sindacato, quindi, deve tener conto di un contesto più ampio e la sua tensione deve essere contemporaneamente indirizzata alle specifiche rivendicazioni, alle finalità delle singole lotte così come allo sviluppo dell'intero movimento sindacale. Ad es. abbiamo una scadenza, o una possibile scadenza, che è quella della riforma del sistema mutualistico. L'occasione potrebbe essere quella della crisi dell'ENPAS ora, della crisi dell'INAM a brevissimo termine e così via. Abbiamo avuto delle riforme in questi ultimi mesi certamente pesanti sotto l'aspetto economico; abbiamo avuto una serie di misure che hanno comportato costi notevoli, anche se

dislocati in tempi ampi che possono consentire un assorbimento di tali costi. Ora è evidente che se noi ponessimo il problema dell'avvio di un sistema di sicurezza sociale, che passi intanto attraverso un momento di superamento del fatto mutualistico come aspetto caratterizzante della situazione dell'assistenza sanitaria, noi dovremmo destinare notevoli risorse economiche a un tipo di ristrutturazione che rappresenti l'anello di passaggio da un sistema che riteniamo ormai superato, quello mutualistico, al sistema di sicurezza sociale. Ora una riforma di questo genere ha un costo per la collettività e presenta dei benefici notevoli per la classe lavoratrice. Questi due aspetti vanno valutati dalle organizzazioni dei lavoratori all'interno di un generale contesto rivendicativo proprio in quanto le riforme non possono essere considerate come un fatto esterno ed aggiuntivo rispetto all'azione rivendicativa, bensì come una fondamentale qualificazione di essa in relazione al progresso generale che si determinerebbe.

Le riforme vanno valutate quindi anche rispetto all'incidenza positiva che possono avere per le diverse categorie e per la collettività perché è certo che una serie di riforme pone dei problemi di tempi e di diversa graduazione delle rivendicazioni nei settori sindacali che altrimenti il sindacato rischierebbe di contribuire — di poco o di molto non importa — a creare di nuovo una situazione di « stretta congiunturale », del genere di quella del 1963, anche se in un quadro di responsabilità di politica economica che sono essenzialmente altrui. Tali momenti il sindacato non ha interesse di anticiparli con la sua azione, anzi ha interesse di rinviarli o di vanificarli perché questi momenti non creano soltanto problemi economici, ma in Italia anche problemi politici, cioè situazioni di particolare delicatezza sotto il profilo economico diventano purtroppo, nel nostro paese, situazioni di particolare delicatezza anche sotto il profilo politico. Il sindacato, anche in termini di potere, non ha interesse ad arrivare a queste situazioni, sia per-

ché rischierebbe di far riassorbire parecchie delle sue conquiste, sia perché rischia di rinviare alcune riforme, sia perché rischia di compromettere certe situazioni politiche che successivamente potrebbero rendere anche più difficile la conquista di un suo maggiore potere, che è un fatto sempre di articolazione democratica del paese. Per queste ragioni io dicevo che la partecipazione ed il rapporto democratico nel sindacato, l'articolazione dell'azione sindacale, i rapporti fra momenti diversi (momento settoriale e momento confederale etc.) e problemi delle riforme intese non come fatto aggiuntivo all'azione settoriale, sono aspetti estremamente correlati fra di loro e che poi confluiscono tutti nell'aspetto ultimo che volevamo esaminare e cioè quello del potere del sindacato. Potere che non è certamente avulso, ma è strettamente in relazione, anch'esso, con le situazioni politiche generali e con il tipo di sviluppo economico e sociale del paese, che può essere di un tipo o di un altro tipo a seconda di quello che sarà il grado di incidenza dell'azione sindacale sulle scelte generali del Paese.

LUIGI MACARIO

Vorrei osservare che il discorso del contro progetto, che allo stato attuale è uno slogan, secondo me è destinato a diventare una cosa sempre più organica con l'andare del tempo. Naturalmente questo dipende molto da quello che è il momento più critico della situazione sindacale cioè quello della saldatura tra l'azione rivendicativa a livello aziendale in particolare e l'azione generale del sindacato nella società. Da questo punto di vista, io ritengo che mentre la prima parte, cioè quella della contrattazione abbia già una sua prospettiva abbastanza concreta, e delle capacità in atto che maturano e si collaudano sempre meglio, il discorso è un tantino più complicato, come osservava anche Giannotta, per quanto riguarda l'azione generale di classe — diciamo così — rispetto alla quale io non mi farei delle grandi preoccupazioni.

pazioni sul sistema; secondo me noi non abbiamo un sistema con l'S maiuscolo di riferimento. Questo sistema bisogna cambiarlo in molte parti e questo è un fatto preciso: quale sarà il sistema definitivo lo vedremo, il problema è di conservare alcuni valori fondamentali sui quali credo che non ci siano dubbi almeno per quanto riguarda il mondo del lavoro. Però rispetto a questa azione di carattere generale, c'è l'esigenza di sempre maggiore saldatura e secondo obiettivi sempre meno occasionali nel senso che il sindacato deve elaborare una sua strategia; e non è detto per es. per il fatto che c'è la crisi dell'ENPAS, il problema della malattia sia quello immediatamente più importante, occorrerà confrontare questo tema con altri. Mi pare però che ci siano delle condizioni di carattere generale, perché questo si realizzi. Ci sono poi condizioni eccezionali nel movimento sindacale in Italia. Secondo me non è una cosa arbitraria che venga fuori il discorso delle confederazioni e venga fuori in tutte le organizzazioni. Secondo me, innanzitutto il movimento sindacale deve fare i conti con una base culturale che si è profondamente evoluta in questi ultimi anni e quindi con una sensibilità rispetto ai problemi non soltanto del rapporto di lavoro in quanto tale, ma rispetto ai problemi della società aiutata dal movimento di contestazione. Direi che di qui acquista più importanza il discorso dell'unità sindacale, la quale si propone non soltanto come maggior potere rivendicativo dei lavoratori, ma come potere di classe nella società. Il prossimo futuro sarà un momento travagliato per tutte le organizzazioni sindacali ma è piuttosto difficile ritornare indietro, perché i problemi si pongono con una evidenza, con una immediatezza notevolissima secondo me. L'esempio delle pensioni, è vero, è estremamente indicativo a questo riguardo, e io lo collego non solo con la cattiva legge precedente delle pensioni, ma lo collego con i rinnovi contrattuali precedenti, perché era venuta fuori allora la questione dei costi sociali, che avevan posto un grosso problema di

espropriazione in sostanza dei lavoratori, a cui non faceva da correlazione una prestazione adeguata. Questo problema aveva una stretta relazione con l'azione rivendicativa del sindacato ed esigeva una risposta adeguata. Secondo me nell'elencazione precedente, il dibattito giustamente l'ha messo in rilievo, sono stati omessi alcuni argomenti che però da oggi sono oggetto di attenzione e di dibattito tra i lavoratori; già per esempio tutti i problemi del territorio, dei trasporti, dell'insediamento urbano ecc. Il discorso dell'agricoltura, che si traduce nei fatti di Avola e di Battipaglia, cui ha corrisposto una sensibilità generale del movimento sindacale, dimostra che non possono essere considerati come problemi di carattere settoriale, ma richiedono un impegno generale del movimento sindacale. Così come io credo che in vista dei prossimi rinnovi contrattuali noi possiamo preconizzare che un problema si deve porre e si pone non solo a livello delle categorie ma a livello generale. Invero, a parte il fatto che i rinnovi contrattuali sono molti, a parte che ci sono gli aumenti degli statali, occorrerà vedere come la politica economica del paese fronteggerà la nuova situazione, la nuova migliore capacità di acquisto sul mercato; come si garantirà una effettiva maggiore capacità di acquisto per i lavoratori. Questi credo che sono già problemi, direi, che esigono una iniziativa parallela alla azione rivendicativa del sindacato per una tutela nuova. Il problema è per es. quali esigenze nuove si devono soddisfare, il problema degli investimenti nel settore edilizio, in nuovi consumi sociali ecc. per vedere di realizzare un equilibrio del mercato ad un livello di maggiore civiltà dal punto di vista dei consumi e quindi della domanda e della offerta.

Queste secondo me erano le cose più importanti. Sono comunque convinto che il prossimo futuro impegnerà le organizzazioni sindacali e lo stesso processo unitario attorno a queste esigenze di carattere fondamentale, cioè trasformare sostanzialmente quella che è stata fino a ieri prevalentemente un'azione meramente

rivendicativa in un'azione di classe per la modifica non solo dei rapporti di potere all'interno della società ma anche per la modifica dei suoi equilibri più fondamentali.

PIERO BONI

Io vorrei poter meglio puntualizzare una affermazione, quella relativa al superamento della contrattazione articolata come una conquista di vertice. Non è stata una conquista di vertice la contrattazione articolata è stata se vogliamo una anticipazione intelligente del sindacato corrispondente certamente ad una determinata situazione quella di accrescere la capacità e la forza rivendicativa del sindacato.

Non esiste un problema di sua ulteriore istituzionalizzazione innanzitutto sul piano dell'azione di fabbrica.

Un'altra osservazione volevo fare, in ordine alla azione in direzione della riforma. Io vorrei sottolineare un aspetto, proprio prendendo ad esame il problema della riforma sanitaria e del servizio sanitario nazionale, cioè nel senso che queste linee non possono essere viste soltanto sul piano della distribuzione e del riassetto del sistema e della sua razionalizzazione, ma comportano anche alcune scelte veramente, profondamente politiche; per es. il problema del prezzo dei medicinali; cioè io non vedo come si possa seriamente marciare nel nostro paese in questa direzione senza un intervento pubblico nel senso della nazionalizzazione del settore farmaceutico, perché questo è un elemento enorme di spesa, per il quale appunto non si può andare alla radice di esso se non anche con modificazione dell'assetto proprietario, o, se volete, con un certo tipo di intervento pubblico. Anche una scelta del genere, quindi, rappresenta un fatto politico assai delicato per le implicazioni che una tale linea comporta.

Ultima considerazione è che tutta questa linea e questa azione del sindacato richiama necessariamente un

nuovo ruolo del sindacato nella società. Il potere del sindacato si accresce nella misura in cui esso sa intervenire in maniera intelligente e corretta all'interno della società effettuando alcune scelte che sono fondamentali per assolvere a questo ruolo nuovo che intende svolgere — quali ad es. quella dell'incompatibilità quale condizione per affermare una indiscutibile autonomia fra movimento sindacale e partiti. Io non è che non sia stato insufficientemente critico, come ha rilevato Trentin prima, nei confronti di quelle che sono le responsabilità del sindacato. Responsabilità in passato del sindacato ce ne sono state certamente, e notevoli; c'è certamente un bilancio politico sul quale appunto non si possono addossare certe responsabilità politiche che non sono indubbiamente del sindacato; è certo però oggi che il sindacato è cosciente di questo nuovo livello in cui si pone lo scontro generale, o se volete appunto l'avanzamento sul piano di classe, come ricordava Macario, e a questo il sindacato deve essere preparato, e deve andare appunto con una sua posizione definita, anche in ordine ai problemi dell'autonomia. Importanza quindi dei Congressi confederali e della coerenza delle scelte che in tali sedi debbono essere fatte.

Io credo che sarà la stagione dei congressi a dirci se veramente il sindacato sarà in condizioni di giocare questo nuovo ruolo nel nostro paese di cui l'unità è una delle premesse fondamentali.

ARIDE ROSSI

Dopo aver affrontato il discorso sul legame fra rivendicazioni e riforme, restano da vedere le forme concrete di partecipazione del sindacato alle scelte della politica economica, alla realizzazione delle riforme.

Io credo che si pongano a questo riguardo due tipi di problemi:

a) i modi e le sedi attraverso le quali il sindacato partecipa alla politica di riforma;

b) le materie sulle quali il sindacato rivendica un potere suo proprio di gestione.

Sul primo punto, a me sembra che la partecipazione del sindacato alla politica di riforma si realizzi in due modi:

a) il negoziato diretto governo-sindacato, così com'è avvenuto per le pensioni, per tutte le questioni di carattere sociale che interessano i lavoratori;

b) la istituzione di forme organiche di consultazione fra governo, padroni e sindacato per tutte le scelte di politica economica e di piano.

In merito al secondo punto, il discorso si fa ancora più preciso: il sindacato rivendica la gestione diretta di alcune attività che interessano i lavoratori e che sono gestite, oggi, dallo Stato. Alludo ai problemi del collocamento, della formazione professionale e della gestione degli Istituti previdenziali e assistenziali.

Il Sindacato rivendica, a giusto titolo, la gestione di tale materia in quanto materia che interessa direttamente il mondo del lavoro.

Dicevo prima dell'esigenza di inserire le rivendicazioni settoriali nei perimetri di una azione globale di programmazione; e dicevo inoltre che questa esigenza è stata scarsamente sentita dalle organizzazioni sindacali: a parte il caso delle pensioni, ove si è riusciti ad agganciare giuste esigenze di aumento delle pensioni in atto con il discorso più ampio e non meno concreto di una riforma del sistema pensionistico.

Ritornando al tema centrale del nostro dibattito, vorrei sottolineare quanto già dissi nel primo intervento: cioè se è vero che il sindacato ha fatto il suo mestiere, e lo fa, nel momento delle scadenze contrattuali — non è riuscito, e non riesce, a creare un momento di lotta generale, come impostazione di una strategia a lungo raggio ed a correlare realmente l'azione rivendicativa con quella per le riforme. È questa in fondo la lacuna principale della nostra azione sindacale.

Qui mi ricollego e condivido il discorso di Trentin a proposito del tipo di scelta che il sindacato deve compiere. Giustamente Trentin, quando dice che il sindacato rivendica il potere di gestire direttamente il collocamento dei lavoratori, pone la rivendicazione non in termini burocratici, cioè di ordinaria amministrazione, ma in termini schiettamente politici, cioè di occupazione.

Ora, un sindacato che fa questo, deve avere il coraggio per esempio, di essere disposto anche non so, a proclamare uno sciopero per l'occupazione; mentre deve rifiutare nello stesso tempo ogni provocazione settoriale, svincolata dai suoi obiettivi di fondo, per sperimentare invece posizioni generali di lotta, e su tutta una serie di problemi che investono direttamente la politica di sviluppo regionale, la politica dei consumi, quella degli investimenti, insomma la politica di programmazione.

Chiudo con un rapidissimo accenno ai problemi più specificamente interni al sindacalismo.

Si fa un gran parlare dell'unità: e a questo proposito sarà bene aggiungere che essa dovrà essere frutto non di accordi di vertice, bensì di una convergenza lineare sugli obiettivi da raggiungere, sulle prospettive cui tendere, e sugli strumenti da adoperare: a questo discorso si lega poi, palesemente, quell'altro circa le incompatibilità con le cariche elettive e di partito (esecutive), assieme alla necessità imprescindibile di una autentica autonomia del sindacato, sganciato (non ideologicamente come i comunisti paventano) sia dai partiti che dalle forze padronali che, infine, dagli organi di governo.

È pronto il sindacato a compiere queste scelte, ad assumere questa responsabilità, a favorire questo sviluppo?

