

economia & lavoro

Anno VI Novembre-Dicembre 1972 N. 6

G. B. TRESPIDI

*valore politico
di una lotta contrattuale*

F. FIORENTINI

*legge casa:
problemi sociali e organizzativi*

P. M. BRABDINI

*Introduzione al « post-scriptum » a:
l'industrializzazione
e il lavoratore dell'industria*

C. KERR, J. T. DUNLOP,
F. HARBISON, C. A. MYERS,

*post-scriptum a
« l'industrializzazione
e il lavoratore dell'industria »*

RELAZIONI INDUSTRIALI

*le relazioni contrattuali in Italia
le relazioni contrattuali in Europa*

OSSERVATORIO

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

Bimestrale - Sped. in abb. postale - Gr. IV.



economia & lavoro

Rivista bimestrale
di politica economica e sindacale.
Fondata da Giacomo Brodolini

anno VI novembre-dicembre 1972 n. 6

Direttori: Enzo Bartocci, Francesco Forte, Gino Giugni

Direttore responsabile: Enzo Bartocci.

Copertina e impaginazione: Alfredo De Santis.

Direzione e redazione: Via Brescia 29 - 00198 Roma; tel. 869135 - A questo indirizzo vanno indirizzati i dattiloscritti, le pubblicazioni periodiche in cambio, i libri per recensioni (possibilmente in duplice copia) e la corrispondenza relativa alla rivista.

Amministrazione: CEDAM - Casa Editrice Dott. Antonio Milani - Via Jappelli 5 - 35100 - Padova (Telefoni 23.442 e 23.234 - Casella Postale 1095).

Abbonamento 1973: Italia L. 4.000, estero L. 5.000, sostenitore L. 50.000.

Per gli abbonamenti il versamento va effettuato sul Conto Corrente postale n. 9/14788 intestato a: Casa Editrice CEDAM Padova.

Concessionaria esclusiva della pubblicità: Compagnia Internazionale Pubblicità Periodici - CIPP - Via Pisoni 2 - 20121 Milano Tel. 652814/15/16 - 10122 Torino - Via Bertola 34 T. 5753. Rappresentanze in tutta Italia.

Linotipia Veronese Florini - Verona.

economia & lavoro

bimestrale di politica economica e sindacale
anno VI novembre-dicembre 1972 n. 6

sommario

ARTICOLI

- G. B. Trespidi: *Valore politico di una lotta contrattuale* 717
F. Fiorentini: *Legge casa: problemi sociali e organizzativi* 749
P. M. Brandini: *Introduzione al post-scriptum* 767

SAGGIO

- C. Kerr, J. T. Dunlop, F. Harbison, C. A. Myers: *Post-scriptum a «l'industrializzazione e il lavoratore dell'industria»* 779

RELAZIONI INDUSTRIALI

- Le relazioni contrattuali in Italia* (a cura di A. La Porta e D. Valcavi) 825
Le relazioni contrattuali nella comunità europea (a cura di M. Sepi) 845

OSSERVATORIO



EDIZIONI CEDAM
PADOVA

sommaire

ARTICLES

- G. B. Trespidi: *Valeur politique d'une lutte contractuelle* 717

L'auteur examine la position et les développements de la lutte des travailleurs des secteurs chimiques, parachimiques et des fibres dans le cadre de la situation politique et économique du pays. Il remarque en particulier que la lutte même et les résultats obtenus ont réalisé une première défaite de la politique patronale et gouvernementale qui soutenait des solutions conjoncturelles pour le nouveau cycle de renouvellement contractuel; ces résultats ont au contraire imposé une conclusions qui confirme et développe les conquêtes des ouvriers du 1969 et, avec cela, le pouvoir des travailleurs en fabrique et dans la société. Dans l'article l'auteur commente en outre les résultats obtenus aussi bien dans leurs perspectives plus générales et examine enfin les évaluations dont elles ont été l'objet.

- F. Fiorentini: *La loi sur les logements: problèmes sociales et d'organisation* 749

L'auteur aborde le problème des logements et du développement urbain en Italie à la lumière de la nouvelle loi 865 du 1971 qui unifie les organismes publiques qui s'occupent des logements et remet aux organismes régionaux les responsabilités directes dans la planification des investissements sociaux sur le territoire. L'article soutient que pour la réalisation du modèle d'organisation proposé par la nouvelle loi il faut résoudre les noeuds suivants: réorganisation administrative et adoption de nouvelles techniques pour la formation des décisions; amélioration de l'efficacité des organismes locaux mise en rapport avec la participation des forces sociales au procès des décisions; nécessité de structurer de nouveau offre et demande des logements et des services urbains; nécessité d'industrialisation du procès des bâtiments. A ce propos l'auteur donne des suggestions.

- P. M. Brandini: *Introduction au post-scriptum* 767

ESSAI

- C. Kerr, J. T. Dunlop, F. Harbison, C. A. Myers: *Post-scriptum à « l'industrialisation et le travailleur de l'industrie »* 779

Après 10 ans de la première édition du livre « L'industrialisation et le travailleur de l'industrie » il a paru opportun aux auteurs de réviser leurs thèses et apporter des rectifications et des notes additionnelles, aujourd'hui nécessaires pour les événements arrivés pendant cette période au bien pour les commentaires que leur livre a eu. Les auteurs prêtent une attention particulière aux problèmes des pays en voie de développement, au rôle des élites, à l'influence de la technologie, à la nécessité d'une cohésion intérieure, aux convergences qui se réalisent dans le système, aux cas dans lesquels l'industrialisation marque les pas, à la réaction, appelée « nouveau humanisme », que l'on relève envers la société industrielle avancée et à sa capacité de survie.

