

economia & lavoro

Anno IV Gennaio-Febbraio 1970 N.

FRANCESCO FORTE

*verso un nuovo
equilibrio*

ETTORE MASUCCI

*delegati di reparto
e rinnovamento sindacale*

OSVALDO TARQUINIO

*entrate, spese
e debiti pubblici*

ALBERTO ASOR ROSA

*10 tesi
sulle lotte operaie
del 1968-69*

GIORGIO LAUZI

*la scelta « definitiva »
dell'unità sindacale*

ANGELO ALBANESE

*sindacato e partiti
dopo le incompatibilità*

FABIO TAITI

*fine della pace sindacale
in Svezia*

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

Bimestrale - Sped. in abb. postale - Gr. IV.



economia & lavoro

bimestrale di politica economica e sindacale
anno IV gennaio-febbraio 1970 n. 1

s o m m a r i o

EDITORIALE

- Francesco Forte: *Verso un nuovo equilibrio* 5

ARTICOLI

- Ettore Masucci: *Delegati di reparto e rinnovamento sindacale* 21
Osvaldo Tarquinio: *Entrate, spese e debiti pubblici* 41

DIBATTITO

- Alberto Asor Rosa: *10 tesi sulle lotte operaie del 1968-69* 59

NOTE CRITICHE

- Giorgio Lauzi: *La scelta « definitiva » dell'unità sindacale.* 77
Angelo Albanese: *Sindacato e partiti dopo le incompatibilità.* 83
Fabio Taiti: *Fine della pace sindacale in Svezia* 89

DOCUMENTAZIONE

- La proposta della CGT* 93

RECENSIONI

- A. Z.: *In campo aperto* 101
Annie Sacerdoti: *L'OIT au service du progrès social* 105



EDIZIONI CEDAM
PADOVA

sommaire

ARTICLE DE FOND

Francesco Forte: *Vers un nouveau équilibre*

5

ARTICLES

Ettore Masucci: *Délégués de département e renouvellement des Syndacaux*

21

L'auteur envisage la thématique des « délégués de groupe spontané homogène », nouvelle structure de base qui a caractérisé la lutte syndicale en Automne 1969. Les délégués — dit l'auteur — expression du groupe ouvrier homogène descendent d'une politique de négociation ouvrière qui refuse aux Syndacaux une délégation à décider et prétend une confirmation consensuelle des décisions mêmes. Le groupe ouvrier homogène est, même temps, expression organique de la base ouvrière et moyen de communication vers et du Syndacat. Seulement si ces nouvelles institutions ne perdent pas cette « ambiguïté », il est possible d'espérer que le mouvement syndical se renouvelle et qu'il devient une organisation intérieure dans la classe ouvrière sans perdre son caractère d'avant-garde.

Osvaldo Tarquinio: *Recettes, dépenses et dettes publiques*

41

L'auteur, en se rapportant à la polémique sur la dépense, le déficit public et les directions à prendre en ce délicat moment de conjoncture, remarque que cette discussion est quelques fois détournée à cause d'équivoques au sujet des données du bilan, pour la complexité des gestions du bilan même (préventif, compétence, caisse) et pour les divers façons comptables employées par les différents organismes. Selon l'auteur la base de la dépense publique est l'état d'efficace et d'efficacité, à présent tout à fait insuffisant. Il est donc inutile de bloquer les nouvelles initiatives de dépenses, à condition qu'elles tendent à améliorer l'efficace et l'efficacité de l'activité publique. On ne peut pas méconnaître l'existence d'un problème de dépense élevée dans la situation conjoncturelle, mais on peut trouver la solution de ce problème dans l'anticipation des dépenses les plus efficaces et le retard des moins importantes. D'autre côté, le problème des dépenses élevées est lié à une juste politique de la recette fiscale. Tarquinio soutient qu'on peut augmenter le système fiscal actuel pour des nouvelles dépenses à condition que ce nouveau système atteigne les contribuables, jusqu'aujourd'hui les moins chargés, grâce à une « grande evasion » fiscale.

DEBATS

Alberto Asor Rosa: *10 thèses sur les luttes ouvrières en 1968-69*

59

Un groupe de 14 revues de la gauche italienne (catholiques, socialistes, communistes) entre lesquelles « Economia & Lavoro », ont décidé d'affronter un débat sur les différents et actuels problèmes de la gauche italienne. Le premier sujet a été la interprétation politique des luttes syndicales de l'Automne. Alberto Asor Rosa a accepté de souligner une base pour les interventions des autres revues.

NOTES CRITIQUES

Giorgio Lauzi: *Le choix « définitif » de l'unité syndicale*

77

Angelo Albanese: *Syndacaux et partis politiques après les incompatibilités.*

83

Fabio Taiti: *Fin de la paix syndicale en Suède.*

89

DOCUMENTATIONS

La proposition de la CGT

93

RECENSIONS

A. Z.: *En champ ouvert*

101

Annie Sacerdoti: *L'OIT au service du progrès social.*

105

summary

EDITORIAL

- Francesco Forte: *Towards a new balance.* 5

ARTICLES

- Ettore Masucci: *Delegates of departement and Trade Union renewal* 21

The writer deals with the subject of the « Delegates of spontaneous homogeneous party », the new structure of base that last autumn 1969 has distinguished the Trade-Union fight. The author describes the delegates such as an expression of the homogeneous working party; they are the result of a politics of firm negotiation, that aimed at refusing to the Trade-Unions the decisional power, so as the demand of mutual consent ratification of the same decisions. The homogeneous working party, at the same time, is an organic expression of the working base and a means of communication towards and from the Trade-Union. Only if these new Institutions do not lose their « ambiguity » it is possible to hope the Trade-Union movement renewed, becomes an internal organization inside the working class, without losing his own vanguard peculiarity.

- Oswaldo Tarquinio: *Incomes, expenses and public debts* 41

The author refers the polemic about expenses, public deficit and the trends, to decide during this delicate trade cycle. He emphasizes that the discussion is distorted because of the misunderstanding of balance sheets, due to the complexity of the management of the budget (estimate, jurisdiction, fund) and the different methods of the various corporations. The center of public expense — says Tarquinio — is the level of efficacy and efficiency, poor, at present. Consequently is useless to block new expenses as long as they improve the efficacy and efficiency of public acting. There is a problem of high expenses in the trade cycle, but the solution of this problem can be found in advancing the more important expenses and retarding the less important ones. On the other hand, the problem of high expenses is closely linked to a right of fiscal incomes. The writer states that the actual taxation system can be increased for new expenses, as long as the fiscal system affects tax-payers, till now « big evaders ».

DISCUSSION

- Alberto Asor Rosa: *10 theses about the working fights (1968-69)* 59

Some of 14 Italian left reviews (catholic, socialist, communist) — and *Economia e Lavoro* among them —, will discuss different, actual problems of the Italian left. The first subject chosen has been the political interpretation of the Trade Union fights of last Autumn. The writer has so accepted to outline the report that will constitute the first bases of the interventions of all the other reviews.

CRITICAL NOTES

- Giorgio Lauzi: *The « final » choice of Trade Union unity* 77
 Angelo Albanese: *Trade Unions and Parties after the incompatibilities* 83
 Fabio Taiti: *The end of Trade Union peace in Sweden* 89

DOCUMENTATIONS

- The CGT's proposal.* 93

BOOKS

- A. Z.: *In open field* 101
 Annie Sacerdoti: *L'OIT au service du progrès social.* 105



verso un nuovo equilibrio

1. — *L'autunno caldo si è concluso con aumenti retributivi e pararetributivi che sono certamente molto considerevoli ma che non pongono affatto l'economia italiana in condizioni drammatiche. La loro sopportabilità è però diversa per le grandi imprese moderne e per certe piccole e medie imprese (e per alcune imprese medie-grandi) non sufficientemente aggiornate. Più che alle medie complessive di aumenti di costo del lavoro, si dovrà badare a questo aspetto del problema, per quel che riguarda i bilanci aziendali e la capacità del nostro commercio internazionale di assorbire gli aumenti, senza perdita di posizioni. Bisogna anche badare agli effetti riflessi sull'intero sistema economico di futuri scatti di punti di scala mobile: i quali, però, è bene precisarlo, saranno sollecitati non tanto da questi aumenti quanto dalla tendenza dei prezzi internazionali, sia fuori MEC che nel MEC ad aumentare, tendenza che è attualmente fortissima, e che anzi ha preceduto la conclusione dell'autunno sindacale italiano.*

2. — *L'autunno caldo, al di là dei singoli aumenti ottenuti dai lavoratori, ha mostrato che i sindacati italiani hanno una forza propulsiva nei riguardi dei lavoratori molto superiore a quella che molti avrebbero supposto. Si era diffusa in Italia la convinzione che i sindacati nazionali fossero in fase di spappolamento e che i gruppuscoli di sinistra libertaria, elementi singoli di protesta generica nelle fabbriche e i sindacati autonomi*

avessero preso o stessero sempre piú prendendo il sopravvento. In sede di Confindustria, poi, era stato affermato che i sindacati nazionali non erano piú un interlocutore valido vuoi per il governo, vuoi per le aziende e per la classe imprenditoriale. L'autunno caldo ha dimostrato il contrario. Caso mai l'interlocutore ha fatto difetto in altra parte. E paradossalmente, dalla affermazione che i sindacati non avrebbero potere, si è passati a quella che ne avrebbero « troppo », che intervengono in modo vasto, come un grosso potere piú rilevante di altri tradizionali anche su questioni « extra sindacali ». Ovviamente noi giudichiamo positiva l'assunzione da parte dei sindacati della coscienza di problemi che vanno al di là di quello puro e semplice del salario. Non si vuole affermare che essi possano o debbano sostituirsi ai poteri pubblici; ma riteniamo che abbiano un grosso ruolo come potere contestativo, come mezzo di mobilitazione della coscienza politica dei lavoratori per la soluzione delle questioni che li interessano anche al di là di quella del salario in senso stretto, che è solo una parte del quadro. L'autunno caldo ha espresso due tendenze piú generali: quella della nostra forza lavoro a inserirsi in parità, in campo europeo; quella della nostra classe lavoratrice ad avere un ruolo maggiore nella vita nazionale nel suo complesso.

3. — Alle imprese e al governo tocca tenere conto di questi dati e, a nostro parere, di accettarli come espressione di una tendenza storica positiva e profondamente costruttiva della società italiana. Ora si tratta di trovare, a livello produttivo, un « nuovo » equilibrio. Il vecchio tipo di equilibrio, a nostro parere, è oramai

una prospettiva anacronistica. Il « nuovo » equilibrio, inoltre, è di tipo fortemente dinamico: la sfida che è stata posta, all'intero paese con gli aumenti retributivi e le richieste di democrazia e socialità dai sindacati è notevolissima e continua. Siamo chiamati a grandi trasformazioni.

4. — *Un primo gruppo di argomenti riguarda le efficienze aziendali. La nostra industria deve considerarsi, in prospettiva, come « europea », con salari di tipo europeo. Se vi è una differenza, in prospettiva, è la nostra maggior disponibilità di forza lavoro e il serbatoio del Sud e di altre aree meno sviluppate, con disponibilità di forza lavoro, in misura considerevolmente maggiore che nella media europea. Le dimensioni aziendali andranno riconsiderate. Le riorganizzazioni e le fusioni saranno sempre più da considerare necessarie, anche se ciò porrà certi problemi per la politica economica nazionale e per la programmazione nazionale. Un altro aspetto è quello del finanziamento e di una struttura finanziaria moderna: quotazione in Borsa e connessione con il mercato del credito a medio termine, a livello non solo italiano ma internazionale. Il tradizionale criterio di contare soprattutto sull'autofinanziamento non può durare in eterno. La politica degli investimenti e delle organizzazioni aziendali va impostata secondo concetti che tengano conto della dinamica salariale di tipo europeo, in cui siamo oramai inseriti.*

5. — *Un secondo gruppo di argomenti riguarda le riforme che accrescono l'efficacia dell'apparato pubblico e il livello sociale e che si connettono al costo del lavo-*

ro, al potere di acquisto del salario (e alla condizione di vita del lavoratore in generale) e al costo di produzione aziendale. Gli oneri sociali italiani hanno una struttura e livelli che presuppongono salari bassi e non molto dinamici. Il nostro apparato locale ignora la realtà metropolitana propria della vita dei lavoratori e delle condizioni di produzione in cui la maggior parte della nostra attività industriale si è inserita o si va inserendo. La situazione edilizia rivela una antinomia fra posizione della rendita urbana e ruolo del profitto, che una volta si poteva risolvere a carico del salario ma che è oggi difficile continuare a pensare in questo modo. Ai lavoratori che vogliono migliorare le proprie condizioni bisognerà sapere rispondere più ampiamente nel campo delle riforme concernenti la vita complessiva, non essendo pensabile di continuare a risolvere tutto in termini di pura controversia sul salario monetario. È sempre più evidente che il salario monetario è solo un aspetto, per quanto importante. L'apparato tributario va modernizzato e irrobustito per consentire una politica di spese pubbliche produttive e di controllo congiunturale con pieno impiego. Vanno portate avanti altre riforme, che corrispondono alle esigenze di partecipazione democratica nella fabbrica e nella comunità e a quelle sociali e naturali.

Lo sviluppo del Sud e delle aree meno sviluppate si impone, per il decentramento e il riequilibrio, sia per ragioni sociali che per esigenze produttive.

Tutto ciò si propone, ma con rinnovata urgenza e incisività, ben note questioni strutturali.

6. — *Nell'immediato, il problema piú grosso è quello di evitare una spinta inflazionistica eccessiva che potrebbe nascere dai forti impulsi internazionali e dall'effetto d'urto degli aumenti retributivi assieme a quello di disporre di una cornice serena, di lavoro attivo e di certezza sull'azione governativa, nel 1970. I prezzi, sulla scena internazionale, sono già aumentati mediamente di un 6% nel 1969 e di (quasi) altrettanto si avviano ad aumentare nel 1970. In questa cornice, possiamo inserire senza troppe preoccupazioni la nostra economia, nella competizione internazionale, a condizione che all'interno non vi siano frequenti interruzioni (magari provocate da agitazioni in settori dirigenziali del pubblico impiego) di lavoro, incertezze, una ventata di inflazione e campagne allarmistiche.*

7. — *Possiamo evitare la deflazione e marciare a pieno ritmo facendo leva su una strategia che ci permetti di delineare qui di seguito e che consiste di una azione sul lato dei costi e di due azioni sul lato della domanda interna e del finanziamento delle imprese e dell'operatore pubblico. I tre elementi essenziali di questa strategia sono: 1) dilazione degli oneri sociali, per una parte degli aumenti retributivi; 2) accelerazione dei gettiti fiscali e miglioramento degli accertamenti tributari statali; 3) miglioramento delle condizioni del mercato di investimento mobiliare italiano e recupero delle convenienze a investire in Italia anziché sull'eurodollaro. I tre elementi suddetti sono strettamente connessi. Il primo riguarda i costi delle imprese e, per questa via, i prezzi: evitando di piombare subito con le aliquote contributive su una quota parte degli aumenti retributivi,*

si riduce l'onere per il costo del lavoro nel 1970. Mediamente pensiamo a qualcosa che possa ridurre dell'1% o poco più il costo del lavoro nel complesso dell'industria. Ma la media dice poco. Infatti il meccanismo, per sua natura, dovrebbe operare specialmente a favore delle imprese che subiscono aumenti di costo del lavoro maggiori. Non vi è bisogno di distinguere aumenti connessi ai nuovi contratti o a rinnovi o altri accordi (abrogazione delle fasce salariali) conclusi in precedenza. Va tenuto presente che gli enti previdenziali, nel 1970, senza questa misura potrebbero avere anche un avanzo di bilancio. Anche con questa misura, avranno comunque un disavanzo ridotto rispetto al 1969, perché potranno pescare in ogni caso per le loro aliquote contributive, su di una maggior massa salariale. La decelerazione dei contributi, comunque, comporta un minore introito, per un po' di tempo, rispetto a quello che diversamente vi sarebbe. È consigliabile controbilanciare questa parte della politica fiscale (o meglio parafiscale) con una azione contraria: accelerazione di riscossioni tributarie. Vi sono vari mezzi, per fare ciò, che non stiamo qui a descrivere. Qualora questo miglioramento di bilanci fiscali non fosse necessario per il fine suddetto, esso sarebbe comunque utile per potere sviluppare certi investimenti (soprattutto in infrastrutture ed edilizia popolare) a carico degli enti pubblici, contenendo la pressione sul mercato finanziario dell'operatore pubblico. Il terzo pilastro è quello decisivo ai fini del processo di sviluppo industriale e di un alto ritmo di sviluppo produttivo, su basi non effimere: accrescimento delle possibilità di finanziamento interno e grossa modifica della tendenza del movimento internazionale dei capitali che

ci serve sia per accrescere il finanziamento alle imprese e sia per ridurre l'avanzo della parte corrente della bilancia dei pagamenti senza peggiorarne, anzi migliorandone il saldo, rispetto al 1969. Qui vi sono varie cose da fare. La prima è un sollecito varo della legge sui fondi in comuni di investimento al di fuori di ogni demagogia in un senso o nell'altro. È importante, fra l'altro, anche per accrescere l'indipendenza delle nostre industrie dall'apparato finanziario estero. La seconda cosa consiste nell'incoraggiare le quotazioni azionarie, gli aumenti di capitale e le operazioni di riorganizzazione aziendale, che hanno per scopo quotazioni azionarie nuove. Dobbiamo evitare che i nostri pacchetti azionari cadano in mano di gruppi esteri, per debolezza strutturale delle nostre imprese sul lato finanziario. La terza cosa consiste nel continuare nella politica di aumento del tasso di interesse passivo a medio-breve termine in modo da porre il mercato corrispondente dell'investimento italiano in condizioni di parità con i tassi europei. È da prevedere che nella seconda metà del 1970 i tassi di interesse mondiali scenderanno. Il nostro allineamento attuale (iniziato con l'emissione IMI del 1° gennaio all'8% effettivo) implica solo di fare qualche passo verso la vetta per tenerci pronti ad allinearci anche nella discesa. Si tratta di salire l'ultimo tratto del pendio. Questa attuale è l'ultima salita e dovrà esser chiaro che lo è, per avere operazioni fruttuose. Ma ciò rincarà il costo del denaro per le banche e gli istituti finanziari. Si tratta di controbilanciare tale rincaro con alleggerimenti dei loro costi, accrescendo la proporzione degli impieghi rispetto ai depositi (manovre sulla riserva obbligatoria ecc.) e accrescendo le dotazioni per il credito

agevolato sul bilancio statale. Come si vede, ciò comporta anche una qualche spesa pubblica e forse qualche attenuazione fiscale (esempio sui tassi a breve). Qui bisogna controbilanciare la manovra con il secondo pilastro: quello degli introiti fiscali, ove penso soprattutto alle accennate accelerazioni di accertamenti e a miglioramenti di accertamenti. Va da sé che gli interventi in questione vanno fatti con criteri di selettività, in modo da non incoraggiare ogni tipo di investimento.

8. — *Ai tre pilastri fondamentali si devono aggiungere due azioni; una di contorno e una di inquadramento a medio e lungo termine. Quella di inquadramento riguarda le riforme, già indicate e non vi è bisogno di ripetere perché ci occorre. Quella di contorno riguarda il clima generale: e quindi comporta la sorveglianza su certi prezzi e sui canoni dei fitti, potrà comportare la tassazione di certi lussi e di certe forme vistose di dispendio esenti (come gli yacht con bandiera ombra). Il governo dovrebbe, con queste carte, preoccuparsi di essere per i sindacati un interlocutore valido: concedendo al massimo nei campi sostanziali; evitando debolezze con sindacati corporativi e pretese rivendicazionistiche di certi settori della pubblica amministrazione ove è necessario, veramente, fare discorsi in termini di produttività che comportano anche e specialmente riorganizzazioni. Il servizio postale, qui, è un esempio fra i più chiari.*

9. — *Il problema di breve termine (o « congiunturale ») principale del 1969 in campo economico è stato quello dei terremoti valutari internazionali. Il problema*

principale del 1970 — nella politica di breve termine — invece sembra essere, da questo scorcio iniziale, quello del contenimento dell'aumento dei prezzi. Soffermiamoci dunque, un poco, su di esso.

Superficialmente, si potrebbe pensare che la delicatezza del problema italiano dei prezzi dipenda soprattutto dai recenti aumenti salariali e dalle perdite di ore di lavoro (e quindi di produzione) dovute agli scioperi dell'autunno caldo. Ma non è così. Il fatto saliente è costituito, come si accennava, prima dalla « inflazione importata ». L'Italia, come si accennava, è adesso colpita con un certo ritardo da una febbre inflazionistica sorta all'esterno. Il focolaio maggiore di essa è quello « asiatico » della guerra del Vietnam. La guerra in Vietnam ha portato l'economia americana a un regime di inflazione che ora in USA si sta (lentamente) combattendo, e che, probabilmente, verrà spento in tale paese alla fine del 1970. Ma esso nel frattempo si è propagato via via nell'intero mondo occidentale. A questo virus, che gli USA non hanno saputo attaccare per tempo con una severa politica tributaria o con una tempestiva riduzione delle spese militari connesse alla guerra se ne sono sovrapposti altri, in Europa (come le vicende inglesi e francesi). Le medicine per difendersi dall'inflazione importata esistono e sono potenti, ma per avere pieno successo vanno adottate tempestivamente. Non sempre inoltre esistono le condizioni generali per prenderle nelle dosi relative. Una di queste medicine è la rivalutazione monetaria. Rivalutando la propria moneta un paese riduce il prezzo delle importazioni e rincarà quello delle esportazioni; così riduce i costi di acquisto e modera la domanda di origine estera. Ma la rivalutazione, per

essere adottata, ha bisogno di varie condizioni favorevoli, e di superare interessi costituiti.

10. — *Il paese che avrebbe dovuto, per primo, rivalutare era la Germania. Ma la Germania ha rivalutato il mercato soltanto in ottobre, quando i socialdemocratici sono finalmente riusciti a formare un governo da loro guidato, capace di superare le resistenze di certi gruppi finanziari e di certi settori ed aree economicamente deboli (agricoltura, industria navale del Nord, industria delle aree carbonifere, ecc.) ma dotati di forti capacità di pressione politica. La rivalutazione tedesca è servita ma non abbastanza, essendo tardiva. Ora la Germania è percorsa dalla febbre dell'aumento dei prezzi interni mentre, non essendovi più ragione per giocare sul rialzo del corso del marco rispetto alle altre monete, essa subisce un considerevole deflusso di capitali, che induce le sue autorità monetarie a rincarare il costo del denaro per allinearlo a quello dei mercati internazionali.*

In queste condizioni, il mercato tedesco vede e vedrà esercitarsi ancora su di esso una pressione di inflazione importata che — per quanto controllata (a quanto pare con successo) — si ripercuoterà sui paesi vicini. Soltanto dopo la metà del 1970 gli USA avranno cessato di esercitare sul resto del mondo spinte inflazionistiche. Frattanto l'acciaio e altre materie prime sono fortemente rincarati.

11. — *Come si diceva la Francia aveva già avuto il suo focolaio inflazionistico, dovuto a cause interne. Lo sta spegnendo, ma anche qui la cura non è immediata. Per ristabilire la bilancia dei pagamenti, la Francia infatti, come si ricorderà, ha dovuto svalutare la sua*

moneta. Questo però ha rincarato le importazioni mentre riduceva il prezzo delle esportazioni. Questo tipo di difesa (di cui qui non discutiamo le modalità notevolmente conservatrici)¹ dunque, comportava di importare un certo quantitativo di inflazione, volontariamente, per curare un altro male (la precarietà della bilancia dei pagamenti). E i rincari delle importazioni hanno fatto salire i prezzi e i salari in Francia, ecco perché dopo la svalutazione del franco, che ha immediatamente ridotto per noi i prezzi di importazione da questo paese, è cominciato via via a manifestarsi un fenomeno opposto: i prezzi francesi sono risaliti, sia pure meno di quel che la svalutazione li avesse fatti scendere e stanno ancora salendo, sia pure a ritmo contenuto.

12. — Da noi in Italia sino a tre quarti del 1969 — non essendovi ancora pieno impiego — si è potuta godere una relativa stabilità dei prezzi che, al confronto con quel che accadeva altrove, era invidiabile. I prezzi ingrosso interni sono saliti meno di quelli delle importazioni. I prezzi al minuto e il costo della vita meno dei prezzi ingrosso. L'unico focolaio interno di aumento riguardava gli affitti e l'edilizia, in relazione a fenomeni patologici, su cui le sinistre hanno più volte richiamato l'attenzione e che troppo superficialmente sono stati trascurati, in sede di governo, per l'opposizione interna ed esterna delle forze conservatrici. L'autunno caldo,

¹ Il discorso che, al riguardo, si dovrebbe aprire, è molto ampio ed esorbita dal presente editoriale. In ogni caso, è certo che la Francia ora sconta anche grossi errori passati della politica gollista.

paradossalmente, ha collaborato a contenere il virus inflazionistico proveniente dall'estero. Negli ultimi mesi dell'anno i prezzi infatti non sono scattati così come, con le festività natalizie, in altre circostanze si sarebbe potuto temere. La ragione di ciò è stata che la riduzione della produzione dovuta agli scioperi si è accompagnata a una decurtazione dei salari, in relazione alle ore di lavoro perse e a una riduzione di attività per imprese connesse, nei loro affari, con quelle interessate dagli scioperi. Si è avuta così una sorta di « stretta deflazionistica » dovuta alla riduzione della domanda interna senza bisogno di una stretta del credito (la manovra restrittiva che la Banca d'Italia aveva delineato paventando un arroventamento autunnale dei prezzi, di larga portata, è stata fatta rientrare, nella constatazione di questo fenomeno di autoraffreddamento del ritmo economico). I prezzi da ultimo sono saliti anche da noi con vivacità.

13. — *Ora è ritornata la normalità, gli operai spendono gli aumenti salariali (dopo pagati i debiti, contratti in precedenza) e la domanda si riattiva anche per l'esigenza di ricostituire le scorte intaccate nel periodo delle agitazioni sindacali. Mentre la domanda sale e la produzione aumenta, la pressione degli aumenti internazionali dei prezzi si fa sentire. Poiché non possiamo certo permetterci una deflazione con nuova disoccupazione, dobbiamo rassegnarci a questa pressione. Dobbiamo anche noi combattere questo virus di origine in gran parte estera, con mezzi tardivi e senza dosi d'urto, massicce. In un certo senso, però la tensione internazionale sui prezzi ci aiuta. Infatti — come si è*

notato nei paragrafi iniziali — essa ci agevola, nel mantenere la competitività internazionale, nonostante gli aumenti considerevoli intervenuti nel nostro costo del lavoro. I nostri esportatori si trovano a competere con esportatori i cui costi sono anche essi aumentati e stanno aumentando. La competizione in Italia dei nostri produttori con le importazioni dall'estero è facilitata dal fatto che anche gli stranieri devono ritoccare (o han già ritoccato) i prezzi. Mal comune, come si dice, mezzo gaudio.