Se così non fosse, il sindacato mancherebbe oggi alla sua più importante funzione, che è quella di portare i lavoratori, tutti i lavoratori alla gestione democratica del potere, facendone il supporto fondamentale del progresso civile e democratico del nostro Paese.

LUCIANO RUFINO

Penso di notare, alla fine di questa nostra conversazione, di essere andato un po' al di là di quelli che erano gli obiettivi di questa tavola rotonda. Ascoltando Rossi mi sono ricordato che esistono delle varie concatenazioni in tutto quello che andiamo dicendo e che se dovessimo seguire o avere una opinione su tutto finiremmo per essere più economisti e meno sindacalisti. Anche Boni accennava al problema dell'Industria Farmaceutica ed alle responsabilità che sono di fronte al movimento sindacale di essere in grado di chiedere contemporaneamente, la istituzione di un servizio sanitario nazionale e rivendicare la nazionalizzazione della medesima Industria farmaceutica. Lo stesso discorso va fatto anche sul problema del collocamento e cioè che le organizzazioni sindacali siano in grado non tanto di gestire tale servizio ma di individuare le zone in cui abbisognano di interventi per assicurare un giusto e normale ritmo di espansione della occupazione operaia. Il caso di Battipaglia è stato istruttivo anche per i sindacati; abbiamo scoperto una zona che ha conosciuto un periodo di occupazione e che successivamente, per una serie di inadatte iniziative imprenditoriali, si è venuto a determinare un fenomeno di ritorno alla disoccupazione. In fondo in questa circostanza si è reso evidente che una politica di stabilità nella occupazione delle zone depresse necessita di strumenti che siano flessibili e dinamici ed in grado di favorire solo iniziative industriali che abbiano possibilità di resistere ad eventi recessivi. Certamente si tratta di problemi che investono le competenze proprie delle nostre confederazioni e che le categorie possono limitarsi a sostenere e non già a sostituirvisi. A tale riguardo debbo ricordare, e ne è testimone Giannotta, del nostro interesse come categoria affinché le Confederazioni trattassero il problema della Riforma Urbanistica. Ci sono state molte riunioni ma in pratica non è ancora venuta fuori una posizione comune delle Confederazioni rispetto al

problema dell'assetto territoriale del nostro Paese. Del resto non vi è neanche stato sul problema uno scambio di idee fra i sindacati di categoria; eppure all'assetto territoriale non sono interessate solo le Confederazioni ma anche gli stessi sindacati di Categoria. Gli stessi problemi dei nuovi insediamenti industriali comportano conseguentemente un discorso che interessa le categorie sotto vari aspetti. Dovremmo quindi auspicare che i sindacati dei metallurgici, dei trasporti, dell'edilizia abbiano l'occasione e l'opportunità di discutere di tali questioni e di formulare se necessario anche delle proposte per impedire i noti fenomeni di congestionamento che caratterizzano il disordinato sviluppo territoriale ed urbanistico delle nostre città.

Sarebbe un'esperienza molto interessante se, nel momento stesso in cui ci accingiamo a chiedere nei rinnovi contrattuali miglioramenti salariali e normativi di qualificante rilievo, ci fosse anche un coordinamento tra le categorie intorno agli atteggiamenti da tenere su problemi di carattere generale che in misura rilevante incidono sulle stesse rivendicazioni delle singole categorie. Naturalmente questo coordinamento non deve significare un ritorno al passato e l'affidamento delle stesse lotte e del coordinamento delle azioni sindacali alle Confederazioni. L'autonomia contrattuale delle categorie è un'esigenza talmente avvertita dai lavoratori per cui difficilmente si può pensare ad una sua limitazione. Tuttavia è anche evidente che una sintesi o un coordinamento delle attività delle categorie rispetto alla generale politica di riforme si pone e che spetta a noi trovare soluzioni coerenti attraverso pratici comportamenti che favoriscano una politica di sviluppo equilibrato della economia e della nostra società.

MICHELE GIANNOTTA

Sono d'accordo su quello che mi pare il filo rosso di questo dibattito, come emerge anche dagli interventi di Giugni e di Bartocci. Il movimento sindacale deve

stabilire un rapporto effettivo di continuità nell'azione e nella mobilitazione tra rivendicazione e riforma. Deve avere e realizzare una politica, una strategia delle riforme, che non sia né un cappello esterno all'azione sindacale, né la conseguenza di una mediazione imposta dall'esterno. In questa esigenza, che scaturisce dalla natura stessa del conflitto che il sindacato deve sostenere, si riafferma una esigenza di autonomia, che va molto più in là delle affermazioni e delle acquisizioni tradizionali, e che non discende né da posizioni ideologiche precostituite e tanto meno da interessi di sistema, né può arrestarsi dinanzi alla grossezza, alla difficoltà dei problemi e degli impegni rivendicativi o di riforma che ne conseguono. La difficoltà e l'importanza degli impegni rivendicativi o di riforma, ci deve certo interessare, ma non per arrestarci dinanzi alle difficoltà, dinanzi alla importanza delle riforme e alle resistenze che esse suscitano. Ci deve interessare per la necessità che abbiamo di dover sempre commisurare i nostri obbiettivi alle forze che dobbiamo e che possiamo mettere in campo per perseguirli. Ogni affermazione che andasse al di là di questo, che è un criterio sí di responsabilità, ma di responsabilità verso il movimento, verso i lavoratori, compirebbe un balzo indietro, proprio mentre tutto ci spinge a proiettarci in avanti.

E sono anche d'accordo su un altro punto emerso a mio parere chiaramente da questo dibattito. La scala di priorità degli impegni di riforma e di politica economica non può essere disegnata a tavolino, ma deve emergere dal concreto delle esigenze, delle consapevolezze, della combattività dei lavoratori, deve essere costruita su questa base. I punti di attacco del momento sono molti e molti sono stati qui sottolineati. Rufino sottolineava giustamente la politica del territorio, che ricomprende in sé la politica della casa, dei trasporti e via dicendo. Ma anche su questo punto è necessario un impegno di lotta, che penetri a fondo nella consapevolezza dei lavoratori. Né vi può a mio parere penetrare

se non si fa chiarezza sul nodo di fondo del problema, se non si assegna chiaramente a questa politica e a questa riforma l'obiettivo fondamentale di contestare e recidere la rendita e la speculazione. Devi dirlo ai lavoratori, che questo è il nodo da battere, perché è nella indicazione chiara dell'obiettivo e delle difficoltà che potremo aggregare e mettere in campo le forze che sono necessarie allo scontro. Solo così potremo passare, sia pure per anelli e per tappe intermedie, dalle parole ai fatti. C'è poi ad esempio la questione della sanità e dei medicinali, che è stata qui ricordata. C'è la questione di cui si parla poco, della riforma tributaria. Leggiamo in questi giorni che il Governo si accinge a varare, ritoccato, il progetto di riforma tributaria. Ma occorre sollevare il problema dell'imposizione sui redditi da lavoro, costruita oggi in modo inaccettabile, contrario ad ogni reale principio di progressività, sostanzialmente proteso a configurare una vera e propria imposta sui salari. Su questo tema esiste forte consapevolezza tra i lavoratori, anche in riferimento ai prossimi rinnovi contrattuali; e si sono già avuti manifestazioni e convegni unitari di rilievo. Ma il tema deve ora diventare momento di lotta, impegno anche confederale di riforma, non per una azione « *contra fiscum* » e quanto meno per una riduzione degli impegni sulla spesa pubblica, ma al contrario per la costruzione di un sistema tributario realmente progressivo e perciò pari ai nuovi bisogni dei lavoratori e ai nuovi compiti dello Stato. Ed è certo che da questi punti di attacco si risale all'esigenza di una diversa e inversa politica economica, così come avviene, del resto, anche per le più specifiche rivendicazioni che sono all'ordine del giorno dei prossimi rinnovi contrattuali. La riduzione dell'orario di lavoro, ad esempio, connessa ad una nuova regolamentazione e a un controllo sindacale sull'assurdo sistema degli straordinari, costituisce indubbiamente una spinta per il più generale problema dell'occupazione, ma al tempo stesso esige l'attuazione di una diversa politica degli investi-

menti, e perciò ci consente e ci impone al tempo stesso di risalire più a monte, di estendere più a monte la portata del conflitto. E si potrebbe continuare negli esempi.

Ma a me preme, concludendo, riprendere una questione che ho prima sollevato. Rispetto a questi impegni, a queste necessità, avvertiamo ritardi che non sono più a lungo tollerabili, e sono anzitutto, benché non esclusivamente, ritardi delle confederazioni. Sarebbe però un errore attribuire questi ritardi a un puro difetto organizzativistico, quando si tratta invece di un problema molto più complesso. Il fatto è che occorre avere piena consapevolezza della funzione e del ruolo nuovo che deve assumere il sindacato. E deve essere anche molto chiaro a questo proposito che non si tratta in alcun modo, per quanto mi concerne, di sostituire o di sovrapporre il sindacato ai partiti. Se questa è la tua preoccupazione, Ruffino, io la condivido pienamente. Ma credo che essa non colga la sostanza vera della questione. La questione è che l'azione del sindacato ha una sua specifica, autonoma qualità politica, che richiede di cimentarsi apertamente con i partiti, distinguendone i ruoli, creando fra sindacato e partito un rapporto aperto, diretto, che può essere di convergenza e può essere di divergenza, ma sempre per ragioni di merito, sempre in riferimento alla concretezza e alla specificità dei problemi. Qui nasce a mio parere la questione delle incompatibilità, che non è tutto, ma che è una questione importante, una questione importante, una questione legata intimamente agli impegni di lotta del sindacato, e ai suoi necessari impegni di rinnovamento. Ma da qui nascono anche altre questioni, che attengono alla struttura delle organizzazioni sindacali, alla loro capacità di esprimere, in un rapporto realmente democratico, una nuova e reale capacità di coordinamento, di direzione, di sintesi, che non potrà essere mai realmente tale se non si costruisce un rapporto veramente nuovo e diretto con i lavoratori e anzitutto con i mili-

tanti tutti del sindacato. Le nostre organizzazioni confederali e, in larga misura, anche quelle di categoria, sono per così dire dei comitati di saggi. E può anche darsi che di saggi abbia bisogno il movimento sindacale. Ma è certo che i saggi come tali non possono, per ragioni indipendenti dalla loro stessa volontà, esprimere una reale capacità di coordinamento, di direzione, di sintesi, giacché tutto ciò invece presuppone una partecipazione democratica ed effettiva, continua, che oggi esiste in una misura così ridotta che deve tutti preoccuparci. Questo è il punto di fondo della questione. E a questo punto, che è quello di un profondo rinnovamento, è connesso l'impegno fondamentale dell'unità, giacché l'unità che noi vogliamo e che possiamo e che dobbiamo fare è, come diceva giustamente Macario, una unità di classe, l'espressione di nuove capacità organizzate, di direzione democratica, di lotta del movimento sindacale. Rispetto a tutti questi problemi, convergo con Trentin, quando dice che siamo a un bivio. O noi saremo capaci di raccogliere le spinte nuove, di procedere a un profondo e reale rinnovamento, di costruire in tal modo un potere sindacale veramente unitario e veramente democratico, senza alcuna frattura tra organizzazione e movimento, tra dirigenti e iscritti — oppure il nostro agitarsi sui problemi del potere sarà sempre vano, così come sarà vano il nostro sforzo di porci al passo con la realtà. E dobbiamo sapere fin da ora che la realtà si vendica. Se il movimento sindacale non saprà trasferire in forme organizzate, in forme unitarie e democratiche, le sollecitazioni e le spinte che provengono dalla realtà, si corre il rischio che queste spinte si disperdano, che ripieghino su se stesse e, in qualche caso, che si rivolgano addirittura contro il sindacato. Il rischio che oggi corriamo è di essere battuti perché non abbiamo saputo andare avanti. Questo è il problema che sta dinanzi alle organizzazioni sindacali nei prossimi mesi, all'interno di una fase che è sicuramente di svolta e di crisi per la nostra società nel suo complesso.







il congresso della uilm

Dal 15 al 18 maggio, a Venezia, la UILM ha realizzato una svolta profonda: il suo congresso nazionale si è svolto all'insegna del rinnovamento, ponendo l'accento con spregiudicatezza e coraggio su tutti i grandi temi che impegnano il movimento sindacale in questa complessa fase di sviluppo della società, dall'autonomia all'unità, dai rapporti coi lavoratori e la « società civile » in generale alla politica internazionale, dall'iniziativa rivendicativa alla programmazione.

Senza timore di indulgere nell'apologia, si può dire che la Federazione dei metallurgici dell'UIL si è collocata, col suo congresso di Venezia, fra le forze d'avanguardia dello schieramento sindacale: fatto che risulta ancor più significativo se si pensa che sovente la stessa cosa non si può dire per la Confederazione cui la UILM fa capo, anche se indubbiamente molte cose nella UIL si muovono, sotto la spinta, appunto, delle sue istanze più vive e vitali.

Se consideriamo, ad esempio, quello che, nell'ambito dello schieramento sindacale, è divenuto un *test* che distingue i conservatori dagli innovatori, ossia il problema delle incompatibilità (la cui attuazione è una condizione necessaria, anche se non sufficiente, per la realizzazione di un'effettiva autonomia del sindacato da condizionamenti esterni), constatiamo che la UIL si colloca oggi in una posizione intermedia. Come è noto, infatti, il suo Comitato centrale, di fronte all'accentuarsi della pressione « incompatibilista », ha adottato una risoluzione di compromesso che lascia libere le varie istanze territoriali e di categoria della Confederazione di decidere autonomamente nel loro ambito pro o contro le incompatibilità. Un passo avanti rispetto al precedente atteggiamento di netto rifiuto, quindi, che tuttavia lascia

la UIL a metà strada, su una linea ancora arretrata rispetto alla CGIL e alla CISL, che hanno già deciso l'adozione delle incompatibilità parlamentari (circa le incompatibilità « partitiche », esse sono già da molto tempo previste dallo statuto della CISL, mentre nella CGIL è in atto un vivace dibattito, in vista del congresso nazionale di Livorno).

Ma ecco che hanno cominciato a muoversi le categorie. Prima gli edili (col congresso di Torino della FENEAL), poi i metallurgici (col congresso di Venezia) si sono pronunciati a favore dell'attuazione immediata delle incompatibilità, sia parlamentari che « partitiche ». Per la UILM, ciò ha implicato un immediato ricambio al vertice del gruppo dirigente: l'on. Corti ha lasciato la carica di segretario generale, sostituito da Giorgio Benvenuto, giovane e dinamico dirigente sindacale aperto alle prospettive di rinnovamento e di autonomia.

Il documento conclusivo del congresso di Venezia, nel punto relativo all'attuazione delle incompatibilità, sottolinea che tale attuazione « deve discendere da una logica nuova che tenda ad esaltare il ruolo autonomo di ogni componente della nostra società ». La distinzione degli incarichi « può introdurre elementi di chiarezza fra cariche esecutive di sindacato e cariche esecutive di partito, e consentire ai lavoratori di contare su dirigenti impegnati, non costretti, per il fenomeno dei duplici incarichi, a compromessi che, pur se nella UIL non si sono mai verificati, possono costituire motivi di incertezza »: col che, a parte l'inciso « d'obbligo » che regala all'UIL un'opinabile assoluzione, si afferma in sostanza che la duplicità degli incarichi si risolve (o comunque può facilmente risolversi) in un rapporto strumentale del sindacato rispetto ai partiti.