RELATIONS INDUSTRIELLES

- Relations contractuelle en Italie* (par A. La Parta et D. Valcavi) 825

- Relations contractuelles en Europe* (par M. Sepi) 845

summary

ARTICLES

- G. B. Trespidi: *Political value of a contractual struggle* 717

The writer analyses the general lines and the developments of the struggle of chemical, paracheimical and textile workers in the Italian political and economical situation. He particularly underlines how the same struggle and the results achieved realized a first defeat of owners' and government's line, that wanted economic solutions for the new cycle of contractual renewal; these results, on the contrary, have imposed a conclusion that confirms and develops workers' achievements of 1969 and, of course, workers' power in the factory and in the society. In the article the writer comments on the achieved results, also in their wider perspectives, and examines the evaluations that these perspectives provoked.

- F. Fiorentini: *Housing law: social and organization's problems* 749

The author discusses the Italian housing and town expansion's problems after the new law number 865 of 1971 that unifies building public bodies and holds regional bodies directly responsible for planning of social investments on the territory. The article maintains that it is necessary to solve the following problems to put in practice the organization's model suggested by the new law: administrative reorganization and adoption of new techniques for forming of decisions; efficiency of local bodies connected with the sharing of social forces to the process of decisions; necessary reorganization of housing and urban infrastructures' supply and demand; indispensable industrialization of building process. The writer gives a few hints on these subjects.

- P. M. Brandini: *Introduction to a post-scriptum* 767

ESSAY

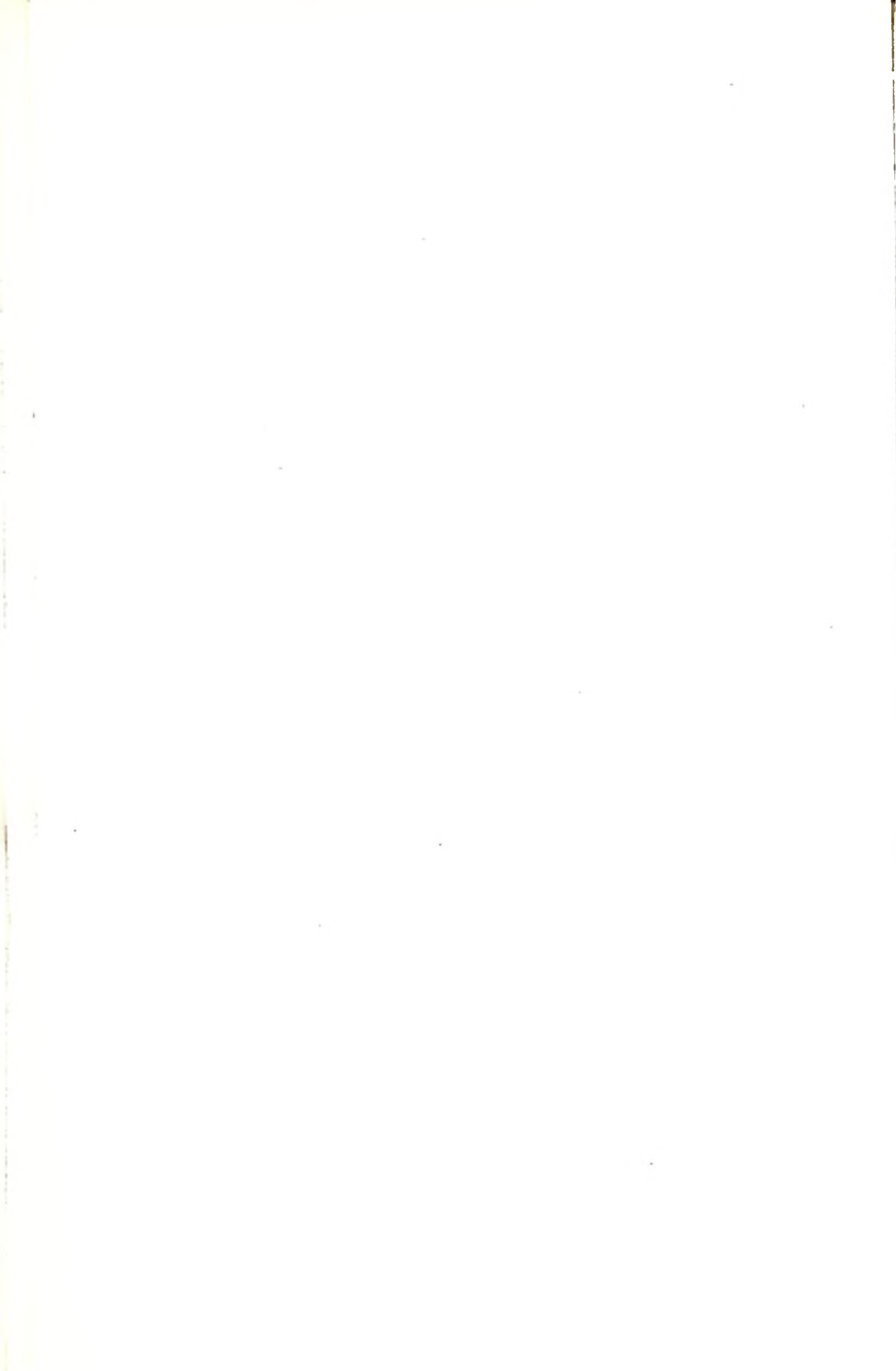
- C. Kerr, J. T. Dunlop, F. Harbison, C. A. Myers: *Post-scriptum to «the industrialization and the worker of industry»* 779