14. — *Se in Italia, in ipotesi, nel 1970 i prezzi aumentassero del 5% non andremmo affatto fuori squadra rispetto ai mercati internazionali. Non ci troviamo dunque in una situazione analoga a quella del 1963 quando (a parte i danni dovuti alla campagna di allarmismo) il nostro aumento dei prezzi interni doveva fare i conti con prezzi competitivi all'estero e quindi metteva in crisi la nostra bilancia dei pagamenti sul lato delle importazioni e su quello delle esportazioni. A ben guardare, se non avessimo il problema degli esodi di capitali, per difendere la nostra stabilità monetaria, ci converrebbe rivalutare la lira (o almeno far correre la voce che essa può essere rivalutata, così da portare il suo cambio effettivo al di sopra di quello ufficiale): non di molto, dati gli aumenti recenti dei salari, ma di qualche punto, ad esempio di 2-3%. Questa misura potrebbe essere, in ipotesi, accompagnata da manovre compensative, a favore dei settori ed aree deboli, che meno possono sopportare i rincari di costi del lavoro (come una limitata fiscalizzazione selettiva di oneri sociali). Ma la rivalutazione della lira è resa assai ardua dal fatto che*

abbiamo avuto, nel 1969, un esodo di capitali superiori all'avanzo ingentissimo della bilancia dei pagamenti e servizi. In questo campo le nostre autorità monetarie non hanno fatto tutto ciò che si poteva fare, anche senza bisogno di ricorrere a provvedimenti drammatici, controproducenti per la reputazione estera della lira. (Da ultimo però sono state prese misure opportune, anche se male interpretate da certa stampa allarmistica). Esclusa la rivalutazione della lira, dobbiamo cavarcela « temporeggiando », effettuando cauti dosaggi e badando al limite di sicurezza: dobbiamo contenere l'aumento dei prezzi in modo che non degeneri in una spirale di inflazione. Per fare questo innanzitutto si devono evitare i rincari di costo della vita sotto controllo del governo (affitti). Inoltre è prudente evitare di portare l'economia al suo pieno ritmo in modo da non dilatare troppo la domanda (conviene puntare su un tasso di sviluppo fra il 6% e il 7% anziché fra il 7% e l'8% come sarebbe astrattamente possibile quest'anno). Ciò implica anche una severa politica tributaria nelle imposte dirette (i cui accertamenti possono essere rafforzati) e nei tributi indiretti sui beni che non entrano nel costo della vita, per contenere il disavanzo pubblico senza una politica di lesina su certe spese pubbliche prioritarie. Per mitigare gli aumenti dei costi di produzione delle imprese, come abbiamo visto, si può fare ricorso alla soluzione di ritardare l'applicazione dei contributi delle assicurazioni sociali su una parte degli aumenti retributivi. Bisognerà inoltre manovrare gli stoks di derrate agricole (che nel MEC sono abbondanti) per contrastare possibili speculazioni sui prezzi degli alimentari. E soprattutto, dobbiamo combattere la « psi-

così » inflazionistica. Così come la psicologia allarmistica della svalutazione della lira, basata su superficiali valutazioni. È una febbre da cui possiamo guarire, cavadocela senza troppi guai, se facciamo un po' di attenzione. La prospettiva economica del 1970 non è affatto degna di una valutazione allarmistica. Ma potrebbe diventarlo su un terreno politico psicologico. Vogliamo concludere sottolineando che i nuovi equilibri a cui i risultati sindacali e le prospettive aperte dell'autunno caldo, comportano di muoversi, sono del tutto in linea con il grado di maturità della nostra economia. La sfida a cui essa deve rispondere è, semplicemente, quella di un trattamento europeo e di un rapporto democratico, nel mondo del lavoro e nella società. Una sfida « necessaria ».

FRANCESCO FORTE



Scultura in bronzo « Ricordo di un amico »



delegati di reparto e rinnovamento del sindacato

1. — Sempre più viene sentita l'esigenza di fare il punto sulle funzioni delle nuove strutture organizzative che il movimento operaio si è dato — ancora parzialmente, ma in maniera fortemente caratterizzante — nel corso delle lotte del 1969. Questa esigenza viene sentita non solo dai sindacati, ma anche dai partiti operai (non da tutti nella stessa misura), come dimostra il dibattito svoltosi in seno al PCI su questi temi, che hanno dato la loro impronta anche al quadro complesso di motivazioni poste dal gruppo dissidente del « Manifesto ». L'interesse delle forze politiche è dovuto principalmente al fatto che il margine di spontaneità che esiste nel sorgere di queste forme di potere e di rappresentanza (margine che è più o meno ridotto a seconda dei casi) segnala una volontà molto superiore che nel passato di partecipare alle lotte, ma con funzione dirigente e con piena autonoma partecipazione nella scelta della strategia e degli obiettivi tattici; e questo significa rivedere la propria organizzazione in funzione del rapporto con le fabbriche, che, chi più chi meno, tutti i partiti operai hanno trascurato nell'ultimo decennio. Naturalmente è diffusa la consapevolezza che rivedere questo rapporto significa rinnovare tutta l'organizzazione, rivedere la linea e gli obiettivi, riaprire vecchie polemiche tra organizzazione di avanguardia ed organizzazione interna alla classe operaia, anche se tali polemiche,

allo stato dei fatti, si rilevano piuttosto marginali, quando vengono poste negli stessi termini di cinquant'anni fa.

Lo schieramento sindacale risulta abbastanza diviso sul significato delle trasformazioni cui occorre andare incontro per adeguarsi ai nuovi contenuti delle lotte di questi anni, pur venendo una forte pressione in questo senso dalle nuove istanze di base. Le divisioni interne alle singole organizzazioni fanno sì che l'argomento non venga affrontato nella sua compiutezza. Ma non è questo il solo motivo, c'è n'è uno più importante: cioè che di fronte all'arco così ampio di situazioni territoriali e settoriali abbracciate dal sindacato in tutto il Paese, l'esperienza dei delegati di reparto e della contrattazione di reparto — nei termini avanzati di controllo delle condizioni di lavoro — è ancora un'esperienza limitata ad alcune zone, ad alcuni settori e ad alcune fabbriche.

Non è facile fare un bilancio quantitativo. È vero che alcuni importanti contratti collettivi nazionali hanno conquistato il delegato del personale, ad es. i metalmeccanici, gli edili, i chimici e i braccianti; però non sono ancora stati eletti o nominati, se non in qualche caso, e la loro elezione risulta comunque difficoltosa se non si innesta in una ripresa del movimento a livello di azienda che dia alla figura del delegato una credibilità, una concretezza, che altrimenti non potrebbe mai avere.

Un altro discorso è quello relativo ai delegati conquistati o comunque eletti durante le lotte aziendali e contrattuali. Essi esistono in alcune principali aziende metalmeccaniche, tessili, chimiche, della gomma, concentrati prevalentemente nel Piemonte,¹ e in misura mi-

¹ A Torino sono presenti nelle principali aziende metalmeccaniche (FIAT, Indesit, Castor, Singer, Riber, Mandelli, Impes, Oli-

nore nel Veneto, nel settore tessile e metalmeccanica, ed a Milano.

Aggiungiamo ancora che, anche laddove esistono, i delegati non assolvono tutti alla medesima funzione, e non hanno ancora definiti con chiara coscienza i propri compiti e il tipo di rapporto che hanno con il gruppo operaio che li esprime e con i sindacati; e ciò per varie ragioni. Perché sono nati in differenti momenti delle lotte sindacali e sono quindi legati alla loro origine, oppure perché sono sorti in fabbriche in cui diverso era il tipo di presenza sindacale. Dove il sindacato era molto forte, oppure dove era praticamente assente o comunque debole all'interno. Questa varietà di situazioni produce una non omogeneità nel modo di concepire le proprie funzioni, nel modo di essere eletti, nel rapporto che viene istituito con il sindacato.

Non omogeneità che è anche ricchezza di esperienze da mettere a confronto.

Per esempio nella loro generalità i delegati — e su questo ha inciso molto la lotta contrattuale — hanno avuto e conservano il significato di un rapporto stretto tra movimento e contrattazione (decisione sulle forme di lotta, consultazione nei vari momenti della contrattazione), molto importante laddove il delegato rappresenta l'opinione prevalente del gruppo operaio; ma abbiamo anche fabbriche (per esempio la Marzotto, alcune azien-

vetti, ecc. per un totale di circa 200 mila lavoratori), chimiche (Oreal, Farmitalia, Schiapparelli, IPCA), della gomma (Pirelli, Michelin). A Biella, dove è stato stipulato un accordo territoriale che interessa tessili, calze e maglie e abbigliamento per un totale di 40 mila lavoratori, possiamo calcolare che quelli eletti e funzionanti rappresentano 15 mila lavoratori. In provincia di Novara la Deagostini e la Rhodiatocce.

de biellesi, in parte la FIAT, ecc.) in cui il gruppo operaio incarica il delegato di aprire una vertenza su problemi di reparto (ambiente, ritmi, salario, qualifiche). Sono momenti diversi di una stessa funzione, che il sindacato è in grado di vedere ora unitariamente. È bene chiarire infatti che le funzioni del delegato si vengono precisando nel tempo e sempre più si arricchiscono di nuovi contenuti, ma che ora siano in grado di stabilirne le caratteristiche fondamentali.

Il delegato nasce come prodotto di una linea di contrattazione aziendale — che non dappertutto ha avuto una reale applicazione — che rifiuta di considerarsi integrativa al contratto nazionale, ma si basa su un proprio autonomo e coerente sviluppo realizzato nel singolo reparto e nell'azienda senza soluzione di continuità. Il rapporto con il contratto nazionale viene quindi, in un certo senso, rovesciato, in quanto diventa il momento di generalizzazione delle conquiste ottenute a livello d'azienda. Di conseguenza la contrattazione aziendale e di reparto acquisisce una sua prospettiva strategica — all'interno della quale si colloca ogni singola vertenza — il cui obiettivo diventa quindi globale: una concezione operaia dell'organizzazione del lavoro, alternativa a quella capitalistica.

Nelle situazioni più avanzate in cui questa linea è stata messa in opera dal sindacato sono subito sorte due esigenze. La prima quella di gestire gli accordi via via realizzati sui ritmi, sull'ambiente, sulle qualifiche, sull'orario, in maniera che le conquiste non vengano riassorbite e siano effettivamente un momento tattico riferito ad una strategia. È per questa ragione che nascono alla Indesit, nel 1964, con l'accordo sulle linee, i

delegati di linea incaricati di verificare il rapporto tra velocità della linea, numero di pezzi ed organico.

La seconda è quella che i lavoratori — i quali son chiamati a lottare per obiettivi non più soltanto salariali, ma di controllo e di potere sull'organizzazione del lavoro — conoscano la strategia ed assumano contemporaneamente un comportamento di contestazione e di lotta permanente all'interno di singoli reparti nei confronti di ogni singola modificazione dell'organizzazione della produzione che incida solo sulla quantità e sulla qualità dell'organizzazione della forza lavoro.

La strategia del sindacato si avvicina così alle condizioni reali di lavoro, che entrano in contrasto con taluni aspetti puramente giuridico-contrattuali della linea sindacale. Inizia in questo modo un processo di rinnovamento dei contenuti della linea ed anche del suo stesso modo tradizionale di costruirsi all'interno dell'organizzazione. Certe tendenze equalitarie sul salario che hanno caratterizzato queste ultime piattaforme contrattuali non sarebbero potute sorgere se non nell'ambito di questa logica; così anche la tendenza ad assumere i passaggi di massa alle categorie superiori, come risposta politica dei lavoratori alla linea padronale di considerare il progresso tecnologico e la semplificazione delle mansioni come un elemento di dequalificazione di massa.

2. — Questa premessa — sommaria e incompleta — è indispensabile per comprendere, che questo tipo di contrattazione aziendale e l'istituzione del delegato come espressione del Gruppo operaio omogeneo — a livello di squadra, o di reparto o di gruppo di cotti-

mo — sollecitano una trasformazione profonda dell'attuale organizzazione del sindacato di classe, trasformazione che non matura spontaneamente, perché si scontra con resistenze interne ed esterne al movimento e deve basarsi su di una analisi rigorosa delle contraddizioni del sistema su cui fare leva e sulla definizione degli obiettivi dentro e fuori la fabbrica. Esistono la possibilità e la volontà politica di evitare i pericoli che altri hanno corso in altre epoche ed in altri Paesi. Il più ricorrente di questi è stata la contrapposizione tra movimento dei delegati e organizzazione sindacale, tra apparato e classe operaia. Contrapposizione che faceva dire ad esponenti dei sindacati francesi nel 1936 che la subordinazione dei delegati al sindacato era diventata una questione di vita o di morte per l'organizzazione, anche perché i delegati assumevano in certi casi forme di lotta e di controllo della produzione, che ora sono invece da noi considerate avanzate e positive; contrapposizione che porta in Inghilterra — dove i delegati del personale sono un'istituzione solida ed affermata — ad una percentuale altissima di scioperi non controllati dal sindacato.

È certo comunque — basandosi sull'esperienza di altri Paesi, come appunto la Germania, l'Inghilterra e la Francia, dove i delegati e i consigli di fabbrica sono un'antica istituzione — è certo che i delegati possono anche non costituire un fatto profondamente innovatore per il movimento operaio, e che anzi possono trasformarsi in un istituto formale, che può anche rendere difficile la vita al sindacato, quando è troppo integrato nel sistema, ma che, tutto sommato, può non costituire uno spostamento di potere a favore della classe operaia e un elemento di rinnovamento per le sue organizza-

zioni. In questo caso le strutture di base — governate da regole e leggi formali nei confronti dei modi di elaborazione e di rappresentanza, e nei riguardi delle loro funzioni — costituiscono un sistema di efficienza, che garantisce al sindacato una più larga adesione e quindi una tranquillità amministrativa, un mezzo di comunicazione capillare verso i lavoratori, una maggiore disponibilità di quadri già preparati ed addestrati sui problemi della contrattazione e della direzione. Questo può succedere anche nei casi (la maggior parte) in cui il movimento dei delegati nasce sull'onda di una lotta che si pone obiettivi di potere o di controllo, una lotta quindi potenzialmente rivoluzionaria, ma che o non riesce a chiarirsi il tipo di potere e di controllo che vuole realizzare — scambiandolo ad esempio per la cogestione, o la conoscenza dei bilanci societari, o la gestione dei servizi sociali — o che, nel corso della generalizzazione e formalizzazione dell'istituto, si trasforma in un mero espediente organizzativo. E non si tratta di un rischio inventato, perché finora è successo così nella maggior parte dei casi, mentre nei rimanenti abbiamo avuto degli scontri a carattere parzialmente rivoluzionario, che hanno prodotto gravi fratture e sconfitte nel movimento operaio.

Il discorso va quindi fatto innanzitutto sui contenuti delle lotte e sul metodo di direzione del sindacato. Per quanto attiene ai primi, è giusto rilevare che la linea che la CGIL ed anche le altre organizzazioni sindacali si sono date per la contrattazione aziendale non può realizzarsi senza l'impegno dei gruppi operai interessati, e questo distingue qualitativamente il terreno sindacale da cui sorgono i delegati in Italia adesso. Per quanto

si riferisce al metodo di direzione è chiaro che il tipo di partecipazione dei lavoratori all'elaborazione delle piattaforme rivendicative ed alle decisioni sulle forme di lotta, così come è stata realizzata attraverso procedure di consultazione di massa — assemblee, referendum o consigli dei delegati —, risulta allo stato attuale assolutamente insufficiente. Su questa strada non è possibile fermarsi, perché si corre il rischio di favorire il crearsi di due meccanismi di decisione, uno in fabbrica ed uno nell'apparato, che possono entrare in opposizione.

Abbiamo giustamente esaltato queste forme di consultazione, ma siamo ancora in bilico tra il vecchio e il nuovo, e qualitativamente più sul vecchio che sul nuovo, perché il potere di decisione rimane ancora saldamente in mano all'apparato del sindacato. Un potere, allo stato dei fatti, incontestabile, perché solo il sindacato ha tutti gli elementi di conoscenza a disposizione (storia, esperienza, informazioni a carattere nazionale e generale) per prendere determinate decisioni. Comunque è proprio questo il punto, sul quale occorre fare un salto qualitativo. Ed è questo anche il momento, perché il nostro Paese attraversa un periodo in cui le contraddizioni tra organizzazione della produzione ed organizzazione sociale sono talmente vistose, che interferiscono ormai negativamente sullo sviluppo della produzione e del mercato e sul costo del lavoro, e devono quindi o essere risolte in chiave di razionalizzazione delle strutture sociali in maniera funzionale al profitto (e quindi gravide di altre contraddizioni, ma rinviate nel tempo), oppure affrontate dai lavoratori in termini di riforma e di potere, con conseguente rottura degli equilibri di classe e crescita del movimento.

Dal dibattito che attualmente si sviluppa in seno al movimento sindacale sull'articolazione delle lotte generali emerge una esigenza di riforma che ha due aspetti di fondo collegati uno all'altro, uno culturale ed uno di potere: un'alternativa reale come modo di pensare e di decidere, dunque una riforma che abbia in se un potenziale ed un programma di trasformazione della società. Questa nuova concezione di riforma rappresenta un passo avanti enorme rispetto al passato recente (ancora mescolato al presente) — in cui i progetti di riforma, anche se vengono sostenuti dalla lotta di massa, sono calati dall'alto — un passo avanti che è frutto proprio del modo in cui il sindacato ha concepito e portato avanti le lotte aziendali, nelle quali appunto questi due elementi di cultura e di potere sono presenti e si vanno sempre più precisando, e danno quindi alle rivendicazioni particolari (di reparto e di azienda) un carattere generale. Non è più possibile infatti oggi pensare alle lotte aziendali sull'ambiente, i ritmi, le qualifiche e l'orario al di fuori della strategia generale dell'organizzazione, al di fuori di un coordinamento strategico che dia significato e prospettiva ad ogni conquista; così come non è possibile pensare ad una riforma della scuola senza riferimento al problema delle qualifiche, ma anche al rapporto tra scienza e organizzazione della produzione, rapporto che si ripropone tra servizio sanitario nazionale ed ambiente di lavoro. Quest'intreccio non meccanico, ma organico, tra lotte aziendali e lotte di riforma, parte quindi da un intreccio di contenuti, dalla trasformazione delle condizioni di lavoro, così come viene concepita e gestita dal Gruppo operaio omogeneo, e si basa sulla convinzione che la fabbrica non è trasforma-

bile se non si modifica la società e viceversa. La condizione fondamentale quindi, perché all'interno della società capitalistica si metta in moto un processo di formazione di una cultura operaia realmente alternativa a quella esistente, ed essa si consolidi e si perpetui in forme di potere (dato che, come vediamo tutti i giorni, la cultura e i suoi istituti sono strumenti di potere e di manipolazione) è che il gruppo operaio *oggettivamente omogeneo per le condizioni di lavoro, di ambiente e di salario*, e che tale si riconosce quando si batte per migliorarle, prenda coscienza della necessità di riconoscersi omogeneo sempre, partendo dalla gestione della conquista contrattuale, ma anche proiettandosi al di là della semplice gestione. Cominciando così a porsi degli obiettivi globali nei confronti del proprio ambiente di lavoro (e questo è il primo grado dell'autogestione della lotta) esattamente come fa il padrone che progetta quotidianamente l'organizzazione della produzione. Si parta però dall'ipotesi opposta, dalla condizione umana e politica non dell'individuo, bensì dell'intero gruppo operaio.

3. — Ora comincia a delinearsi meglio il salto di qualità che deve fare il sindacato. Per esso i delegati sono il modo di stabilire un rapporto organico con i gruppi operai omogenei in maniera che sia un canale di trasmissione non neutrale ma interessato al sindacato, e in maniera che i gruppi omogenei vivano in prima persona le decisioni dell'organizzazione sindacale.

È questo innanzitutto il tipo di rapporto che dobbiamo esaminare, quello fra il sindacato ed il gruppo operaio. Il primo momento in cui il sindacato ha analizzato questo rapporto è stato quando, in relazione ai pro-

blemi dell'ambiente di lavoro e dei ritmi, ha definito il concetto di « *non delega* » e di « *validazione consensuale* ». Ha rifiutato cioè il ruolo di tecnico della classe operaia evitando di collocarsi al fianco dell'intellettuale tradizionale. In questa fase si restituisce al G.O. (gruppo omogeneo) la capacità di giudizio critico che l'organizzazione autoritaria del lavoro gli ha confiscato.

Nello stesso tempo si pongono al sindacato due problemi paralleli: primo come creare sui luoghi di lavoro una vita collettiva come condizione indispensabile per l'esercizio di un giudizio critico autonomo del G.O., mettendolo nello stesso tempo in condizioni di utilizzare tutte le informazioni di carattere generale che l'organizzazione possiede; secondo, come inserire nel lavoro l'intellettuale tradizionale che si sente dalla parte della classe operaia, ma che deve rivedere il tipo di collaborazione, se il suo giudizio di tecnico non è più sufficiente ed inappellabile.

La soluzione di questi problemi comporta una modifica sostanziale nel modo di lavorare del sindacato. Il sindacalista è anche un tecnico della contrattazione e questo suo aspetto particolare talvolta prevale sugli altri e costituisce il rischio continuo della sua integrazione nel sistema. Questo rischio non può essere eliminato del tutto ma può essere ridotto al minimo nel momento in cui il compromesso contrattuale è delegato dal G.O. interessato volta per volta dal tecnico della contrattazione: che è poi il significato dei termini « *non delega* » e « *validazione consensuale* ». La via risulta giusta se questo compromesso fa parte di una strategia consapevolmente costruita dal sindacato insieme ai lavoratori. A questo punto la figura del tecnico tradizio-

nale scomparire; si tratta di considerare il G.O. interessato come un gruppo aperto che vuole la collaborazione di tutte le categorie (medici, urbanisti, studenti, insegnanti, ecc.) per risolvere insieme il problema delle implicazioni generali del proprio rapporto di lavoro, perché si realizzi la figura dell'intellettuale organico della classe operaia, che non può essere che collettivo.

Il modello di lavoro e di ricerca deve essere valido anche per l'organizzazione sindacale, perché esso non è altro che la proiezione del gruppo operaio omogeneo a livello provinciale, regionale e nazionale, cioè della classe operaia.

Il lavoro di coordinamento dei gruppi omogenei a livello d'azienda attraverso l'assemblea e il consiglio dei delegati; la recezione dei numerosissimi messaggi che da questi partono in direzione del sindacato sotto forma di dati oggettivi (salario, organici, tempi di lavorazione, infortuni, assenteismo, malattia ecc.) e soggettivi (come questi dati vengono percepiti dai lavoratori in termini di ambiente e di capacità professionali, come si traducono in proposte rivendicative e di movimento, come sono accolte le proposte del sindacato), messaggi che pervengono con un grado di elaborazione diverso; l'esame di questi messaggi che pervengono da tutte le aziende da parte del gruppo omogeneo della Camera del Lavoro, che dovrà trarne indicazioni di linee rivendicative, vagliarne le priorità e le compatibilità con la complessa strategia dell'organizzazione; la socializzazione di queste elaborazioni a tutte le aziende ed a tutte le istanze dell'organizzazione.

Queste sono solo alcune delle esigenze che si pongono al sindacato non solo per renderlo più efficiente

— che è comunque molto importante — ma per renderlo più democratico al proprio interno.

Ora esiste all'interno del sindacato una distribuzione delle informazioni che è squilibrata. Nonostante gli sforzi fatti in direzione di una migliore socializzazione delle informazioni e dei momenti di elaborazione, le differenze si accentuano e diventano più evidenti quando si affrontano problemi generali di linea comuni a tutta l'organizzazione o quando si affrontano i problemi suscitati dalle lotte di riforma. L'elaborazione delle rivendicazioni di riforma vengono delegate alle istanze orizzontali dell'organizzazione; i sindacati di categoria tendono ad evitare quei problemi che non siano di drammatica attualità (e questo non senza valide ragioni, essendo sempre l'apparato troppo esiguo di fronte alle numerose aziende). Ma è chiaro che queste disfunzioni devono essere superate perché esse si riflettono negativamente sulla necessità che i lavoratori siano investiti nelle fabbriche dei problemi generali del movimento ed il G.O. sia una cellula della classe e non solo della fabbrica.

4. — Solo se abbiamo chiaramente definito la funzione e la natura del gruppo omogeneo, siamo in grado di inserirci nel dibattito sul ruolo ed il significato del delegato (di reparto, di linea, del personale, del sindacato), che interessa tutte le organizzazioni di massa ed in particolare il sindacato.

Mi pare non ci siano dubbi sul fatto che il G.O. sia un elemento della struttura sociale all'interno della fabbrica basata su un aspetto oggettivo, lo sfruttamento, ed uno soggettivo, la coscienza di gruppo e di classe. Il

prendere coscienza una volta tanto e nominare una delegazione che vada a contrattare con il padrone, può essere anche un fatto spontaneo. Ma esserlo sempre, nominare un *delegato*, che sia in contatto con tutti gli altri delegati della officina e con essi formi il *Comitato d'officina*, che sia in contatto con tutti i delegati dell'azienda e formi con essi il *Consiglio dei delegati*, è un modo per la classe operaia di organizzarsi che è avvenuto nella fattispecie sotto la spinta del sindacato.

Ora il fenomeno ha assunto certe dimensioni, anche se è localizzato in certe provincie ed in certi settori, ma è in continua estensione. I sindacati si pongono il problema di come devono essere eletti e che rapporto devono avere con l'organizzazione. Su questi temi esistono divisioni, a volte profonde ed anche all'interno di una stessa organizzazione. Spesso da queste divisioni sono venute fuori formulazioni contrattuali equivocate, che non definiscono nulla e che rinviando la decisione al momento della elezione dei delegati. Queste divisioni hanno ritardato notevolmente l'obiettivo della generalizzazione delle nuove strutture di base. Il fatto che gli accordi aziendali non fossero troppo precisi in materia di delegati non è da considerare un fatto negativo, in effetti essi hanno la tendenza a configurarli come esperti e come rappresentanti del sindacato. Ma le divergenze su come considerare il delegato sono importanti perché dietro di esse c'è un diverso modo di considerare il gruppo omogeneo e l'organizzazione di massa.

In questo momento esistono due posizioni estreme, che a nostro parere sono da scartare:

1. Quella che considera i delegati come un movimento, completamente autonomo, che si struttura se-

condo una propria scelta e che si contrappone ai sindacati ed ai partiti della classe operaia.

Questa posizione parte dal presupposto che le organizzazioni di massa siano integrate nel sistema capitalista, e che il movimento dei delegati abbia in se una irresistibile vocazione rivoluzionaria sufficiente a trasformare il sistema. Senza entrare nel merito di queste valutazioni, questa posizione rappresenta una forzatura rispetto alla realtà che vede i delegati nascere prevalentemente su iniziativa e sollecitazione del sindacato e con funzioni sindacali (senza dare a questa parola un significato restrittivo), e come esigenza di una linea proposta dal sindacato della fabbrica. Cioè non esiste un movimento dei delegati.

2. Quella che considera il delegato non come un rappresentante del gruppo omogeneo, bensì come un rappresentante del sindacato nella fabbrica e nel reparto, come una capillare rete di comunicazione verso i lavoratori e come agente contrattuale ed esperto destinato ad affiancare il sindacato provinciale.

In questo secondo caso i delegati, nominati dal sindacato od eletti dai soli iscritti, rappresentano l'organismo dirigente della Sezione sindacale aziendale.