Riferendosi anche alle incompatibilità parlamentari, la mozione afferma altresì che « nella misura in cui il sindacato chiede di discutere in prima persona e con tutti i diritti non soltanto col padronato, ma anche col Parlamento e coi partiti politici e gli organi amministra-

tivi, la presenza in queste istanze di rappresentanti dei lavoratori si può rilevare superflua ». Il discorso delle incompatibilità — precisa ancora la mozione — « è importante per il rafforzamento dell'autonomia e per l'ampliamento del potere del sindacato e costituisce un momento essenziale per affrontare in forma corretta il discorso dell'unità sindacale ». Esso « va comunque visto non in chiave di disimpegno, di neutralità o di rigetto nei confronti dei partiti o del Parlamento: l'autonomia del sindacato non può essere interpretata né in chiave corporativa né come vocazione al pansindacalismo », giacché si deve tener presente « la distinzione fra azione del sindacato (si è nel sindacato perché costretti dalla propria condizione di lavoratori) azione di partito (si è nel partito per libera scelta sul modo di affrontare tutti i problemi della società) ». È partendo da queste premesse che il congresso dell'UILM ha sancito « l'applicazione immediata nella categoria delle incompatibilità tra cariche esecutive sindacali e mandato parlamentare e di consigliere provinciale e regionale », nonché « l'incompatibilità nell'ambito della Federazione fra cariche esecutive sindacali e cariche esecutive politiche ».

Ci siamo soffermati abbastanza a lungo sul problema delle incompatibilità, perché esso si pone al centro dei dibattiti sindacali di questo periodo, ma non meno significative sono le conclusioni del congresso di Venezia su altri temi di pari importanza e attualità.

Ad esempio, la programmazione. La critica della UILM alle esperienze di politica di piano fin qui compiute è aspra e decisa: occorre « rimeditare profondamente la funzione della programmazione », giacché il primo piano quinquennale « sembra avere esaurito la propria volontà di pianificazione nella semplice enunciazione delle riforme »; « i ritardi e gli errori di calcolo si sono soprattutto verificati nella previsione delle riforme sociali e dei tempi necessari per l'eliminazione della disoccupazione » e non sono mancate « aperte violazioni, rappresentate in

modo macroscopico nel settore metalmeccanico ». La programmazione « si è così rivelata una *tigre di carta* che non ha impedito al nostro padronato di fare la propria politica secondo le proprie esigenze, i propri bisogni e i propri interessi », mentre « limiti ancor maggiori » la programmazione ha rivelato « nel colloquio con le organizzazioni sindacali », sicché « i risultati delle rare consultazioni, che pur si sono verificate, sono stati deludenti ».

Ora ci si trova di fronte al cosiddetto « progetto '80 », e la UILM afferma « O la programmazione è capace di concretare le proprie enunciazioni ed allora il movimento sindacale è disposto a un dialogo, a una contrattazione, o, invece, la programmazione è un'esercitazione di pochi illuminati economisti sul futuribile e allora il movimento sindacale non è disposto a un dialogo che non avrebbe altro significato se non quello di ritardare ancor più la soluzione dei tanti problemi sociali che assillano il nostro Paese. La politica di programmazione deve infatti trovare la sua cornice, anzi la sua giusta collocazione, in un'iniziativa più vasta che prenda le mosse da una serie di riforme da tempo sollecitate dal movimento sindacale ».

Sullo sfondo di questa linea severamente critica, si pone la comprensione e la concreta valutazione delle tensioni che scuotono la nostra società. « Il IV Congresso della UILM — si legge ad esempio nella mozione — guarda con simpatia alla protesta dei giovani che si è sviluppata nelle Università e nelle scuole e si associa alla lotta che gli studenti conducono per trasformare, attraverso una profonda democratizzazione delle strutture, il nostro sistema scolastico da strumento di classe a servizio sociale ». Alla radice di questa sensibilità per i problemi della società civile sta indubbiamente il fatto che il congresso di Venezia è stato largamente un congresso di giovani; sono stati soprattutto i giovani lavoratori metallurgici a promuovere ed esigere il risoluto avvio di un processo di rinnovamento che,

oltre ai temi accennati, ha trovato espressione nella vigorosa sottolineatura della necessità di democratizzare le strutture sindacali (ad esempio attraverso la conquista dell'assemblea in fabbrica e il ricorso al referendum e ad inchieste idonee ad accertare l'effettiva volontà dei lavoratori); nella riaffermazione della permanente validità della contrattazione integrativa a livello d'azienda e dell'esigenza di qualificare l'azione unitaria per il rinnovo del contratto nazionale sulla base di poche ma qualificanti e irrinunciabili richieste; in un modo nuovo di impostare i temi relativi alla politica sindacale internazionale.

I sindacati — osserva a quest'ultimo proposito la mozione conclusiva del congresso UILM — « sono ancora legati alle vecchie divisioni, ai vecchi pregiudizi, agli inutili tabù del passato ». La critica va sviluppata nei confronti di tutte le centrali internazionali, della FSM ma anche della CISL Internazionale, e occorre dar luogo a un confronto aperto delle esperienze in atto nei vari Paesi dell'Ovest e dell'Est, rompendo l'equivoco delle aprioristiche discriminazioni.

La UILM, insomma, auspica un internazionalismo sindacale profondamente rinnovato, capace di uscire dal circolo chiuso delle sterili dispute ideologiche per collocarsi allo scoperto sul terreno della difesa concreta degli interessi dei lavoratori, della lotta per la pace e il diritto dei popoli all'autodeterminazione (nel Vietnam, in Cecoslovacchia, nell'America Latina), della lotta operaia e democratica contro il fascismo spagnolo, greco e portoghese, della battaglia contro la fame e il sottosviluppo dei Paesi del « terzo mondo »: « La pace, la libertà, la democrazia — afferma il documento congressuale dell'UILM — sono conquiste irrinunciabili che si difendono, si confermano e si rafforzano in un dibattito che superi i vecchi steccati ».

A Venezia, insomma, si è svolto un congresso di tipo nuovo; e conseguentemente in tutta la UIL si apre una dialettica nuova, suscettibile di mettere in crisi i settori

più arretrati, più restii a percorrere la strada del rinnovamento, dell'autonomia, dell'unità. È prematuro formulare ipotesi sugli sbocchi che questo confronto potrà avere al congresso confederale di ottobre; certo le svolte non illusorie non nascono d'incanto, né bastano alcuni successi, sia pure importanti, per rompere cristallizzazioni burocratiche e far cadere predisposizioni alla diffidenza e all'attendismo. Tuttavia, congressi coraggiosi e innovatori come quelli degli edili e dei metallurgici lasciano tracce e precludono, a causa delle tensioni dialettiche che suscitano, ripiegamenti sul neutro terreno della « normale amministrazione ». Da questo punto di vista, va dato merito all'UILM di avere offerto a tutto lo schieramento sindacale, interno ed esterno all'UIL, un utile contributo di idee: e di idee nuove, premesse di una politica nuova, tutto lo schieramento sindacale ha indubbiamente bisogno, se vuole tenere il passo coi tumultuosi processi di sviluppo che caratterizzano la nostra società.

GIORGIO LAUZI

crisi economiche ed intervento pubblico

Dalla cronaca di questi ultimi mesi si coglie con sempre maggiore frequenza il ricorso alla esasperazione drammatica delle vicende sindacali che abbiano per oggetto la riduzione della occupazione. Esasperare il conflitto fino al limite della degenerazione e lasciarlo avviare verso drammatiche conclusioni costituisce il modo nel quale i problemi dell'occupazione di medie aziende del Mezzogiorno assurgono ad eventi nazionali.

I fatti di Battipaglia e di Avola e quelli conclusi meno tragicamente e tuttavia giunti al limite della esasperazione: Torre Annunziata, Palermo, ecc. pongono in evidenza il fatto che i conflitti sociali sono oggi più acuti nel Sud che nel Nord e che fundamentalmente alla loro origine è il timore di perdere il posto di lavoro.

Non si può dar torto a chi dopo 20 anni di politica meridionalista di fronte al permanere ed all'aggravarsi del divario fra lo sviluppo del Centro-Nord e quello che consegue il Mezzogiorno, stanco di retoriche programazioni, di fronte al fallimento di tante aree e nuclei di sviluppo industriale, approdato ad un posto di lavoro rifiuti di abbandonarlo pronto a rischiare tutto pur di conservarlo.

Se i lavoratori del Mezzogiorno sembrano ancora disposti a subire la emorragia nel settore agricolo — per quanto non manchino anche qui sintomi di una minore disponibilità a subire passivamente questa condizione — nel settore industriale rifiutano ogni nuova « espropriazione ». Il lavoro nel settore industriale è per loro un bene da custodire a qualunque costo perché pagato con il prezzo dell'abbandono dei propri fazzoletti di terra, con lo sradicamento dalle proprie tradizioni, con il ri-

schio personale di inserirsi a qualunque costo nella nuova realtà oppure di dichiarare fallimento.

Sintomo preoccupante da non sottovalutare è quindi il rifiuto delle popolazioni del Mezzogiorno di pagare gli effetti di nuovi processi di trasformazione — pur necessari per elevare il grado di competitività delle unità produttive operanti nel Mezzogiorno — perché è ancor vivo in loro il ricordo del costo pagato in termini personali nel passaggio dalla precedente attività agricola alla fase pre-industriale.

L'esame dei dati e dei commenti offerti dall'ISCO al CNEL nelle ultime settimane, la rilevazione campionaria delle forze di lavoro condotta dall'ISTAT nel gennaio del 1969, i dati e le considerazioni della « Relazione Generale della Situazione Economica del Paese », consentono di affermare che il problema della occupazione nel Mezzogiorno esistente nel 1950, risulta non risolto nel 1970 e nulla lascia intravedere che lo diventi nel 1980.

Nonostante il massiccio esodo di popolazione l'equilibrio fra i residenti e le risorse non si è ancora realizzato e talune « ottimistiche » previsioni (SVIMEZ) ne lasciano supporre il conseguimento nel 1980 a prezzo di ulteriore esodo di popolazione.

Il paradosso cui assistiamo, è che un paese avviato verso sempre più promettenti traguardi di sviluppo economico e sociale non privo di risorse materiali, tecniche ed umane, non sia stato capace di sviluppare una strategia di sviluppo delle aree meridionali e, quel che è peggio, non sia stato in grado di porre rimedio a situazioni occupazionali di portata limitata come la riconversione di aziende che coinvolgano alcune migliaia di operai.

Se la situazione esige un rilancio netto e deciso della politica di sviluppo del Mezzogiorno come impresa di medio e lungo periodo, l'imperativo del momento è tuttavia quello di sdrammatizzare conflitti sociali che abbiano come origine il minacciato declino della occupazione di alcune aziende industriali.

È probabile che il Paese, la classe politica, il movimento sindacale abbiano avvertito il sintomo preoccupante che questo rifiuto può rappresentare ogni giorno anche per lo sviluppo democratico del Paese.

Alcuni recenti interventi volti a migliorare strumenti di intervento già esistenti: — la promozione della Cassa Integrazioni Guadagni o strumento di sicurezza sociale, realizzato con la conversione in legge del « decretone » il 5 novembre 1968; il rifinanziamento della legge 1470 che assegna 10 miliardi di lire all'IMI per « provvedere alla esecuzione di programmi di riconversione e di trasformazione... per i quali ricorrano motivi di interesse generale o utilità economica e sociale »; nonché, alcuni recenti interventi da parte dell'IRI (Apollon a Roma e ELSI a Palermo) — rappresentano altrettante risposte ai problemi che rischiano di essere posti in termini drammatici.

Non manca cioè la sensibilità, la percezione della necessità di operare al fine di impedire « l'esplosione della collera ». Solo che gli strumenti ed i modi nei quali questo intervento viene esercitato o sono psicologicamente insufficienti ad assicurare il raggiunto livello di benessere e vengono considerati soltanto l'anticamera allo stato di disoccupazione, come nel caso dell'intervento della Cassa Integrazioni Guadagni, o sono lasciati alla discrezione di uomini politici e dei dirigenti delle aziende a partecipazione statale, con il rischio di snaturare la funzione di queste aziende che verrebbero nuovamente ad assumere il ruolo di « nave ospedaliera ».

Manca cioè uno strumento di azione a breve termine che consenta di intervenire rapidamente per impedire pericolose degenerazioni allorché i livelli di occupazione di alcune unità produttive operanti nel Mezzogiorno rischiano di subire una rapida contrazione.

È in esame presso la CISL il progetto di costituzione di una « Agenzia » di pronto intervento a sostegno della occupazione e per il mantenimento delle esistenti strut-

ture produttive in vista o della loro riconversione o della creazione di attività sostitutive.

L'Agenzia dovrebbe intervenire solo nelle aziende comprese nella zona della Cassa per il Mezzogiorno ed in unità produttive aventi una occupazione al di sopra delle 200 unità lavorative.

Secondo il progetto, essa dovrebbe disporre di 30 miliardi all'anno sufficienti a finanziare i salari e le attività produttive relative a 10-15.000 posti di lavoro circa, che verrebbero reperiti con corrispondenti ritocchi fiscali (ad esempio ampliando alcune imposte di scopo).

L'Agenzia, agente sulla base di uno Statuto di *Public Agency*, verrebbe sganciata dalle normali procedure amministrative, sarebbe presieduta dal Ministro del Lavoro e verrebbe diretta da un Consiglio di Amministrazione composto da quattro rappresentanti sindacali e quattro membri in rappresentanza dell'IRI, ENI, EFIM, IMI.

Questi presterebbero un pool di dirigenti per adempiere a tutte le operazioni necessarie nelle varie circostanze (sostituzione nella gestione, affitto, ecc.) impegnandosi parallelamente a predisporre piani di intervento di attività sostitutive nelle zone nevralgiche per l'occupazione e la degradazione economica in stretto coordinamento con i piani della Cassa per il Mezzogiorno ed avvalendosi all'uopo della necessaria attività di qualificazione e riqualificazione professionale degli istituti esistenti.

GLORIA PIRZIO



histoire des democraties populaires après stalin*

Un vecchio e noto epitaffio di un contadino serbo « quando volli essere, cessai di essere » sembra descrivere abbastanza bene il destino dei paesi dell'Est europeo, alla ricerca continua della loro fisionomia, del loro ruolo fra le altre nazioni.

Un « voler essere » che si è raramente voluto comprendere in Occidente, dove troppe volte si è dimostrato nella storia di voler considerare questa parte di Europa come oggetto e come strumento della propria politica. I casi di Locarno, Monaco, Yalta e Potsdam non sono che gli esempi più recenti.