After 10 years that the first edition of the book «The Industrialization and the worker of Industry» appeared, the authors thought it was right to revise their theses and bring some rectifications and additional notes to them due to following events or to following commentaries to their book. The writers pay a special attention to the problems of underdeveloped countries, to the task of the leaders, to the influence of technology, to the necessity of an inner cohesion, to the convergence of the system, to the circumstances in which industrialization marks time, to the reaction — called «new humanism» — that is easy to find against an industrial developed society and to their survival capacity.

INDUSTRIAL RELATIONS

- Contractual relations in Italy* (by A. La Porta and D. Valcavi) 825

- Contractual relations in Europe* (by M. Sepi) 845





valore politico di una lotta contrattuale

Forse è ancora troppo presto per fare una valutazione completa della lotta dei lavoratori chimici e dei suoi risultati; e tuttavia è utile tentarla anche perché, nel pur diffuso apprezzamento positivo, si ha il persistere di alcuni giudizi superficiali, provocati in parte da disinformazione e in parte da evidenti strumentalismi.¹

Nel tentativo, intendiamo partire dall'inizio della vertenza, dal carattere e dalle motivazioni della sua impostazione, vista nel rilievo categoriale e negli aspetti di collegamento con tutto il movimento sindacale e i suoi

¹ La categoria dei lavoratori chimici e affini comprende i settori della chimica primaria, derivata e secondaria, dalla farmaceutica, dalle fibre chimiche, dal petrolio, dalla gomma, dalle materie plastiche, dal vetro, dalla ceramica, dall'elettronica e dalla concia.

I contratti di cui si è chiesto il rinnovo e la unificazione con la lotta recentemente conclusa sono i seguenti:

- C.C.N.L. per la chimica e la chimica-farmaceutica;
- C.C.N.L. per le fibre chimiche artificiali e sintetiche;
- C.C.N.L. per gli inchiostri e i nastri dattilografici (sottosettore chimico);
- C.C.N.L. per i materiali dielettrici (sottosettore chimico);
- C.C.N.L. per i prodotti di cera (sottosettore chimico);
- C.C.N.L. per gli olii e le margarine (sottosettore chimico);
- C.C.N.L. per la saponeria e la detergenza (parte del relativo sottosettore chimico);
- C.C.N.L. per il carbone amorfo (sottosettore chimico).

problemi, seguendo poi lo sviluppo dello scontro e della lotta fino alla conclusione.

Nelle scadenze determinate dalle stipulazioni dei contratti delle grandi categorie nel 1969, quella dei chimici era la prima a presentarsi. Il relativo Contratto scadeva, infatti, il 31 maggio 1972, mentre quello degli edili scadeva nel giugno 1972 e quello dei metalmeccanici il 31 dicembre. L'altra più grande categoria industriale, quella dei tessili, aveva la scadenza contrattuale al giugno del 1973.

Sulla distanza di queste scadenze e sui loro effetti per gli sviluppi del nuovo ciclo di rinnovi contrattuali si presentò nel mondo sindacale, fin dagli ultimi mesi del 1971, un problema di scelta fra due tattiche (o erano, invece, due strategie?). Nella già grave e peggiorante situazione economica e politica ci fu, infatti, chi domandò se non fosse conveniente rinviare il rinnovo dei contratti in scadenza nel primo semestre del 1972 e concentrarlo con quelli scadenti in autunno — anticipando, ove possibile, quelli che scadevano nei primi mesi del 1973 — in modo da sviluppare un'unica grande battaglia sindacale per i rinnovi. Questa tesi fu sostenuta da forze ed uomini di rilievo nel movimento sindacale.

Ad essa si contrappose l'altra tesi: i contratti dovevano essere rinnovati alle loro scadenze e il sostegno reciproco delle categorie e del movimento avrebbe dovuto svilupparsi durante l'intero arco con le lotte aziendali dei settori non impegnati nel rinnovo contrattuale e con lo sviluppo dell'azione articolata, provinciale e regionale per le riforme.

Bisogna dire che la categoria dei chimici dovette

risolvere per prima questo nodo e lo risolse a favore della seconda posizione, che stava già al momento prevalendo, come poi prevalse definitivamente, in campo confederale.

Non importa, qui, valutare la reciproca consistenza politica delle due tesi, anche perché, se in parte esprimevano due diverse concezioni sul valore dell'azione per i contratti nel ruolo del Sindacato e, più in generale, nello scontro di classe, non si può dire che siano state sostenute da due schieramenti contrapposti e ben determinati. Del pari non ha valore approfondire fino a che punto una marcata tendenza dell'opinione pubblica e anche del mondo sindacale, a considerare l'autunno del 1972 la stagione dei rinnovi (quasi dimenticando che due grandi categorie come i chimici e gli edili dovevano affrontare lo scontro prima), abbia contribuito al ritardo in campo confederale unitario nell'affrontare il grosso problema del rapporto fra rivendicazioni del nuovo ciclo contrattuale e la politica e l'azione per le riforme.