Inutile sottolineare che in primo luogo questa posizione configura il sindacato come associazione degli iscritti e non come organizzazione unitaria della classe operaia, ed in secondo luogo non soddisfa l'esigenza di stabilire con i lavoratori un rapporto di identificazione che permetta da una parte l'autogestione delle lotte e l'elaborazione della linea di parte del G.O., dall'altra il consolidarsi di forme di potere operaio nella fabbrica.

La prima è una posizione minoritaria; la seconda è

sostenuta da gran parte della CISL e della UIL. Questa seconda posizione porta ad una contrapposizione frontale tra apparato sindacale e delegati come si è visto chiaramente durante il Consiglio dei delegati della FIAT chiamato a decidere su come devono essere eletti i delegati (rappresentanti sindacali) previsti dal contratto dei metalmeccanici. Alla FIAT esistono attualmente tre tipi di delegati:

— quelli di squadra, non riconosciuti formalmente dalla direzione, nati durante le lotte aziendali e contrattuali, eletti da maggio fino ad ora su scheda bianca dai lavoratori iscritti e non iscritti, come rappresentanti di gruppi operai omogenei con propria piattaforma rivendicativa e come rapporto tra movimento e contrattazione;

— quelli di linea riconosciuti nell'accordo di maggio come « esperti », per gestire le conquiste ottenute, eletti in varie forme, ma sostanzialmente riconosciuti dai lavoratori;

— infine i « rappresentanti sindacali », previsti dal contratto in misura di uno per organizzazione ogni 500 lavoratori, quindi senza nessun rapporto con un gruppo operaio omogeneo.

Quando si è trattato di eleggere i delegati di G.O., cioè di squadra, nel momento più alto della lotta, le divergenze hanno dovuto cedere di fronte alla soluzione più sentita dai lavoratori; il delegato venne eletto da tutti i lavoratori, iscritti e non iscritti, su scheda bianca. Solo così quel delegato poteva essere sentito sia dai lavoratori che dal padrone quindi difeso se minacciato di rappresaglia; solo così ha potuto porsi, di fronte al capo squadra ed al capo reparto — espres-

sione di una gerarchia neanche tecnica, ma solo autoritaria, con funzioni di sorveglianza e di controllo sugli operai — come il capo squadra eletto, democratico, che contesta con la sua sola presenza (i cosiddetti « costi invisibili » dell'autunno caldo) il principio di autorità insita nell'organizzazione del lavoro.

Ma ora che la lotta è finita e non è ancora ripresa, se non con discontinuità, tra i sindacati prevalgono le divergenze su questo punto fondamentale ed essi si presentano al Consiglio dei delegati della FIAT con un compromesso (metà dei rappresentanti eletti, metà nominati, pariteticità) che serve a salvare l'unità tra le organizzazioni che non è meno importante di quella di base, perché una loro eventuale divisione si rifletterebbe inevitabilmente tra i lavoratori stessi, indebolendone la forza in un momento così delicato. Il compromesso, necessario, non deve essere però un dato autoritario, ma deve essere frutto di una scelta fatta insieme ai lavoratori con un confronto esplicito, un compromesso tattico, all'interno di un dibattito che fa carico ai delegati dei problemi dell'unità e del modo di arrivarci.

5. — Il Consiglio Generale della CGIL ha fatto — nell'O.d.G. che conclude i lavori del 10, 11 e 12 febbraio — una scelta precisa: l'elezione diretta del delegato da parte di tutti i lavoratori. Su questa linea è ora impegnata la CGIL. Ma questo non basta, non c'è ancora una visione unitaria sul rapporto tra delegato e sindacato.

Il delegato deve essere considerato un rappresentante dei lavoratori o del sindacato? Sulla base di questa domanda viene avanti un tentativo di conciliazione tra le due opposte tesi, che parte dalla elezione fatta da

tutti i lavoratori — vedendola però sostanzialmente come un mezzo per aumentare il consenso al sindacato — ed approda alla concezione del delegato come rappresentante sindacale. La proposta avanzata da taluni di sopprimere le sezioni sindacali aziendali si inquadra in questa concezione, ed è per questo che siamo contrari in quanto indebolirebbe la presenza del sindacato nell'azienda.

A nostro parere la domanda è posta male. È una domanda che irrigidisce una situazione che è in movimento e promette nuovi sviluppi, solo parzialmente prevedibili. È proprio necessario affrontare questo dilemma con una mentalità notarile, secondo una logica giuridica?

È indubbio che il delegato ha una sua ambiguità, possiede una doppia faccia, è insieme dirigente politico e mezzo di comunicazione, rivolto verso il G.O. e verso il sindacato contemporaneamente.

Non abbiamo alcuna convenienza a sciogliere questa ambiguità, che è quella che gli dà validità e che dà vitalità al cosiddetto apparato. È in questa maniera che il sindacato può diventare organizzazione interna della classe operaia, senza perdere il proprio carattere di avanguardia, essendo anzi proiezione a livello territoriale e di classe di ciascun gruppo omogeneo o viceversa. Il rapporto tra delegati e sindacato diventa così dialettico e completamente aperto ad ogni contributo. Occorre ricordare quanto dicevamo al principio, che negli altri paesi europei i delegati esistono da tempo, ma essi non hanno condotto ad alcun rinnovamento. Il problema è che qualsiasi altro modo di concepire il rapporto con i delegati preclude la strada di una identifi-

cazione tendenziale del sindacato con il gruppo omogeneo — che rimane il perno della nostra strategia di fabbrica e di riforma — e pone i presupposti per la creazione di un movimento spontaneo di delegati contrapposto al sindacato.

I gruppi omogenei hanno un grande vantaggio rispetto al sindacato, cioè che non firmano i contratti. Essi sono al di fuori dei tempi e dei ritmi della logica giuridico-contrattuale che il sindacato, pur contestando per trasformarla, deve comunque accettare. Essi possono costituire nuove forme di potere dal basso, anche quando non sono riconosciuti, e quindi sono portatori oltre che di una nuova cultura, anche di uno stimolo a ricercare nuove più avanzate forme di rappresentanza democratica nella società.

Non a caso anche le forze politiche si pongono il problema di come stabilire un rapporto con queste nuove strutture di base, ed il sindacato non può pensare di vietarlo. Anzi i nuovi obiettivi che esso si pone nella Società impongono una sua presenza nei quartieri delle città e l'articolazione delle lotte per le riforme, che parta da un censimento dei bisogni dei lavoratori in materia di alloggi, di trasporti, di verde pubblico, di scuole, di ospedali, ecc. L'essenza dei gruppi omogenei è politica nel senso più vasto, parte dai problemi della fabbrica, ma li congiunge a quelli del quartiere e della società in generale. Il delegato ha una funzione prevalentemente sindacale. È chiaro che i delegati diventano organi di trasmissione nei due sensi realizzando così l'intreccio tra forme di potere di base e grande organizzazione unitaria di massa interna alla classe operaia.



Scultura in alluminio « Distributore automatico »

entrate, spese e debiti pubblici

1. A tempi ricorrenti, ma non sempre opportunamente collegati a situazioni economiche (se ne è parlato in condizioni deflazionistiche come in condizioni inflazionistiche e nello stesso senso), ritorna in Italia la polemica sugli eccessi della spesa pubblica e del deficit pubblico. Raramente questa polemica ha un contenuto che tenga presente le connessioni tra i complessi fenomeni cui l'attività pubblica dà luogo e colga appieno la natura dell'attività pubblica più antica e sempre sostanziale: quella degli effetti perequativi, sia per una maggiore giustizia sociale sia per una adeguata risposta alla « domanda » di beni sociali. A riprova di ciò si può considerare che non trova posto nella polemica sulla spesa e sul debito pubblico un'adeguata considerazione del sistema di prelievo tributario pure connesso agli effetti della spesa e del debito.

È forse per questa ragione che la polemica sulla situazione finanziaria degli enti pubblici trova sempre un collocamento politico preciso:

— a destra chi grida allo scandalo della dispersione del pubblico denaro, in nome di un moralismo spesso semplicistico o dell'antistalinismo o, più recentemente, dei pericoli inflazionistici e delle risorse sottratte al sistema produttivo;

— a sinistra coloro che non ascoltano queste osservazioni, anche se scevre da secondi fini; perché tutto ciò che è pubblico è considerato « sociale » e tutto ciò che va sotto l'etichetta sociale è bene.

L'intenzione per cui si scrivono queste note è di comprendere il contenuto della polemica attuale cercando di evitare questi semplicismi, e chiarendo equivoci sui dati che si prendono a riferimento.

2. I termini della polemica possono essere riportati ai seguenti aspetti:

- a) la quantificazione dei fenomeni di spesa, di debito e di deficit;
- b) gli effetti dell'indebitamento e del deficit a seconda del riferimento alle prospettive economiche;
- c) la dispersione della spesa e l'efficacia di essa;
- d) gli effetti del sistema tributario;
- e) gli effetti perequativi ed economici dell'attività di spesa e di entrata.

Esaminiamo in sintesi come vengono trattati questi singoli aspetti.

a) La quantificazione del deficit pubblico e del debito pubblico avviene tra una ridda di cifre di cui spesso non si capisce il significato e la fonte: sia perché i dati citati non rispondono a criteri di omogeneità; sia perché si confonde il debito (situazione debitoria ad una certa data), con il deficit o disavanzo (saldo di entrate e spese di un esercizio); sia, infine, perché si includono nel debito partite puramente di conto e quindi non effettive.

Ciò dipende d'altronde dalle particolari impostazioni dei bilanci dei vari centri pubblici e dalla diversità delle varie contabilità di essi.

La confusione che regna nel fornire gli ammontari dei fenomeni di bilancio dei centri pubblici preoccupa

perché disorienta e, alla fine, rende incredula l'opinione pubblica. Qui non si forniranno altre cifre, per non accrescere la confusione; si cercherà solo di fornire un chiarimento delle varie fonti e del significato di esse.

Il bilancio dello Stato da luogo a *quattro documenti contabili*:

— bilancio di previsione; conto consuntivo di competenza; risultanze di cassa; conto dei residui.

Il bilancio di previsione è — nel nostro ordinamento — l'autorizzazione del Parlamento all'Esecutivo a prendere impegni di spesa e ad effettuare accertamenti di entrata; vale a dire che, a valere sulla legge di bilancio — che è legge formale in quanto riepiloga e classifica la legislazione sostanziale esistente alla data della presentazione del bilancio di previsione — l'Esecutivo può iniziare l'iter amministrativo che ha una prima conclusione nella individuazione di terzi, fornitori dei servizi o dei beni allo Stato (persone fisiche o giuridiche, impiegati o aziende) o creditori di esso per una prestazione che lo Stato ha l'obbligo di fornire in denaro (ad es. pensioni o contributi), oppure debitori dello Stato (ad es. il contribuente per imposte e tasse).

Realizzata questa fase il bilancio si chiude nel Conto consuntivo di competenza e cioè con la rilevazione degli impegni di spesa (o obbligo a pagare) e degli accertamenti di entrata (o diritto a riscuotere); questo conto, come il bilancio di previsione, è detto « di competenza » e si riferisce ai soli impegni di spesa e accertamenti di entrata dell'anno; non riporta quindi impegni e accertamenti di esercizi precedenti.

Questi sono invece riportati nel Conto dei residui, fino al momento in cui non avviene l'effettiva estinzione

attraverso il pagamento dello Stato o allo Stato, a seconda che si tratti di spesa o di entrata di bilancio.¹

A fianco al « bilancio di competenza » esistono i movimenti in denaro che danno luogo alle « risultanze di cassa ». Queste non vengono riportate in un bilancio di esercizio vero e proprio, non hanno valore giuridico e quindi non vengono approvate dal Parlamento. I movimenti di cassa sono riepilogati nei « Conti riassuntivi del Tesoro » mese per mese e pubblicati in un supplemento alla Gazzetta Ufficiale e riappaiono quindi nella « Relazione Generale sulla situazione economica del Paese », anno per anno.

Questi quattro aspetti del nostro bilancio statale creano di già un notevole disagio nei polemisti; si confondono le previsioni con i consuntivi di competenza, questi con i movimenti di cassa inserendo a volte i residui negli uni o negli altri; di qui la più completa confusione.

A questa confusione si aggiunge che soltanto gli Enti territoriali (Regioni, Provincie e Comuni) e le Aziende autonome hanno un tipo di bilancio come quello statale, mentre i vari enti di previdenza o di assistenza malattia hanno bilanci non solo diversi da quello dello Stato ma diversi tra loro, e altri enti pubblici finanziati con entrate devolute dallo Stato (Cassa per il Mezzogiorno, Consiglio Nazionale delle Ricerche, Comitato per l'Energia Nucleare, Università, ecc.) hanno altri tipi di bilancio.

Non c'è quindi da meravigliarsi che chi non è parti-

¹ Vi sono eccezioni al principio generale in quanto possono essere tolte dal Conto residui partite di bilancio dopo un certo periodo di tempo, e incluse in esso partite per le quali non c'è ancora l'obbligo a pagare ma solo l'autorizzazione a spendere.

colarmente addentro in questa materia faccia confusioni; c'è invece da meravigliarsi che ci sia la diversità così piena tra i vari bilanci di enti pubblici e non si sia ancora giunti ad una « standardizzazione » di essi. Peraltro, ciò non toglie che chi usa le cifre di tali bilanci si renda almeno conto della diversità di esse e della necessità di approvvigionarsi ad una fonte omogenea per tutti gli enti, che esiste ed è la « Relazione generale nella situazione economica del Paese » sia per la gestione di competenza che per la gestione di cassa.

La maggiore importanza ai fini dell'economia e del mercato finanziario e monetario è da attribuire alle risultanze di cassa, sia perché « presentano le situazioni di fatto e non di diritto » sia perché « legano l'esercizio in corso a quelli precedenti ».

Il conto consuntivo di competenza ha invece rilevanza perché, se legato alla situazione degli impegni (o debiti) e degli accertamenti (o crediti) per esercizi precedenti risultante dal Conto dei residui, fornisce un quadro di quanto lo Stato teoricamente, vale a dire a prescindere dalle sue capacità e necessità realizzatrici, potrebbe spendere; più precisamente si può dire che fornisce la misura di quanto lo Stato ha in animo di realizzare in termini finanziari ma in un arco di tempo indefinito e indefinibile allo stato attuale. Un valore simile si può attribuire ai conti di altri enti, se riferiti a situazioni di diritto.

Comunque si avverte che per questo secondo tipo di conti vi sono molti « distinguo » da fare data la serie di significati diversi delle singole partite iscritte in essi e la non estensione del principio della « competenza » a tutti gli enti pubblici.

Per queste ragioni la preferenza nelle cifre da sce-

gliere per un esame approssimato del deficit pubblico dovrebbe andare ai movimenti di cassa, il cui concetto è chiaro e ben definito, oltre che omogeneo nelle varie componenti del settore pubblico.

È anche questa la ragione, oltre ai riflessi sulla contabilità nazionale e sul mercato dei capitali, per cui il « Programma economico 1966-70 » fornisce un Conto consolidato della P.A. in termini di cassa, e i raffronti con il Programma, quando sono fatti, devono essere fatti in questi termini.

Tutte queste considerazioni valgono per entrate, spese e deficit, non per la consistenza del debito pubblico; la determinazione di questo richiede una rilevazione a sé piuttosto delicata nello scegliere le partite da includervi che non siano il debito esistente per titoli pubblici emessi. C'è da osservare inoltre che il debito, proprio perché cumula una serie di impegni finanziari che lo Stato ha preso per la realizzazione di obiettivi economici e sociali dalla sua esistenza ad oggi, corrisponde ad un concetto di stock (o di patrimonio) e non di flusso (o di reddito) e pertanto il suo volume non può essere rapportato — come spesso si è visto fare — al reddito nazionale ma al patrimonio nazionale (o pubblico, se si vuole) la cui valutazione è questione indefinita teoricamente e ancora più difficile in pratica per cui non ne esistono rilevazioni soddisfacenti.

b) Nell'affrontare il contenuto della polemica si accanonerà, pertanto, quanto è attribuito all'elevatezza del debito per considerare quanto deriva dall'elevatezza del disavanzo pubblico.

Ovviamente, affinché un bilancio sia riequilibrato occorre avere entrate effettive aumentate al livello delle

spese o spese ridotte al livello delle entrate effettive. Stabilire entrate effettive in misura tale da pareggiare maggiori spese può non avere effetti economici positivi se le maggiori spese dovessero servire a sostenere una domanda globale che fosse al di sotto della capacità produttiva del Paese, poiché ciò che sarebbe aggiunto alla domanda con la spesa si toglierebbe alla domanda complessiva attraverso il prelievo per entrate. Viceversa, stabilire spese in relazione ad entrate prefissate significa che lo Stato non si preoccupa troppo di ciò che non funziona nella vita sociale e nei meccanismi economici del Paese.

Ne discende che per giudicare un deficit pubblico elevato o meno bisogna riferirlo alle condizioni sociali ed economiche del Paese. Tutte queste argomentazioni sono ormai acquisite e abbastanza ovvie; tuttavia, e purtroppo, non sempre la polemica sul deficit pubblico sembra rammentarle.

Nel 1967 e nel 1968 la polemica sulla spesa pubblica fu vivacemente condotta pur avendo accertato — e tutti oggi ne sono consapevoli — che il ciclo era deflazionistico e che pertanto richiedeva un sostegno della spesa pubblica (in deficit, naturalmente, per evitare effetti compensativi) alla domanda; l'effetto di quella polemica fu invece di contenere (effettivamente e cioè nei movimenti di cassa che soli hanno valore a questi fini) la spesa pubblica in tal modo provocando il contenimento dello sviluppo del reddito e degli investimenti e ritardando il cammino della nazione verso una maggiore ricchezza ed occupazione.

Oggi la polemica ritorna e forse questa volta c'è da preoccuparsene: del deficit però, non necessariamente della spesa. Infatti la spinta alla domanda, e in

particolare per i consumi privati, nel 1970 dovrebbe essere duplice: per effetto di provvedimenti di spesa pubblica presi in periodo di deflazione (anche se tardivamente resi esecutivi) e per effetto di una maggiore distribuzione del reddito al lavoro dipendente e quindi a maggiori consumi; questa espansione potrebbe risultare superiore alla capacità della nostra produzione a farvi fronte. Va quindi controllato attentamente l'aumento della domanda, l'aumento potenziale dell'offerta e quindi regolato il deficit pubblico.

Ma bisogna ricordare che lo Stato può regolare questa domanda o contenendo la spesa o aumentando le entrate tributarie.

I polemisti di oggi sembrano preoccupati solo di frenare la spesa, e ciò non risulta comprensibile, né è accettabile, a priori da chi invece considera la spesa pubblica sotto il profilo del vantaggio sociale che ne deriva.

Deve però essere chiaro a questi che non si può finanziare impieghi sociali di reddito costantemente con deficit di bilancio e quindi con ricorso al mercato dei capitali, e ciò per due ragioni: primo perché ciò può essere fatto solo quando è necessario sostenere la domanda globale per mantenere elevata la produzione nell'ambito dell'utilizzo massimo delle risorse esistenti; secondo, perché gli interessi del debito necessario a finanziare il disavanzo sono percepiti da redditieri e pagati con denaro che proverrà dalle imposte mentre gli interessi percepiti sul debito pubblico sono esenti da imposte, e quindi, alla fin fine, il deficit pubblico ha anche aspetti antisociali.

Da ciò discende che per adeguare la domanda eccessiva alla potenzialità dell'offerta, come sembra richiedere il momento congiunturale che si attraversa, biso-

gna che i sostenitori della spesa a fini sociali si rendano conto: che occorrono maggiori *entrate tributarie*; che nel considerare la possibile elevazione dei tributi si sposta l'uso delle risorse da fini direttamente produttivi a fini sociali.

La seconda considerazione meriterebbe una maggiore riflessione anche da parte di chi solleva la polemica circa l'eccesso di spesa pubblica, poiché essi stessi riconoscono che in Italia i consumi e gli impieghi del reddito a carattere individuale sono sproporzionati ai consumi e agli impieghi di risorse a carattere collettivo o comunque sociale: i primi sono eccessivi rispetto ai secondi e creano squilibri e tensioni nella stessa fruizione dei beni e servizi individuali o privati.

D'accordo quindi che gli impieghi sociali del reddito non possono essere costantemente finanziati con deficit e ricorso del settore pubblico al mercato dei capitali, anche per le conseguenze antisociali che, si è visto, ne possono derivare; ma anche d'accordo che essi non possono essere compressi dato il grado di carenza in cui sono.

Pertanto, ne deriva la conclusione che non v'è una necessità di contenimento della spesa pubblica a fini sociali se si ha riguardo a ragioni di fondo di tale spesa; vi sono preoccupazioni congiunturali, che riguardano la domanda come il mercato dei capitali; esse, tuttavia, non devono necessariamente riflettersi su un contenimento della spesa ma su un contenimento del deficit attraverso un aumento delle entrate tributarie. L'accento allora si sposta su due aspetti più particolari: quali spese effettuare e a quali tributi attingere.

È perciò che gli altri due aspetti individuati all'inizio tra i termini della polemica sulla finanza pubblica sono:

la dispersione della spesa e gli effetti del sistema tributario, a cui occorre di seguito prestare attenzione.

c) La spesa pubblica va considerata sotto tre aspetti: la quantità, la destinazione, l'efficacia.

Sotto il primo aspetto si può notare una carenza di spesa e non un eccesso quando la quantità di spesa sia riferita alla quantità dei fabbisogni per impieghi sociali del reddito che rappresentano, a detta di tutti, una delle carenze più gravi del nostro Paese. Inoltre è da considerare che un volume notevole di spesa pubblica (intorno a 1.000 miliardi, al di sopra o al di sotto a seconda degli esercizi) è trasferita, a fini di investimenti, ad aziende produttive; per questa spesa non si ha sul mercato finanziario che un intervento sostitutivo da parte dello Stato del ricorso che avrebbero dovuto effettuare le imprese; tali spese, che nel bilancio dello Stato italiano sono più elevate che in altri europei, sono da considerarsi neutre sia ai fini della domanda che del ricorso al mercato finanziario perché lo Stato si presta solo a sostituire richieste finanziarie sue, che sono di più facile collocamento, a necessità di investimento privato. È questo un carico di bilancio che può essere attribuito a disfunzioni del nostro mercato finanziario.

Anche la destinazione della spesa, a prima vista, non comporta possibilità di riduzioni; chi voglia sfogliare il bilancio dello Stato potrà notare che non v'è una voce di spesa destinata a fini inutili o non validi. Tuttavia la destinazione della spesa può essere oggetto di revisione: sia al fine di contrarre una funzione per avvantaggiarne un'altra, qualora si adottassero rigidi criteri di priorità non del tutto facili da applicare, data l'arretratezza di tutte le nostre strutture sociali; sia nel senso

di revisionarne i modi di effettuazione rispetto agli effetti che se ne possano ottenere in maniera da massimizzare questi. Entrambe queste azioni richiedono però una revisione della legislazione sostanziale che sta a monte del bilancio e che risulta difficile e richiede molto tempo. Tale revisione potrebbe essere proposta all'atto dell'approvazione del nuovo Programma economico e riguarderebbe un'azione a medio termine.

A breve termine, come richiede un'azione congiunturale, potrebbero essere adottati in sede politica criteri di priorità che accelerino alcuni interventi già stanziati e ne ritardino altri riducendo l'effetto della spesa pubblica sulla domanda e sul mercato dei capitali (soprattutto su quello monetario) nell'anno in corso; tuttavia anche quest'azione presenta difficoltà di attuazione e di scelta che sono tuttavia superabili.

Dove la spesa pubblica si presta a notevoli critiche è sotto l'aspetto della efficacia e della produttività: sotto l'aspetto, cioè della capacità di essa di produrre l'effetto voluto e con il minore impiego di risorse.

Non è tuttavia possibile porsi il problema dell'efficacia della spesa già stanziata nel momento congiunturale. Infatti la scarsa efficacia deriva: da un lato, dalla legislazione che non fa quasi mai riferimento a criteri economici per la valutazione dei modi e della quantità di spesa ma spesso stanZIA semplicemente il più possibile; dall'altro, dalla gestione della spesa che, in una amministrazione con strutture antiche, la burocrazia fa il possibile per tenere dentro limiti di correttezza e non ha modo di preoccuparsi della efficacia e della produttività di essa sia perché le strutture amministrative non lo permettono sia perché le leggi non fissano criteri in proposito.

Occorre quindi mutare modo di legiferare e modi di operare: tutto ciò non si può fare nel breve giro di un ciclo economico. Non si può passare da un giorno all'altro un colpo di spugna sulle intenzioni manifestate finora dal legislatore (vale a dire rivedere tutta la spesa che è in attesa di esecuzione nel Conto dei residui e nel bilancio di previsione) senza procurare la paralisi dell'attività pubblica. Meno ancora si può riformare dall'oggi al domani la struttura amministrativa.

Si può però agire con metodi nuovi nel legiferare la nuova spesa; per fare ciò in maniera generalizzata occorre modificare il modo di legiferare e di impostare il bilancio in maniera che la spesa possa riferirsi più strettamente al prodotto o all'effetto che se ne auspica: occorre tenere presente la necessità di snellezza dell'azione amministrativa e l'opportunità di autonomia dell'amministrazione attraverso una più piena responsabilizzazione degli organi preposti alla esecuzione della spesa.

Questi sono i temi affrontati nel « Documento preliminare al Programma 1971-75 » (Progetto '80); alcuni risultati possono essere ottenuti nell'impostazione dell'attività legislativa di ogni giorno, altri hanno bisogno di più incisiva riforma e quindi di molto tempo.

Ritornando al tema più strettamente attinente alla polemica in corso, e cioè l'aspetto congiunturale della spesa pubblica, si possono fare le seguenti considerazioni.

È il momento di dare luogo alle riforme che « non costano », quali: riforma tributaria, Statuto dei diritti dei lavoratori, riforma delle Società per Azioni, riforma del diritto di famiglia, riforma dei codici, riforma urbanistica.

Ma muoversi solo su questo terreno non è possi-

bile quando urgono rinnovi legislativi importanti (Cassa per il Mezzogiorno, Piano ferroviario, Piano Verde) e vi sono settori di intervento così carenti e dispersivi di risorse da non poterne prolungare le disfunzioni nei servizi.

Vi sono settori di intervento pubblico dove una relativa maggiore spesa può servire a migliorare l'efficacia e la produttività dei servizi; in quest'ambito possono collocarsi la riforma universitaria, la riforma sanitaria, l'utilizzo delle somme disponibili per una politica della casa.

Non occorre che tutti questi interventi gravino sul 1970 (d'altronde molte di queste spese sono soggette a tempi definiti e definibili) ma non occorre nemmeno trascurare la necessità di intervenire subito e soprattutto di mutare le procedure dell'intervento.

Il problema sta nel cogliere queste occasioni di spesa non attendendo miracolisticamente riforme circa l'ordinamento istituzionale del settore pubblico — che pure bisognerà fare — ma iniziando fin d'ora, nell'impostazione della nuova legislazione, ad adottare criteri nuovi soprattutto nel riferire la spesa il più strettamente possibile alle possibilità realizzative e al prodotto o all'effetto voluti, immettendo nella legislazione stessa termini di riferimento per valutarne l'efficacia.