Certo l'instaurazione, in questo dopoguerra, delle democrazie popolari ha risvegliato l'interesse degli occidentali verso questi paesi. Non è però che la conoscenza sia di molto migliorata. Si è guardato ad essi come a delle caviglie, di quella operazione di innesto di un regime comunista su delle nazioni che avevano raggiunto un certo grado di sviluppo civile ed economico. L'Europa Orientale è diventata un inferno od un paradiso, secondo le diverse simpatie politiche, ma piuttosto raramente si è cercato di comprendere la realtà degli avvenimenti e di esplorare la complessità dei fenomeni economico-sociali e politico-sociali.

Questo tipo di conoscenza non è certamente facile, gli stessi Governi dell'Est non hanno certo facilitato il flusso di informazioni, mentre il potere si è troppo spesso circondato di mistero, con il risultato di estraniarsi non soltanto alla conoscenza degli altri paesi, ma ciò che è peggio di alienare dalla politica i propri ammini-

* Francois Fejto, *Histoire des Democraties Populaires, II Après Stalin*, Editions du Seuil, Parigi, 1969.

strati. Oggi, comunque, per noi è assai difficile penetrare le vere intenzioni celate nelle affermazioni ufficiali, individuare la società reale al di là delle istituzioni, chiarire i rapporti fra le aspirazioni nazionali e l'ideologia comunista, percepire i motivi e il significato delle riforme economiche; in breve conoscere questo « voler essere » di quest'altra Europa.

Una risposta a questo difficile interrogativo e soprattutto un aiuto prezioso a chi vuole condurre questa ricerca, vengono proposti nel recentissimo libro di Francois Fejto sulla storia delle democrazie popolari, dopo Stalin.

Se il libro soddisfa ad un accresciuto interesse prodotto dalle dolorose esperienze cecoslovacche di questo ultimo anno, esso va al di là di questo limitato obiettivo. Al contrario, rifiutando il polemico spicciolo sugli avvenimenti cèchi, inquadra gli stessi nel più ampio e positivo processo, in corso nell'Europa dell'Est, verso la ricerca di una fisionomia propria di ogni paese. In fondo, dopo le sollevazioni dell'ottobre polacco e ungherese subito troncate con la repressione, le nazioni dell'Est sembravano non aver saputo approfittare delle possibilità, seppure esigue, offerte loro dalla destalinizzazione. Da un lato la conduzione economica aveva fatto seguire alla fase iniziale di rapido sviluppo un periodo di stagnazione, mentre la gestione del potere, limitata ad una ristretta oligarchia, aveva condotto i cittadini ad un tale grado di alienazione dalla politica, quale è raro riscontrare anche in Occidente, alienazione che aveva portato a rifugiarsi nell'individualismo, nella separazione fra i problemi collettivi e quelli singoli. Chiaramente sembrava esserci stato un arresto nella costruzione del socialismo, di cui l'integrazione dell'uomo nella società è uno degli aspetti fondamentali.

Lo scoppio, invece, del problema cecoslovacco ha sorpreso e fatto ricredere molti, mostrando chiaramente l'esistenza di un lento e difficile, ma continuo, processo di maturazione e di evoluzione in una dimensione assai

piú vasta di quanto era possibile immaginare. Non certo merito della classe dirigente al potere, ma il distacco dalla popolazione, gli insuccessi economici, la percezione di una evoluzione, che avveniva al di fuori delle possibilità di controllo, hanno spinto il partito comunista, o all'interno di esso gli elementi piú sensibili e aperti, a ricercare il collegamento con i singoli e la propria funzione nella società. Secondo Fejto, questa azione di recupero non poteva avvenire, nei diversi paesi, che nell'assunzione da parte del partito comunista degli interessi nazionali, nel reinserimento della propria azione in termini di quegli obiettivi, nel riprendere il contatto, attribuendo maggiore libertà di azione, con gli strati piú vivi della popolazione, in particolare gli intellettuali, che si erano assunti negli anni piú difficili la delicata e pericolosa funzione di mediare ed esprimere gli interessi e le aspirazioni delle popolazioni.

Al processo di communistizzazione dei balcani degli anni dello stalinismo, è seguito quello di balcanizzazione del comunismo, nel senso di un progressivo avvicinamento dei vari paesi verso la dimensione e la fisionomia che è loro propria, mentre a livello economico l'autopia della superiorità naturale del socialismo si è trasformata nella competizione sul piano del produttivismo con i paesi occidentali. Questa, in breve, la direzione individuata da Fejto, della evoluzione, che la potenza egemone del blocco potrà ritardare ma non troncare, verso un tipo di comunismo nazionale e piú democratico.

Qui forse la posizione personale prevale sullo storico, che sembra aver assegnato un ruolo minore ai fermenti manifestati in direzione diversa, come le manifestazioni studentesche o i tentativi di elaborare forme di democrazia diretta, quali i Consigli Operai.

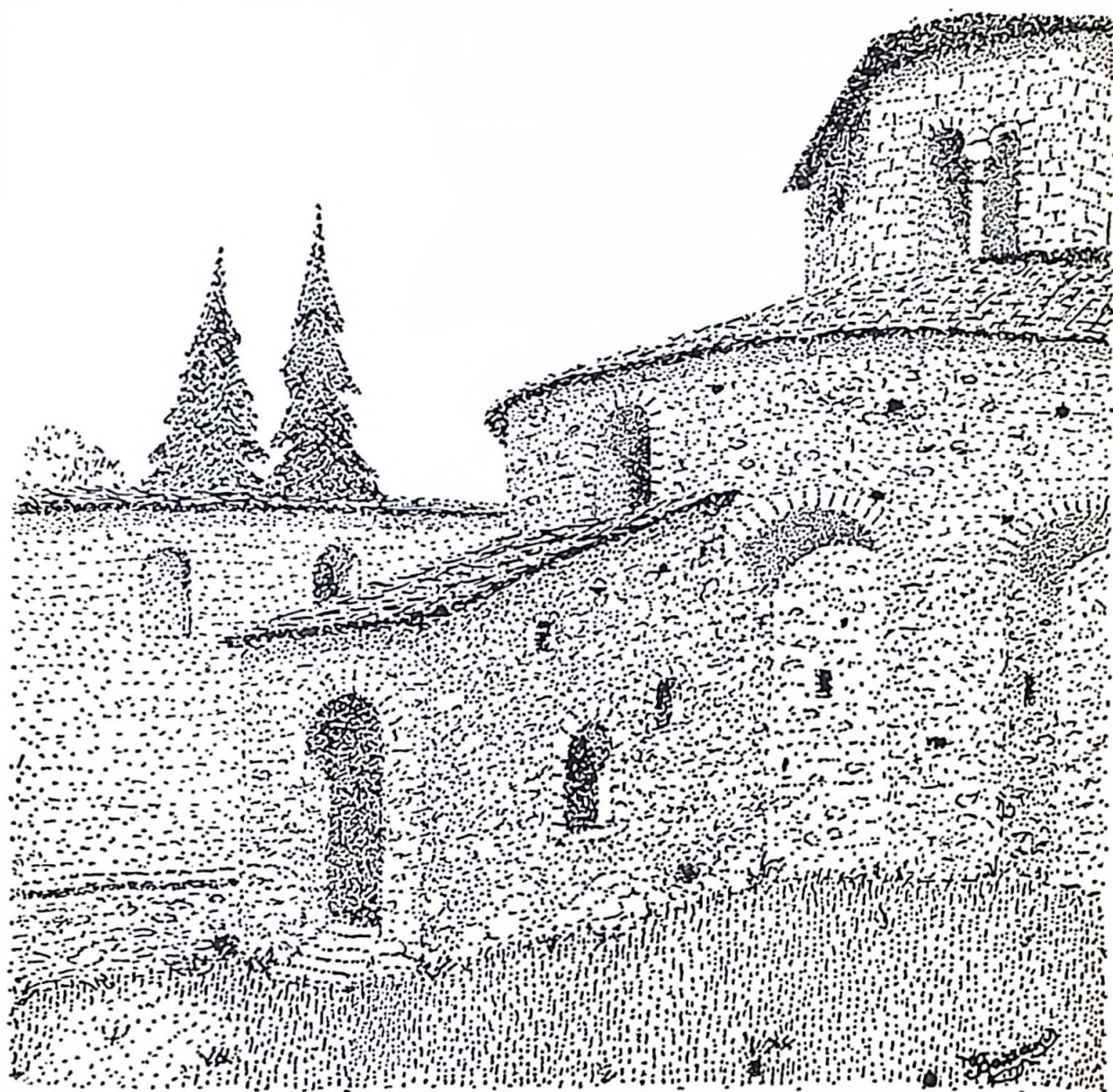
In ogni caso, perdurando l'attuale assetto internazionale, ogni processo di evoluzione si prospetta possibile solo se sarà guidato e controllato pienamente dal partito comunista. E l'evoluzione sarà tanto piú sicura

ed effettiva, quanto più il partito saprà ritornare al popolo, evitando di imporsi con la forza, ma ricercando il confronto con le altre componenti della società. È difficile discordare su questo punto da Fejto, che continuamente ricorda nel suo libro, spinto anche da motivi sentimentali, cioè la sua origine ungherese, i tentativi ripetuti in questa direzione effettuati da Imre Nagy, Capo del Governo ungherese durante la sollevazione del 1956 e mandato a morte, a freddo, due anni dopo.

Comunque, trattandosi di un processo tuttora in atto ed ancora lontano dalla sua conclusione, è assai più importante cercare di comprenderlo quale esso attualmente si svolge, piuttosto che tentare di estrapolare la direzione. Anzi l'esperienza ha dimostrato che certe interpretazioni occidentali dei processi evolutivi dei paesi dell'Est (sovente purtroppo interpretazioni di comodo) non hanno certo facilitato il processo di evoluzione.

Il libro di Fejto può servire egregiamente ad uno scopo che può sembrare limitato, ma che è invece assai complesso, e cioè quello di aumentare la nostra conoscenza su quest'altra parte d'Europa.

GIORGIO BROSIONO





osservatorio

TERZO MONDO

*Rivista trimestrale di studi, ricerche e documentazioni
sui paesi afro-asiatici e latino-americani*

diretta da UMBERTO MELOTTI

SOMMARIO DEL N. 4 - ANNO II - LUGLIO 1969

COMMENTI

UMBERTO MELOTTI: *Mao Tse-tung e il destino della rivoluzione.*

PER UN DIBATTITO SUL BIAFRA

UMBERTO MELOTTI: *Biafra, una tragedia che si chiama imperialismo.*

DOMINIC EKESI: *Al di là delle condanne generiche.*

JULIUS NYERERE: *Perché abbiamo riconosciuto il Biafra.*

F. HOUPHOUËT-BOIGNY: *Biafra, un problema umano, una tragedia umana.*

I PROBLEMI DELLO SVILUPPO

GIOVANNI SARPELLON: *Per una programmazione contro il sottosviluppo.*

GIORGIO CERAGIOLI: *Sviluppo e abitazioni.*

LUCIANO GUENZATI: *Tecnica e cultura, ovvero l'esportazione dell'alienazione.*

DIBATTITI

CARLO OLIVA: *Non-violenza e rivoluzione.*

GRUPPO DI SANTITÀ: *Documenti sulla linea ideologica di « Mani Tese ».*

ESPERIENZE

L'Africa come evasione e trastullo.

TEATRO

R. Terranova e A. Nava, P. Weiss, G. Strehler e il fantoccio lusitano.

ARCHIVIO PER IL RAZZISMO

La cultura macchiata di sangue (Guido Piovene). Il razzismo nei fumetti.

RECENSIONI - SEGNALAZIONI - LIBRI RICEVUTI - ATTIVITÀ DEL CENTRO STUDI TERZO MONDO

Redazione e Amministrazione: via GB. Margagni, 39 - 20129 Milano - tel. 269041.
Un numero: L. 900; abbonamento annuo: L. 3.500 ordinario; L. 10.000 sostenitore -
offerta speciale: abbonamento 1969+arretrati completi: L. 5.000. Versamenti sul conto
corrente postale 3/56111 intestato a « Terzo Mondo ». Subscription/Abonnement/Suscrip-
cion: US \$ 6 - le numero US \$ 2.

OUADERNI DI « RASSEGNA SINDACALE »

Periodico della CGIL

SOMMARIO DEL N. 22

DOSSIER SUI SINDACATI CECOSLO- VACCHI

PRESENTAZIONE

NOTE

A. A.: *Originalità di un'esperienza.*

ORIENTAMENTI

KAREL POLACEK: *Il nuovo ruolo dei sindacati.*

BILANCI

FRANTISEK VELEK: *A un anno dalla primavera '68.*

PROGETTI

Progetto di programma del Movimento sindacale.

Documento sui compiti del sindacato e sul ruolo dell'impresa.

PROPOSTE

Dichiarazione della conferenza dei delegati di fabbrica.

Lettera di presentazione del Consiglio centrale.

INTESE

Accordo fra governo e sindacati.

DIBATTITI

Relazione di Pacovsky e intervento di Toman al 1° Congresso sindacale ceco.

Relazione di Daubner al I Congresso sindacale slovacco.

Relazione di Polacek al VII Congresso dei sindacati cecoslovacchi.

RISOLUZIONI

Risoluzione del VII Congresso.

Programma e Statuto del Movimento sindacale cecoslovacco.

DOCUMENTI

Presa di posizione dei sindacati cecoslovacchi, della CGIL e della FSM fra il luglio 1968 e il maggio 1969.

RASSEGNE

rita ZOLLI: *Note storiche sull'economia cecoslovacca.*

RECENSIONI

LUCIANO PALLAGROSI: *I salari nell'Europa occidentale.*

SCHEDARIO

Direzione, Redazione e Amministrazione: Roma, Corso d'Italia, 25 - Tel. 868841 - Abbonamenti: annuo L. 2.000 (estero il doppio) - c.c.p. n. 1/41077 - Proprietà: Editrice Sindacale Italiana - s.r.l., Roma.

LO SPETTATORE INTERNAZIONALE

SOMMARIO DEL N. 1 - GENNAIO-FEBBRAIO 1969 - ANNO IV

Rivista bimestrale dell'Istituto Affari Internazionali

Direttore: ALTIERO SPINELLI - Redattore Capo: MASSIMO BONANNI

INDICE

Verso nuove relazioni fra occidente ed oriente, di Altiero Spinelli.

Lo sfruttamento e il controllo degli oceani, di Arvid Pardo.

Considerazioni sulle società transnazionali, di George W. Ball.

La politica navale sovietica, di B. B. Schofield.

La politica estera della Tanzania, di Catherine Hoskyns.

STUDI E RASSEGNE

Il patto di Varsavia: note e considerazioni, di Paolo Calzini.

Per una politica energetica della comunità, di Fernand Spaak.

BOLLETTINO BIBLIOGRAFICO
(5212-6071)

Direzione, Redazione, Amministrazione: Viale Mazzini 88, 00195 Roma, Tel.: 315.892, 354.456 - Abbonamento annuo per l'Italia L. 2.500 - A richiesta si invia un numero saggio. « Lo Spettatore Internazionale » pubblica anche un'edizione inglese di periodicità trimestrale.