Quello su cui ci sembra opportuno attirare l'attenzione è la situazione di incertezze prima e di crisi poi che, proprio nei mesi decisivi per tale approfondimento, si determinò nel processo unitario, in strettissima derivazione dal deterioramento politico e dalla svolta a destra. Ciò frenò potentemente un'aperta e libera ricerca unitaria delle politiche contrattuali del Sindacato; ricerca che era pur in qualche modo iniziata ad Ariccia nel Seminario del dicembre 1971,² nel quale differenti

² Per una conoscenza precisa delle opinioni emerse in tale dibattito, vedi la pubblicazione sugli Atti del Convegno.

orientamenti erano emersi come base di un dibattito per le scelte da effettuare.

Quando i chimici giungevano alla disdetta del Contratto, la quale doveva aver luogo entro il 31 marzo 1972, non solo il problema della coerenza fra riforme e contratti non era univocamente risolto, ma il processo unitario attraversava uno dei più delicati momenti. Nel frattempo la situazione politica, aggravatasi già da dicembre con il modo di elezione del nuovo Presidente della Repubblica, aveva ormai preso un avvio ancora più grave con il ricorso alle elezioni politiche anticipate.

Nella categoria giungeva a un punto di stretta decisiva, proprio fra il febbraio e il marzo, la vertenza aziendale più impegnativa e dura del settore chimico, quella che si era iniziata contro la Montedison dal maggio del 1971 sui fondamentali problemi dell'orario, dell'ambiente e dei Consigli di Fabbrica.³ La scelta di operare con decisione, superando ogni incertezza, per risolvere quella vertenza prima di dare inizio alla consultazione per il nuovo contratto condusse il 1° aprile alla firma di un accordo con il grande gruppo chimico. A questo riguardo, anche per quel che verrà detto oltre, vi è da ricordare che sulla vertenza originaria si era già inserito il problema della ristrutturazione Montedison, per cui aveva avuto luogo un incontro ministeriale, e che l'accordo realizzò pure, come primo punto, un preciso impegno dell'azienda (poi disatteso) di garantire comunque i livelli del personale e di discutere tutto il

³ Fra le rivendicazioni sull'orario emergeva la richiesta della settimana media di 37 h. e 20' per i turnisti.

problema della ristrutturazione con il Governo e i Sindacati.⁴

Il dibattito che si aperse nella categoria dei chimici, per definire la piattaforma contrattuale, ebbe al centro proprio il problema di scelte rivendicative che fossero coerenti con la politica delle riforme e che costituissero una valida risposta al contrattacco padronale contro le conquiste del 1969 e i rapporti di forze che esse avevano determinato nelle fabbriche.

Non va dimenticato, anzitutto, che la politica delle riforme, nata concretamente mentre ancora si svolgevano le fasi decisive delle lotte contrattuali del 1969,⁵ si era sviluppata nel 1970 e nel 1971 proprio nella convinzione, maturata nel movimento sindacale, che le nuove condizioni e i nuovi rapporti di forza determinati

⁴ L'accordo Sindacati-Montedison del 10 aprile 1971 recita testualmente:

« *Ristrutturazione e sviluppo.*

La Società, nel definire i piani di ristrutturazione e di sviluppo delle sue attività produttive si impegna:

- a ricercare e promuovere soluzioni che assicurino la salvaguardia dei posti di lavoro nelle zone dove è presente con proprie iniziative;
- a perseguire sul piano generale l'obiettivo del consolidamento e dell'incremento dell'occupazione.

Per assicurare la realizzazione di scelte coerenti con le prospettive di sviluppo dell'economia e dell'occupazione su scala nazionale, nonché il necessario collegamento fra l'eventuale smobilizzazione di installazioni esistenti e la creazione di attività sostitutive, l'intero quadro degli interventi verrà definito con le Autorità di Governo e confrontato con le Organizzazioni sindacali ».

⁵ La prima grande azione per le riforme fu, infatti, lo sciopero generale del 19 novembre 1971 che vide, con l'unanime partecipazione dei lavoratori, quella di vasti strati della popolazione.

dalla grande ondata rivendicativa, richiedevano, per il loro mantenimento e il loro sviluppo, un mutamento strutturale dell'economia italiana, con una valorizzazione dei consumi sociali, l'eliminazione delle strozzature fra i grandi settori produttivi, il superamento del dualismo fra zone avanzate e zone arretrate del Paese. Le riforme diventavano l'esigenza generale dell'economia, la condizione essenziale di ogni rilancio, e la loro necessità appariva, e tuttora appare, tanto più chiara, evidente e pressante, quanto più nelle fabbriche, nelle campagne e negli stessi settori terziari i vecchi metodi di sfruttamento venivano e vengono resi inservibili dall'azione organizzata dei lavoratori.

Davanti alla nuova stagione contrattuale, in piena controffensiva padronale e in una congiuntura economica e politica costruita al fine di respingere indietro le masse lavoratrici, la scelta non poteva certo essere quella di una sosta sulla strada delle rivendicazioni qualificanti, ma doveva indirizzarsi con chiarezza nella prosecuzione dell'attacco alle posizioni padronali di potere nella fabbrica e nella società, che era iniziato nel 1967 e che aveva avuto un culmine di tensione nel 1969. Nei chimici si pose il primo conflitto fra queste due scelte, sia al momento dell'indicazione dei temi, sia durante il dibattito e alla conclusione di esso.