Per fare ciò non c'è neppure da attendere la riforma del bilancio, in quanto i nuovi provvedimenti possono, in attesa di tale riforma, trovare i riferimenti economici ed organizzativi necessari in un allegato al bilancio stesso.

Ma se, ad esempio, si ripresentasse il piano quinquennale di investimenti in ferrovie senza nessun legame con l'attuazione del piano di riorganizzazione della Azienda ferroviaria, rimasto lettera morta (o ramo sec-

co!); se si assumono 20.000 nuovi dipendenti in tale Azienda, acriticamente, senza pensare che vi sono stazioni ferroviarie che richiedono 5 dipendenti stipendiati per servire al transito di un passeggero al giorno in media; se non si traessero le conclusioni operative dalla convinzione che la ferrovia è adatta alle lunghe percorrenze sulle quali può battere la velocità degli autoveicoli; allora sarebbe inutile aspettarsi sempre riforme miracolistiche e piangere poi sul latte versato (un deficit intorno a 300 miliardi in continuo accrescimento).

Non si può, per citare un altro esempio, continuare a mantenere in piedi centinaia di enti di assicurazione malattia che non servono per una politica della salute ma solo per il consumo dei medicinali e il ricettario dei medici generici: una riforma in questo settore potrebbe elevare l'utilità e la produttività del servizio con un costo nullo o che comunque riguardi solo il ripianamento progressivo dei disavanzi accumulati.

Tutte queste riforme possono essere affrontate con metodi nuovi, facendone dei veri e propri « programmi » di intervento in cui sia indicato a fianco della uscita in danaro il risultato conseguibile e i responsabili del conseguimento di essi.

Non sembra, pertanto, che si possa bloccare la spesa senza aumentare l'inefficacia dell'operare pubblico; al contrario, occorre spendere ma solo per migliorare l'efficacia e la produttività degli interventi.

Tale spesa, come si è visto, deve essere finanziata con entrate ricorrenti e non con indebitamento, in genere e dato il momento congiunturale.

d) Per quanto riguarda le entrate ricorrenti, vale a dire, in sostanza, le entrate tributarie, v'è un'altra pole-

mica in corso; essa si contrappone alla precedente riguardante la spesa e il deficit in quanto tenderebbe a ridurre il carico tributario e quindi ad ampliare il deficit.

Tale polemica afferma che il sistema tributario italiano grava eccessivamente e in misura sperequata sui lavoratori dipendenti, per cui si chiede una riduzione del carico tributario su questi.

Nessuno può coscientemente negare la validità della premessa; è discussa l'opportunità di addivenire immediatamente ad una detassazione.

Se non si effettua un'ampio recupero dell'evasione attualmente esistente nell'area dei redditi professionali, da lavoro autonomo e da capitali, non si potrà giungere ad una detassazione dei redditi da lavoro dipendente senza pregiudizio della politica di riforme o senza squilibrare la nostra economia verso una crisi depressiva.

È in questo senso che *si manifesta l'urgenza della riforma tributaria, che sia completa ed incisiva*; senza di essa non si può pensare ad una politica di spesa effettivamente perequatrice, con fini sociali di effettiva redistribuzione del reddito. Essa tuttavia, pur se approvata al più presto nella delega, richiederà circa quattro anni per una completa realizzazione.

Nel frattempo occorre anticipare alcuni criteri della riforma, come l'estensione della ritenuta alla fonte. Per recuperare l'area di evasione occorre sottoporre più ampiamente al regime della ritenuta alla fonte i redditi non da lavoro dipendente, così come attualmente avviene per i redditi da lavoro dipendente, e tassare con aliquote più elevate alcuni consumi tipici delle classi più agiate.

In quest'area possono essere recuperate somme che

servono a contenere il deficit, coprendo le maggiori spese senza aggravare il carico tributario sui lavoratori dipendenti e, anzi, tale recupero può permettere una relativa detassazione dei redditi di questi attraverso l'elevamento della detrazione dall'imponibile di ricchezza mobile Categoria C₂, attualmente e da oltre venti anni fissata in 240.000 lire annue.

Ciò che non dovrebbe farsi, e sembra questo il senso politico della proposta di detassazione dei redditi da lavoro dipendente, è caricare ancora sui lavoratori dipendenti il costo delle riforme (oltre che delle disfunzioni della spesa pubblica).

Se le somme da recuperare nell'area di evasione e sui consumi più agiati non fossero sufficienti ad una contemporanea detassazione dei redditi da lavoro dipendente e all'introduzione delle riforme, occorrerebbe scegliere fra le due in qualche misura e potrebbe essere data prevalenza alle riforme, anche da parte dei sindacati, purché si tratti di riforme sostanziali il cui costo gravi su classi diverse dai lavoratori dipendenti.

e) A questo punto il discorso risulta completo, con la considerazione di tutti gli aspetti dell'attività pubblica, di spesa come di entrata.

In esso si possono individuare le opportunità per impostare una politica a breve che non debba necessariamente contenere la spesa occorrente ad una politica di riforme.

Tali opportunità riguardano, in sintesi, una riconsiderazione; sia delle priorità nei tempi di esecuzione delle spese già stanziare, sia dei modi di stanziamento delle spese per riforme da effettuare o per interventi da rinnovare, sia della politica tributaria; tali opportunità per-

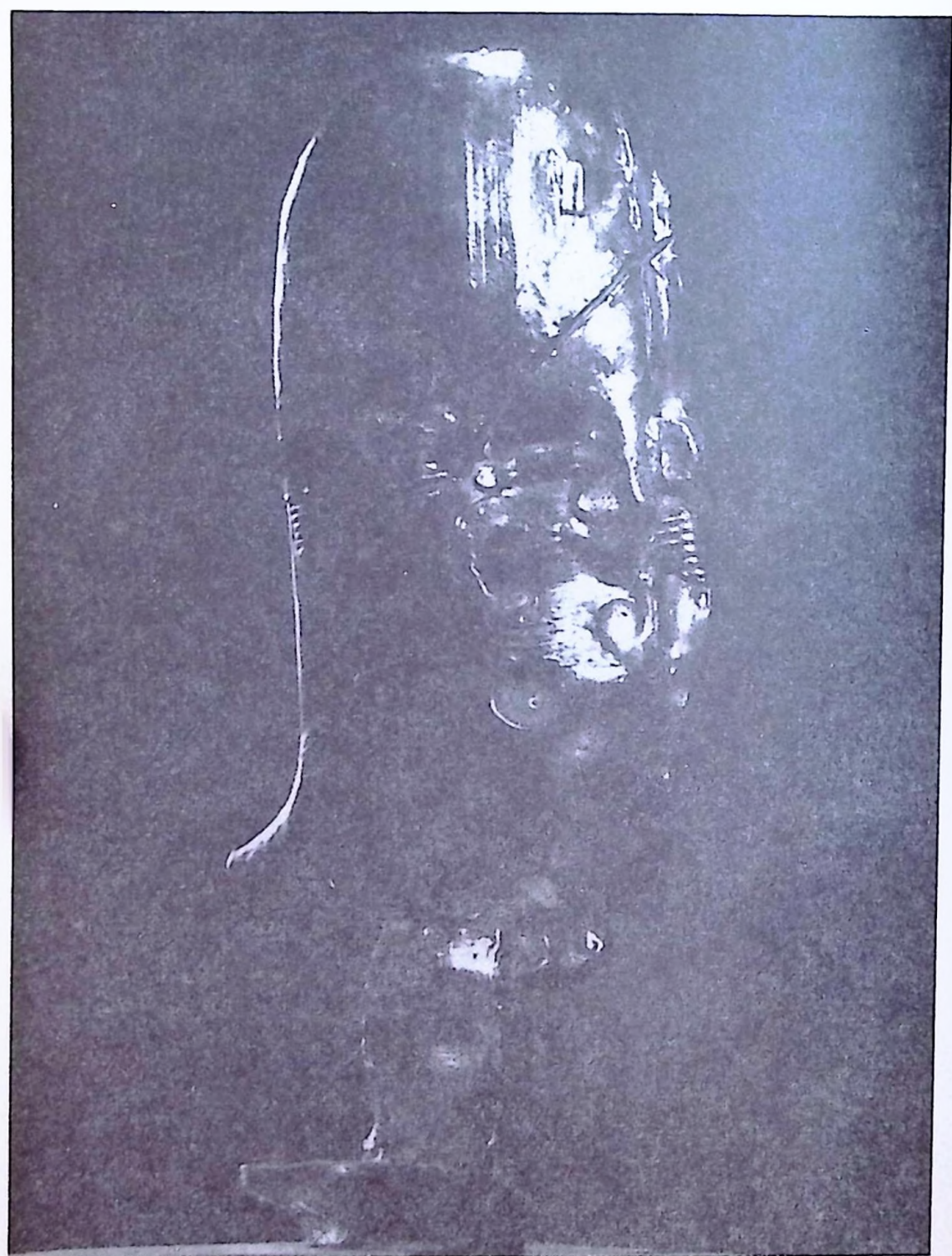
mettono il perseguimento di una politica di spesa più produttiva ed efficace senza aggravare il disavanzo pubblico.

In questo modo si può porre nei corretti termini il problema del disavanzo pubblico, considerando gli effetti perequativi ed economici dell'attività di spesa come di entrata. Ed è questo modo di operare che permette di mantenere un legame tra politica a medio e politica a breve termine in una efficace politica di piano con contenuti riformistici.

È da accertare la quantità delle opportunità operative indicate; ma i margini quantitativi entro cui operare vi sono.

È questo l'unico modo di procedere affinché sia garantito che gli aumenti salariali della fine del 1969 non siano pagati dalla stessa classe che li ha ottenuti, o con rinvio di riforme cui essa è soprattutto interessata o con inflazione. Ed è lo Stato che solo può darsi carico di questo compito.

OSVALDO TARQUINIO





10 tesi sulle lotte sociali del 1968-69

Quattordici riviste della sinistra italiana hanno deciso di avviare un lavoro comune e parallelo di ricerca, di analisi, di confronto, su un tema di grande rilievo attuale: le conseguenze politiche delle lotte operaie d'autunno. Le riviste sono: Sette giorni, Rinascita, Relazioni sociali, Quaderni di azione sociale, Quaderni dell'Acpol, Problemi del socialismo, Il ponte, Mondo operaio, Mondo nuovo, Il manifesto, « Economia e lavoro », Critica marxista, Contropiano, L'altra Italia. I rappresentanti di queste riviste hanno tenuto tre riunioni di discussione preparatoria presso la sede romana dell'Acpol, allo scopo di definire il tema su cui orientare il lavoro e il metodo con cui procedere. Tale metodo sarà del tutto articolato e « aperto ». Ciascuna pubblicazione condurrà, secondo le proprie caratteristiche, il dibattito politico attorno alla questione centrale suindicata, effettuerà inchieste, verificherà ipotesi. Riteniamo che attraverso questo metodo si possa pervenire a risultati qualitativamente nuovi e interessanti certamente utili per una presa di coscienza culturale e politica dell'importante momento che sta attraversando il movimento operaio italiano e per superare vecchi schematismi ideologici o superficiali modelli di comportamento di recente acquisizione, propri della classe politica italiana. Al fine di dare un punto d'avvio a questa attività, Alberto Asor Rosa, direttore di Contropiano, è stato incaricato di stendere uno schema di base: il testo è quello che pubblichiamo qui di seguito. Si tratta, ripetiamo, di una proposta interpretativa, contenente vari spunti da approfondire, analizzare, contestare. Le riviste si propongono, dopo qualche tempo, di promuovere e realizzare — nei modi che saranno ritenuti più efficaci — un incontro pubblico sullo stesso tema;

vi è inoltre l'intenzione di raccogliere successivamente in volume i materiali apparsi sulle varie pubblicazioni. L'interesse politico dell'iniziativa ci sembra evidente, nel quadro della discussione interna alla sinistra italiana ed europea, che impegna partiti, sindacati, movimenti, raggruppamenti indipendenti nella definizione di nuove strategie per la classe lavoratrice. « Economia e lavoro », non da ora, ha affrontato questo fondamentale tema recando ad esso il proprio contributo di ricerca critica cui intendiamo ora dare un più ampio respiro attraverso questo dibattito a più voci di cui, insieme alle altre riviste, ci siamo fatti promotori.

Premessa.

L'esigenza di affrontare in breve spazio molti temi necessariamente legati fra loro e di fornire una base per una discussione ampia e globale mi ha spinto a scegliere come forma di esposizione quella schematica delle tesi. Molti passaggi del discorso risultano perciò bruschi e molti argomenti non sono neanche toccati (manca ad esempio del tutto un'analisi del ceto politico dirigente, delle tendenze di sviluppo del capitalismo italiano, ecc.). Il quadro complessivo dovrebbe però esprimere una « ipotesi » sulla situazione di classe oggi in Italia, ed è questo che m'importa. Del resto, essendomi stato attribuito il compito abbastanza ingrato di aprire la discussione, spero mi sarà concesso d'intervenire di nuovo più avanti come semplice « dibattente » su temi più specifici e quindi più ampiamente argomentati.

1. Gli anni '60.

Al centro degli anni '60 sta in Italia una catena ininterrotta di lotte operaie, destinata a cambiare la faccia sociale del paese e a modificare profondamente i tradizionali assetti politici ed istituzionali, sia per quanto riguarda lo schieramento di opposizione sia per quanto

riguarda lo schieramento di governo. Impetuoso sviluppo capitalistico e crisi delle istituzioni politiche, divaricazione crescente nel rapporto fra partito e classe quale si era costituito negli anni successivi alla Liberazione e ricerca di uno spazio politico nuovo da parte dei partiti sul terreno sociale generale, inizio laborioso di una ristrutturazione sindacale intorno ai grandi temi della lotta generale e della lotta articolata, dell'unità e della autonomia, dell'accettazione o del rifiuto della politica dei redditi — sono questi solo alcuni dei processi che la crescita della classe operaia italiana attraverso le sue lotte ha provocato e imposto. Due grandi fatti *materiali* sono determinanti per definire la natura e la probabile direzione futura di questo complesso di fenomeni.

C'è, innanzi tutto, *un mutamento di peso della classe verso l'esterno*: non solo per il dato sociologico della sua crescita oggettiva, ma per la forte carica soggettiva indotta dentro la situazione sociale del paese dalla accelerata dinamica delle lotte, che ha coinvolto in cerchi concentrici sempre più vasti strati e categorie di lavoratori tradizionalmente poco presenti nello scontro (dagli studenti agli impiegati ai tecnici), trasmettendo loro metodi e contenuti di lotta. In secondo luogo, c'è *un mutamento massiccio nella composizione interna della classe*: sia nell'equilibrio fra settore e settore, sia dentro la stessa fabbrica o lo stesso settore — con un venire in primo piano di un tipo nuovo in Italia di *operaio moderno di massa*, i cui rapporti con l'organizzazione politica e sindacale non passano più attraverso la gerarchia della professionalizzazione e del mestiere. Mentre, dunque, si moltiplicano le condizioni oggettive per una estensione dell'egemonia della classe operaia sull'intera società, cresce contemporaneamente e conseguentemente l'esigenza di ridefinire in forme nuove il legame organico tra lotte e organizzazioni *sulla base di una diversa struttura e composizione di classe*. Se è vero che l'esperienza storica e strategica del '45 entra in crisi verso la metà degli anni '50, il decennio '60 costituisce

per la classe operaia e per le sue organizzazioni il faticoso approccio ai nuovi livelli e dimensioni dello scontro di classe in una fase di crescita verso una situazione di capitalismo maturo. I nodi intrecciati durante il corso degli anni '60 giungono nel '68-'69 non a risolversi ma a riproporsi nella loro formidabile urgenza e necessità. Questo breve sguardo al passato sembra necessario per individuare esattamente i caratteri e i limiti delle ultime esperienze di lotta, senza indulgere ad atteggiamenti trionfalistici ma senza neanche ripetere errori di sottovalutazione che avrebbero potuto essere evitati fin dagli inizi degli anni '60 con un minimo di attitudini previsionali.

2. Autorganizzazione operaia.

Le lotte del '68-'69 hanno messo in luce fra gli operai italiani una disposizione crescente a recuperare la loro interna *autonomia* ed *unità* di classe. Non si tratta di un processo metafisico, calato dall'alto per virtù divina, ma di un fatto estremamente concreto, storico, materiale, che muove da precise esigenze e mira a conseguire risultati determinati passando attraverso strumenti adeguati a tali scopi. Questo discorso riguarda dunque sia forme sia obiettivi della lotta. Per quanto riguarda tali forme: accanto a caratteri distintivi dell'intero ciclo '60, ma anch'essi pervenuti in quest'ultima fase ad un estremo perfezionamento (massificazione e generalizzazione delle lotte, altissima comunicazione delle parole d'ordine), emerge fra il '68 e il '69 la tendenza a fissare i livelli più alti della combattività operaia in strumenti organizzativi stabili. Ciò in due direzioni diverse, non sempre fra loro integrate: da una parte, con la creazione di organismi unitari di natura fra sindacale e politica, che assumono la direzione della lotta in nome della spinta di base specifica di quella fabbrica o azienda (comitati unitari di base); dall'altra, con la creazione di una rete organizzativa operaia, che sfrutta alla rovescia i tracciati

dell'organizzazione capitalistica della produzione per ricomporre l'unità della lotta a partire dalle unità lavorative di base (delegati di squadra, di reparto, comitati di officina, ecc.). Né in un caso né nell'altro sembra possibile parlare di queste esperienze come dell'embrione del Partito o del Sindacato nuovo (ipotesi spontaneista) o dello Stato socialista in costruzione (ipotesi sovietista). L'enorme importanza della cosa sta nella possibilità che essa esprime di creare nella fabbrica una linea fortificata e d'attacco, *direttamente operaia e direttamente unitaria*; contro l'iniziativa di riorganizzazione capitalistica della produzione. Come ha scritto un delegato operaio della Fiat Mirafiori: « Il delegato non è l'avanguardia politica. Il delegato è l'espressione del raggruppamento organico degli operai e nasce in funzione di un certo tipo di lotta interna » (Gaudenti, sul *Manifesto*, 1, 1970). Questo non significa che comitati unitari di base e delegati di reparto non pongano problemi strategici o di organizzazione. Certo ne pongono: ma esattamente nella stessa misura in cui ogni salto in avanti nella coscienza e nell'autorganizzazione operaia pone il problema di trovare soluzioni politiche che gli corrispondano. Dall'interno delle esperienze organizzative operaie riemerge perciò, *ma enormemente arricchito*, il vecchio problema dell'avanguardia politica, che sia capace di generalizzare ed imporre a livello sociale generale il contenuto più avanzato delle lotte operaie stesse. Solo un salto di qualità sul terreno dell'avanguardia organizzata può permettere a questo punto il definitivo assestamento e la crescita *anche politica* delle stesse esperienze di autorganizzazione operaia.

3. Lotta sul salario e sul lavoro.

Le esperienze organizzative operaie *non sono dissociabili* in questa fase dalla natura dei risultati che esse si proponevano di raggiungere. E la lotta è stata, innanzi tutto, sulle condizioni di lavoro e sul salario; sui diritti

sindacali, in secondo luogo, esattamente come ricerca di una garanzia capace di stabilizzare quei primi due punti. Lotta sulle condizioni di lavoro come lotta, forse per la prima volta, contro la organizzazione capitalistica del lavoro; lotta sul salario come ennesimo ma più generalizzato episodio di quella lotta pluridecennale che gli operai dei paesi capitalistici avanzati scelgono di condurre esattamente sul terreno dello sviluppo, per utilizzare ai propri fini il meccanismo dell'accumulazione e ricomporsi e crescere a spese della ricchezza generale da essi stessi prodotta. Da una parte, dunque, la contestazione del comando capitalista in fabbrica e la messa in crisi della logica « oggettiva » della produzione si sono spinte in numerosi casi oltre i margini di sopportabilità concessi al sistema (lotte sul cottimo alla Pirelli, sull'orario e sui ritmi alla Fiat, ecc.); dall'altra, l'individuazione massiccia del profitto come punto nevralgico del capitale, su cui innestare la lotta e mettere fuori sesto gli equilibri del sistema, ha costituito una ragione ulteriore di unità interna e di espansione esterna della classe. Dai settori trainanti a quelli meno avanzati, dai settori operai a quelli tecnici, impiegatizi, bracciantili e contadini, la richiesta di « più soldi », magari nella forma estremamente significativa dell'aumento salariale uguale per tutti, spinge ad una coscienza *non elitaria ma di massa* del reale rapporto di classe esistente in una società di capitalismo maturo e fornisce la *base materiale* per un discorso strategico che non voglia essere pura strategia. Un'avvertenza: di questo discorso esistono altre due versioni, una d'impronta estremistica, l'altra strettamente sindacale. La prima propone l'ingenua illusione che la rivoluzione consista nel tentare di forzare *quantitativamente* la lotta operaia sul salario e contro il lavoro — quasi che bastasse chiedere più soldi o rifiutare *tout court* il lavoro per mettere in crisi il sistema. L'altra si accontenta di usare questa lotta dentro il meccanismo di sviluppo del sistema e fa oggettivamente della lotta contro il lavoro il gradino necessario

per il salto tecnologico e della lotta sul salario un incentivo per la crescita della produttività. L'indicazione che proviene dal modo operaio di porre al centro delle sue lotte il salario e il lavoro sembra diversa. I problemi del salario e del lavoro sono così importanti perché ad essi è riconducibile quanto pertiene alla classe operaia in quanto classe nel suo rapporto con uno sviluppo capitalistico avanzato. Essa sceglie perciò come campo della lotta esattamente ciò che la caratterizza e sempre più è destinata a caratterizzarla come classe. Proprio perché si muove in condizioni determinate, essa non rifiuta di articolare la propria lotta in passaggi successivi, che rappresentino anche un temporaneo rapporto di mediazione nei confronti dello sviluppo capitalistico (rifiuto dell'ipotesi estremistica); ma nel contempo appare oggi estremamente chiaro che ognuno di questi passaggi può essere considerato strategicamente positivo solo se la classe vi rafforza il suo peso complessivo nel rapporto con il capitalismo sia in fabbrica sia nella società. Questo peso complessivo, sebbene cresciuto attraverso lotte in taluni casi meramente contrattuali, non può essere strettamente sindacale ma è necessariamente *politico*. Solo che politico per noi ha un senso solo se corrisponde ad un progetto consapevole, generalizzato, duraturo e praticabile di trasformazione rivoluzionaria della società. Non la lotta sul salario e sul lavoro è in sé politica, — sebbene essa travalichi, anche spontaneamente, i confini del discorso sindacale — ma è politica la lotta sul salario e sul lavoro quando sia condotta e gestita in prima persona dall'organizzazione politica operaia, il Partito, e riesca a conquistarsi gli strumenti *anche istituzionali* per essere generalizzata e realizzata a livello nazionale (o magari a livello europeo, se si allarga lo sguardo, com'è possibile, ad una dimensione internazionale).

4. Dalla fabbrica alla società.

Posti in tal modo i problemi della lotta in fabbrica, ne consegue immediatamente un'espansione della lotta verso la società. Anche a livello soggettivo, sebbene ancora in forme disuguali e disomogenee, è presente tra gli operai la consapevolezza crescente del rapporto fra l'organizzazione capitalistica della produzione e l'organizzazione capitalistica della società. Forse per la prima volta si danno le condizioni oggettive e soggettive per fare della lotta operaia una lotta immediatamente sociale e della lotta su taluni punti del meccanismo sociale del sistema una lotta immediatamente operaia. Gli esempi sono quelli ben noti: politica fiscale, prezzi, casa, servizi. Ma c'è di nuovo che gli operai cominciano a vederli come immediata proiezione di tutta una serie di problemi che hanno dovuto affrontare e in parte sono riusciti a risolvere nella loro lotta in fabbrica: sia, ancora una volta, sotto forma di battaglia sul salario (difesa del potere d'acquisto, adeguamento *anche offensivo* della dinamica dei prezzi a quella dei salari e *non viceversa*), sia sotto forma di battaglia sulle condizioni di lavoro (i servizi, i trasporti, come parte integrante della prestazione d'opera, e così via). Un campo immenso di sperimentazioni si apre a questo nuovo tipo di rapporto (rapporto non semplicemente teorico o sociologico ma di lotta) tra la fabbrica e la società: dalla messa in discussione del tessuto urbanistico e territoriale sulla base di precise esigenze operative alla possibilità inedita d'investire le grandi masse dei problemi riguardanti la politica finanziaria e creditizia dei grandi gruppi e del governo. Si dà oggi la *possibilità*, insomma, di rompere il tradizionale accerchiamento della fabbrica e di farla uscire dalla sua condizione di ghetto operaio per trasformarla in *centro privilegiato* di promozione della spinta politica generale e sociale. Ma perché questo si verifichi sono necessari atti di volontà soggettiva ben precisi da parte delle forze organizzate del movimento. In caso contrario

proprio la forza espressa in questa direzione potrebbe provocare un riflusso altrettanto accentuato e recuperare la lotta in fabbrica come ultima carta della resistenza operaia di contro ad una lotta sociale sfilacciata e inerte.

5. *Direzione politica e spontaneità.*

Quello che le lotte del '68-'69 ci hanno presentato non è il trionfo del « movimento » (sebbene anche questo), ma un più complesso intreccio fra compiti di direzione politica, *che in nessun modo si potrebbero pensare superati*, e il loro rapporto con una autonomia di classe, *che si deve riconoscere crescente*. Senza tener conto di questi due elementi, e della loro reciproca influenza, corriamo il rischio di andare o ad una burocratica ripetizione di schemi o ad una illusoria esaltazione della spontaneità creatrice delle masse. Ma rifiutarsi di cedere all'esaltazione del movimento, non significa non vedere che esso esiste ed esprime i suoi contenuti anche indipendentemente o talvolta in contrapposizione alle organizzazioni. Il problema è esattamente quello d'individuare i *contenuti* delle lotte, le *linee di tendenza* espresse dalla battaglia d'autunno, e d'inserire gli uni e le altre dentro un quadro strategico di lunga durata ma capace di funzionare fin d'ora nella rispondenza degli obiettivi proposti alle esigenze reali delle grandi masse in lotta. Non una liquidazione del leninismo, potremmo dire, ma un suo rinnovamento. Oppure, con una diversa accentuazione: *rilancio del leninismo, purché rinnovato*.

6. *Partito e sindacato.*

Le lotte di autunno hanno riproposto con estrema forza il problema dei rapporti fra partito e sindacato. Il sindacato è andato molto avanti, i partiti sono restati assai più indietro. Il sindacato è andato avanti essenzialmente perché ha raccolto e gestito una spinta operaia

reale, sebbene poi di questa sia riuscito a far funzionare soltanto la faccia che è destinata a restare e a muoversi dentro lo sviluppo. Ma questo è bastato per rilanciare immediatamente un discorso sulla strategia e sull'organizzazione da cui *tutti* sono rimasti coinvolti. *In questo senso* è vero che non si può distinguere neanche nell'azione sindacale un confine preciso tra politico ed economico, — anche se risulta altrettanto vero (le lotte di autunno lo confermano) che il sindacato per la sua stessa sopravvivenza e vitalità a livello di massa deve restare rigorosamente dentro i confini dell'istituzionale. È certo comunque che i processi di unità e autonomia sindacale hanno pesato positivamente sulla vita interna e politica dei partiti. Oggi però la situazione tende a rovesciarsi. Se la situazione dei partiti non si muove, anche la crescita sindacale resta bloccata, e ciò non solo per la ragione più appariscente che i partiti continuano fortemente a pesare sulla vita interna dei sindacati, ma soprattutto perché un processo di ristrutturazione audace come quello dell'unità e dell'autonomia sindacale non si dà all'interno di un quadro politico carente come quello attuale della sinistra italiana. Anche per questa strada il discorso ritorna alla linea e alla struttura dei partiti. Appare infatti chiaro che oggi *o tutto fa nel suo insieme un passo avanti o tutto torna indietro* — il sindacato con il partito, il movimento e l'autorganizzazione operaia con il partito e il sindacato.