L'IMPRESA

SOMMARIO DEL N. 3 - MAGGIO-GIUGNO 1969

L'industrialista nuova serie

Direttore: FERRER-PACCES - Responsabile: V. GUERRA VINCENT

Redattore Capo: GIANCARLO RAVAZZI

INDICE

FERRER-PACCES: *Lettera aperta - Uniquadri: Immagine autentica.*

GIANLUIGI ALZONA: *Ricerche sullo sviluppo industriale in Italia. Fusioni di macroimprese, 1967.*

GIUSEPPE CONTINOLO: *Uomini e computers nei sistemi informativi aziendali.*

PAOLO SARDI: *Interazione fra decisione e sistema.*

GIANNI BILLIA: *Inserimento dell'uomo-dirigente nel sistema.*

GIANCARLO BUSSETTI: *Ruolo della r.o. nell'economia del sistema.*

MAURIZIO MOSCARDELLI: *Problematica del software.*

ROBERT D. HAMCKE: *Caso di installazione di un sistema.*

MASSIMO BRIGHI: *Note sulla struttura dei sistemi.*

ROBERTO ARTIOLI: *Quaderno n. 3, schede del servizio documentazione ceris-panoramica.*

RECENSIONI

LIBRI - Biblioteca di amministrazione industriale.

Direzione e Amministrazione: Corso Fiume 11, 10131 Torino, Telefono 686.291 - Un numero L. 1.000 - Fascicoli arretrati L. 1.300 - Abbonamento annuo: Italia L. 8.000; abbonamento annuo cumulativo con la rivista semestrale *Ratio* L. 7.168 - Versamenti a mezzo del c.c.p. 2/44971 intestato a « L'Industrialista » - Registrato con il n. 1264 presso il Tribunale di Torino il 14 novembre 1958 - Stamperia Editoriale Rattero.

IL PONTE

SOMMARIO DEL N. 3 - MARZO 1969 - ANNO XXV

Direttore: E. ENRIQUES AGNOLETTI - Redattore Capo: G. FAVATI

OSSERVATORIO

E. ENRIQUES AGNOLETTI: *Aerei e prigionieri.*

G. LAUZI: *Zone salariali. L'eccezione e la regola.*

R. CENCIONI: *Riforma universitaria, una svolta?*

V. SPINI: *Le dimissioni di Sullo. Da Avellino a Roma.*

M. DEZMANN: *Scienza potere scuola.*

U. FACCIO DE LAGARDA: *La laguna contestata.*

S. PEZZELLA: *Un gioco sottile: Vaticano e paesi socialisti.*

GIAMPAOLO CALCHI NOVATI, *Dal mausoleo di Stalin alle sponde dell'Ussuri.*

LUIGI GRANDE: *Non toccare la legge Merlin.*

ERNESTO ROSSI: *Lettere a Umberto Zanotti-Bianco (I).*

GIORGIO TINAZZI: *Cinema come comunicazione di massa.*

RICCARDO SCRIVANO: *Narrativa: prove e controprove.*

ROSARIO ASSUNTO: *Musil, tutto da leggere.*

RASSEGNE

Libri e problemi - M. VACATELLO: *Bernstein e il marxismo.*

Direzione, redazione, amministrazione: « La Nuova Italia » - Firenze.

C. CAMPORESI, *Filosofi tedeschi d'oggi.*

Movimento operaio: i tessili nell'800 - O. LIZZADRI: *Appunti sulla storia delle « canaglie ».*

CRONACHE

Lettera da New York - M. MATERASSI: *Harlem in vetrina.*

Arti figurative - F. BARTOLINI: *L'invenzione lirica di Cantatore.*

RITROVO

Appello - *Sottoscrizione per Aldo Brabant.*

E. PANAREO, *Famiglia sotto processo.*

G. ALMANI: *Non ha trovato l'Inghilterra.*

L. LEVI: *Israele, un quaderno e altro.*

E. JONA: *A proposito del « sangue dei poveri ».*

M. BUTTINO: *E così rinasce.*

SEGNALAZIONI

Politica e storia - Scienze umane - Letteratura e critica letteraria - Arte e spettacolo - Dischi.

ADESSO

È in edicola il 1° di ogni mese - L. 200

SOMMARIO DEL N. 45

EDITORIALI

Centro sinistra: Il momento delle responsabilità. - Economia: Il momento dell'espansione.

INTERNI

Economia 1969. - Molte promesse, ma..., di Vincenzo Apicella.

L'armata postale, di Cesare Zappulli.

Intervista a De Mita. - Si faranno le regioni a novembre?, a cura di Rodolfo Brancoli.

Sindacati. - Alla ribalta un nuovo protagonista, di Aldo Forbice.

I managers dello Stato. - Primo: Riformare l'Amministrazione, di Giorgio Ruffolo.

Chiarirne le responsabilità, di Manin Carabba.

La rivolta dei « senza galloni », di Sergio Turone.

Kwale-3 non è tutta l'Africa, di Enrico Nobis.

Edilizia. - Un boom da pilotare, di Gianni Pasquarelli.

Professione? Azionista, di Vieri Poggiali.
Sistema monetario internazionale. - Svalutazioni a piccole dosi, di Arturo Barone.

Traffico aereo. - Il dramma comincia a terra, di Fausto Fiorentini.

L'autostrada rompe l'isolamento delle Marche.

INSERTO

Il piano economico nel Lazio.

ESTERI

Conferenza di Mosca. - I comunisti del dissenso, di Gianfranco Speranza.

Trade Unions. - Tigri di carta, ma con i denti, di Paolo Filo della Torre.

USA. - 200 progetti contro le merci europee, di Gian Paolo Casadio.

Italia-URSS. - Compagni, il commercio è importante, di Riccardo Longone.

Stampa francese. - Il potere conteso, di Elena Guicciardi.

RUBRICHE

Lettere - Osservatorio - Aziende.

Direzione e redazione: Via Brenta 13, 00198 Roma, tel. 844.95.65 - 844.57.96. Abbonamenti: un anno (12 fascicoli) Italia lire 2.200, Estero lire 3.400. Vaglia bancario o postale o versamenti sul conto corrente postale n. 1/18551 intestato a: Editoriale Nuove Cronache Italiane, Roma.

CRITICA SOCIALE

SOMMARIO DEL N. 11 - 5 GIUGNO 1969

LA CRITICA SOCIALE: *Per un congresso d'emergenza.*

L'OSSERVATORE: *Il sistema concordatario.*

ENRICO PARESC: *Cultura ed università.*

ALFREDO POGGI: *Dal diritto all'intolleranza al diritto all'insolenza.*

MARCO VOLPATI: *Il decentramento comunale a Milano.*

GIUSEPPE BARDELLINI: *Le Camere di Commercio nell'ordinamento regionale.*

ALDO PAGANI: *Agricoltura 1980.*

FRANCESCO GOZZANO: *Il groviglio vietnamita.*

PIETRO ARMANI: *Incrementare le dimensioni della proprietà pubblica.*

RODOLFO MONDOLFO: *Il P.C.I. non è disponibile per la democrazia.*

GIUSEPPE TORRESIN: *Autonomia e disponibilità del P.S.I.*

NICOLA CHIAROMONTE: *Per un partito delle riforme.*

DINO COFRANCESCO: *Un maestro di libertà: Piero Calamandrei.*

U.A.G.: *Domenico Visani.*

GIANNI STATERA: *Rassegna della stampa socialista internazionale: Marx, Bakunin e l'autoritarismo.*

TURI PAGANO: *Appunti sull'ideologia.*

Lettere al direttore (Bruno Rizzi: Il mercato nell'economia socialista).

ANTONIO PELLICANI: *Lettere inedite di Turati a Serrati.*

PIERRE RIMBEKT: *Le « classi medie salariali ».*

Rassegna dei libri (A. Valeri; L. Rovati).

Milano, Foro Buonaparte 24, tel. 80.63.19 - Conto corrente postale n. 3/8225 - Abb. annuo: Italia L. 3.000; Estero L. 5.500.

SELENIA

Rivista bimestrale di documenti e di idee

Direttore responsabile: SALVATORE BRUNO

Redazione: FRANCO MORANDI - Progetto e impaginazione: ENNIO MOLINARI

Roma, Via Tiburtina km. 12,400

SOMMARIO

LINEA CALDA

(sb): *L'utopia necessaria.*

(fm): *Lenin e la 124.*

SALVATORE BRUNO: *Cultura senza etichette.*

AUTORITARISMO E NEOPATERNALISMO NELLA SOCIETÀ CIVILE CONTEMPORANEA

ERNESTO BARONI: *Fuori dall'ambiguità.*

EMILIO SERVADIO: *Psicologia e psicopatologia dell'autorità.*

NANDO FABRO: *Da Nicea al Vaticano II.*

ATTUALITÀ

GIUSEPPE BIANCHI: *Effetti della contrattazione collettiva sul potere manageriale.*

PIERLUIGI SEVERI: *Uno statuto per i lavoratori.*

LUDOVICO GARRUCCIO: *Strategia studentesca e movimento operaio.*

FRANCO MORANDI: *Don Primo Mazzolari: ritratto di un prete.*

ESPERIENZE AZIENDALI

SALVATORE BRUNO - GIOVANNI VISIARA: *Oltre la Job Evaluation - La mutua dei lavoratori: proposta del Centro di Mutualità Democratica.*

CRONACHE DELLA TV

A. L. M.: *Il supermarket della cultura.*

CRONACHE DEL TEATRO

BIANCAMARIA MAZZOLENI: *Strehler e il mostro.*

CRONACHE DEL CINEMA

PIERO ZANOTTO: *Fra Scilla e Cariddi.*

QUADRANTE

FRANCO REVERBERI: *Il sonno della ragione.*

LIBRERIA

GIANCARLO MURA: *Rassegna delle riviste: intellettuali e società.*

PAOLO ANDREOLI: *Rassegna dei libri.*

LETTERE AL DIRETTORE

il bilancio dell'ENI al 31 dicembre 1968

Il sedicesimo bilancio dell'ENI documenta la continua espansione del Gruppo: nel 1968 le vendite di beni e di servizi hanno raggiunto un valore complessivo di 1.243,6 miliardi di lire, con un aumento dell'11,8% rispetto all'anno precedente; l'81% del fatturato è dovuto all'attività del Gruppo nel settore degli idrocarburi, l'11,1% al settore chimico, il 4,7% al settore tessile, il 2,4% al settore meccanico, mentre le altre attività hanno contribuito al fatturato complessivo con lo 0,8%.

Gli investimenti sono ammontati nel 1968, a 257,4 miliardi, il 29,7% in più rispetto all'anno precedente; gli ammortamenti effettuati nell'anno - 153,3 miliardi - sono aumentati del 17,7% rispetto al 1967; le immobilizzazioni tecniche hanno raggiunto un livello di 2.122,9 miliardi con un aumento del 13,5%. L'utile netto di competenza dell'ENI è passato da 3,6 a 3,9 miliardi.

Per la prospezione delle aree marine affidata all'ENI con la legge del 1967 sulla ricerca degli idrocarburi in mare sono stati destinati dall'ENI 2,5 miliardi di lire. Nel 1968 l'esposizione finanziaria del gruppo è diminuita di 26,1 miliardi, scendendo a 1.058 miliardi, coperti da obbligazioni per il 55,9%. Durante il corso dell'anno il fondo di dotazione dell'ENI è stato portato a 778,9 miliardi: alla fine dell'anno ne erano stati versati, complessivamente, 347,4 miliardi.

Alla fine del 1968 erano direttamente occupati nel gruppo ENI 59.960 persone delle quali 49.373 assunte in Italia e 10.587 all'estero. Altre 23.000 persone in Italia e 7.150 all'estero erano occupate presso la rete di distribuzione dell'AGIP ed i servizi ausiliari gestiti da terzi.

L'attività del Gruppo nel 1968 si è svolta lungo linee di sviluppo a lungo termine.

Attività mineraria

Nel 1968 sono state scoperte in Adriatico riserve di gas naturale per 56 miliardi di metri cubi, quantità mai raggiunta fin'ora, in un singolo anno, in tutto il periodo di attività del Gruppo ENI: le riserve ammontano quindi a 159,9 miliardi di mc.; complessivamente l'ENI ha scoperto in Italia 259,9 miliardi di metri cubi di gas naturale.

All'estero, le società del Gruppo detenevano alla fine del 1958 permessi di ricerca e concessioni di coltivazione per un'estensione complessiva di 505.838 chilometri quadrati, più di una volta e mezza la superficie dell'Italia: sono state condotte ricerche di idrocarburi in 15 paesi diversi.

In Tunisia è stata accertata un'ulteriore estensione del giacimento di El Borma, che ha consentito di portare la produzione del 1968 a 3 milioni di tonnellate di petrolio. In Iran, alla fine dell'anno, erano in corso di valutazione tre nuove scoperte e sono state accertate maggiori riserve nei due giacimenti precedentemente scoperti. In Libia, i lavori effettuati finora per accertare le dimensioni del giacimento scoperto nella concessione A/100 hanno confermato la previsione di un forte potenziale produttivo. In Nigeria, i quattro pozzi perforati nella regione centro occidentale hanno dato tutti risultati positivi; nella

zona norvegese del Mare del Nord il consorzio di cui fa parte l'AGIP ha rinvenuto un giacimento di idrocarburi.

La produzione di petrolio del gruppo ENI all'estero è stata di 5.393.504 tonnellate con un aumento del 4,5% rispetto al 1967; quella complessiva è stata di 6.991.532.

Trasporto e distribuzione del gas naturale

Il metano distribuito attraverso la rete dei metanodotti del Gruppo, che comprende il gas prodotto e quello acquistato da terzi, è stato per la prima volta superiore ai 10 miliardi di metri cubi con un aumento del 15,5%, il più forte registrato nell'ultimo decennio. I consumi di gas nell'Italia centro meridionale che, solo pochi anni or sono rappresentavano una quota trascurabile di quelli nazionali, contano ormai per circa un terzo del totale nazionale. L'aumento delle forniture è stato particolarmente forte nell'Italia centrale ed in Sicilia.

Questa forte espansione dei consumi è dovuta in modo particolare al veloce sviluppo della rete di distribuzione: con gli 839 chilometri costruiti dal Gruppo nel 1968, la rete dei metanodotti ha raggiunto uno sviluppo complessivo di 6.840 chilometri. Altri 850 chilometri erano in costruzione al 31 dicembre. La rete è stata estesa in modo da collegare il terminale di importazione del gas naturale, che entrerà in funzione a La Spezia nel corso del 1969, con la Valle Padanna e con la rete della Toscana, attualmente in costruzione.

Sono iniziati anche i lavori per la costruzione della cosiddetta « dorsale adriatica » che andrà da Ravenna a Chieti e collegherà le reti dell'Italia settentrionale con quelle del centro sud.

Trasporto di greggio e di prodotti petroliferi

Due nuove navi cisterna 85.000 t. sono state costruite per conto del Gruppo nel 1968: l'Agipt Milano, entrata in esercizio a settembre e l'Agipt Roma, varata nell'aprile, ed entrata in esercizio nel gennaio 1969. Le dieci navi cisterna dell'ENI hanno effettuato, durante il 1968, 123 viaggi trasportando 3,8 milioni di tonnellate di greggio.