La forma che prese l'alternativa fra una politica di attacco e una politica di « riflessione » fu quella della prevalenza da dare, nella piattaforma rivendicativa, ai temi della contestazione dell'organizzazione padronale del lavoro o ai temi della parificazione normativa fra categorie operaie e categorie impiegatizie.

La lotta per una diversa organizzazione del lavoro,

per una sempre più concreta contrattazione della quantità di forza-lavoro data in cambio di una determinata retribuzione, si collocava, infatti, nettamente in una strategia d'attacco del movimento sindacale coerente fino in fondo con la strategia delle riforme. Prima di tutto, se si volevano le riforme, bisognava — e bisogna — obbligare il padronato a farle, ad accettare un governo che le faccia, a considerarle anche un'esigenza non più differibile dello sviluppo dell'economia. Lo sbarramento nelle possibilità di aumentare lo sfruttamento degli operai e degli impiegati era una delle condizioni per impedire che il capitalismo italiano ricomponesse la sua unità e riprendesse le sue possibilità di profitto, cercando di mantenere al massimo, anche di fronte alla resa dei conti dell'apertura dei mercati, le oppressive strutture attuali e le grandi strozzature che le caratterizzano. E per sbarrare la strada all'aumento dello sfruttamento non c'è altro da fare che imporre la contrattazione dell'organizzazione del lavoro nei suoi vari aspetti, perché è appunto dalla combinazione dei fattori di produzione sul luogo di lavoro che si determina il livello di sfruttamento e di usura della forza lavoro.

Su questa strada, che era emersa del resto molto chiaramente come dominante nello stesso Convegno di Ariccia del dicembre 1971, la FILCEA-CGIL e la FEDER-CHIMICI-CISL si incamminarono nel porre il problema delle rivendicazioni contrattuali, appoggiate dalla componente unitaria della UILCID; mentre ufficialmente questa organizzazione, pur dicendo che si doveva porre il problema dell'organizzazione del lavoro, considerava rivendicazione fondamentale del rinnovo la piena parità normativa fra operai e impiegati, anche per gli aumenti

periodici di anzianità e per l'indennità di quiescenza.

Ci sembra opportuno, anche per le polemiche velate o aperte cui ha dato luogo in campo politico economico e nello stesso movimento sindacale, ricordare che le rivendicazioni sull'organizzazione del lavoro si concretarono in particolare su quelle dell'orario, della eliminazione degli appalti, dell'unità classificatoria, dell'ambiente di lavoro, e dire altresì perché in esse si sia avanzata anche una richiesta di ulteriore riduzione degli orari settimanali al di sotto delle 40 ore, sia pure limitatamente a una parte di lavoratori. Chiarire questo *perché* in particolare, non vuol certo essere una inutile « giustificazione » a posteriori di una rivendicazione molto criticata e quasi indicata come una sorta di anomalia; il chiarimento vuole avere il duplice scopo di mettere in luce la coerenza non rinunciabile di agire sull'organizzazione del lavoro, di incidere, per quanto possibile in settori ad alta composizione organica del capitale, sull'occupazione, e di sottolineare l'importanza che il tema degli orari di lavoro e di una loro dinamica in rapporto agli sviluppi tecnologici deve continuare ad avere, soprattutto in periodi di trasformazioni tanto più rapide quanto più arretrato è il grado da cui partono le economie.

Ci permettiamo pertanto di ricordare che l'attività dei settori chimici è in gran parte dominata dalla continuità ininterrotta e non interrompibile del ciclo di lavorazione. L'orario di lavoro e la sua distribuzione sono, in questi settori, un elemento centrale — e forse il più importante — della « organizzazione del lavoro ». Il rapporto uomo-impianto deve tener conto di una *costante* sulla quale non è possibile influire: il flusso pro-

duttivo, che dipende dalle strutture e dalle caratteristiche dell'impianto stesso. La variabile del rapporto è data dal numero dei lavoratori complessivamente addetti all'impianto e dalla durata dell'impegno lavorativo, che è da considerarsi *saturato*, in termini psico-fisici, per tutto il periodo di permanenza al lavoro.

La durata dell'orario influisce qui direttamente sull'organico e, quindi, sulla intensità della forza-lavoro erogata (ferme naturalmente tutte le altre condizioni) da ciascun lavoratore. Una turnazione settimanale di 48 ore richiedeva 3 squadre e mezzo più i rimpiazzi per assenze (malattia, ferie, ecc.); una di 42 ore settimanali richiedeva 4 squadre più i rimpiazzi; una di 36 ore settimanali richiederebbe 5 squadre più i rimpiazzi. Se si voleva che le nuove condizioni contrattuali avessero un'incidenza sulla riduzione dello sforzo lavorativo e sulla garanzia e lo sviluppo dell'occupazione, la richiesta di una riduzione dell'orario settimanale, quanto meno per i turnisti, diventava un passaggio obbligato.

Dico di garanzia e di sviluppo della occupazione non solo perché era già in atto al momento dell'apertura della battaglia contrattuale l'indirizzo della ristrutturazione, ma perché, soprattutto, qui ci troviamo in presenza del settore che, con il petrolifero, è alla testa nel ritmo di aggiornamento tecnologico in termini di automazione, e dove, di conseguenza, il rapporto produzione-addetti tende fisiologicamente ad aumentare secondo una curva continua e crescente.