7. *Partito e movimenti di massa.*

Partiti e movimenti di massa, — questo rapporto è uno di quei problemi che stanno a monte di ogni ridefinizione del legame organico tra lotte e strategia, tra spinte di massa e organizzazione politica. Constatiamo che questo rapporto è stato visto spesso dai partiti di sinistra come un puro compito di mediazione da svolgere tra le esigenze delle masse in lotta e le forze politiche, — con un'aggravante costituita dalla frequente prevari-

cazione della logica interna alle forze politiche sulla logica dei movimenti di massa. Alcune intelligenti aperture sulla problematica nuova imposta, ad es., dal movimento studentesco (articoli di Longo dell'inizio del '68, CC del PSIUP sulla scuola), sono restate isolate e comunque non sono pervenute a funzionare praticamente. In realtà il problema che qui si pone è assai vasto, perché riguarda il rapporto utile e possibile tra le forze organizzate della classe operaia e un campo sociale in rapida e tumultuosa trasformazione, nel quale la caduta tendenziale di vecchi ceti e di vecchie alleanze mette in opera la possibilità di uno schieramento antagonistico anche più ricco ed articolato di quello passato. Una novità fondamentale di tale situazione può essere questa: i ceti o strati sociali tendenzialmente antagonistici, che oggi si dimostrano disponibili ad una lotta prolungata se non strategica al sistema, non rappresentano come altre volte quelle forze economiche e sociali del passato, che il capitalismo tende nel suo sviluppo a cancellare e che perciò vengono provocate a formare sacche di resistenza anche importanti ma senza avvenire, bensì nascono essi stessi come prodotti originali dello sviluppo capitalistico e intrattengono perciò con questo un rapporto assai complesso di partecipazione e insieme di contrapposizione. Un legame organico con le forze organizzate della classe operaia può dunque porsi soltanto se vengono soddisfatte due condizioni, e cioè: 1) se le forze organizzate della classe operaia intendono che il discorso antagonistico di queste forze sociali nuove è un discorso tanto più *globale* quanto più il loro rapporto con il sistema si svolge ai massimi livelli della razionalizzazione tecnologica o istituzionale e può quindi essere ridotto assai più difficilmente dentro i confini della pura agitazione rivendicativa e contrattuale; 2) se le forze organizzate della classe operaia (sindacati e partiti) riescono a garantire a queste forze sociali nuove un rapporto con la classe operaia che sia al livello dei *contenuti più alti* da questa espressi nel corso delle

lotte. Ogni tentativo di far rifluire questi movimenti di massa (v. il movimento studentesco) al livello *medio* nazionale dello scontro di classe (per usare una terminologia che è statistica ma è anche politica) significherebbe lasciarseli sfuggire di mano e, oltre tutto, condannarli al fallimento. Il che non vuol dire che non esista anche un livello medio nazionale dello scontro di classe di cui tener conto. Vuol dire però che esso non costituisce il criterio giusto con cui misurare le aspettative antagonistiche dei tecnici, degli studenti, dei ricercatori, degli intellettuali proletarizzati, e di qualunque altra categoria nasca da una *crisi di sviluppo* del capitalismo.

8. *Il partito in fabbrica.*

Il problema centrale resta però quello del rapporto tra partito e classe, poiché da questo dipende la possibilità delle alleanze e la reale legittimità del disegno egemonico. Due processi convergenti s'incontrano su questo terreno e rendono il problema tanto più urgente quanto più difficile da risolvere. Da una parte, la crisi della concezione delegata del partito, che aveva avuto una sua forza e una sua giustificazione negli anni successivi al '45, trova gravi ostacoli nel generare una nuova concezione e una nuova pratica del partito in fabbrica per tutto il lungo periodo in cui i partiti sembrano affidare al sindacato il compito della riunificazione e omogeneizzazione dei vari livelli di classe: in una situazione del genere nessuno poteva pretendere che agli occhi della classe operaia i partiti apparissero qualcosa di più che i garanti, sul piano generale sociale, delle sue conquiste dentro la fabbrica. Dall'altra, però, il processo di crescita sindacale, pur senza arrivare ai suoi ultimi esiti, brucia dentro la fabbrica le ultime possibilità di un discorso di partito *alla vecchia maniera* e tende anzi a invadere, per la forza stessa dell'impulso operaio ricevuto, il campo sociale tradizionalmente riservato

ai partiti. Il problema, che tali fenomeni pongono, potrebbe essere così riassunto: i partiti constatano che il luogo di promozione politica reale tende sempre più ad essere la fabbrica e che solo un corretto, organico rapporto con la classe all'interno della fabbrica permette una presa effettiva sull'intera società. Da qui il rilancio della parola d'ordine del *partito in fabbrica*, sulla base di un nuovo rapporto che *non può più essere quello del '45*. I segni tangibili dell'emergenza di questa linea possono essere: taluni aspetti del XII Congresso del PCI, il convegno sulle lotte di massa del PSIUP della primavera del '69, l'ultimo CC del PCI, il recente articolo di P. Ingrao su *Rinascita*. Le condizioni di questo rilancio del partito in fabbrica sembrano essere due. La prima, più ovvia, è che non esiste nessun effettivo rapporto con la classe qualora il partito non sia un elemento dinamico all'interno delle lotte e non cresca con queste. La seconda, assai più importante, è che non esiste nessun effettivo rapporto con la classe se il partito non riesce a raccogliere dentro la sua linea i *contenuti politici* delle lotte e a farne l'asse di una generale battaglia sociale e politica. In caso contrario, la classe operaia preferirà sempre la politica sindacale (sindacale, *ma politica*) al rapporto ideologico e meramente solidaristico con il partito. La linea del partito in fabbrica è dunque una linea strategica, non un mero aggiustamento tattico (se, oltre tutto, pretende di funzionare). Il partito in fabbrica è infatti solo la prima metà di una formula politica, che, resa per intero, dice grosso modo così: *il partito in fabbrica - la fabbrica nel partito*, o meglio: *il partito in fabbrica, solo se nella linea del partito vive e cresce egemonica la linea delle lotte operaie, il contenuto strategico che in esse si esprime e cerca uno sbocco politico*.

9. *Strategia delle riforme.*

Anche la strategia delle riforme ha subito lo *choc* possente delle lotte operaie degli ultimi due anni. La massiccia presenza delle lotte operaie *nella società* ha reso più evidente la contraddizione fra due modi diversi d'intendere e praticare tale strategia all'interno del movimento operaio italiano: da una parte, come insieme di provvedimenti volti a sanare talune strozzature e arretratezze del sistema e a facilitare in tal modo la promozione sociale e il benessere materiale delle classi lavoratrici e popolari; dall'altra, come una catena di punti di convalida (anche di carattere legislativo) delle posizioni di forza raggiunte dal movimento, che da questo tipo di consolidamento istituzionale acquista maggiori possibilità di passare a momenti più alti e decisivi dello scontro. Non si tratta, come parrebbe, di una semplice distinzione di metodi, bensì di *contenuti*. Straripando sul terreno sociale, la lotta operaia degli ultimi due anni ha mostrato quale possa essere la strada per cui si saldano rivendicazioni operaie e rivendicazioni sociali generali anche sul piano dei progetti di riforma. Esempi: le pensioni, le gabbie salariali, il collocamento bracciantile. Oggi: i prezzi, le tasse, la casa, i servizi. L'indicazione che emerge da questo tipo di partecipazione operaia alla lotta per le riforme si direbbe questa: l'organizzazione capitalistica della società, man mano che avanza e si perfeziona, sempre più strettamente s'intreccia con l'organizzazione capitalistica della produzione: la vita delle grandi masse è condizionata da un apparato economico-politico che estende le sue maglie dappertutto e dappertutto può essere colpito con efficacia, se si mira dappertutto al suo cuore pulsante che è il meccanismo di accumulazione. *La classe operaia è riuscita a trasformare in lotta sul salario e sul lavoro anche la strategia delle riforme.* Questa è un'indicazione preziosa. Essa, infatti, non solo non isola la classe operaia dalle altre grandi masse lavoratrici, ma rivela il

terreno concreto, materiale per nuove alleanze e per una estensione della sua egemonia sulla base d'interessi precisi, che s'allargano a ventaglio dalla condizione operaia in fabbrica all'intera società. Si pensi al problema dell'occupazione, e al suo rapporto, da una parte, con la questione meridionale, dall'altra con la questione operaia, e infine con la questione della scuola. Si pensi ai problemi della tassazione e della ricchezza mobile, destinati a rilanciare immediatamente una forte tensione in tutte le categorie lavoratrici e a favorire perciò ulteriori processi di unificazione tra i diversi livelli della forza lavoro. In questa accezione una battaglia per le riforme può ancora avere un senso. Tutto sta a capire e a far capire che ognuno di questi passaggi va determinato all'origine da precise esigenze di classe e si deve poi assumere e praticare in modo tale che alla sua conclusione non ne risulti una « società migliore » ma una classe operaia più forte.

10. *Unità politica della classe operaia.*

Mentre la classe operaia italiana conduce le sue battaglie e consegue anche importanti vittorie, il capitale fa ogni sforzo per ritrovare la propria interna unità e sembra riuscirci. Il « circolo virtuoso » di Carli, — aumento della produttività, aumento dei salari, aumento dei consumi, aumento degli investimenti, aumento della produttività — divenuto ormai il dogma intoccabile degli strati più avanzati del ceto dirigente capitalistico, cerca di giungere finalmente alla sua applicazione perfetta. L'alleanza tra ceto politico e ceto economico si ristabilisce sulla base di un'interpretazione « moderata » della politica di sviluppo. Nessun blocco d'ordine, beninteso, ma l'esigenza prioritaria di recuperare l'unità di *tutto* il grande capitale e di *tutto* il ceto politico di governo per mettersi in grado 1) di riconquistare un completo controllo istituzionale sulla classe, 2) di evitare in questo momento una crisi radi-

cale delle istituzioni, che travolgerebbe persino la possibilità di una prospettiva riformistica di lungo periodo (i socialisti al governo). La risposta dei partiti non dovrebbe essere difficile, se si tiene conto delle indicazioni emerse dalle lotte operaie: non si può, in questo momento, permettere l'ingabbiamento delle lotte di classe dentro i parametri definiti una volta per tutte dalle istituzioni vigenti, né agevolare in qualsiasi modo il ricatto fondato sulla falsa antitesi (*oggi falsa*) tra riforme e rivoluzione. Esistono le condizioni per un rilancio delle lotte, — condizioni presenti nella fabbrica e nella società. Ma se questa sembra essere la risposta giusta alle contromanovre di oggi del capitale, la risposta di prospettiva non può accontentarsi di seguire eternamente le mosse dell'avversario di classe. Il tema di fondo che la classe operaia italiana ha con le sue lotte massicciamente unitarie riproposto è quello dell'*unità politica* dello schieramento di classe. Non s'intenda questo discorso come puro ricalco di alcuni comportamenti operai al livello di massa né come ingenuo sviluppo del tema dell'unità sindacale (con il quale, peraltro, esistono ovviamente rapporti molto forti). Qui si vuole semplicemente sottolineare il fatto che la richiesta politica emergente dalle lotte operaie del '68-'69 non è recepitibile per intero entro la *tradizione storica* (strategica, organizzativa) del movimento operaio italiano. Questa situazione, probabilmente, è destinata a durare ancora. Ma a questo problema prima o poi non si potrà francamente sfuggire, dal momento che le contraddizioni, anche feconde, anche positive (il partito in fabbrica) si accumulano. Sarebbe già importante se il PCI, il PSIUP e le altre forze della sinistra presenti attivamente nelle lotte considerassero fin d'ora, e *sia pure sotto forma di processo*, la rifondazione di un'organizzazione politica unitaria come un problema fondamentale o, meglio, il problema determinante del rapporto strategico fra partito e classe, tra lotta concreta, particolare, di ogni giorno e prospettiva rivoluzionaria, e se cominciassero a interve-

nire nelle lotte cercando anche d'impostarle e di farle funzionare in direzione di questo obiettivo. Sempre, storicamente, sviluppo capitalistico e organizzazione politica operaia sono stati fattori discordanti fra loro e reciprocamente elidentesi. Potrebbe darsi che l'ipotesi dell'unità politica della classe operaia, da costruire non in astratto ma attraverso le lotte e il concreto rapporto con la classe, sia capace d'illuminare quella che resta la grande difficoltà della rivoluzione in un paese come l'Italia (e insieme il grande problema da risolvere, la *contraddizione da far funzionare*), e cioè *il passaggio del capitalismo alla sua piena maturità in presenza di un contemporaneo processo di crescita politica e organizzativa della classe operaia*. Le lotte del '68-'69 hanno dimostrato che per questo processo esistono condizioni oggettive, materiali, ormai mature. Si tratta di verificare nella discussione e nella pratica a che punto sono le condizioni soggettive, di cui la sinistra operaia è nel suo complesso responsabile. Con il senso, anche, dell'urgenza con cui questi problemi vanno affrontati: poiché il capitale va avanti e compie le sue mosse, non è lecito sperare che le condizioni tutto sommato ancora a noi favorevoli resistano a lungo. È probabile anzi che il biennio '70-'71 risulti per più versi decisivo in un senso o nell'altro per tutta la fase seguente.

ALBERTO ASOR ROSA





la scelta "definitiva" dell'unità sindacale

Tutti vogliono l'unità sindacale, ma...

Un tempo i buoni propositi di cui si dice sia lastricata la strada dell'inferno naufragavano su vari scogli: le « premesse di valore », ad esempio, che a loro volta, quando sembrava di intravedere convergenze almeno tendenziali, si arenavano nelle secche dei processi alle intenzioni. Intanto, il tempo trascorreva e, se gli assertori più tenaci e convinti della necessità di far progredire il processo unitario rimuovendo con perseveranza e pazienza i pur numerosi ostacoli non « mollavano la presa », tuttavia non era facile confutare lo scetticismo di chi registrava il permanente divario fra affermazioni verbali e comportamenti concreti: che l'unità d'azione costituisse davvero il più alto livello di unità conseguibile?

L'autunno sindacale è stato il momento di massimo sviluppo dell'unità d'azione, che è divenuta — per la prima volta in modo tanto massiccio — una scelta di base: decisivi per la conduzione delle vertenze sono infatti apparsi i pronunciamenti dei lavoratori, che spesso hanno modificato le intese di vertice, sempre comunque le hanno discusse in dibattiti vivaci e spregiudicati. Proprio perché, tuttavia, l'unità d'azione ha raggiunto livelli avanzatissimi, essa ha finito per rivelarsi uno strumento insufficiente per l'avvenire: anche per un avvenire assai ravvicinato. Emergono crescenti contraddizioni fra una « logica unitaria » che tende ad emarginare, nei luoghi di lavoro, patriottismi di organizzazione ed equilibri fra « sigle », e strutture sindacali ancora regolate secondo gli schemi del tradizionale modello pluralistico. Una situazione instabile, quindi, suscettibile di modificazioni progressive o regressive, di rapidi svi-

luppi nel senso della realizzazione dell'unità organica o di ripiegamenti sul terreno, arretrato rispetto alle tensioni e alle sollecitazioni di base, di un'unità d'azione gestita con criteri verticistici e burocratici. Ciò che è certo è che fermi è impossibile restare: o si progredisce, o si arretra.

Ma esistono realmente, per il movimento sindacale, queste due opposte strategie? È possibile scegliere « a freddo » fra l'avanzata e la ritirata? Se la risposta al quesito fosse affermativa, non resterebbe che fare un po' di conti, ossia valutare i rapporti di forza esistenti fra le « due anime » del movimento sindacale che, intersecando ogni Confederazione, si sono rivelate alla luce del sole (anche se, ovviamente, preesistevano, come ogni anima che si rispetti, al momento della loro « materializzazione ») nel corso della recente stagione dei congressi: l'anima innovatrice e quella tradizionalista. Il risultato del nostro conteggio e qualche ragionevole previsione sulle tendenze di breve periodo potrebbe consentirci di sperare in soluzioni massime o di rassegnarci a soluzioni minime.

Questi calcoli a tavolino, tuttavia, si adattano assai poco a un'interpretazione non illusoria e mistificata di una realtà complessa e dinamica. Il gioco dei sottili dosaggi e dei funambulismi interpretativi tendenti a far apparire simile il dissimile e viceversa non è compatibile con un minimo di coerenza rispetto alle tensioni reali del Paese, per quanto in varie sedi ampiamente praticato (ne offrono un esempio clamoroso e sconcertante, in sede politico partitica, le quattro delegazioni che, mentre scriviamo questa nota, cercano di dar vita a un governo « quadripartito », operando secondo schemi verticistici e obbiettivamente conservatori che la società civile sempre più impetuosamente respinge). Per quanto riguarda il movimento sindacale, il quesito posto più sopra non si presta, in effetti, a una risposta positiva: le strategie non sono alternative, giacché una di esse — quella della cautela e della stasi, attraverso la

gestione burocratico-verticistica dell'unità d'azione — condurrebbe nel vicolo cieco dell'isolamento rispetto ai lavoratori.

In questo senso, l'autunno sindacale è stato ricco di insegnamenti. I sindacati appaiono, dopo la « stagione dei contratti », dotati di maggiore potere contrattuale e di maggiore prestigio fra i lavoratori, ma ciò si è potuto verificare grazie a una coraggiosa « immersione » nella realtà dello scontro sociale. Il ruolo delle componenti innovatrici è stato in proposito di grande rilievo, tanto che si può dire che esse, se talora (come nel caso della CISL) hanno registrato degli insuccessi nella « stagione dei congressi », sono viceversa risultate vincenti nella successiva « stagione dei contratti ». Si è sviluppato così nel corso delle lotte contrattuali un processo di « partecipazione » non antagonistico, salvo episodi marginali, rispetto alla funzione di direzione delle lotte propria del movimento sindacale, ma antagonistico rispetto a una gestione burocratica e centralizzata del sindacato. Tipico organismo di massa, il sindacato deve ricavare dal basso le sue scelte ed esercitare un ruolo di direzione democratica, in un costante rapporto di « partecipazione » con la base operaia; poiché le attuali strutture pluralistiche non corrispondono a questa esigenza, una ristrutturazione unitaria rappresenta non una scelta *possibile*, ma una scelta *urgente e necessaria* per preservare al movimento sindacale — a un movimento sindacale capace di rinnovarsi profondamente — un potere e un prestigio che non risulta da una cambiale in bianco rilasciata dai lavoratori (mentre tutte le deleghe vengono contestate, a maggior ragione non vi è margine per deleghe in bianco), ma sarà commisurato agli atti e ai comportamenti concreti.

Abbiamo detto più sopra che il confronto fra innovatori e tradizionalisti si sviluppa per linee interne a tutte le Confederazioni. Ciò è ovviamente vero anche per la CGIL, ma va aggiunto che la CGIL meglio delle altre Confederazioni sembra aver colto le esigenze e i

problemi posti dal « dopo autunno ». Dal Consiglio generale svoltosi agli inizi di febbraio sono così scaturiti alcuni indirizzi evolutivi, un'interpretazione più dinamica e avanzata del processo unitario. A conclusione di un costruttivo dibattito, è stato così rivolto alla CISL e all'UIL l'invito a concordare entro il mese di marzo una riunione congiunta dei Consigli generali delle tre Confederazioni, per discutere le modalità di attuazione della politica delle riforme e i modi e i tempi di realizzazione dell'unità sindacale « in modo aperto e senza posizioni precostituite di organizzazione ». Nella proposta della CGIL va sottolineato il riferimento ai tempi di attuazione del processo unitario (non si può — ha affermato Novella nella sua relazione introduttiva — ripetere ogni anno che « questo sarà l'anno dell'unità sindacale »), mentre il suggerito superamento di « posizioni precostituite di organizzazione » tende a far uscire la riunione dai limiti di un confronto di tipo « verticistico-federativo », dove ogni parte giunga con le proprie ricette in tasca, pronta a frenare ogni « rimescolamento di carte » nel nome di un'acritica fedeltà alla « sigla » di appartenenza. Respingendo le soluzioni arretrate di semplice perfezionamento dell'unità d'azione, la CGIL ha chiaramente affermato di ritenere l'unità organica « una scelta definitiva », nel contesto di un nesso inscindibile fra i contenuti della politica sindacale, l'andamento del processo unitario e lo sviluppo della democrazia di base. In particolare, si configurano come dati inseparabili l'impegno autonomo del movimento sindacale per la politica delle riforme e l'attuazione in tempi rapidi del processo unitario.

Dal Consiglio generale della CGIL è anche venuto un contributo importante al processo di autonomia (ovviamente interconnesso col processo unitario), attraverso due puntuali adempimenti di deliberazioni congressuali: l'attuazione entro marzo delle « misure di incompatibilità con le direzioni dei partiti » (secondo voci assai diffuse, Agostino Novella lascerà la segreteria generale della CGIL e per sostituirlo sarà proposto Luciano Lama, che

si dimetterà dalla direzione del PCI) e una decisa accelerazione del processo di scioglimento delle correnti. In sostanza, e pur con diversità di accenti che rientrano in una normale logica democratica, il Consiglio generale della CGIL si è collocato in un rapporto di coerenza rispetto alle conclusioni « innovatrici » del Congresso di Livorno, che in precedenza non erano sfuggite, all'interno della Confederazione, a interpretazioni restrittive, come quando, ad esempio, nel corso di un comitato direttivo erano state avanzate da un segretario confederale dure critiche — peraltro aspramente contestate — nei confronti di talune iniziative unitarie di base.

Più confusa appare la situazione nella CISL e nell'UIL. Nella CISL, mentre scriviamo, sono in atto delicati sondaggi fra maggioranza e minoranza, in vista di un eventuale nuovo assetto del « governo » confederale: sondaggi che non sfuggono a una logica verticistica e non sempre ubbidiscono al criterio di una effettiva « trasparenza ». Un osservatore esterno può al momento solo osservare che un nuovo assetto della segreteria e dell'Esecutivo confederale si qualificherà come evolutivo o involutivo nella misura in cui correggerà o meno certe propensioni a rallentare il processo unitario presenti nell'attuale dirigenza della Confederazione. A quest'ultimo proposito, va rilevato che la conferenza stampa di inizio d'anno del segretario generale, Bruno Storti, è stata alquanto arretrata perché sostanzialmente ancorata a schemi tradizionali imperniati sull'unità d'azione. Fase involutiva o momento d'attesa, in vista di un nuovo assetto confederale? Una risposta sarà data dai comportamenti successivi e, come caso particolare, dall'accettazione o meno della proposta della CGIL di riunire congiuntamente i tre Consigli generali. Naturalmente, è appena il caso di notare che la parte più viva e dinamica della CISL è viceversa schierata in prima linea nella battaglia per l'unità sindacale: la FIM offre in merito un esempio significativo e non certo isolato di combattività e di coerenza.

Diverso, più semplice e più complesso a un tempo, il discorso sulla UIL. Il « nodo » è in questo caso rappresentato dalla conclusione interlocutoria e « verticistica » del Congresso di Chianciano, il cui sbocco è stato quello di un compromesso fra correnti inevitabilmente portatore di una successiva paralisi operativa. In una situazione deteriorata da aspre contrapposizioni di tipo ideologico-partitico (ad esasperare le quali concorre in larga misura la corrente socialdemocratica, minoritaria ma obbiettivamente rafforzata dall'atteggiamento non sempre lineare della corrente repubblicana), anche fatti in astratto positivi (come la decisione della corrente repubblicana di sciogliersi) appaiono di difficile interpretazione e suggeriscono quanto meno molta cautela e legittime riserve di « credibilità ». Comunque, se un'evoluzione autonoma e unitaria delle scelte di comportamento dell'UIL appare largamente affidata ai settori più dinamici e innovatori di questa Confederazione (come le Federazioni dei metalmeccanici e degli edili), è auspicabile che l'insieme dell'organizzazione (con l'esclusione, al più, della pattuglia socialdemocratica, sulla quale sarebbe ingenuo fare affidamento) avverta le tensioni e le sollecitazioni unitarie e innovatrici che salgono « dal basso » e che non lasciano margini per esercitazioni di tatticismo e di strumentalismo.

Tutti vogliono l'unità sindacale, ma... Forse, oggi come ieri, si può ripetere l'affermazione e il dubbio, ma con una significativa variante: che l'eliminazione del dubbio è, per il movimento sindacale, una condizione necessaria al fine di conservare e rafforzare il proprio prestigio fra i lavoratori. Con le sue proposte e la sua « scelta definitiva », la CGIL ha dimostrato di avvertire il vento dei tempi nuovi. Gli altri *partners* sono debitori di una risposta, che, per non essere arretrata rispetto alle attese e alle sollecitazioni dei lavoratori, potrà essere magari critica, ma non interlocutoria ed elusiva.

sindacato e partiti dopo le incompatibilità

Sindacato e partiti, dopo le incompatibilità: questo il tema di viva attualità che è stato oggetto di un ampio ed interessante dibattito tra esponenti delle diverse componenti del mondo sindacale e studiosi di problemi sociali, nel corso di una tavola rotonda organizzata dall'ISRIL.

Nella breve introduzione il presidente dell'Istituto, Cavezzali, sottolineando la vasta dimensione assunta dal processo autonomistico del sindacato in seguito alle decisioni sulle incompatibilità ha rilevato la necessità di partire dall'esame di tale processo per analizzare i rapporti nuovi che vanno maturando tra sindacato e partiti. Tali rapporti, secondo Cavezzali, non si pongono necessariamente in termini di scontro fra entità diverse e inconciliabili; essi devono essere fondati sulla chiarezza dei rispettivi compiti e funzioni e non sul tentativo reciproco di sovrapposizione. Ciò è possibile nella misura in cui i partiti sappiano rinunciare alla politica di interferenza e di tutela sulle strutture, le politiche e le dirigenze sindacali e il sindacato non tenti di assumere un ruolo sostitutivo dei partiti con la pretesa di rappresentanza degli interessi dei lavoratori a tutti i livelli, cadendo in una sorta di pansindacalismo.

Partendo dall'esame di tali rapporti, tutti i partecipanti al dibattito hanno colto l'occasione per soffermarsi sui problemi più significativi che il movimento operaio si trova di fronte in questo particolare momento: dal processo di unità del sindacato a quello della democratizzazione delle sue strutture, dall'analisi dell'autunno caldo ai nuovi compiti che il sindacato è chiamato a svolgere nella fabbrica e nella società.