L'oleodotto dell'Europa Centrale, che collega Genova con la Svizzera e la Germania meridionale ha trasportato nel 1968, 13,8 milioni di tonnellate di greggio, con un aumento del 24,3 rispetto al 1967.

Raffinazione

È entrata in funzione la raffineria di Moanda nel Congo. Complessivamente, le raffinerie che fanno capo al gruppo hanno lavorato 23,7 milioni di tonnellate di petrolio: gli impianti situati in Italia hanno trattato complessivamente 6,5 milioni di t. Sono state potenziate le raffinerie di Gela e di Sannazzaro de' Burgondi.

Distribuzione dei prodotti petroliferi

Le vendite complessive di benzina hanno registrato un aumento percentuale (12,4%) superiore a quello registrato dai consumi nazionali

(10,8%). La rete stradale di distribuzione di carburanti dell'AGIP è stata potenziata con nuovi punti di vendita e qualificata con nuovi servizi. Questa azione, volta ad aumentare la redditività della rete e ad offrire ai consumatori un servizio più completo, rafforza la posizione del Gruppo sul mercato, stimolando anche una razionale evoluzione del sistema distributivo.

Attraverso le reti di distribuzione dell'AGIP all'estero sono state vendute 3,7 milioni di tonnellate di prodotti petroliferi: il 21% in più rispetto al 1967. In Europa erano in funzione alla fine dell'anno 826 impianti contro i 684 in funzione alla fine del 1967. L'AGIP dispone in Europa di una rete stradale di distribuzione di carburanti in Germania, Svizzera ed Austria. Alla fine dell'anno sono entrati in attività i primi impianti AGIP della rete francese.

In Africa è stata ancora potenziata la rete di distribuzione delle consociate dell'Agip. Il numero degli impianti è aumentato di 54 unità. Nel corso del 1968 ha iniziato l'attività l'AGIP Zambia.

Industria nucleare

Nel 1968 il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica ha affidato all'ENI il compito di prendere iniziative nelle varie fasi di produzione del combustibile per le centrali nucleari: le attività del gruppo ENI in questo campo verranno coordinate dall'AGIP nucleare, costituita recentemente.

Nel settore della ricerca dei minerali di uranio sono stati raggiunti due accordi con il Kenya e con la Somalia per la ricerca in questi paesi; un altro accordo è stato raggiunto con la società canadese Denison Mines per un programma di ricerche congiunte in permessi nel Wyoming e nel Montana.

Alla fine dell'anno è stato stipulato un accordo triennale con l'ENEL per la fornitura di metà del fabbisogno di combustibile della centrale di Latina. È stata perciò iniziata la costruzione di un impianto per la fabbricazione di elementi di combustibile a Rotondella, in Lucania.

È stato infine messo a punto un programma per la realizzazione, sempre a Rotondella, di un impianto per la rigenerazione dei combustibili irradiati in grado di soddisfare l'intero fabbisogno italiano. All'iniziativa parteciperà anche l'IRI.

La SNAM PROGETTI ha partecipato nel 1968 alla costituzione dell'Internuclear, assieme alla Belgonucleaire, alla tedesca Gutehoffnungshutte ed alla società inglese The Nuclear Power Group.

La SNAM PROGETTI ha inoltre ottenuto dal CNEN l'incarico di realizzare il reattore veloce sperimentale PEC per la prova di elementi di combustibile. A questo scopo è in via di costituzione un consorzio con le società nucleari del gruppo IRI.

È proseguita intensamente la ricerca scientifica in tutto il settore nucleare.

Industria chimica

L'intero settore chimico del gruppo ENI che fa capo all'ANIC ha avuto nel 1968 un sensibile sviluppo: sono stati ampliati numerosi impianti e sono state create nuove linee di produzione.

A Gela è entrato in regolare esercizio il nuovo impianto per la produzione di acrilonitrile; grazie ad alcuni lavori di ampliamento è stata aumentata di oltre il 30% la produzione di etilene. Nell'area dello stabilimento, la consociata ISAF, in esecuzione degli accordi ENI-EMS-Montecatini Edison, ha iniziato i lavori per la realizzazione della seconda linea di produzione dell'acido fosforico.

A Ravenna è stata aumentata la capacità produttiva degli impianti per la produzione di gomma sintetica e di resine.

Sono stati potenziati gli impianti per la produzione di fibre poliammidiche ed acriliche dello stabilimento di Pisticci, ove ha avuto inizio la costruzione di un impianto per la produzione di fibre poliestere che sarà in grado di produrre 10.000 tonnellate di fibre l'anno.

Nel 1968 ha avuto inizio la costruzione nella zona di Biccari (Foggia) dello stabilimento della società Industrie Resine Biccari: produrrà ogni anno 10 milioni di sacchi di cloruro di polivinile.

Nel 1968 è stata completata la progettazione di un nuovo impianto per la produzione di ammoniaca e di urea che verrà realizzato in provincia di Foggia.

Un importante programma è stato messo a punto per l'impianto di Ragusa dell'ABCD, dove sarà triplicata la produzione di polietilene e sarà aumentata la capacità produttiva di cemento. L'impianto sarà collegato a quello di Gela con una condotta che porterà a Ragusa l'etilene da lavorare.

Progettazione, montaggio di impianti e attività di perforazione

Oltre un quarto di tutte le commesse per oleodotti e gasdotti messe in appalto e aggiudicate nel corso del 1968 nei paesi ad economia di mercato, escluso il Nord America, sono state acquisite dalla SNAM PROGETTI. All'estero sono stati costruiti 2.364 chilometri di oleodotti per conto di terzi; sono stati portati a termine in Italia 611 chilometri di gasdotti. In Italia e all'estero sono stati completati 42 chilometri di condotte sottomarine. Alla fine dell'anno erano in fase di progettazione o costruzione, in Italia ed all'estero, 1.853 chilometri di oleodotti, 2.432 chilometri di gasdotti e 167 chilometri di condotte sottomarine.

Tra le opere più importanti, sono stati completati nel 1968 l'oleodotto Dar Es Salaam (Tanzania) - N'dola (Zambia) di 1.700 Km. che è il primo costruito per rifornire le zone interne del continente africano, e quello Karatchouk - Tartous, in Siria (645 Km.).

Nel settore degli impianti petroliferi e petrolchimici le commesse più rilevanti riguardano la costruzione di una grande raffineria nelle Bahamas, di impianti di raffinazione in Sardegna, di una raffineria in Portogallo, e di quattro impianti per la produzione di urea secondo il processo originale messo a punto dalla stessa SNAM PROGETTI.

Nel corso dell'anno sono stati completati alcuni impianti nella raffineria di Bari della STANIC ed in quella di Sannazzaro dell'ANIC. All'estero sono state completate, tra l'altro, le raffinerie di Belo Horizonte e di Porto Alegre in Brasile, l'impianto di olii lubrificanti di Daura in Irak ed è stato portato a termine l'ampliamento degli impianti di distillazione della raffineria di Ingolstadt nella Repubblica Federale Tedesca.

Rispetto al 1967, un incremento notevole ha avuto l'attività di

perforazione: il 16% in più per il numero dei pozzi ed il 19% in più per i metri perforati. La SNAM PROGETTI dispone attualmente di 49 impianti di perforazione, di 3 piattaforme mobili per perforazioni in mare, di una piattaforma semisommersibile entrata in esercizio nel 1968 e di due navi appoggio.

Industria meccanica

Sono stati consegnati nel 1968 compressori alternativi e motocompressori a gas - costruiti nello stabilimento del NUOVO PIGNONE di Firenze - per una potenza assorbita complessiva di 54.000 cv. Nel corso dell'anno sono state acquisite ordinazioni per una potenza di 68.000 cv. Nel settore dei compressori centrifughi, sono stati consegnati macchinari per complessivi 151.000 cv. e sono state acquisite commesse per 276.000 cv. Inoltre il NUOVO PIGNONE ha concesso licenze di costruzione e vendita di compressori centrifughi a società americane e giapponesi.

La produzione di valvole della PIGNONE SUD è aumentata del 18% rispetto al 1967; è aumentata anche quella di strumenti pneumatici ed elettronici. Quasi il 70% della produzione dello stabilimento di Bari è stato esportato. La Pignone Sud ha deciso anche di iniziare ad operare nel settore dei calcolatori di processo. È già stato concluso un accordo con la General Electric di New York, in base al quale il Pignone Sud ha acquisito la licenza non esclusiva di fabbricazione e di vendita dei calcolatori di processo costruiti dalla società americana.

Industria tessile

L'attività produttiva della Lanerossi nel 1968 è aumentata di circa il 5% rispetto al 1967; nello stesso periodo il livello produttivo dell'industria tessile italiana nel suo complesso è diminuito del 3%.

Il fatturato del gruppo Lanerossi, che è stato di circa 62 miliardi di lire, ha fatto registrare un aumento del 9%.

Studi e ricerche

Nel 1968 il gruppo ENI ha speso per la ricerca scientifica oltre 7 miliardi di lire.

Sono stati stipulati 60 accordi di ricerca sulla base di un programma di collaborazione con Istituti universitari, avviato nel 1967.

INVESTIMENTI DEL GRUPPO ENI
IN IMMOBILIZZAZIONI TECNICHE

1967-1968

(miliardi di lire)

Settori	1967			1968		
	Italia	Esteri	Totale	Italia	Esteri	Totale
<i>Idrocarburi . . .</i>	115,4	61,3	176,7	153,0	83,7	236,7
di cui:						
Ricerca e produzione mineraria . . .	38,6	42,5	81,1	36,2	64,9	101,1
Trasporto e distribu- zione del metano .	31,6	—	31,6	51,2	—	51,2
Flotta	4,5	—	4,5	3,1	—	3,1
Oleodotti	0,6	1,5	2,1	0,9	0,3	1,2
Raffinazione . . .	13,7	8,3	22,0	21,0	6,6	27,6
Distribuzione di pro- dotti petroliferi .	17,7	8,5	26,2	26,0	10,4	36,4
Attività ausiliarie de- gli idrocarburi .	8,7	0,5	9,2	14,6	1,5	16,1
<i>Chimica</i>	11,3	—	11,3	12,2	—	12,2
<i>Nucleare</i>	—	—	—	0,5	0,1	0,6
<i>Meccanica</i>	1,7	—	1,7	2,1	—	2,1
<i>Tessile</i>	7,4	—	7,4	3,7	—	3,7
<i>Varie</i>	1,4	—	1,4	2,1	—	2,1
TOTALE . . .	137,2	61,3	198,5	173,6	83,8	257,4

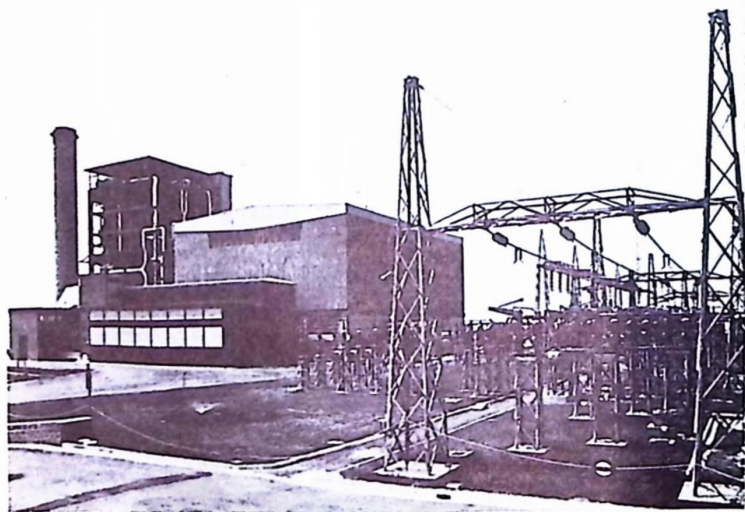
L'ENEL e lo sviluppo economico

Il bilancio 1968 dell'ENEL, di cui pubblichiamo gli elementi più significativi, è una dimostrazione della funzione che l'Ente Nazionalizzato per l'Energia Elettrica ha avuto nello sviluppo economico del Paese.

Basterebbe citare l'ammontare degli investimenti che, nel 1968, hanno superato i 429 miliardi di lire con un incremento del 10,3% rispetto al 1967. Particolarmente qualificante, per il conseguimento degli obiettivi presupposti dalla nostra pianificazione, appare il vasto programma impostato dall'ENEL per realizzare nuovi impianti per soddisfare le esigenze del sempre più rapido sviluppo economico e sociale del paese.

Questo programma, che tiene conto delle direttive del CIPE per gli anni 1969-1970, prevede investimenti di oltre 3.650 miliardi di lire nel periodo 1969-1974.

Oltre agli impegni per la ricerca scientifica particolare attenzione merita il piano di interventi predisposti dall'Ente per l'elettrificazione rurale il che favorirà lo sviluppo e la trasformazione della nostra economia agricola e quel processo di avvicinamento dei redditi agricoli a quelli industriali che rappresenta una delle condizioni di fondo per un armonico sviluppo della nostra società.



Centrale termoelettrica di Tor Valdaliga.

Attività svolta dall'ENEL nel 1968

Imprese trasferite

Al 31 dicembre 1968 erano state trasferite all'Enel 1.099 imprese elettriche, e 1.043 erano già state integrate nell'organizzazione dell'Ente.

Pagamento indennizzi

Al 1° gennaio 1969 l'Enel aveva pagato complessivamente, per indennizzi e relativi interessi, un importo di circa 1.180 miliardi di lire, di cui circa 81 miliardi a titolo di acconti su indennizzi ancora da determinare.

Personale

Il personale dell'Ente al 31 dicembre 1968 ammontava a 101.839 unità, di cui 1.134 dirigenti, 38.925 impiegati e 61.780 operai.

Nuovi impianti messi in servizio

Nel corso del 1968 l'Enel ha messo in servizio:

— nuovi impianti idroelettrici, aventi una potenza efficiente lorda complessiva di 98.900 kW, ed una producibilità media annua di 299 milioni di kWh (gli incrementi di potenza e di producibilità afferenti a queste nuove realizzazioni, al netto delle sottensioni di preesistenti impianti, ammontano, rispettivamente, a 53.900 kW ed a 206 milioni di kWh);

— nuovi gruppi termoelettrici, aventi una potenza efficiente lorda complessiva di 1.160.000 kW.

L'attività costruttiva è stata anche molto intensa nel settore delle reti di trasporto e di distribuzione, ove sono stati realizzati numerosi nuovi impianti e importanti potenziamenti di reti esistenti:

— sulle reti di trasporto, oltre a nuove linee per uno sviluppo complessivo di 1.032 km di trasse, è stata messa in servizio una nuova potenza di trasformazione, in stazioni nuove o ampliate, per circa 4.000.000 kVA;

— le reti di distribuzione sono state a loro volta estese e potenziate con nuove opere e rinnovi che hanno interessato, complessivamente, 129 cabine primarie, 15.282 cabine secondarie e circa 28.300 km di linee ad alta, media e bassa tensione.