Che l'obbligato turno notturno richieda pure uno sforzo maggiore e pertanto una maggiore possibilità di recupero è motivo importante che si aggiunge a spiegazione della rivendicazione, come del resto dimostra

il fatto che quasi sempre nelle industrie chimiche i turnisti hanno fruito a parità di retribuzione base, di un orario inferiore rispetto ai giornalieri.⁶

Ultimo fatto: nel settore dei chimici la contrattazione aziendale aveva già posto questo obiettivo con la richiesta di portare gli orari a 37 ore e 20' settimanali, il che si otteneva assicurando pure ai turnisti il godimento delle giornate di festività infrasettimanali che essi lavoravano. La rivendicazione non era passata nella Montedison, ma era passata in fabbriche della SIR (anche se poi non vi era stata attuata) ed aveva pure trovato una sua soluzione nelle aziende chimiche a partecipazione statale.

Non capita all'esterno — e vista come una sorta di assalto isolato alle 40 ore — la rivendicazione di un orario settimanale di 36 ore per i turnisti a ciclo continuo obbligato si fondava su tutta una lunga maturazione nella categoria, sulla particolarità del settore chimico e sui motivi generali sopraccennati, esprimendosi come obiettivo organico con la linea di una diversa organizzazione del lavoro e coerente con gli obiettivi di occupazione delle riforme, configurandosi pure all'interno come uno sbarramento agli attacchi della ristrutturazione.

Non riteniamo utile indugiare sugli altri punti della piattaforma, perché è il loro confronto con i risultati a darne la portata particolare e generale. Quello che però è bene ricordare, anche perché è un po' passato sotto silenzio come un fatto poco importante nei commenti

⁶ Quando gli orari erano di 48 ore i turnisti arrivarono per gradi alle 42 ore con retribuzione di 48.

alla conclusione, è la rivendicazione di unificazione contrattuale di tutti i settori chimici, parachimici e delle fibre, che le tre Federazioni decisero di porre, dopo una vasta consultazione fra i lavoratori. Questo obiettivo era rivolto a dare un'unica regolamentazione contrattuale a ben nove settori affini, per i quali il contratto chimici era stato a suo tempo una matrice di riferimento e che avevano in generale giocato al ribasso nei precedenti rinnovi. Nel porre una base generale per settori molto vicini, si è inteso, inoltre, muovere verso una maggiore articolazione a livello aziendale — oggi consentita dalle conquiste in tale campo — eliminando articolazioni settoriali che tali di fatto non erano e che si risolvevano in dannoso frazionamento dell'azione per i contratti.⁷

Il dibattito sulla piattaforma si svolse a fondo a livello di fabbrica e la sua conclusione fu tratta con una vasta Conferenza dei Consigli di Fabbrica e delle strutture sindacali provinciali, che ebbe luogo a Firenze il 19 e 20 aprile 1972, su convocazione della FILCEA-CGIL e della FEDERCHIMICI-CISL, con la partecipazione della componente unitaria della UILCID. La maggioranza della UILCID rifiutò di parteciparvi e, insistendo per dare la prevalenza alla parte della parità normativa, decise la sua piattaforma nel Comitato Centrale della sua organizzazione.

Si ebbero così due piattaforme, che vennero presentate contemporaneamente agli industriali.

La gravità del fatto, che interrompeva una pratica generale ormai da anni in atto, era notevole. Ma essa

⁷ Vedi nota 1.

lo era soprattutto sul terreno esterno, come sostegno alle posizioni antiunitarie espresse in quel momento nella UIL, che avevano fatto saltare le intese di « Firenze 3 » sui tempi dell'unità. Forte fu pure la speculazione in campo padronale e l'esistenza della differenza rischiò di favorire chi tendeva a dimensionare le piattaforme contrattuali in un quadro non troppo lontano da quello di chi raccomandava una sorta di « riflessione » congiunturale. Però, all'interno della categoria, grazie pure alla chiara posizione presa dalla componente unitaria Uilcid, la dualità delle piattaforme fu presto superata nei fatti, appoggiando i lavoratori essenzialmente la posizione FILCEA-FEDERCHIMICI, che coincideva non solo con i risultati della vasta consultazione, ma altresì con gli obiettivi di fondo che i lavoratori sentivano validi nel momento.

Tuttavia, la gravità della divisione delle piattaforme poteva pesare nello sviluppo della vertenza, in una situazione delicata sul terreno unitario, di attacco violento al Sindacato e di accesa competizione elettorale.

Si sono già dette le ragioni per le quali il clima politico ed economico nel quale giungevamo all'appuntamento contrattuale si era andato aggravando. E alle ricorrenti dichiarazioni dei Piccoli, nonché alle reiterate perorazioni dei La Malfa non mancò di aggiungersi, appena ricevuta la disdetta e prima che fossero note le rivendicazioni, una lettera dell'Aschimici, maggiore organizzazione padronale interessata al contratto, inviata dapprima ai Sindacati e quindi fatta conoscere alla stampa. In essa, dopo aver fatto un quadro nerissimo delle condizioni del settore, l'associazione padronale concludeva che non erano sopportabili oneri di sorta col

rinnovo contrattuale e che questo doveva essere di contenuto zero, ossia comportare solo il cosiddetto cambio di date sulla copertina.

Era la linea del contratto congiunturale che si esprimeva nel modo più completo. Chiamati alla scadenza contrattuale, gli industriali chimici rispondevano secondo le linee della Confindustria, sulla base di un indirizzo politico che, già ripetutamente annunciato e praticato nelle vertenze aziendali, doveva poi svilupparsi per tutto l'arco dell'anno, portando a una crescente tensione.