Per Armato della CISL il processo di autonomia del

sindacato dopo le decisioni sulle incompatibilità, è solo agli inizi; esso deve svilupparsi sempre di più, non solo nei confronti dei partiti ma anche dello Stato; perciò non è sufficiente riesaminare il rapporto sindacato-partiti, ma occorre definire anche i rapporti tra sindacato e pubblici poteri nel quadro di una società veramente pluralistica. Il sindacato, secondo Armato, non deve essere alternativo o sostitutivo dei partiti politici, ma neanche deve essere asettico; al contrario esso deve fare politica, ampliando sempre di più il suo campo di azione e occupando tutto lo spazio dei problemi di interesse dei lavoratori nella fabbrica e nella società, rifiutando però tutte le logiche ad esso estranee.

Per realizzare compiutamente tale obiettivo il movimento sindacale deve sviluppare sempre più i processi di autonomia, di democratizzazione e di unità, che sono tra loro interdipendenti e pertanto devono marciare di pari passo. Per quanto concerne il processo unitario, Armato è d'avviso che esso rappresenti un momento assolutamente distinto rispetto al momento politico; perciò bisogna opporre una ferma resistenza ad ogni tentativo di strumentalizzazione dell'unità sindacale in quanto solo nel rispetto di tale linea, si può costruire un fronte antagonistico al potere capitalistico, capace di controllare lo sviluppo economico e in grado di costringere i governi e le forze politiche ad operare una scelta di campo sul terreno dei problemi concreti.

Analizzando la spinta di classe rintracciabile dietro la scelta delle incompatibilità e del processo autonomistico e unitario in atto nel movimento sindacale, il prof. Asor Rosa ha rilevato che nel decennio '60 la classe operaia ha scelto il sindacato come canale di espressione per la sua lotta politica, affidando ad esso il compito di una sua omogeneizzazione e ricomposizione unitaria. Tale processo è positivo per quanto concerne l'impegno del sindacato sul terreno politico e sui problemi di ordine generale, ma presenta dei pericoli in quanto man mano che il sindacato amplia il suo campo d'azione,

i partiti corrono il rischio di essere sospinti ad un livello puramente istituzionale. Da ciò il pericolo che ad un forte dinamismo sociale corrisponda un immobilismo politico ed istituzionale. Per evitarlo occorre, secondo Asor Rosa, un profondo mutamento di metodo e di strategia da parte dei partiti politici della classe operaia, che permetta loro di cogliere le spinte e le indicazioni che emergono dalle lotte sindacali.

Per Benvenuto della UILM, la decisione sulle incompatibilità ha messo in moto un processo di autonomia del sindacato che è ormai irreversibile; ma tale processo deve continuare realizzando le incompatibilità a tutti i livelli, anche nelle fabbriche; dal canto loro i partiti politici devono capire il nuovo che è maturato in seguito al processo autonomistico del sindacato e soprattutto nel corso dell'autunno caldo; e se avvertono l'esigenza di esprimere più compiutamente gli interessi della classe operaia, devono comprendere che necessitano nuovi canali di partecipazione, nuovi rapporti coi lavoratori al fine di favorire una loro più attiva partecipazione alla vita politica, analogamente a quanto si è realizzato nel corso dell'autunno, a livello sindacale.

Infine Benvenuto ha sottolineato l'esigenza che alle positive iniziative di attuazione delle incompatibilità e del superamento delle correnti di origine partitica, se ne aggiungano altre, atte a determinare l'impegno e la volontà di tutti di arrivare presto all'unità sindacale organica, reagendo con fermezza e tempestività a quei tentativi in atto di frenare il processo unitario, riproponendo a livello sindacale polemiche di carattere squisitamente politico. A tal fine sarebbe opportuna una conferenza unitaria per verificare le effettive convergenze delle varie componenti sulle scelte concrete che il sindacato è chiamato ad effettuare in ordine a problemi di strategia e di azione.

Anche per Gabaglio delle ACLI, con la statuizione delle incompatibilità e con la nuova strategia di politica sindacale sviluppata nel corso delle recenti lotte, è usci-

to frantumato il vecchio rapporto tra sindacati e partiti che vedeva in posizione subordinata i primi rispetto ai secondi; ma questo aspetto distruttivo costituisce solo la prima fase di un processo molto più vasto di cui la seconda parte è senz'altro più complessa in quanto il nuovo rapporto che pur bisogna instaurare tra sindacato e partiti, si presenta in termini più difficili. È necessario — secondo Gabaglio — che il movimento operaio affronti su basi nuove i problemi di confronto con le forze politiche, capovolgendo il vecchio legame di dipendenza e rivendicando pienamente la sua autonoma capacità di rappresentare le esigenze dei lavoratori. Per evitare che il movimento sindacale corra il rischio di cadere nell'indifferentismo o nel pansindacalismo bisogna operare in direzione di una strategia anticapitalistica e costruire una alternativa di fini al tipo di sviluppo che ci viene imposto dalle attuali forze che detengono il potere, una alternativa in cui il sindacato sia presente insieme ad altre forze sociali, culturali e politiche.

Il sindacato emerso dalle lotte dell'autunno caldo non è certamente — ha rilevato il Prof. Giugni — quello vagheggiato da ben individuate forze del Paese; il sindacato ha rifiutato il tradizionale rivendicazionismo, presentandosi come portatore di volontà politica che esprime, naturalmente, facendo uso dei mezzi sindacali, quali lo sciopero e la contrattazione e al fine di conseguire obiettivi che siano diretta espressione di una carica politica esistente nel mondo del lavoro. Sottolineata l'importanza delle decisioni sulle incompatibilità e delle recenti lotte sindacali Giugni ha rilevato la necessità di procedere con speditezza verso l'unità sindacale se si vogliono evitare passi indietro nel processo unitario e soprattutto se si vuole che tale obiettivo conservi la dirompente carica politica di cui gode in questo momento. In ordine alla prospettiva di un processo di ristrutturazione dello schieramento politico della sinistra, si tratta di un discorso che passa, secondo Giugni, necessariamente attraverso il processo di rinnovamento e

di unità del sindacato; ma non è realistico pensare ad una contemporaneità di sviluppo dei due processi.

Infine Lama, nel richiamare le importanti decisioni del recente Consiglio Generale della CGIL, relative alle incompatibilità e al superamento delle correnti, come momenti significativi del processo di autonomia in atto in tutto il movimento sindacale, ha osservato che è ancora difficile prevedere quali saranno i rapporti nuovi che si instaureranno tra sindacato e partiti, perché il sindacato che sta per nascere è ancora in gran parte da costruire e da inventare. I rapporti tra il sindacato nuovo e i partiti politici non dovranno e non potranno, comunque, essere di subordinazione, come spesso è accaduto per il passato e come purtroppo ancora si verifica sia pure limitatamente a qualche aspetto; tra sindacato e partiti si dovranno realizzare rapporti dialettici di confronto, di dibattito ed anche di scontro qualora le rispettive logiche lo dovessero esigere.

Per quanto concerne il sindacato nuovo che dovrà scaturire dal processo unitario, esso deve nascere con una forte carica anticapitalistica ma non dovrà avere nessuna ideologia finalistica proprio in omaggio al suo requisito fondamentale di sindacato di classe, effettiva espressione di tutti i lavoratori senza discriminanti di ordine ideologico o politico.

Queste in sintesi le posizioni emerse dall'interessante dibattito; come si rileva facilmente, si è registrata una sostanziale convergenza degli interventi sui vari temi in discussione, soprattutto sulla necessità, da tutti sottolineata, di sviluppare ulteriormente il processo di autonomia e di accelerare il processo unitario del movimento sindacale.

Divergenze sono emerse in ordine alla contemporaneità o meno dei processi di unità sindacale e di ristrutturazione politica della sinistra, o sulla valenza politica del movimento sindacale e della conseguente prospettiva per il sindacato di contrapporre dei propri piani al-

ternativi ai piani e ai progetti del potere esecutivo e politico.

Da rilevare come estremamente significativo il fatto che tali divergenze siano state estranee agli interventi di esponenti sindacali: è la testimonianza che in questi ultimi è viva l'esigenza di tener fuori dal discorso sindacale valutazioni e posizioni che scaturiscono da visioni di carattere politico e ideologico.

ANGELO ALBANESE

fine della pace sindacale in svezia

Tra fine '69 e inizio del nuovo anno, un'ondata di scioperi a gatto selvaggio di inusitata violenza si è abbattuta su alcuni settori produttivi strategici dell'Europa centrale e dei paesi scandinavi, sconvolgendo nello spazio di pochi giorni un tessuto di relazioni industriali pazientemente costruito attraverso anni di virtuale bonaccia tra le parti sociali.

Le vicende più significative sono quelle avvenute in Svezia, dove la prima grossa smagliatura si è registrata a Göteborg, quando nei primi giorni di novembre, contro il parere dei sindacati di categoria, incrociavano le braccia i portuali. I motivi della vertenza erano molteplici ma tutti estremamente concreti e fondati, tanto che dopo un paio di giorni di resistenza, i dirigenti del sindacato Transport li facevano propri, giungendo a recuperare lo scavalco iniziale e ad ottenere dalla controparte, nel giro di una sola settimana, un accordo comprendente sostanziali miglioramenti salariali, garanzie per la sicurezza del lavoro, concreti affidamenti per il problema degli alloggi operai.

Ma gli episodi più gravi dovevano scoppiare di lì a pochi giorni in un altro importante settore dell'economia svedese, cioè nelle miniere di ferro situate nella parte più settentrionale del paese, a Kirunavaara Malmberget e Svappavaara, 150 chilometri a nord del circolo polare artico. Anche questa volta lo sciopero era cominciato contro il parere dei sindacati ufficiali, sulla base di motivi estremamente precisi, come i ritmi di lavoro, certe discriminazioni tra operai e impiegati, insufficienti livelli retributivi. Il 9 novembre, nello spazio di poche ore, circa 10 mila minatori dei vari impianti dell'azienda di

Stato LKAB sospendevano il lavoro, seguiti il giorno successivo dai portuali di Lulea, addetti in gran parte alle operazioni di smistamento del ferro proveniente dalle miniere. Di fronte alle reazioni dell'azienda e alla persistente ostilità dei sindacati di categoria, i lavoratori si riunivano due giorni dopo in assemblea nei locali della palestra di Kiruna, decidendo di protrarre ad oltranza l'astensione dal lavoro.

L'agitazione si presentava dunque con tutti i caratteri di quelle che gli inglesi — inventori e teorici dello sciopero selvaggio — chiamano vertenze « non ufficiali ». Sul piano formale la situazione risultava inoltre tanto più grave in Svezia, dove l'accordo sottoscritto nel 1938 a Saltsjöbaden e tutt'ora in vigore, considera com'è noto illegale e perseguibile con ammenda da parte dei tribunali del lavoro ogni azione intrapresa in vigenza di accordi collettivi sottoscritti.

E in effetti, in mezzo al clamore e al successo dell'agitazione spontanea, le controparti ufficiali mantenevano una rigida osservanza delle posizioni: il sindacato « Gruv » e la LO declinavano ogni responsabilità degli incidenti e ordinavano ai minatori di riprendere il lavoro, mentre le organizzazioni industriali e il presidente della LKB Arne Lundberg, rifiutavano d'intavolare qualsiasi negoziato con gli scioperanti. Intanto gli incontri indetti dai sindacati andavano deserti e le assemblee spontanee organizzate dai lavoratori riunivano ogni giorno migliaia di persone, giungendo ad elaborare, anche sull'onda di una crescente solidarietà del paese, una precisa piattaforma rivendicativa articolata in 27 punti. Una colletta pubblica raccoglieva così fondi sufficienti ad alimentare una pingue cassa di resistenza, che assegnava ogni settimana agli scioperanti un salario di livello non troppo inferiore a quello normalmente percepito, consentendo di protrarre l'azione, ormai solidamente ancorata sulla richiesta di sostanziali aumenti retributivi, sull'abolizione del sistema UMS per il controllo dei tempi di movimenti e dei ritmi di lavoro, sulla

disponibilità di alloggi a condizioni competitive rispetto a quelle riservate agli impiegati.

Frattanto, nella seconda metà di gennaio, una serie di scioperi selvaggi veniva attuata in molte aziende del settore meccanico, alla Volvo di Göteborg, alle officine Saab di Trollhättan, alla SKF, alla Elettrolux. Anche in questo caso le posizioni dei *partners* ufficiali si mantenevano rigidamente formali: alla sconfessione delle agitazioni da parte dei sindacati corrispondeva una rigida presa di posizione della federazione datoriale delle industrie meccaniche, la quale denunciava il carattere contestativo, preordinato e lesivo della produzione nazionale di tutte le agitazioni, giungendo alla decisione di multare le imprese che avessero intavolato trattative separate con gli agitatori e di indennizzare invece le aziende resistenti. Nella vicenda interveniva poi anche il nuovo primo ministro Olaf Palme che pur ammettendo l'esistenza nei luoghi di lavoro di un minor grado di uguaglianza rispetto a quello che si registra nell'insieme della società svedese, si dimostrava preoccupato delle conseguenze che una estensione sistematica degli scioperi selvaggi avrebbe comportato per il progresso economico e sociale del Paese.

Dopo quasi cinquanta giorni di sciopero si aprivano intanto a fine gennaio le trattative per i lavoratori minerari. Proposte concrete erano avanzate da parte dell'azienda, tanto che un pacchetto articolato (comprendente la mensualizzazione dei salari, la soppressione dell'UMS, l'equiparazione fra operai e impiegati della indennità di ferie, agevolazioni per i sistemi di trasporto, regimi differenziati per la ricoverzione e il pensionamento dei lavoratori anziani) veniva sottoposto all'approvazione delle assemblee operaie il 1° febbraio.

Lo schieramento compatto di lavoratori a questo punto si frantumava. Mentre le assemblee decidevano a stretta maggioranza la prosecuzione dello sciopero, la « delegazione dei 27 » (20 membri del comitato di agitazione e 7 sindacalisti) votava la ripresa immediata

del lavoro e lunedì 2 febbraio circa il 10-15% dei minatori dava regolarmente inizio alle attività. Ma la resistenza era ormai rotta. Mentre si organizzava infatti qualche azione dimostrativa di solidarietà da parte di altre categorie, il comitato di agitazione si riuniva martedì mattina e, in assenza dei membri sindacali, decideva all'unanimità di invitare i minatori a riprendere il lavoro.

Il movimento ha dimostrato così di comprendere che le proprie divisioni interne potevano ormai favorire solo il sindacato ufficiale che si riteneva invece necessario superare. Inoltre i fondi di resistenza andavano rapidamente assottigliandosi e le condizioni offerte dall'azienda soddisfacevano in gran parte i motivi dell'agitazione, che fin dall'inizio si era fondata su richieste estremamente concrete, assolutamente lontane da tensioni di tipo eversivo e partecipatorio.

Così, mercoledì 3 febbraio, dopo 56 giorni di agitazione, il lavoro riprendeva con regolarità in tutte le miniere del Nord della Svezia. Ma la soluzione della vicenda non chiude evidentemente tutti i problemi sollevati da questo virulento conflitto industriale, perché molti elementi esterni alle rivendicazioni contingenti sono entrati ormai in gioco, sicché tutto il sistema di relazioni industriali ha perso ogni credibilità, le organizzazioni datoriali sono state scavalcate dalle aziende, il governo è stato posto di fronte a colossali problemi sociali come quelli connessi alla situazione degli alloggi ed alla presenza di 500 mila lavoratori stranieri e 100 mila finlandesi immigrati in Svezia negli anni dopo la guerra. In poche settimane, molte situazioni e strutture che sembravano solide e certe sono state rimesse dunque in discussione dalle fondamenta, dando un contributo notevole alla ricerca di assetti più avanzati e rispondenti alle contraddizioni implicite nei meccanismi della moderna società industriale.



la proposta della CGT

Riproduciamo la proposta, avanzata il 25 febbraio dalla CGT alla CFDT, a F.O. e alla FEN, per l'elaborazione di una piattaforma sindacale comune.

I 4 punti essenziali della proposta sono: 1) retribuzioni, condizioni di lavoro, anzianità e pensioni; 2) orari di lavoro e occupazione; 3) atteggiamento della fiscalità sui redditi da lavoro; 4) contratti collettivi e diritti sindacali.

La CGT tende a sottolineare come l'elaborazione di una comune piattaforma rivendicativa servirebbe ad accelerare la creazione di un fronte sindacale unitario in grado di portare al successo le rivendicazioni essenziali e più urgenti dei lavoratori attivi e dei pensionati.

È chiara, nell'impostazione del sindacato francese, l'influenza dell'esperienza italiana la quale ha teso ad investire, con l'iniziativa contrattuale, non solo gli aspetti aziendali della condizione di lavoro subordinato, bensì aspetti più generali (sistema fiscale, pensioni, occupazione) che influiscono direttamente su tale condizione.

La situazione sindacale francese, che ha caratteri per molti versi simili a quella italiana, sembra voler tentare, sia pure in ritardo e con un diverso grado di preparazione e di unità, quella strada che il sindacalismo italiano ha iniziato a percorrere da alcuni anni. È una strada difficile, anche perché non ha modelli di riferimento, ma che sembra la più indicata per creare un potere effettivo della classe lavoratrice.

Sarà interessante seguire le vicende del sindaca-

lismo francese per verificare, sia pure in un diverso contesto, la validità di un'ipotesi sottesa all'autunno caldo italiano e non presente nel maggio francese, ipotesi che va oltre lo stesso ambito sindacale. Influenando in maniera incisiva sugli equilibri economici e sociali un'azione sindacale tendente ad un trasferimento reale di poteri, è in grado infatti di mutare gli stessi rapporti politici.

È questa la sfida democratica che il sindacato può e deve lanciare in un paese in cui le tensioni di una società ad impetuosa trasformazione, quale quella italiana e quella francese, non trovano a sinistra una classe dirigente e partiti in grado di raccoglierle per dare ad esse significato e sbocco politico.

È una sfida pericolosa. Può essere vinta soltanto se il sindacato riesce, attraverso la sua iniziativa, a determinare un recupero, da parte dei partiti della sinistra, di un ruolo interno alla loro rappresentanza. Interno cioè ai problemi reali, alle attese, ai bisogni ed alle volontà che nascono e si manifestano all'interno di una classe lavoratrice modernamente concepita.

Se questo recupero non dovesse avvenire sembrerebbe inevitabile un drammatico conflitto sociale di cui sarebbe difficile prevedere le conclusioni.

E. B.

la lettera della CGT agli altri sindacati

Dopo essere stati costretti, nel maggio-giugno 1968, sotto la pressione di milioni di lavoratori uniti in sciopero, a soddisfare importanti rivendicazioni e ad accettare un certo numero di impegni, il potere politico ed il padronato si sono sforzati durante il tempo da allora

trascorso di sottrarsi a tali impegni e di riprendere, con il rialzo dei prezzi e l'intensificazione del lavoro, i vantaggi allora accordati. Infatti il potere di acquisto è stato notevolmente decurtato dal 2° semestre 1968; le condizioni di lavoro si sono talmente aggravate da comportare un aumento allarmante degli incidenti di lavoro; il peso delle imposte che colpiscono i salari si è ulteriormente aggravato, il carico dei trasporti e degli affitti ogni giorno di più appesantisce il bilancio familiare.

Malgrado i miglioramenti imposti dai lavoratori, i quali hanno largamente contribuito al rilancio dell'economia, il nostro paese detiene i tristi privilegi del più lungo orario settimanale di lavoro e del più alto accrescimento di profitto capitalista che nel 1969 ha raggiunto un livello record rispetto agli anni precedenti.

La nuova politica iniziata con la svalutazione della moneta e le altre misure che l'accompagnano aggrava ancora di più tale situazione e apre delle prospettive scoraggianti per i lavoratori.

In nome degli imperativi di politica industriale, vantati dal potere al servizio dei monopoli più potenti, le alleanze industriali e finanziarie si apprestano a sfruttare ancora di più la popolazione che lavora per realizzare gli obiettivi fin d'ora perfettamente chiari del VI Piano.

Come contropartita di concessioni limitate e rese necessarie in alcuni settori e per alcune categorie, per attuare tale politica industriale, l'orientamento generale è quello di frenare l'aumento dei salari — specialmente nel settore pubblico e nazionalizzato — e di opporsi alla riduzione dell'orario di lavoro.

Dopo i colpi inferti alla Sicurezza Sociale nel 1967, sia per quanto riguarda la sua gestione democratica che per le prestazioni, le opzioni allo studio nell'elaborazione del VI Piano portano in se medesime il pericolo di nuove limitazioni che permettono di diminuire le prestazioni sociali di quei pochi vantaggi che possono essere consentiti sulla remunerazione del lavoro.

Gli sconvolgimenti prevedibili conseguenti alla realizzazione di una tale politica tendente alla creazione, per mezzo di un processo di concentrazione accelerata, di alcuni monopoli onnipotenti su scala internazionale, rischiano di creare una situazione ancora più preoccupante nel campo dell'occupazione e di comportare importanti mutamenti nella situazione di una massa considerevole di lavoratori, ivi compresi quelli del settore pubblico e nazionalizzato.

Infine, la tendenza verso una impostazione fiscale a carattere classista, messa interamente al servizio di questa politica, minaccia di generare un aumento del peso globale delle imposte e dei nuovi trasferimenti di oneri a svantaggio dei salariati.

In queste circostanze mentre il governo ed il C.N.P.F. si rifiutano di effettuare un esame complessivo della situazione con le organizzazioni sindacali e malgrado che lo sciopero dei lavoratori porti a dei successi innegabili, niente è più pregiudizievole per lo sviluppo dell'azione sindacale che la dispersione degli sforzi, la concorrenza o le preoccupazioni di prestigio.

La difesa efficace degli interessi fondamentali dei lavoratori mette sotto accusa nel suo insieme questa politica del potere politico e del padronato e mette in evidenza, al di là delle divergenze di opinione, la necessità che ogni sforzo sia compiuto per raggiungere un'azione sindacale unitaria.

Ciò presuppone in primo luogo un accordo, tra tutte le organizzazioni sindacali rappresentative, su di un certo numero di obiettivi precisi riguardanti le rivendicazioni più importanti dei lavoratori.

In questo senso l'Ufficio confederale della CGT, su mandato della Commissione esecutiva, propone qui appresso le basi suscettibili di permettere di volta in volta una larga discussione tra i lavoratori e l'apertura dei colloqui tra le Centrali in vista dell'elaborazione di una piattaforma rivendicativa comune.

I. Trattamenti economici.

Gli obiettivi di una politica sindacale comune dovrebbero essere basati su:

- il recupero per tutti i lavoratori del potere d'acquisto conquistato nel maggio-giugno 1968;
- la garanzia di questo potere d'acquisto attraverso un sistema di scala mobile capace di compensare automaticamente l'aumento del costo della vita;
- un incremento del potere d'acquisto, che sia giustificato dallo sviluppo economico e dall'evoluzione dei bisogni da soddisfare;
- la salvaguardia ed il miglioramento delle prestazioni sociali.

Tenuto conto delle esigenze della situazione attuale, tali obiettivi esigono di essere accompagnati a delle misure particolari in favore dei salariati peggio pagati e delle categorie meno favorite.

Nelle condizioni economiche attuali del nostro paese, e tenuto conto dell'evoluzione dei bisogni, non dovrebbero sussistere remunerazioni mensili inferiori a 1.000 franchi (112-115.000 lire). Tale minimo garantito dovrà essere esente da ogni riduzione e servire come base per il calcolo delle indennità di anzianità pensioni e assegni familiari.

II. Orario di lavoro e occupazione.

Lo sviluppo economico attuale consente ai lavoratori di esigere:

- la riduzione dell'orario settimanale di lavoro senza diminuzione del salario con la prospettiva di un ritorno, a breve scadenza, alla settimana di 40 ore per tutti i settori produttivi, in un periodo che in nessun caso dovrà eccedere i tre anni.

- l'età di pensionamento dovrà progressivamente diminuire fino a raggiungere un limite di 55 anni per le donne e 60 anni per gli uomini.

Le conseguenze prevedibili dagli orientamenti che presiedono le opzioni del VI Piano esigono la realizzazione di una politica che:

- assicuri stabilmente l'occupazione;
- dia la possibilità ai lavoratori di usufruire durante il tempo di lavoro dell'aggiornamento e del perfezionamento professionale e di accedere alle classifiche corrispondenti.

III. *Fiscalità.*

A Grenelle il governo aveva assunto l'impegno di predisporre un progetto di legge « destinato ad alleggerire il peso dell'imposta sul reddito delle persone fisiche che colpisce i redditi da lavoro ».

L'obiettivo dovrebbe essere di far rispettare l'impegno assunto e di esigere dal governo l'apertura di colloqui con le organizzazioni sindacali allo scopo di definire a grandi linee una riforma tendente a ridurre sensibilmente il carico fiscale che pesa su ogni categoria di lavoratori, specie in materia d'imposta sul reddito.

IV. *Contratti collettivi e il diritto sindacale.*

Una politica sindacale comune in materia di contrattazione deve essere fondata su due principî essenziali che sono condizione *sine qua non* di ogni impegno sindacale:

- miglioramento reale e garanzie concrete concernenti le remunerazioni e le condizioni di lavoro;

- rifiuto di ogni clausola che tenti di rendere le organizzazioni sindacali garanti della politica attuale del potere e del padronato e che a fortiori pretenda anche la più piccola rinuncia al pieno esercizio dei diritti sindacali, in particolare del diritto di sciopero.

Le libertà sindacali, derivanti dalla legge del dicembre 1968, debbono essere rispettate e migliorate. I testi che garantiscono i medesimi diritti nel settore pubblico e nazionalizzato devono essere rapidamente elaborati e debbono essere previste sanzioni efficaci contro qualsiasi violazione di tali libertà.



I quattro punti essenziali contenuti in tale proposta, i quali non sono né limitativi né immodificabili, potranno costituire la base per un confronto tra le organizzazioni sindacali nel cui ambito la CGT ritiene possibile la messa a punto di una piattaforma chiara e realizzabile.

Una intesa intersindacale fondata su obiettivi rivendicativi comuni a tutti i lavoratori, sulla loro solidarietà interprofessionale e su iniziative unitarie appropriate, necessarie alla loro realizzazione, rappresenterebbe uno stimolo prezioso all'unità d'azione dell'insieme dei lavoratori e il mezzo più efficace per aprire delle contrattazioni e raggiungere risultati positivi a tutti i livelli.

L'ufficio Confederale della CGT riferendosi all'esistenza di accordi unitari già numerosi a livello aziendale, ritiene che l'elaborazione di una piattaforma rivendicativa intersindacale sarebbe di natura tale da accelerare la creazione di un fronte sindacale comune capace di soddisfare con le sue iniziative, le più urgenti ed essenziali rivendicazioni dei lavoratori attivi e in pensione.





in campo aperto*

Come afferma l'Autore nella sua « Lettera introduttiva », « esce questo volume come uno strumento di lavoro a servizio dell'ACPOL e come atto di rispetto e di amicizia verso i molti che ci hanno sollecitato e ci accompagnano oggi con simpatia ».

Infatti, nella documentazione, il volume contiene, oltre a una breve raccolta degli scritti di Livio Labor nel periodo in cui è stato Presidente Nazionale delle ACLI, i principali documenti relativi alla costituzione e ai primi passi dell'ACPOL, l'Associazione di cultura politica a cui Labor si è interamente dedicato dopo aver lasciato, nel giugno scorso, la direzione del movimento aclista.