Consuntivo investimenti

In complesso, gli investimenti in nuovi impianti effettuati dall'Enel nel 1968 hanno superato i 429 miliardi di lire, con un incremento del 10,3% rispetto al 1967; di questo importo circa 204 miliardi hanno interessato il settore della distribuzione.

In soli sei anni di attività (1963-68) l'Enel ha effettuato investimenti in nuovi impianti per un importo di oltre 2.015 miliardi di lire, di cui 839 miliardi nel settore della distribuzione.

Produzione di energia elettrica

La produzione di energia elettrica dell'Enel, nel 1968, è stata di 69 miliardi e 953 milioni di kWh, con un incremento del 7,6% rispetto al 1967.

Utenze

Le utenze servite dall'Enel hanno superato i 22 milioni di unità: al 31 dicembre 1968 erano 22.104.575. Rispetto alla situazione a fine 1967 si è registrato un aumento di 839 mila utenze (+ 3,9%).

Energia fatturata all'utenza. Ricavi

L'energia elettrica fatturata dall'Enel, nel 1968, è ammontata a 63 miliardi e 222 milioni di kWh, con un incremento dell'8,6% rispetto al 1967. Se si prescinde dalle forniture che l'Ente ha effettuato a rivenditori ed alle Ferrovie dello Stato per trazione, l'incremento sale all'8,8%.

Complessivamente, i ricavi dell'Enel per vendite di energia elettrica, nel 1968, sono ammontati a 930,1 miliardi di lire, con un incremento dell'8,9% rispetto al 1967.

Programmi di nuovi impianti

In relazione alle prospettive di sviluppo dell'economia italiana, ed alla luce degli obiettivi del Programma economico nazionale, l'Enel ha impostato un vasto programma di nuovi impianti, onde assicurare al Paese tutta l'energia elettrica richiesta da un sempre più rapido sviluppo economico e sociale, anche nell'ipotesi che questo sviluppo sia particolarmente sensibile.

Per quanto riguarda il settore della produzione, il programma operativo, che è già in corso di avanzata realizzazione, prevede la graduale entrata in servizio, nel periodo 1969-1974, di nuovi impianti idroelettrici e termoelettrici, per una disponibilità complessiva netta di 15 milioni e 41 mila kW, che incrementerà di oltre il 90% la potenza netta complessiva disponibile degli impianti generatori dell'Ente in esercizio alla fine del 1968.

In stretta correlazione con il programma di nuovi impianti di produzione, è previsto un ampio sviluppo delle reti di trasmissione ed interconnessione — essenzialmente con nuovi impianti a 380.000 volt —, nonché di quelle di distribuzione.

Attività nel settore nucleare

In campo nucleare va segnalato che è stato completato l'impegnativo esame tecnico delle offerte per la quarta centrale nucleare italiana, per la quale è stato anche redatto, e discusso con gli offerenti, il contratto di fornitura; pertanto, non appena ricevute e valutate le offerte economiche, si potrà procedere sollecitamente all'aggiudicazione della fornitura stessa.

A ciò seguirà la richiesta di offerta per la quinta centrale.

Sono inoltre proseguiti i lavori di sviluppo del prototipo CIRENE (CISe REattore a NEbbia), che vengono svolti in collaborazione fra il

CNEN, l'ENEL, il CISE e le industrie nucleari dell'IRI, e nel corso del 1969 si darà inizio ai lavori in cantiere presso la centrale nucleare di Latina, dove verrà installato il CIRENE.

Previsione di spesa per i nuovi impianti

Per il potenziamento e lo sviluppo degli impianti, l'Enel, tenuto conto delle direttive del CIPE per gli anni 1969-1970, prevede di investire oltre 3.650 miliardi di lire nel periodo 1969-1974.

Ricerca scientifica e tecnologica

Anche nel corso del 1968 l'Enel ha svolto una considerevole e proficua attività di ricerca su problemi di carattere industriale e strettamente connessi alle attività operative.

A questa attività hanno dato un sostanziale contributo il CESI (Centro elettrotecnico sperimentale italiano), il CISE (Centro informazioni studi e esperienze), e l'ISMES (Istituto sperimentale modelli e strutture), Istituti nei quali l'Enel possiede partecipazioni di maggioranza; nonché vari Istituti Universitari.

In complesso, nel corso del 1968, l'Enel ha destinato all'attività di ricerca un importo di oltre 6 miliardi di lire.

Conferenze regionali

Il diretto colloquio tra l'Enel e le rappresentanze locali degli Enti pubblici, delle categorie economiche, delle organizzazioni sindacali e dei corpi scientifici — che la legge istitutiva ha voluto assicurare per mezzo delle Conferenze periodiche — si è sviluppato durante il 1968 attraverso tre Conferenze, tenute, rispettivamente, ad Ancona per le Marche, a Catanzaro per la Calabria ed a Perugia per l'Umbria. Nei primi mesi del 1969 sono state inoltre tenute le Conferenze per il Veneto, a Venezia, e per la Toscana, a Firenze.

Elettificazione rurale

Nel corso del 1968 l'Enel ha eseguito l'aggiornamento dell'indagine sulla elettrificazione rurale effettuata nel 1965, in modo da determinare le variazioni intervenute al 31 dicembre 1967.

È risultato che nel periodo compreso fra l'una e l'altra indagine il servizio elettrico è stato esteso a 126.000 abitanti prima non serviti, dei quali 115.000 risiedono permanentemente nelle case allacciate alle reti di distribuzione. È da tener presente che, nel periodo considerato, non hanno operato nuove iniziative pubbliche a favore della elettrificazione rurale, ma si sono potuti utilizzare solo fondi residui di precedenti disposizioni legislative.

Al 31 dicembre 1967 la popolazione priva di servizio elettrico risultava così di 1,57 milioni di abitanti, e 1,09 milioni escludendo le case abitate solo stagionalmente, contro 1,7 milioni e 1,2 milioni, rispettivamente, nel 1965.

Il costo complessivo degli impianti necessari per allacciare alla rete

tutti gli edifici non ancora serviti a fine 1967 è di circa 263 miliardi di lire, ai costi valutati nel 1965.

È ora in corso l'ulteriore aggiornamento della rilevazione al 31 dicembre 1968.

Gli interventi predisposti per avviare a soluzione il problema della elettrificazione rurale sono, attualmente, la Legge 27 ottobre 1966, n. 910 (secondo Piano Verde) e la Legge 28 marzo 1968, n. 404. Nel complesso, le due leggi finanziano lavori per un importo di 86,2 miliardi di lire – di cui oltre 17 miliardi a carico dell'Enel –, ai quali si aggiungono gli interventi che la Cassa per il Mezzogiorno finanzia nei comprensori irrigui di competenza.

Il Ministero dell'Industria ha inoltre recentemente presentato un disegno di legge per l'elettrificazione rurale, che prevede ulteriori investimenti per 125 miliardi di lire, di cui 25 miliardi a carico dell'Enel.

Tariffe elettriche

Le tariffe elettriche, anche nel corso del 1968 – a prescindere dalla temporanea riduzione del 25% delle tariffe per usi industriali, commerciali e agricoli con potenza sino a 30 kW – sono rimaste bloccate sui livelli del 1959.

La stabilità delle tariffe elettriche in termini monetari, rapportata al diffuso aumento degli altri prezzi e dei costi in generale, mostra che i consumatori hanno beneficiato di una notevole riduzione delle tariffe stesse in termini reali.

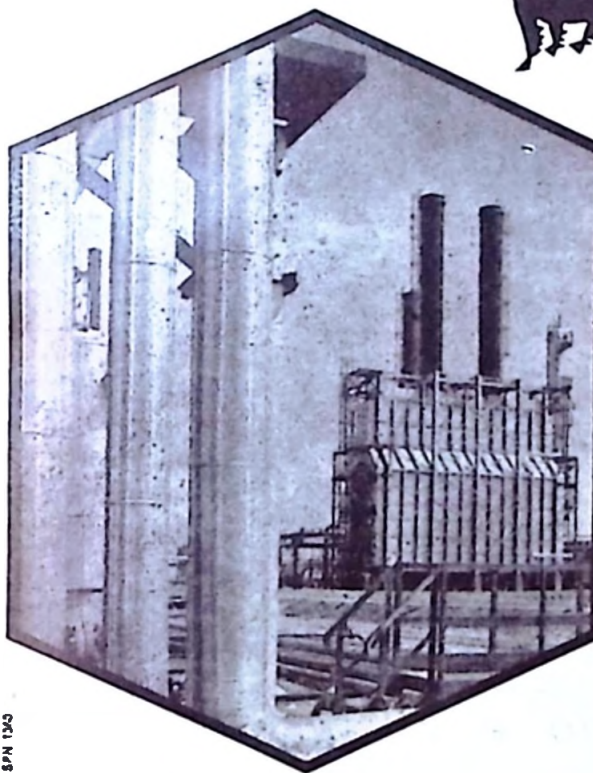
La stabilità tariffaria italiana rappresenta una notevole eccezione anche sul piano internazionale: in Francia ed in Inghilterra, infatti, negli ultimi anni, gli Enti elettrici nazionalizzati hanno operato ripetuti e sostanziali aumenti tariffari.

AGIP: POTENZA E QUALITA'

Ricerca di petrolio: scoppio sismico nel deserto libico

Raffineria di Mohammedia (Marocco)

Stazione di servizio AGIP a Ibadan (Nigeria)



BANCO DI SANTO SPIRITO

FONDATO NEL 1605

R O M A

*Tutte le operazioni di banca
per l'interno e l'estero*

DUE GIORNI DI VACANZE IN PIÙ...

FS

**... viaggiando di notte
comodamente in treno
con la vostra auto al seguito**

Il servizio viene effettuato sulle seguenti linee:

PER TUTTO L'ANNO	PER IL SOLO PERIODO ESTIVO
MILANO-ROMA e viceversa servizio giornaliero	CALALZO-ROMA e viceversa servizio bi-trisettimanale
TORINO-ROMA e viceversa servizio trisettimanale	BOLZANO-ROMA e viceversa servizio giornaliero
GENOVA-ROMA e viceversa servizio trisettimanale	MILANO-BARI e viceversa servizio settimanale
ROMA-VILLA S. GIOVANNI (Messina) e viceversa servizio giornaliero	MILANO-BRINDISI e viceversa servizio settimanale (in coincidenza Traghetto per la Grecia)
NAPOLI-VILLA S. GIOVANNI (Messina) e viceversa servizio giornaliero	MILANO-VIAREGGIO e viceversa servizio giornaliero
	MILANO-SANREMO e viceversa servizio settimanale
	BOLOGNA-BARI e viceversa servizio settimanale

A disposizione dei viaggiatori carrozze di 1^a e 2^a classe, carrozze con cuccette e carrozze letti. Nel periodo estivo il servizio viene effettuato anche su alcune importanti relazioni internazionali con treni autocuccette per la FRANCIA, GERMANIA, BELGIO, PAESI BASSI e LUSSEMBURGO

Potrete inoltre attraversare in pochi minuti i valichi col vostro automezzo utilizzando i TRENI-NAVETTA

- ★ da Iselle a Briga (Sempione) e viceversa
- ★ da Bardonecchia a Modane (Fréjus) e viceversa
- ★ da Pontremoli a Borgo Val di Taro (Cisa) e viceversa
- ★ da Aulla a Fornovo (Cisa) e viceversa

Più dettagliate informazioni presso le principali stazioni, la CIT e le agenzie di viaggi.

ALLFA

FROM



Una grande tradizione sportiva ed
un imponente sviluppo
industriale esercitato in quattro
stabilimenti italiani: Milano, Arese,
Livorno, Pomigliano d'Arco
(Alfa Romeo Sud),
e in sette Paesi esteri.

CASSA DI RISPARMIO DELLE PROVINCIE LOMBARDE

DAL 1823 A PRESIDIO DEL LAVORO E
DELL'ECONOMIA DELLA REGIONE • 362
DIPENDENZE • TUTTE LE OPERAZIONI
ED I SERVIZI DI BANCA



**tutte
le operazioni
di banca**

CASSA DI RISPARMIO DI TORINO

Fondata nel 1827

Sede Centrale: Torino - Via XX Settembre, n. 31

*182 Dipendenze in Piemonte
e nella Valle d'Aosta*



Tutte le operazioni ed i servizi di banca
alle migliori condizioni



Banca Agente per il Commercio
dei cambi e delle valute

BANCO DI SICILIA

Istituto di credito di diritto
pubblico

Presidenza
e Amministrazione Centrale
in Palermo

Uffici di Rappresentanza
in Roma

Patrimonio L. 74.351.148.324

Sedi in:

AGRIGENTO, ANCONA,
BOLOGNA, CALTAGIRONE,
CALTANISSETTA, CATANIA,
ENNA, FIRENZE, GENOVA,
MESSINA, MILANO, PALERMO,
RAGUSA, ROMA, SIRACUSA
TERMINI IMERESE, TORINO,
TRAPANI, TRIESTE, VENEZIA

247 SUCCURSALI ED AGENZIE

Uffici di Rappresentanza in:

BRUXELLES, COPENAGHEN,
FRANCOFORTE SUL MENO,
LONDRA, NEW YORK,
PARIGI, ZURIGO

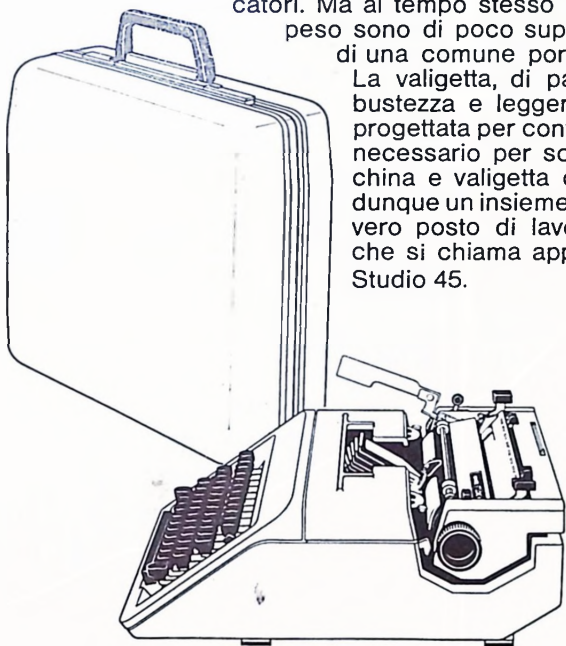
TUTTI I SERVIZI DI BANCA,
BORSA E CAMBIO

Per chi vuole di più

Una macchina per scrivere completa, forte e facilmente trasportabile: a chi deve mettere su carta i fatti del proprio lavoro, a chi ha bisogno di una macchina personale per scopi professionali, a chi vuole un oggetto di durata e di prestigio, Olivetti suggerisce la Studio 45.

Ha tutti i principali servizi di una macchina da ufficio: per esempio l'incolonnatore e il regolatore del tocco, il capoverso automatico e il selettore del nastro a tre posizioni che consente anche la preparazione di matrici per duplicatori. Ma al tempo stesso dimensioni e peso sono di poco superiori a quelli di una comune portatile.