Il 27 aprile, pochi giorni dopo la conclusione della consultazione, le piattaforme venivano presentate agli industriali. In particolare quella FILCEA-FEDERCHIMICI, costituiva una risposta politica alla lettera padronale del 4 aprile. Alla posizione del contratto congiunturale si contrapponeva la rivendicazione di migliorare ulteriormente le condizioni di vita e di potere dei lavoratori in fabbrica e nella società, con la riaffermazione e lo sviluppo delle conquiste ottenute nel 1969.

Si apriva così un confronto decisivo per il primo contratto che veniva in scadenza, con il Sindacato che rifiutava ogni invito alla *tregua* e alla *pace sociale* e riaffermava la funzione propulsiva e stimolatrice della spinta rivendicativa dei lavoratori anche nei momenti di difficoltà economiche congiunturali.

Le prime battute del confronto erano facilmente scontabili. I Sindacati proponevano un primo incontro per il 10 maggio, subito dopo la data delle elezioni politiche. Tale incontro ci fu; ma di tutte le organizzazioni padronali convocate per il rinnovo unificato del contratto furono presenti solo quelle chimiche e farmaceutiche. Per successivi rinvii, la riunione ebbe luogo solo il 21 mag-

gio, con la presenza di tutte le associazioni convocate, escluse solo quelle degli olii e della detergenza.

Fu in tale riunione che ebbe luogo il primo scontro fra le posizioni dei Sindacati e quelle padronali e che fu respinto il tentativo di divisione, che pure il padronato tentò, fra le due piattaforme. Quella prima rottura avvenne proprio fra due linee politiche, in quanto alla linea che poneva al centro l'organizzazione del lavoro e il controllo delle sue variabili, gli industriali risposero con un netto rifiuto e affermando l'esigenza capitalistica di poter contare sulla massima « elasticità » degli orari e di tutti gli altri elementi della prestazione lavorativa.

Nello stesso momento in cui si svolgeva la riunione veniva divulgata la nota relazione Carli all'Assemblea dei Partecipanti della Banca d'Italia, che conteneva un aperto attacco ai Sindacati e riaffermava la tesi dei contratti congiunturali.

Su quella rottura, le Federazioni dei chimici proclamarono la prima azione nazionale di sciopero e un programma di otto ore per settimana, che doveva svolgersi successivamente. Il primo sciopero nazionale ebbe luogo l'8 di giugno e vide la partecipazione totale delle fabbriche dei settori interessati al rinnovo del contratto, che comprendevano circa 300 mila lavoratori. Il successo dell'azione fu tale da superare persino le aspettative, anche per una diffusa partecipazione degli impiegati e di fabbriche dove anche nel 1969 la lotta si era svolta con una certa difficoltà. La categoria rispondeva, pertanto, con una combattività non inferiore a quella dimostrata negli ultimi anni. C'era evidentemente, in quella dimostrazione, il confluire di una risposta di massa al deteriorarsi della situazione economica e poli-

tica e di una maturata coscienza del valore degli obiettivi posti, elaborati e avanzati, e del loro carattere preminente nella condizione dei lavoratori. La categoria si metteva certo in movimento anche per il concreto aumento salariale richiesto (20.000 lire in cifra unica per tutti), ma essa avvertiva in larga misura anche il grande peso che nello sviluppo della condizione dei lavoratori avevano avuto ed avevano i punti del controllo dell'organizzazione del lavoro, sia in temi già noti come l'orario e l'ambiente e le classificazioni, sia in campi nuovi e avanzati come quello del superamento degli appalti. Che, avendo posto l'accento sulle parti più avanzate e più difficili, si avesse subito una risposta tanto forte e positiva, indicava senza dubbio una maturazione delle capacità politiche della categoria, confermando la validità della scelta di attacco che si era compiuta. E questa validità, del resto, fu confermata dall'ulteriore sviluppo dell'azione.

Dopo i primi momenti di lotta — e mentre tutti i « capi » dell'industria pubblica e privata, da Petrilli a Lombardi a Boyer sparavano a zero contro i Sindacati e le lotte contrattuali, in ciò spalleggiati anche da economisti « programmatori » e « amici del movimento sindacale », tenacemente legati a schemi di sviluppo messi in crisi dalla crescita delle forze di produzione, — ci fu da parte industriale come una sorta di cortina del silenzio sulla lotta dei chimici. Silenzio palesemente rivolto a minimizzare gli effetti pubblici di una lotta, che pur si affermava ed estendeva nel Paese e che cominciava a mordere, nonostante incertezze iniziali di collegamento, in termini di legame coi lavoratori delle altre categorie.

Si è parlato — e ancora si parla in sede di critica retrospettiva — sull'isolamento nel quale si sarebbe svolta la lotta dei chimici sia rispetto all'opinione pubblica sia nell'ambito del movimento sindacale. Per quanto di vero ci possa essere in questo « isolamento », va subito detto ch'esso si limitò alla prima parte dello scontro, mentre lo sviluppo della lotta e la decisione con la quale la categoria scioperò fin dall'inizio resero possibile, a un mese di distanza dalla partenza, la grande manifestazione dei 50.000, tenuta a Milano in piazza Duomo il 6 luglio, con la partecipazione del Segretario Generale della CGIL, comp. Lama, a nome delle tre Confederazioni.