L'Autore affronta inizialmente « La crisi del sistema politico »: secondo Labor i fenomeni di partecipazione collettiva al di fuori dei partiti tradizionali, verificatisi in questi ultimi anni, testimoniano che « si è rotto un patto non scritto fra cittadini e grandi partiti popolari », un patto stipulato nella Resistenza e sanzionato nella Costituzione, perché « il patto costituzionale era stato innanzitutto, e soprattutto, un patto tra cittadini e partiti, prima che un patto tra i partiti ». « Su questo senso — prosegue Labor — il “patto costituzionale” era qualcosa di estremamente significativo: nella misura in cui esso rispondeva ad un patto sociale e civile ».

In realtà col tempo il « patto costituzionale » si è trasformato in un sistema di equilibri e di mediazioni di vertice che trova il suo perno nella D.C. e nella sua contrapposizione al P.C.I. Su queste condizioni si è svolta e conclusa l'esperienza di centro-sinistra, col fallimento di tutti i suoi propositi riformatori. Contemporanea-

* Livio Labor: *In campo aperto*; *La Nuova Italia*, 1969, pagg. 193.

mente si sono messi in atto una serie di processi evolutivi, fra cui « l'elemento di maggiore novità è proprio l'autonomia dei lavoratori cattolici della D.C., e il conseguente ridimensionamento politico (non necessariamente elettorale) di questo partito, che si colloca ormai, senza più equivoci, nel Paese come grande partito aconfessionale conservatore ». Secondo Labor « questo mette in crisi anche l'altro maggior beneficiario dell'equilibrio che si è rotto, il P.C.I. » anche se, con le posizioni recentemente assunte anche a proposito del « Manifesto », il gruppo dirigente comunista « sembra non vedere quello che c'è di nuovo sulla sinistra dello schieramento politico ».

Labor affronta quindi il tema dell'unità sindacale, affermando, in polemica coi « groupuscules » di estrema sinistra, che « il sindacato unitario sarà certo sindacato *della* classe lavoratrice assai più di uno qualsiasi dei sindacati esistenti », ma riconoscendo che esso « non rappresenterà *la* soluzione del problema della presenza *politica* del movimento operaio in Italia ». Secondo Labor questo è il significato delle lotte contrattuali d'autunno, che è stato espressione di insoddisfazione non nei confronti dei sindacati e delle loro unità d'azione, ma nei confronti dell'azione politica della sinistra.

L'insoddisfazione politica dei lavoratori è, secondo Labor, significativamente collegata con l'insoddisfazione giovanile esplosa negli ultimi anni: e la repressione del movimento giovanile « ha rivelato il sistema di potere che domina la società come sistema della compressione della libertà e dello spreco delle energie ».

L'esperienza dei movimenti giovanili è stata definita « un nuovo modo di fare politica ». Labor osserva che la caratteristica principale di questo « nuovo modo di fare politica » è stato « il recupero della politica al proprio ambito sociale »: « la presa di coscienza delle proprie condizioni di sfruttamento e di compressione è stata tale, da non fermarsi mai alla rivendicazione setto-

riale e corporativa, ma da risalire sempre all'esigenza di profonde trasformazioni del sistema ».

Secondo Labor, questo impone il superamento del sistema capitalistico e non una sua correzione. Perciò, nonostante tutti gli equivoci da cui è stato accompagnato nella storia questo termine, si tratta di fare innanzitutto una scelta socialista. Per Labor, tuttavia, si tratta di perseguire « un socialismo che non è mai esistito », ed egli cita, a questo proposito, Gilles Martinet, che, dopo aver ricordato le diverse esperienze di costruzione del socialismo conclude: « La democrazia socialista bisogna inventarla ».

Secondo Labor, la carenza di democrazia e di partecipazione riscontrabile nei modelli storici di costruzione del socialismo è diretta conseguenza della qualità dei processi di transizione al socialismo: « È il grado di maturità dello sviluppo politico, non meno di quello economico, che qualifica i diversi "socialismi". È la presenza di forze diverse, capaci di dialettica fra loro, ed è anche il grado di maturità dei rapporti economico-sociali: altro è edificare il socialismo in un paese ad elevato grado di industrializzazione, altro è realizzarlo dove si è ancora alle prese coi problemi dell'accumulazione primitiva ».

Per questo, afferma Labor, « è necessario garantire fin d'ora spazi e momenti di autogestione popolare, di reali autonomie, senza cadere mai nell'errore di disprezzare ogni momento articolato di poteri reali conquistati dal movimento operaio e popolare », e « si tratta di abbandonare, come falsa e pericolosa l'opinione che la costruzione del socialismo sia compito esclusivo di un partito, e di un solo partito ».

Labor, a questo punto, si domanda se i partiti che si richiamano al socialismo « si sentono veramente in grado di rappresentare tutto quanto, in Italia, tende al socialismo » in realtà « una battaglia socialista in Italia deve ancora trovare i suoi strumenti di presenza e di direzione politica ».

Questo è un compito che riguarda tutte le forze del cambiamento, anche e soprattutto quelle che sono estranee alla tradizione socialista.

Per questo, osserva Labor, è necessario un progetto, una strategia: e « l'attuale funzione di un'associazione di cultura come l'ACPOL deve comprendere uno sforzo verso il recupero della scientificità della prassi politica ». È necessario innanzitutto studiare attentamente la realtà capitalistica, e al tempo stesso mettere continuamente in discussione i risultati della ricerca in « un rapporto dialettico con tutte le masse coinvolte nelle lotte sociali ».

Labor conclude il suo scritto con un capitolo intitolato « Le autonomie, poteri liberanti per una strategia del cambiamento », in cui sviluppa una serie di considerazioni sull'articolazione pluralistica della società e con una seconda « lettera », in cui dichiara: « noi dobbiamo proporci di coinvolgere in una comune strategia di massa tutte le forze della sinistra » in modo che si possa « introdurre il lento maturare di un movimento popolare » che « non abbia solo dimensioni elettoralistiche ».

A. Z.

I'OIT au service du progrès social*

« Migliorare le condizioni di lavoro in vari Paesi, in maniera da dare vita a più stabili condizioni sociali e perciò contribuire alla salvaguardia della pace mondiale ». Da questa « dichiarazione programmatica » dell'Organizzazione Internazionale del Lavoro (OIT), il parlamento norvegese ha tratto la motivazione per l'assegnazione a questo organismo del 51° premio Nobel per la pace (1969).

L'Organizzazione Internazionale del Lavoro fu creata nel 1919 nell'ambito della società delle Nazioni, al cui sfacelo sopravvisse fino a diventare, nel 1946, la prima istituzione specializzata dell'ONU. Nel 1969 è ricorso dunque anche il 50° anniversario della sua fondazione e l'OIT, per l'occasione, ha curato una pubblicazione, un vero e proprio « corso di educazione operaia » che illustra le finalità, la struttura ed il funzionamento dell'istituto e del suo segretariato permanente, il Bureau International du Travail (BIT).

I primi tre capitoli del volume (*I'OIT au service du progrès social* - Ginevra 1969) svolgono un'interessante analisi della condizione operaia nel corso del XVIII e XIX secolo, di quello che per le masse operaie rappresentò la rivoluzione industriale, l'avvento delle macchine, la continua pressione esercitata dalla concorrenza e dalle leggi del mercato sui salari, sui ritmi di lavoro, sulle condizioni di vita del proletariato. La rivoluzione industriale — si legge a un certo punto — ha avuto un carattere esclusivamente individualista; è stato il risultato di migliaia di sforzi individuali..., senza nessun orientamento o controllo, cosicché il suo successo è dovuto a quello che è stato definito « un egoismo dichiarato »

* BIT, *L'OIT au service du progrès social*, Ginevra, 1969.

e « sono state necessarie molte sofferenze individuali e molte catastrofi collettive perché gli uomini comprendessero che il progresso tecnico e l'espansione economica non comportano necessariamente il progresso sociale ».

Dopo un *excursus* sui primi movimenti operai, sulle prime lotte sindacali, sulle prime conquiste, si passa, nella seconda parte del volume, ad illustrare le circostanze in cui, nel 1919, si giunse alla creazione dell'OIT.

Attualmente all'OIT aderiscono 121 paesi; ciascuno di essi invia 4 delegati alla Conferenza Internazionale del Lavoro: 2 delegati governativi, 1 datore di lavoro e 1 lavoratore; la Conferenza Internazionale del Lavoro, che si riunisce una volta l'anno, per la durata di un mese, a Ginevra, esamina i problemi sociali e adotta convenzioni e raccomandazioni che verranno poi sottoposte ai governi: è, in un certo senso, la tribuna mondiale dove si esaminano le questioni del lavoro e che elabora e adotta le norme internazionali del lavoro.

La conferenza elegge il consiglio di amministrazione, costituito da 48 membri: 24 rappresentanti dei governi, dodici dei datori di lavoro e dodici dei lavoratori. Il consiglio di amministrazione è incaricato di sorvegliare l'applicazione delle decisioni della Conferenza ed esercita un continuo controllo sul segretariato generale permanente, il BIT.

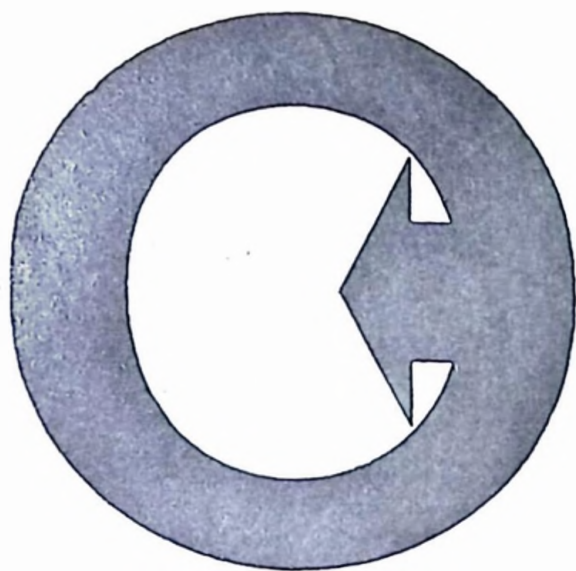
Il Bureau International du Travail è l'organo tecnico del consiglio di amministrazione per gli studi, le ricerche, la cooperazione tecnica e le pubblicazioni; dal BIT dipendono il Centro internazionale di addestramento professionale e tecnico di Torino e l'istituto internazionale di studi sociali di Ginevra.

La terza ed ultima parte è dedicata all'attività dell'OIT ed ai suoi principali campi di azione: condizioni di vita e del lavoro, risorse umane, istituzioni sociali, ricerca. E, con questi ultimi quattro capitoli, si completa organicamente il quadro che il Bureau International du Travail si prefiggeva di fornire con questo volume a un

pubblico vasto e che è, in questi momenti di tensione sindacale, particolarmente interessato a conoscere le realizzazioni a livello internazionale nel campo del lavoro e le prospettive a breve ed a lungo termine che si aprono affinché i lavoratori ottengano completa sicurezza, soddisfazione e giustizia nella loro attività giornaliera.

ANNIE SACERDOTI





osservatorio

QUADERNI
di rassegna sindacale
RIVISTA DELLA CGIL

SOMMARIO DEL N. 24 - ANNO VII - DICEMBRE 1969

I delegati di reparto

INTRODUZIONE

AGOSTINO NOVELLA: *Incontro con l'organizzazione per un'intelaiatura di classe.*

DIBATTITI

MARIO DIDÙ, ARMANDO RONCONI e ALDO GIUNTI: *I nuovi strumenti aziendali del rapporto sindacato-lavoratori, in una « tavola rotonda ».*

CONTRIBUTI

SERGIO GARAVINI, FERNANDO BIANCHI, ETTORE MASUCCI, PIERO FORTUNATO, ROBERTO TONINI, GINO GUERRA: *Materiali per una riflessione.*

RISULTATI

EUGENIO GUIDI: *Analisi degli accordi sui delegati.*

In Appendice: un prospetto complessivo e i testi siglati alla FIAT, Pirelli (2), Marzotto, REX, Cucirini, Siva, Ignis (2), Italsider, Ducati, Nuovo Pignone, Impes, Indesit, Michelin, aziende Biellesi, Corni, Singer, FATME, Castor.

ESPERIENZE

M. BOTTAZZI: *Resoconti e testimonianze sulla Pirelli di Milano.*

G. DE STEFANIS e G. MAINARDI: *Castor di Torino.*

C. PERNA: *Montedison di Portomarghera.*

R. FRATINO: *Cucirini di Lucca.*

S. VALDEVIT: *Rex di Pordenone e Zanussi di Treviso.*

E. PANOZZO, L. BATTISTELLO, A. SCJARROTTA, O. BELTRAME: *Aziende tessili del Biellese.*

P. MOLLO: *FIAT di Torino.*

G. RICCI: *Rhodiatoc di Pallanza.*

DOCUMENTI

ELIO GIOVANNINI: *Tutto il Convegno dei metallurgici sui delegati* (nota preparatoria, interventi, relazione e conclusioni; e inoltre, prese di posizione di categoria (FIOM Torino e Chimici Venezia) e di fabbrica (Pirelli, Marzotto, Biella); note sul seminario tecnici e impiegati metallurgici.

PRECEDENTI

P. SPRIANO e A. ACCORNERO: *I commissari di reparto nel 1° e 2° dopoguerra.*

ESTERI

S. TROGI: *Panorama sui delegati in Inghilterra, Germania e Francia.*

RECENSIONI

M. VAIS: *Opere sulla « consultazione mista » alla Bassetti (+++), e sull'ordinamento sindacale USA.*

Direzione, redazione e amministrazione: Roma, Corso d'Italia 25, tel. 868841 - Abbonamenti: annuo L. 2.000, c.c.p. n. 1/41077 - Proprietà Editrice Sindacale Italiana s.r.l.

STUDI ECONOMICI E SOCIALI

Rivista di vita economica del Centro Studi « G. Toniolo » - Pisa

Direttore responsabile: ROMANO MOLESTI

SOMMARIO DEL N. 3 - LUGLIO-SETTEMBRE 1969 - ANNO IV

GUIDO CARLI: *La funzione monetaria dell'oro nei prossimi dieci anni.*

GIUSEPPE PALOMBA: *La gioventù, l'Università e la contestazione globale.*

GUIDO MENEGAZZI: *Dalla programmazione empirica esogena alla programmazione scientifica endogena (Parte III).*

GINO BARBIERI: *L'orazione del Guidiccioni alla Repubblica di Lucca e l'attualità della sua dottrina politico-sociale.*

NOTE E RASSEGNE

Il sistema bancario e la bilancia dei pagamenti.

Sull'attualità di G. Toniolo.

Aspetti del mercato automobilistico: i Saloni di Francoforte, Parigi, Londra, Torino.

L'industria elettronica in Italia: lo sviluppo della Olivetti.

Problemi delle imprese di navigazione aerea: l'Alitalia e il trasporto merci.

Sulla necessità dell'integrazione economica e politica.

NOTE AZIENDALI

Il nuovo complesso industriale FATME - Brevetti Ericsson.

Il 101° esercizio della Banca Mutua Polare di Verona.

L'industria cantieristica in Italia e la Società Esercizio Bacini Napoletani.

RECENSIONI

A. SABA: *La politica di incentivazione degli investimenti industriali in Italia e in Europa.*

F. FERRAROTTI: *Sindacato, industria, società.*

P. MOTTURA: *La forza contrattuale delle aziende richiedenti credito bancario.*

G. FELLONI: *Il mercato monetario in Piemonte nel secolo XVIII.*

BANCA COMMERCIALE ITALIANA: *Enti e imprese statali per il commercio estero nei vari paesi del mondo.*

G. L. JOVINO: *Istituzioni di economia dei trasporti.*

G. GROSSMAN: *Sistemi economici comparati.*

FEDERAZIONE ITALIANA DELLE CASSE RURALI E ARTIGIANE: *Annuario delle Casse Rurali e Artigiane.*

M. RONCIONI: *Livello di istruzione e forze di lavoro nei prossimi anni.*

F. BRAUMANN: *Un uomo vince la miseria.*

AA. VV.: *Prospettive e problemi del turismo mantovano.*

C. M. CIPOLLA: *Velieri e cannoni d'Europa sui mari del mondo.*

Direzione, redazione, amministrazione: Piazza G. Toniolo 2, 56100 Pisa - La rivista esce in fascicoli trimestrali di oltre cento pagine - Abbonamenti: ordinario, L. 2.000; sostenitore, L. 15.000; benemerito, L. 50.000.

L'IMPRESA

La rivista indispensabile per i dirigenti d'azienda

Direttore: FERRER-PACCES

SOMMARIO DEL N.1 - GENNAIO-FEBBRAIO 1970

FERRER-PACCES: *Manifesto del neocapitalismo / MNK*. La contraddizione fra il continuo sviluppo della produttività e l'aspirazione delle tensioni sociali si risolve in chiave di economia d'impresa.

Le 200 maggiori SpA industriali italiane classificate per fatturato, nella elabora-

zione del Dipartimento di Finanza della Scuola di Amministrazione Industriale di Torino.

L'Impresa e *Ratio* sono le riviste che accompagnano da anni il cammino della Scuola di Amministrazione Industriale dell'Università di Torino: la prima « business school » italiana.

Abbonamenti per un anno (6 numeri) a L'IMPRESA: L. 6.000 - Abbonamento cumulative a L'Impresa e Ratio (6+2 numeri): L. 8.000.

Versamenti a mezzo del c. c. postale n. 2/44971 intestato a:
L'Industrialista 10131 Torino - Corso Fiume, 11

CRITICA SOCIALE

Rivista quindicinale del socialismo fondata da Filippo Turati

SOMMARIO DEL N. 4 - 20 FEBBRAIO 1970

DINO COFRANCESCO: *Il messaggio di Bertrand Russell*.

ANGELO MAINARDI: *Garaudy e lo scisma comunista*.

LECTOR: *I partiti di fronte alla crisi*.

ALFREDO POGGI: *Giustizia*.

LA CRISI SOCIALISTA

GIORGIO GALLI: *Chi non cambia il PCI non cambia nulla*.

SPECTATOR: *La riforma del CNEL*

FERDINANDO VEGAS: *Gli sviluppi della Ostpolitik di Brandt*.

CLAUDIO NOLET: *I socialisti e la questione altoatesina*.

AUGUSTO VALENTE: *La FSM e le libertà sindacali*.

GINO BIANCO: *Il governo finlandese di fronte popolare*.

WALTER KENDALL-FIDIA SASSANO: *Per una riforma delle strutture del sindacalismo mondiale*.

VALERIO AGOSTINONE: *Intorno ai compiti della ACLU*.

STEFAN WIRLANDNER: *Democrazia economica: idee di ieri, scelte di domani?*

GIANNI STATERA: *Note sul servizio sociale nelle società industriali*.

GIULIA GENTILI FILIPPETTI: *Il PCI a Napoli*.

S. A.: *« Morte (e trasfigurazione) dell'Università »*.

Rassegna dei libri (A. Pellicani; M. Quattrucci; R. Colapietra; A. Valeri).

Milano, Foro Buonaparte 24, tel. 80.63.19 - Conto corrente postale n. 3/8225 -
Abb. annuo: Italia L. 3.000; Estero L. 5.500.

ADESSO

È in edicola il 1° di ogni mese - L. 200

SOMMARIO DEL N. 52 - MARZO 1970

EDITORIALE

Per evitare il peggio - L'appuntamento di marzo.

INTERNI

Agricoltura '70.

ARTURO BARONE: *Il « caporale » se ne va.*

FAUSTO DE LUCA: *Stabilimenti balneari sullo Zuiderzee?*

ENRICO NOBIS: *La spartizione delle foreste.*

DINO BASILI: *Finanza regionale - Era difficile fare meglio.*

CESARE ZAPPULLI: *Il deficit dei trasporti urbani - L'autobus di Stato.*

VIERI POGGIALI: *L'onda lunga degli immigrati.*

FRANCO FIORELLI: *Mezzogiorno - Un racconto con la programmazione.*

E. N.: *Investimenti nel Sud - Ancora un sì dell'ENI.*

MANIN CARABBA: *PCI e capitalismo - Tra dogma e realismo.*

GIUSEPPE TAMBURRANO: *Finanziamento pubblico - I partiti affittati.*

FRANCO PALOSCIA: *Strutture turistiche - Un dinosauro nell'era dei « Jumbo ».*

VINCENZO ZACCAGNINO: *Un salvagente per la nautica.*

VALENTINO COMPAGNONE: *Industria tessile - Legata a un filo.*

M. U.: *Più sicure le autostrade.*

ESTERI

GIANFRANCO SPERANZA: *Troppe etichette non fanno l'Europa.*

FRANCO COLOMBO: *1970: l'anno cerniera per l'Europa.*

ELENA GUICCIARDI: *Partito Comunista Francese - Il rogo di Nanterre.*

GAETANO SCARDOCCHIA: *La Ostpolitik di Brandt - Metti Gromiko a cena.*

LUDOVICO GARRUCCIO: *Brasile - Empirismo pianificato.*

GOFFREDO SILVESTRI: *Il mercato delle armi - Spolette perfette consegna immediata.*

RUBRICHE

Lettere - Osservatorio - Indicatori Economici.

Direzione e redazione: Via Brenta 13, 00198 Roma, tel. 844.95.65 - 844.57.96. Abbonamenti: un anno (12 fascicoli) Italia lire 2.200, Estero lire 3.400. Vaglia bancario o postale o versamenti sul conto corrente postale n. 1/18551 intestato a: Editoriale Nuove Cronache Italiane, Roma.

TERZO MONDO

*Rivista trimestrale di studi, ricerche e documentazioni
sui paesi afro-asiatici e latino-americani*

diretta da UMBERTO MELOTTI

SOMMARIO DEL N. 5-6 - ANNO II - OTTOBRE-DICEMBRE 1969

INTERVISTE

PAUL SWEEZY: *Lo sviluppo del sottosviluppo e le prospettive della rivoluzione.*

DIALOGO DI AFRICANI E DI EUROPEI

SULLA PRESENTE CRISI DI CIVILTÀ

ENGELBERT MVENG: *Crisi delle culture e alienazione dell'uomo africano.*

GEORGES NGANGO: *Dal fallimento imperialista alle prospettive di una civiltà solidale.*

J. KI-ZERBO: *C'è una soluzione?*

Risoluzioni conclusive elaborate dai rappresentanti di 9 Paesi europei e di 9 Paesi africani.

DOSSIER SUL SUD AFRICA

DENNIS BRUTUS: *Il Sud Africa, un nuovo Vietnam?*

PETER NEDBAILLO: *Apartheid e repressione in Sud Africa.*

CONDENSATI

CALVIN C. HERNOT: *Sesso e razzismo in America.*

MATERIALI

LUIS DOS SANTOS: *L'imperialismo all'attacco del Brasile.*

ARTI

LUIGI CARLUCCIO: *Luciano Guenzati: alle radici di un universo dimenticato, con*

uno speciale inserto in quadricromia con le riproduzioni del pittore italo-brasiliano Luciano Guenzati ed un estratto di un'opera inedita dello stesso Guenzati.

SOCIOLOGIA

UMBERTO MELOTTI: *Sviluppi ed orientamenti della sociologia cubana a dieci anni dalla rivoluzione.*

EHSAN NARAGHI: *Società e sociologia in Iran.*

UMBERTO MELOTTI: *Rassegna critica degli studi di sociologia della rivoluzione.*

INTERVENTI

ALESSANDRO BELLENGHI: *La luna non c'entra. In margine alla discussione sulle imprese spaziali.*

RECENSIONI

E. COLLOTTI PISCHEL: *Archivio per il Vietnam.*

ARCHIVIO PER IL RAZZISMO

L'ideario razzista, di G. Prezzolini.

Il razzismo, di Augusto Guerriero detto Ricciardetto.

Giovanni Mosca «umorista» razzista.

Egidio Sterpa scrive sul Sud-Africa sul *Corriere della Sera*.

Redazione e Amministrazione: via G. B. Morgagni, 39 - 20129 Milano - Tel. 269041.
Questo numero: L. 1.200 - Abbonamenti 1970: L. 3.500 - Offerta speciale ai lettori di questa rivista: tutti gli arretrati completi 1968 e 1969 + abbonamento 1970 L. 9.800 - Versamenti sul ccp 3/56111 intestato a «Terzo Mondo». Abonnement/Subscription/Suscripción: U.S. \$ 6 - Un exemplaire: U.S. \$ 2 by bank or money orders.

LO SPETTATORE INTERNAZIONALE

Direttore responsabile: ALTIERO SPINELLI

Direttore editoriale: BRUNO MUSTI DE GENNARO

« Lo spettatore internazionale » è una collana di pubblicazioni dell'Istituto affari internazionali (Iai) di Roma. Essa comprende l'edizione italiana della rivista bimestrale « Lo spettatore internazionale » ed una serie di quaderni ad essa collegati. Ogni fascicolo della collana ha per tema un singolo problema connesso con la politica internazionale e sarà il risultato di ricerche promosse dall'Istituto o una antologia delle migliori pagine estere sullo stesso argomento.

L'intera collana viene inviata nel quadro dell'abbonamento a tutte le pubblicazioni Iai. Per i soli sei numeri della rivista è invece previsto un apposito abbonamento. Direzione, redazione, amministrazione: 88 Viale Mazzini, 00195 Roma, Tel. 315.892 - L'abbonamento annuo alla rivista (6 numeri) è di L. 3.000, a tutte le pubblicazioni di L. 20.000. A richiesta si invia un numero saggio. « Lo spettatore internazionale » pubblica anche un'edizione inglese di periodicità trimestrale.

VOLUMI PUBBLICATI

Finanziamento, infrastrutture e armamenti nella Nato, a cura di Stefano Silvestri, pagine 85, L. 500.

La lancia e lo scudo: missili e antimissili, di Franco Celletti, pagine 140, L. 1000.

L'Africa alla ricerca di se stessa, di Ali Mazrui, pagine 80, L. 500.

Direzione, Redazione, Amministrazione: Viale Mazzini 88, 00195 Roma, Tel.: 315.892, 354.456 - Abbonamento annuo per l'Italia L. 2.500 - A richiesta si invia un numero saggio. « Lo Spettatore Internazionale » pubblica anche un'edizione inglese di periodicità trimestrale.

Livio Labor

In campo aperto

Fuori dalle trincee di questa nostra asfittica democrazia, dove il movimento popolare avrà più spazio, si costruirà una società articolata, partecipata, aperta. Dalle ACLI all'ACPOL.

« Nostro tempo », 9, pp. 196, L. 1000.

L'elettronica ed il traffico stradale

Un'importante iniziativa dell'Ispettorato Circolazione e traffico per il controllo delle strade

L'elettronica sta avendo sviluppi clamorosi in tutti i campi. Non passa giorno che oggetti, apparecchi o dispositivi tradizionali, od anche recenti, non vengano automatizzati od operati da congegni elettronici « solid state ».

Né l'automobile, né il controllo del traffico potevano quindi restare lontani da questa progressiva rivoluzione sul piano scientifico ed industriale, innescata dalle sorprendenti invenzioni tecnologiche dovute all'elettronica.