La valigetta, di particolare robustezza e leggerezza, è stata progettata per contenere tutto il necessario per scrivere: macchina e valigetta costituiscono dunque un insieme integrato, un vero posto di lavoro portatile, che si chiama appunto Olivetti Studio 45.



Olivetti Studio 45

UNA CROCIERA PER TUTTI IN OGNI EPOCA DELL'ANNO

**AFFASCINANTI ITINERARI TURISTICI
NEL MEDITERRANEO ORIENTALE**

GRECIA - TURCHIA - LIBANO - EGITTO - CIPRO
ISRAELE e i LUOGHI SANTI - RODI - CANDIA
DALMAZIA

ed inoltre:

- Viaggi speciali nel Mar Nero
- Minicrociere in Dalmazia
- Scali a Barcellona
- Soggiorni gratuiti in bassa stagione



***Un'intera flotta
a disposizione
delle vostre vacanze***

Durata dei viaggi: da 10 a 18 giorni.
Quattro partenze alla settimana dai porti italiani.

**PREZZI ALLA PORTATA DI TUTTI
SCONTI SPECIALI PER FAMIGLIE E GRUPPI**

ADRIATICA

Società di Navigazione VENEZIA

*Informazioni e programmi dettagliati presso tutte le Agenzie di
Viaggio oppure presso le Sedi e Uffici della Società Adriatica*

GRUPPO DI RICERCA SULLA TECNOLOGIA DEI PAESI DELL'AMERICA LATINA

diretto da GIOVANNI DEMARIA

Volumi pubblicati:

- G. FRANCO: *La tecnologia del Perú*. 1969. 16°, pp. VIII-256, con 44 tabelle e due carte tecnologiche a colori fuori testo. [01-3204] L. 2100.
- D. CANTARELLI: *La tecnologia del Venezuela*. 1969. 16°, pp. XII-302, con 83 tabelle e una mappa tecnologica a colori. [01-3194] L. 3500.
- P. CASTIGLIONI: *La tecnologia del Brasile*. 1969. 16°, pp. VIII-226, con 52 tabelle e una mappa tecnologica a colori f. t. [01-3205] L. 2500.

Volumi in corso di stampa:

- A. MONTESANO: *La tecnologia dell'Argentina*.
- D. CANTARELLI: *La tecnologia della Bolivia*.
- A. MONTESANO: *La tecnologia dell'Ecuador*.
- D. CANTARELLI: *La tecnologia del Paraguay*.
- A. AGNATI: *La tecnologia del Messico*.

Volumi in preparazione:

- G. FRANCO: *La tecnologia del Cile*.
- A. MONTESANO: *La tecnologia della Colombia*.
- C. PACE: *La tecnologia dei Paesi del Centro America*.

Condizioni generali di abbonamento ai periodici "CEDAM"

L'abbonamento è annuo e si rinnova tacitamente per l'anno successivo se non viene disdetto entro il mese di novembre, con lettera raccomandata.

La semplice reiezione di fascicoli non può essere considerata come disdetta.

Il prezzo s'intende fissato salvo conguaglio alla pubblicazione dell'ultimo fascicolo. Gli aumenti o le diminuzioni saranno subordinati ai costi di produzione o più particolarmente alle tariffe delle paghe.

Il prezzo deve essere pagato anticipatamente e non oltre il 31 marzo. Dopo tale data sarà riscosso un diritto fisso del 10% in più, a rimborso delle spese di esazione.

I reclami di qualunque fascicolo non ricevuto devono essere trasmessi subito dopo il ricevimento del fascicolo successivo. In caso diverso i fascicoli richiesti verranno spediti solo contro rimessa anticipata del loro prezzo di vendita.

I pagamenti devono essere effettuati direttamente alla Casa Editrice in Padova, oppure ai suoi incaricati muniti di speciale delega. Conto corrente postale n. 9/7578 nell'ufficio dei conti di Venezia.

Ai correntisti con pagamento rateale si accorda l'addebito in conto corrente della quota di abbonamento con aumento del 20%.

L'abbonamento importa, agli effetti legali, elezione di domicilio in Padova presso la Casa Editrice.

L'ultimo fascicolo di ogni anno si invia ai soli abbonati in regola coi pagamenti. Agli altri si spedisce contro assegno.

Ogni richiesta di cambiamento d'indirizzo dovrà essere accompagnata dall'importo di L. 100.

Gli abbonati che non sono in regola coi pagamenti, non potranno disdire l'abbonamento senza avere prima provveduto all'estinzione del debito.

Elenco e prezzi dei periodici "CEDAM" 1969

- 1) « Acta Isotopica » (trimestrale) Rivista di medicina e biologia nucleare: prezzo di abbonamento per l'Italia L. 6.000. Estero L. 10.000.
- 2) « Archivio di Filosofia » (quadrimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 6.000. Estero L. 8.000.
- 3) « Diritto e Pratica Tributaria » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 10.000. Estero L. 10.000.
- 4) « Economia & Lavoro » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 3.000. Estero L. 4.000.
- 5) « Giornale degli Economisti e Annali di Economia » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 6.000. Estero L. 8.000.
- 6) « La Comunità Internazionale » Rivista trimestrale della Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale: prezzo di abbonamento per l'Italia L. 7.000. Estero L. 11.000.
- 7) « L'Indice Penale » (quadrimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 5.000. Estero L. 6.000.
- 8) « Rendiconti del Seminario Matematico dell'Università di Padova » (semestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 7.000. Estero L. 8.000.
- 9) « Rivista di Diritto Civile » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 7.000. Estero L. 9.500.
- 10) « Rivista di Diritto Processuale » (trimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 6.000. Estero L. 8.000.
- 11) « Rivista di diritto internazionale e comparato del lavoro » (semestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 6.000. Estero L. 8.000.
- 12) « Rivista di diritto internazionale privato e processuale » (trimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 5.000. Estero L. 7.000.
- 13) « Rivista Internazionale di Scienze Economiche e Commerciali » (mensile); prezzo di abbonamento per l'Italia L. 7.000. Estero L. 8.000.
- 14) « Sophia » (trimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 2.000. Estero L. 6.000.

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

D'imminente pubblicazione:

BIBLIOTECA LEGISLATIVA

Fondata da DONATO DONATI

QUATTRO CODICI

A CURA DI

F. CARNELUTTI W. BIGIAVI
A. CRESPI

Questa, che la nostra Casa presenta per la prima volta ai giuristi, teorici e pratici, non è una rinnovata ed aggiornata edizione, attuata attraverso un procedimento di fusione dei Codici per l'udienza civile e dei Codici per l'udienza penale, già da molto tempo sul mercato e vissuti fin qui di vita autonoma, ma è un'opera nuova, soprattutto per la revisione e l'accrescimento dei richiami, che impegnano sovente un vero talento sistematico e che costituiscono talora una specie di schema algebrico di un trattato. Inoltre si è avuto cura di redigere, con la pazienza e la meticolosità indispensabili, un preziosissimo indice analitico, la consultazione del quale potrà consentire a giudici e avvocati di trovare ugualmente il « filo d'Arianna » per orientarsi con maggior sicurezza nel labirinto della vigente legislazione.

IN VENDITA NELLE MIGLIORI LIBRERIE E PRESSO I NOSTRI AGENTI

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

BIBLIOTECA LEGISLATIVA

fondata da DONATO DONATI

CODICE DELLA NAVIGAZIONE MARITTIMA E INTERNA

A cura di S. FERRARINI e M. IANNUZZI

Seconda edizione. 1968. 16°, pp. IV-3157.

Legato in tela seta - L. 20000

Questa seconda edizione, che segue a 15 anni di distanza dalla prima (ormai da anni esaurita), mantiene le linee programmatiche della precedente, conservando quel carattere di originalità e di completezza, che distingue la presente raccolta da ogni altra del genere e ne fa uno strumento indispensabile per gli operatori (sia giuridici, che economici o tecnici) marittimi. La raccolta infatti: 1) riproduce, oltre al codice della navigazione - completo anche della parte aeronautica - il testo integrale della Relazione ministeriale (che ancora costituisce un valido strumento interpretativo) e i due regolamenti di esecuzione, riguardanti, rispettivamente, la navigazione marittima e quella interna; 2) in circa duemila pagine raccoglie la legislazione speciale, disposta, per facilitarne la consultazione, secondo l'ordine del codice; 3) in due appendici, riproduce le convenzioni internazionali di diritto marittimo che più direttamente interessano l'esercizio della navigazione mercantile (arruolamento, urto, assistenza e salvataggio, polizza di carico, privilegi e ipoteca marittimi, limitazione del debito dell'armatore, trasporto dei passeggeri, immunità delle navi di Stato, sequestro di nave, poluzione delle acque, sicurezza della vita umana in mare, responsabilità dell'armatore di navi nucleari, ecc.), le Regole di York e Anversa 1950 e le principali leggi straniere sul trasporto marittimo. La raccolta chiude con accuratissimi indici, dei quali va particolarmente segnalato per completezza ed ampiezza di impostazione quello analitico alfabetico dell'intera materia contenuta nella raccolta.

INDICE. — Relazione al codice della navigazione. — Codice della navigazione. — Regolamento per l'esecuzione del codice della navigazione (Navigazione marittima). — Regolamento per la navigazione interna. — Leggi speciali. — Appendice A: Testi internazionali. — Appendice B: Leggi straniere.

IN VENDITA NELLE MIGLIORI LIBRERIE E PRESSO I NOSTRI AGENTI

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

SALVATORE SATTA

QUADERNI DEL DIRITTO E DEL PROCESSO CIVILE

II

1969. 8°, di pagg. VIII-193

[01-3330] L. 2200

Nella Prefazione al Manuale di *Diritto processuale civile* (VII edizione) Salvatore Satta aveva annunciato che avrebbe dato vita a una pubblicazione, a carattere ricorrente, nella quale l'opera maggiore e ormai consolidata attraverso le molteplici edizioni sarebbe stata continuamente controllata e ravvivata nella osservazione della quotidiana esperienza.

I *Quaderni del diritto e del processo civile* assolvono a questa promessa. Siamo sicuri che i numerosissimi lettori del Manuale saranno lieti di collocare accanto ad esso quest'opera che ne costituisce la continuazione ideale, e che per la stessa novità della concezione e la ricchezza del contenuto eserciterà una sempre più profonda influenza negli orientamenti teorici e pratici del diritto.

IN VENDITA NELLE MIGLIORI LIBRERIE E PRESSO I NOSTRI AGENTI



GIANFRANCO BAZZANI

è nato a Cornuda di Treviso il 17 maggio 1939 e risiede a Verona, dove svolge la sua attività, in via Villa Glori 5.

Ha frequentato i corsi di ornato presso la Scuola d'Arte Napoleone Nani di Verona ove si diplomò con lusinghieri risultati classificandosi fra i primi del corso.

Terminata la scuola cercò la sua strada in altri campi della vita, dedicando all'arte solo i pochi ritagli di tempo che il lavoro gli lasciava, e questo fino a quando, spinto da numerosi amici che vedono in lui notevoli doti pittoriche, si è rimesso a dipingere con rabbiosa lena, quasi a voler recuperare il lungo tempo perduto. Nelle poche manifestazioni artistiche a cui ha partecipato, ha ottenuto insperati successi che lo hanno finalmente portato a credere in sé stesso. Il suo disegno è di una esattezza assoluta, il colore di una morbidezza ineguagliabile, il tutto è frutto di una incredibile semplicità. Le opere in bianco e nero, poi, sono sostenute da una sua tecnica particolare che le rendono inimitabili.

Di lui, recentemente, il critico Verzellesi diceva: «... nei fiori del giovanissimo Bazzani (minuziosamente definiti con una pazienza quasi antica) si registra un arretramento ulteriore sino a sfiorare la zona atemporale dove fiorisce la pertinacia imitativa delle più varie specie...».

N. 3 - MAGGIO-GIUGNO 1968 - Editoriali, G. Giugni, *La legislazione promozionale dell'attività sindacale*; F. Forte, *Aumenti salariali, politica di riforma e sviluppo economico*; E. Bartocci, *Pubblici poteri e politica del lavoro*; Articoli, N. Cacace, *Errori di prospettiva nella « sfida americana » di Schreiber*; C. Bensi, *Note sulla riforma nel campo dell'imposizione diretta*; Dibattito, F. Simoncini, *Evoluzione politica, sociale e sindacale*.

N. 4 - LUGLIO-AGOSTO 1968 - Editoriale, F. Forte, *Il decreto per il rilancio congiunturale*; Articoli, V. Compagnone, *I movimenti di capitale con l'estero dell'Italia*; P. Merli Brandini, *Introduzione a Flanders*; Saggio, A. Flanders, *Per una teoria della contrattazione collettiva*; Dibattito, E. Forcella, *Unità sindacale e sistema di rappresentatività*; L. Lama, *Unità sindacale: partecipazione ed autonomia*; V. Scalia, *Unità alla svolta*.

N. 5 - SETTEMBRE-OTTOBRE 1968 - F. Forte, *Introduzione*; G. Medusa, *Problema farmaceutico e sicurezza sociale*; G. Medusa, *Aspetti e problemi dell'assistenza farmaceutica in Italia*; A. Saba, *Il settore farmaceutico: strutture produttive, produzione e ruolo dell'impresa pubblica*; F. Forte, *Patologia del problema farmaceutico italiano*; F. Bracco, *Mutualità, spesa farmaceutica ed intervento pubblico*; G. B. Aldo Trespici, *Un'industria da nazionalizzare*; R. Ravenna, *Necessità di interventi organici*; B. Bertona, *La CISL sul problema dei farmaci*.

N. 6 - NOVEMBRE-DICEMBRE 1968 - Editoriale, G. Brodolini, *Politica economica e sviluppo sociale*; Articoli, G. Zandano, *L'accordo FIAT-CITROEN*; M. Di Palma, *Problemi di valutazione del risparmio*; Dibattito, F. Cicchitto, *Rivendicazioni e riforme*; A. Fantoni, *Unità sindacale e società democratica*; M. Di Bartolomei, *Condizioni di chiarezza per l'unità sindacale*.

N. 1 - GENNAIO-FEBBRAIO 1969 - Editoriale, F. Forte, *Il « non sistema » neo-capitalistico*; Articoli, O. Tarquinio, *Motivi economici e programmatici nel provvedimento sulle pensioni*; Dibattito, B. Armato, *Unità sindacale e presenza operaia nello sviluppo del paese*; Saggio, M. Ancona, *Evoluzione contrattuale degli orari di lavoro*; V. Compagnone, *L'organizzazione pubblica dell'edilizia*.

N. 2 - MARZO-APRILE 1969 - Editoriale, E. Bartocci, *Zone salariali, evoluzione contrattuale e sviluppo del Mezzogiorno*; Articoli, P. S. Labini, *Produttori di ricchezze e produttori di servizi, classe operaia e classe media*; F. Forte, *Classi economiche, classi sociali e quaternario*; B. Ferrara, *A proposito di misura del risparmio*; F. Fiorelli, *Assetto territoriale e Mezzogiorno nel « progetto '80 »*.