Sull'automobile, tralasciando di citare il vasto campo delle radio, delle tv portatili, dei riproduttori a disco, a nastro ed a cassette, abbiamo ora: i contagiri elettronici e la iniezione elettronica del motore, nella quale complessi circuiti presiedono al dosaggio automatico del carburante in funzione del tempo e della composizione dell'aria (temperatura ed umidità).

Nel settore del controllo e della regolazione della circolazione le applicazioni elettroniche sono oggi innumerevoli: si va dai piccoli « controller » di incrocio ai grandi « master controllers » di zona, atti ad operare, in funzione dei volumi di traffico, un impianto o più impianti semaforici.

Negli impianti più moderni sono oggi disponibili ordinatori elettronici che scelgono in ogni momento il programma più opportuno o che, addirittura fabbricano da soli il programma ottimale, in ogni circostanza.

L'elettronica ha reso possibile l'innovazione base più importante nel settore della regolazione del traffico: e precisamente quella della cosiddetta « attuazione del traffico », per cui le fasi ed i tempi di rosso e di verde non sono più fissi ma proporzionali alla mutevole, contingente ed effettiva « domanda » del traffico.

Sono elettronici oggi i migliori e più automatizzati apparecchi per la misura della velocità, sia a scopo di studio che repressivo. Tachimetri basati sull'effetto Doppler del radar, basati su basi fisse e temporizzatori elettronici, sono oggi comunemente impiegati in tutti i Paesi.

Anche i rumori ed i livelli sonori possono essere valutati con esattezza mediante i fonometri.

Un altro vasto campo di mezzi tecnici a servizio del traffico, e che si avvale di parti o componenti elettronici è quello delle apparecchiature fotografiche fisse o semoventi, che collaborano

con gli Agenti del Traffico alla rilevazione delle infrazioni e con i tecnici della strada per rapidi controlli della organizzazione stradale ai fini della sicurezza e della regolarità della segnaletica.

Nuovi recenti orizzonti si aprono inoltre all'impiego della elettronica nel campo del controllo e della sicurezza della circolazione: la trasmissione a distanza di dati riguardanti la velocità, il distanziamento, la frequenza ovvero la densità di correnti veicolari, nonché quelli concernenti le condizioni atmosferiche sulla strada, come temperatura, umidità, opacità dell'aria, ecc. consentono di attrezzare « sale operative » di controllo su strade ed autostrade, della più grande utilità per gli utenti della strada.

Si deve ricordare a questo proposito la centrale di controllo presso la Polizia Stradale di Milano, costruita anche con la collaborazione del Ministero dei Lavori Pubblici, che estende la sua influenza sulla vasta rete di strade ed autostrade lombarde.

Un altro settore importante è quello costituito dall'impiego della televisione per il controllo diretto visivo di importanti intersezioni urbane o di terminali autostradali.

Altro impiego importante dell'elettronica al traffico è quello del controllo del tasso di CO_2 e di opacità dell'aria nei grandi tunnels alpini, nelle lunghe gallerie autostradali o nei sottovia importanti urbani, ove l'elettronica è insostituibile per assicurare condizioni di sicurezza.

L'elettronica fornisce inoltre il suo prezioso aiuto negli impianti di segnali stradali a messaggio variabile comandati a distanza, con azionamento automatico o dietro comando manuale, di prossima istituzione sulle principali autostrade. Così pure la sicurezza delle gallerie autostradali può essere aumentata mediante dispositivi di segnalazione di arresto, esterni agli imbocchi, qualora all'interno si verificchino condizioni di circolazione che superano determinate « soglie ».

Anche questi progressi tecnici contribuiscono a convincere sull'opportunità di creare un Centro di ricerche a livello nazionale del tipo di quelli esistenti nei Paesi più progrediti, sia per un razionale e corretto uso dei nuovi mezzi a disposizione, sia per una globale impostazione del problema della sicurezza stradale.

Intanto, molto opportunamente, nel quadro del potenziamento delle attività e dei mezzi tecnici riguardanti la circolazione stradale, il Ministero dei Lavori Pubblici — Ispettorato Generale Circolazione e Traffico — ha consegnato ai propri Uffici provinciali del Genio Civile — Sezione circolazione e traffico — cento autovetture attrez-

zate con numerose apparecchiature elettroniche atte al controllo delle strade e del traffico.

Ogni vettura, destinata al servizio nell'ambito di una provincia, comprende un *Traffipax*, un *Trafficorder*, un *Contaveicoli selettore di velocità* ed altri dispositivi ed accessori minori.

Il nuovo servizio di controllo delle strade e del traffico, attuato su scala nazionale, mira a dotare di modernissimi mezzi tecnici gli Uffici preposti ed a incrementare le seguenti principali operazioni:

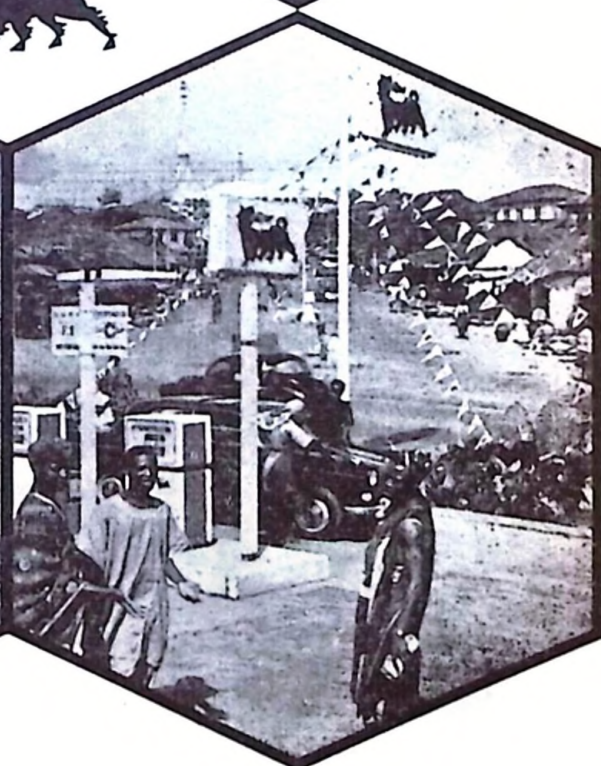
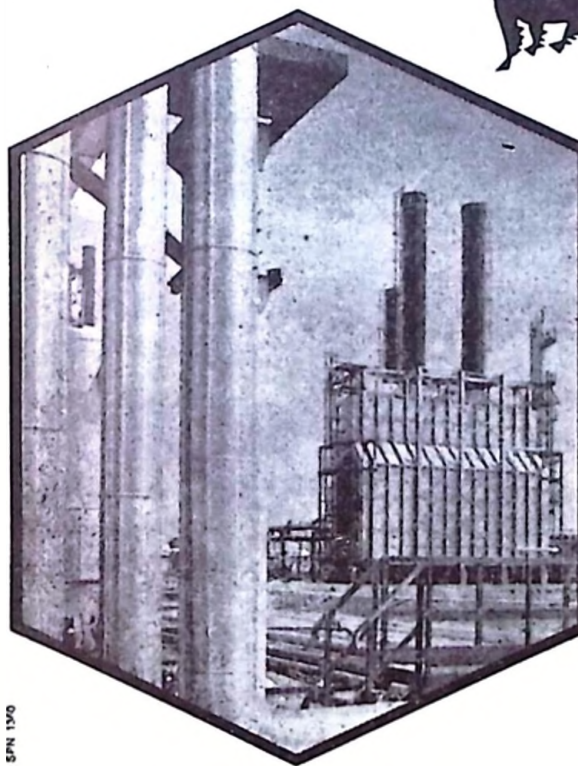
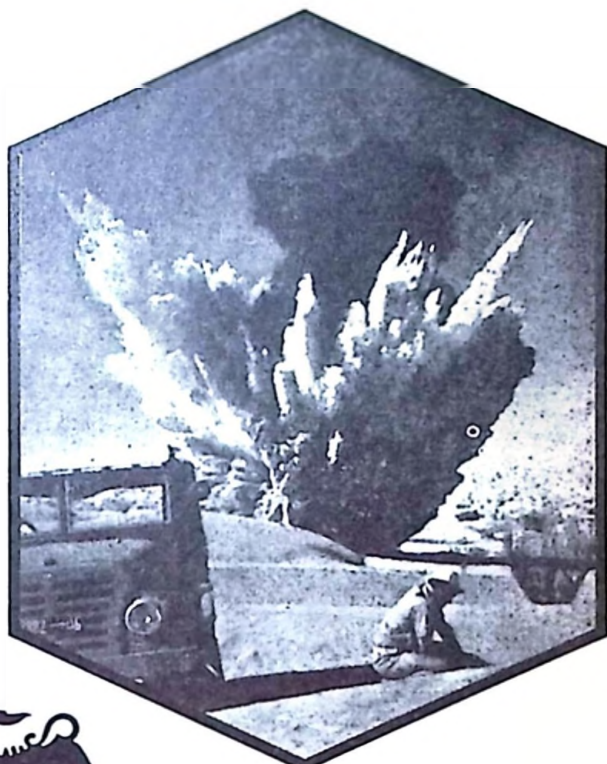
- rilevare rapidamente i « punti neri » stradali ed altre anomalie pericolose;
- controllare l'efficienza e la uniformità della segnaletica stradale (orizzontale, verticale, luminosa e complementare);
- compiere gli studi ed i rilievi sperimentali necessari alla scelta razionale di appropriati limiti di velocità;
- controllare lo svolgimento del traffico urbano ed extraurbano ed il comportamento degli utenti della strada, anche ai fini del rilevamento di quelle infrazioni che necessitano di adeguati mezzi tecnici per il loro accertamento.

AGIP POTENZA E QUALITA'

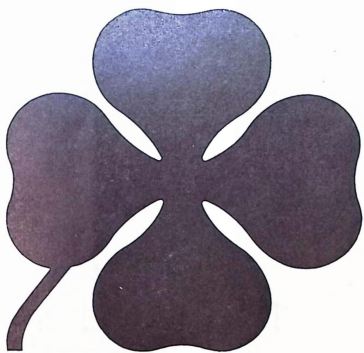
Ricerca di petrolio: scoppio sismico nel deserto libico

Raffineria di Mohammedia (Marocco)

Stazione di servizio AGIP a Ibadan (Nigeria)



**ALFA
ROMEO**



Una grande tradizione sportiva ed
un imponente sviluppo
industriale esercitato in quattro
stabilimenti italiani: Milano, Arese,
Livorno, Pomigliano d'Arco
(Alfa Romeo Sud),
e in sette Paesi esteri.

CASSA DI RISPARMIO DELLE PROVINCIE LOMBARDE

DAL 1823 A PRESIDIO DEL LAVORO E
DELL'ECONOMIA DELLA REGIONE • 362
DIPENDENZE • TUTTE LE OPERAZIONI
ED I SERVIZI DI BANCA



**tutte
le operazioni
di banca**

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

Recentissima:

GIUSEPPE SUPPIEJ

FONTI PER LO STUDIO
DEL
DIRITTO SINDACALE

(LEGGI, CONVENZIONI INTERNAZIONALI,
SENTENZE, PROPOSTE DI LEGGE, CON INTRODUZIONI
ESPLICATIVE E DI COORDINAMENTO)

Seconda edizione. 1970. 8°, pp. 293 - L. 3.200

INDICE. — *Parte prima: Ordinamento vigente.* — I: L'organizzazione sindacale. — II: L'autonomia sindacale. — III: I mezzi di lotta sindacale. — *Parte seconda: L'attuazione dei principi costituzionali.* — *Introduzione:* Osservazioni e proposte del C.N.E.L. sull'attuazione degli artt. 39 e 40 della Costituzione. — I: Sull'attuazione dell'art. 39 della Costituzione. — II: Sull'attuazione dell'art. 40 della Costituzione. — *Conclusioni.*

IN VENDITA NELLE MIGLIORI LIBRERIE E PRESSO I NOSTRI AGENTI

Elenco e prezzi dei periodici "CEDAM" 1970

- 1) « Acta Isotopica » (trimestrale) Rivista di medicina e biologia nucleare: prezzo di abbonamento per l'Italia L. 6.000. Estero L. 10.000.
- 2) « Archivio di Filosofia » (quadrimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 6.000. Estero L. 8.000.
- 3) « Diritto e Pratica Tributaria » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 14.000. Estero L. 14.000.
- 4) « Economia & Lavoro » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 3.000. Estero L. 4.000.
- 5) « Giornale degli Economisti e Annali di Economia » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 6.000. Estero L. 8.000.
- 6) « La Comunità Internazionale » Rivista trimestrale della Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale: prezzo di abbonamento per l'Italia L. 8.000. Estero L. 12.000.
- 7) « L'Indice Penale » (quadrimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 5.000. Estero L. 6.000.
- 8) « Rendiconti del Seminario Matematico dell'Università di Padova » (semestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 12.000. Estero L. 13.000.
- 9) « Rivista di Diritto Civile » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 8.000. Estero L. 11.000.
- 10) « Rivista di Diritto Processuale » (trimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 7.000. Estero L. 9.000.
- 11) « Rivista di diritto internazionale e comparato del lavoro » (semestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 6.000. Estero L. 8.000.
- 12) « Rivista di diritto internazionale privato e processuale » (trimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 6.000. Estero L. 8.000.
- 13) « Rivista Internazionale di Scienze Economiche e Commerciali » (mensile): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 9.000. Estero L. 10.000.
- 14) « Sophia » (trimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 3.000. Estero L. 6.000.

Condizioni generali di abbonamento ai periodici "CEDAM"

L'abbonamento è annuo e si rinnova tacitamente per l'anno successivo se non viene disdetto entro il mese di novembre, con lettera raccomandata.

La semplice reiezione di fascicoli non può essere considerata come disdetta.

Il prezzo s'intende fissato salvo conguaglio alla pubblicazione dell'ultimo fascicolo. Gli aumenti o le diminuzioni saranno subordinati ai costi di produzione o più particolarmente alle tariffe delle paghe.

Il prezzo deve essere pagato anticipatamente e non oltre il 31 marzo. Dopo tale data sarà riscosso un diritto fisso del 10% in più, a rimborso delle spese di esazione.

I reclami di qualunque fascicolo non ricevuto devono essere trasmessi subito dopo il ricevimento del fascicolo successivo. In caso diverso i fascicoli richiesti verranno spediti solo contro rimessa anticipata del loro prezzo di vendita.

I pagamenti devono essere effettuati direttamente alla Casa Editrice in Padova, oppure ai suoi incaricati muniti di speciale delega. Conto corrente postale n. 9/7578 nell'ufficio dei conti di Venezia.

Ai correntisti con pagamento rateale si accorda l'addebito in conto corrente della quota di abbonamento con aumento del 20%.

L'abbonamento importa, agli effetti legali, elezione di domicilio in Padova presso la Casa Editrice.

L'ultimo fascicolo di ogni anno si invia ai soli abbonati in regola coi pagamenti. Agli altri si spedisce contro assegno.

Ogni richiesta di cambiamento d'indirizzo dovrà essere accompagnata dall'importo di L. 100.

Gli abbonati che non sono in regola coi pagamenti, non potranno disdire l'abbonamento senza avere prima provveduto all'estinzione del debito.

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

Recentissime:

GRUPPO DI RICERCA SULLA TECNOLOGIA
DEI PAESI DELL'AMERICA LATINA

diretto da GIOVANNI DEMARIA

DAVIDE CANTARELLI

LA TECNOLOGIA DELLA BOLIVIA

1969. 16°, di pagg. XVI-270 con 78 tabelle
e 1 mappa tecnologica a colori. L. 3.000

INDICE. — *Avvertenza.* — *Introduzione: Il sistema economico-sociale boliviano.* — I: L'Agricoltura, l'allevamento e le foreste. — II: L'industria estrattiva. — III: L'industria manifatturiera. — IV: L'industria dei trasporti e delle comunicazioni. — V: L'industria della produzione dell'energia elettrica. — VI: L'introduzione del progresso tecnologico nel sistema economico boliviano. — VII: Il presente e il futuro tecnologico della Bolivia. — *Appendice.* — *Indice dei punti notevoli.*

IN VENDITA NELLE MIGLIORI LIBRERIE E PRESSO I NOSTRI AGENTI

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

Recentissima:

RENDICONTI

del Comitato per il
potenziamento in Venezia
degli studi economici

a cura di G. FRANCO

II

1970. In 8°, di pagg. XII-225 con numerosi
grafici e figure - L. 4.500



Scritti di: G. CASTELLANI, F. MASON,
A. NADDEO, G. GRASSIVARO, P. COSTA,
G. PETROVICH, G. TONIOLO, A. GAMBINO

IN VENDITA NELLE MIGLIORI LIBRERIE E PRESSO I NOSTRI AGENTI

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

Importante novità:

GIOVANNI DEMARIA

LA POLITICA ECONOMICA DEI GRANDI SISTEMI COERCITIVI

Volume in 8°, di pagg. XXIV-268 - L. 5.000

INDICE. — I: La politica economica del tomismo. — II: La politica economica del mercantilismo. — III: La politica economica della fisiocrazia. — IV: La politica economica liberale. — V: Le politiche economiche post-liberali: il protezionismo. — VI: Le politiche economiche post-liberali: il nazionalismo economico. — VII: Le politiche economiche post-liberali: l'imperialismo. — VIII: Le prime economie programmate: la politica economica programmata. — IX: Le prime economie programmate: la politica economica collettivistica. — X: Le prime economie programmate: la politica economica corporativa. — *Parte seconda: Elementi della politica economica.* — I: Elementi della politica economica. — II: I tre giudizi di convenienza. — *Parte terza: La politica economica interna.* — I: La politica della produzione. — II: La politica della congiuntura. — III: La politica dell'autarchia economica. — *Indice dei nomi.*

IN VENDITA NELLE MIGLIORI LIBRERIE E PRESSO I NOSTRI AGENTI

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

Recentissima:

MARCELLO DE CRISTOFARO

LE COMMISSIONI INTERNE

(Pubblicazioni della Facoltà di Giurisprudenza
dell'Università di Padova, N. 48)

1970. In 8°, di pagg. XII-760 - L. 9.500

INDICE. — I: Natura degli interessi rappresentati dalle commissioni interne. — II: L'accordo interconfederale come negozio a favore di terzi. — III: Il contenuto nel diritto. — IV: La titolarità del diritto. — V: Il diritto derivante dall'accordo e i rapporti individuali di lavoro. — VI: L'esercizio del diritto. — VII: La reazione all'inadempimento dell'imprenditore.

IN VENDITA NELLE MIGLIORI LIBRERIE E PRESSO I NOSTRI AGENTI

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

Novità:

MARIALUISA MANFREDINI

IL CAPITALE

NELLA DISPOSIZIONE PUBBLICA E PRIVATA

(Pubblicazioni della Facoltà di Giurisprudenza
dell'Università di Padova, N. 42)

1969. In 8°, di pagg. XII-230 - L. 3.200

INDICE. — *Prefazione.* — I: Il capitale. — II: Gli ammodernamenti alla teoria del capitale disposizione. — III: La disposizione come funzione peculiare dell'imprenditore, individuale o sociale. — IV: Le motivazioni della disposizione privata e pubblica. — V: La struttura e le variabili esogene. — VI: Il capitale disposizione e l'ambiente. — VII: La qualificazione del capitale disposizione nello sviluppo e nel sottosviluppo. — VIII: L'espansione delle imprese e dei sistemi. — IX: La strategia dell'impresa. — X: L'incremento del reddito nel lungo periodo. — *Indice dei nomi.*

IN VENDITA NELLE MIGLIORI LIBRERIE E PRESSO I NOSTRI AGENTI

Librerie presso le quali è in vendita la rivista

- Libreria F.lli Boffi
Via dei Martiri
15100 Alessandria
- Libreria Giuseppe Fogola
Piazza Cavour, 4
60100 Ancona
- Libreria Carlo Leprino
83100 Avellino
- Libreria Laterza & Figli
Via Dante Alighieri, 47
70121 Bari
- Libreria Adriatica
Via A. da Bari, 122
70122 Bari
- Libreria Patron
Via Zamboni, 26
40126 Bologna
- Libreria Internazionale Rizzoli
Via Rizzoli, 8
40125 Bologna
- Libreria Cocco
Via Manno, 9
09100 Cagliari
- Libreria Romeo Prampolini
Via V. Emanuele, 333
95124 Catania
- Libreria Vincenzo Muglia
Via Etnea, 134
95100 Catania
- Agenzia Libreria Franco Milella
Via Terranuova, 46
44100 Ferrara
- La Nuova Italia Bibliografica
Piazza Indipendenza, 29
50129 Firenze
- Libreria Marzocco
Via Martelli, 22
50129 Firenze
- Libreria Treves di Stefano
Roccatagliata Ceccardi
16121 Genova
- F.lli Bozzi
Via Cairoli, 2 ar
16124 Genova
- Libreria Nuova
Corso Amedeo, 103
57100 Livorno
- Libreria Adamo Di Pellegrini
Corso Umberto I, 32
46100 Mantova
- Libreria Dell'O.S.P.E.
Piazza Cairoli is. 221
98100 Messina
- Libreria Moderna
Piazza Ferretto, 1
30170 Mestre (Venezia)
- Libreria Degli Uffici
Via Moscovia, 10
20121 Milano
- Libreria Ulrico Hoepli
Via Hoepli, 5
20121 Milano
- Libreria Pirola
Largo Augusto, 1
20135 Milano
- Libreria Rizzoli
Galleria V. Emanuele, 79
20149 Milano
- Libreria De Simone F.lli
Via Benedetto Croce, 31
80134 Napoli
- Libreria Alfredo Guida & Figlio
Port'Alba, 20
80134 Napoli
- Libreria Treves di Leo Lupi
Via Roma, 250
80134 Napoli
- Libreria Dante delle L.I.R.
Quattro Canti di Città
90100 Palermo
- Libreria Angelo Draghi
Via Cavour, 7-9
35100 Padova
- Libreria Riccardo Zannoni
Corso Garibaldi, 4
35100 Padova

Libreria Giordano Pellegrini
Via 29 Maggio, 6
56100 Pisa

Libreria Lo Spettatore
Corso Cavour, 16
27100 Pavia

Libreria Galleria Del Libro
Via Nazionale, 246
00184 Roma

Libreria Internazionale Rizzoli
Galleria Colonna - Largo Chigi
00187 Roma

Libreria Comm. Angelo Signorelli
Via del Corso, 260
00188 Roma

Libreria Tombolini
Via IV Novembre, 146
00187 Roma

Libreria LISAC
Piazza Università
07100 Sassari

Libreria Monauni
Via Mancini, 141
38100 Trento

Libreria Editrice Arduini
Via Cigna, 37
10152 Torino

Libreria Luigi Druetto
Via Roma, 223/225
10121 Torino

Libreria G. Giappicelli
Via G. Verdi, 39/B
10124 Torino

Libreria Levrotto & Bella
Corso V. Emanuele, 28
10125 Torino

Libreria Internaz. Italo Svevo
Corso Italia, 22
34122 Trieste

Libreria Tarantola
Via V. Veneto, 20
33100 Udine

Libreria Universitaria
Calle Foscari, 3259
30126 Venezia

Libreria Guelfi & Barbato
Via Mazzini, 21
37100 Verona

Libreria Prof. M. Malipiero
Corso XI Settembre, 61
61100 Pesaro

Libreria Franceschetti
Portici Palazzo Comunale
62100 Macerata

Libreria N. Massimi
di D. Taddei
Corso Vittorio Emanuele, 23
63100 Ascoli Piceno

Libreria dell'Università
Via Gramsci, 25
65100 Pescara

Libreria Agenzia Iapadre
Corso Federico II, 53
67100 L'Aquila

Libreria Antonio Carlucci
Piazza Vittoria, 4
72100 Brindisi

Casa del Libro
Cav. Antonio Mandese
Via D'Aquino, 142
74100 Taranto

Libreria Cianflone
Corso Mazzini, 3/b
87100 Cosenza

Libreria Granillo & Arcidiaco
Corso Garibaldi, 435
89100 Reggio Calabria

Casa del Libro
Via Maestranza, 20-22
96100 Siracusa

Libreria Rinascita
Via delle Botteghe Oscure, 1/2
00186 Roma

Libreria Feltrinelli
Via del Babuino
00187 Roma

Libreria Internazionale Paesi Nuovi
Via Aurora, 33/35
0087 Roma

Libreria Feltrinelli
Via Cavour, 12
50129 Firenze

N. 1 - GENNAIO-FEBBRAIO 1969 - Editoriale, F. Forte, *Il « non sistema » neo-capitalistico*; Articoli, O. Tarquinio, *Motivi economici e programmatici nel provvedimento sulle pensioni*; Dibattito, B. Armato, *Unità sindacale e presenza operaia nello sviluppo del paese*; Saggio, M. Ancona, *Evoluzione contrattuale degli orari di lavoro*; V. Compagnone, *L'organizzazione pubblica dell'edilizia*.

N. 2 - MARZO-APRILE 1969 - Editoriale, E. Bartocci, *Zone salariali, evoluzione contrattuale e sviluppo del Mezzogiorno*; Articoli, P. S. Labini, *Produttori di ricchezze e produttori di servizi, classe operaia e classe media*; F. Forte, *Classi economiche, classi sociali e quaternario*; B. Ferrara, *A proposito di misura del risparmio*; F. Fiorelli, *Assetto territoriale e Mezzogiorno nel « progetto '80 »*.

N. 3 - MAGGIO-GIUGNO 1969 - Editoriali, *In memoria di Giacomo Brodolini*; Discorso di De Martino; Discorso di Viglianesi; Discorso di Storti; Discorso di Novella; Discorso di Fanfani; Discorso di Rumor; Articoli, O. Tarquinio, *C'è scelta deflazionistica nella relazione della Banca d'Italia?*; F. Cicchitto, *Lotte articolate, partecipazione e democrazia sindacale*; Tavola Rotonda, *Rivendicazioni, riforme e potere del sindacato*; G. Lauzi, *Il congresso della UILM*.

N. 4 - LUGLIO-AGOSTO 1969 - Editoriale, G. Giugni, *Lo statuto dei lavoratori: continuità di una politica*; Articolo, G. Lauzi, *Congressi a confronto*; Saggio, A. Landolfi, *L'economia giapponese*; Valentino Compagnone, *I diritti speciali di prelievo ed altri problemi*; Francesco Forte, *Istruzione e distruzione*.

N. 5 - SETTEMBRE-OTTOBRE 1969 - Editoriale, F. Santi, *di Fabrizio Cicchitto*; Articolo, F. Marzano, *Programmazione e realtà nello sviluppo economico italiano: alcune osservazioni critiche*; Saggio, A. Fox, A. Flanders, *La riforma della contrattazione collettiva: da Donovan a Durkheim*; Note Critiche, G. Bianco, *Il congresso delle trade unions*; A. Forzoni, *Evitare la deflazione*; Documentazione, R. Ferrara, *Il lavoro e la localizzazione degli impianti industriali*.

N. 6 - NOVEMBRE-DICEMBRE 1969 - Editoriale, E. Bartocci, *Questione sociale, equilibrio di potere e momento politico*; Articolo, O. Tarquinio, *Ma cosa saranno queste regioni?*; Saggio, F. Fiorelli, A. Saba, *Il Mezzogiorno in una economia aperta*; Note critiche, A. Albanese, *In margine ad un congresso*; A. Licastri, *Nell'anno della luna: la ricerca in Italia*.