Quella manifestazione dimostrò, quanto meno, che era finita ogni possibilità padronale di *isolamento* e che intorno alla lotta dei chimici andavano raccogliendosi l'interesse e l'appoggio della classe lavoratrice, nella maturata coscienza che lo scontro era di grossa importanza per tutto lo sviluppo del nuovo ciclo contrattuale. Del resto, questa era una delle conseguenze della scelta di affrontare i contratti alle rispettive scadenze, per cui ogni scontro contrattuale assumeva (a cominciare dal primo) carattere di confronto generale.

Che permanesse, allora e poi, un isolamento fra la lotta dei chimici e strati dell'opinione pubblica non legati al movimento, è più difficile valutare e non è comunque problema del contratto chimici, ma dell'intero movimento di lotta. In una realtà dove stampa, televisione, governo e padroni sparano a zero sulle « responsabilità » dei sindacati nella crisi, in una struttura capitalistica dove largo è tuttora il frazionamento dell'industria e dove la cultura dominante è ancora soggiogata dall'« economia volgare »

(una volta c'erano Mc Culloch e Ure, oggi c'è La Malfa), la « popolarità » delle lotte operaie che mirano, dal piccolo al grande, a riformare le strutture del sistema e contestano, nei fatti e non a parole, la funzione del profitto privato come unica o principale molla di progresso, non è cosa facile e richiede scontri dialettici anche profondi con tutto il tessuto sociale.

Tornando alla lotta, essa era giunta ormai all'estate e doveva affrontare un passo difficile: il periodo feriale. Molti segni, in luglio, indicavano ormai che nel campo padronale si era determinato un contrasto, nel senso che non tutto lo schieramento pareva disposto a seguire la direttiva confindustriale di intransigenza assoluta. La lotta che si era già sviluppata aveva fatto capire che non si poteva contare su di una scarsa combattività dei lavoratori o su di una difficoltà di tenuta della lotta. Ci si rendeva certo già conto che i lavoratori erano decisi a battersi fino al raggiungimento degli obiettivi e che il tentativo di respingerli indietro dalle conquiste del 1969 era destinato al fallimento. Tuttavia, per quanto questi contrasti interni ci fossero, e fossero anche il riflesso di altri contrasti di natura economica fra i vari gruppi aziendali, quello che fu messo in atto fu un tentativo molto massiccio di stroncare lo slancio dei lavoratori. Questo tentativo si materiò di attacchi al diritto di sciopero e vi ebbe parte pesante anche l'attacco all'occupazione che, contrariamente agli impegni presi nell'accordo di aprile, la Montedison cominciò a scatenare proprio in quel periodo.

Ma la pressione dei lavoratori non cedette; gli scioperi continuarono e intensificarono la loro incisività, per cui alla fine di luglio, pur davanti al periodo feriale, si

giunse da parte governativa e padronale a un primo tentativo di ripresa delle trattative. Una riunione ebbe luogo il 4 agosto e fissò la ripresa per il 23, poi rinviata al 31 del mese.

La lotta continuò così per tutto agosto. La riunione del 31 finì con una nuova rottura, apertamente provocata dagli industriali, che abbandonarono il tavolo delle trattative.

Nel frattempo, si era fra l'altro superata ogni dualità delle piattaforme. La costruzione della Federazione CGIL CISL e UIL alla fine di luglio era stata seguita subito dalla costituzione della Federazione Unitaria dei Lavoratori Chimici, il cui primo atto era stata la precisazione dei punti essenziali che dovevano formare oggetto della conclusione contrattuale.

Svaniva così anche l'appiglio sul quale gli industriali avevano sperato per una divisione dello schieramento sindacale.

La intransigenza padronale durò tuttavia ancora per tutto settembre. Non solo, ma essa assunse il carattere di un attacco alla contrattazione aziendale nelle trattative e di violazione del libero esercizio del diritto di sciopero nelle fabbriche, spingendosi anche, oltre che a trattenute illegittime di retribuzione, alle denunce all'autorità giudiziaria.

E i lavoratori risposero sempre con energia e senso di responsabilità, respingendo le ricorrenti provocazioni e restituendo colpo su colpo, con una sempre più accurata organizzazione dell'articolazione degli scioperi all'interno dell'azienda.

Spiace di non poter dare qui un resoconto particolare di queste risposte dirette dei Consigli di Fabbrica all'at-

tacco padronale al diritto di sciopero; ma si può dire che esse dimostrarono la grande validità della direzione della lotta effettuata dalla fabbrica, mediante l'azione delle nuove strutture unitarie. Va peraltro detto, a questo riguardo, che tanto più questo nuovo modo di affrontare la lotta fu efficace, quanto più l'attività dei Consigli di fabbrica si svolse in stretto coordinamento con un'altrettanto unitaria attività del Sindacato provinciale, che assicurava una direzione organica a tutto l'andamento della lotta, indirizzando al fine centrale tutta la spinta rivendicativa e di lotta e rendendo impossibile quelle dispersioni dello sforzo che il padronato cercava di realizzare con le sue provocazioni. Che questo sia avvenuto sempre e dappertutto sarebbe inesatto affermare; ma nell'insieme la categoria ha saputo esprimere, sia pure anche attraverso una notevole dialettica, questa realtà, che è stata uno degli elementi, forse il più importante, che hanno favorito il risultato conseguito.

Si giunse così ai primi di ottobre in una situazione nella quale la tenuta della lotta iniziata fin dal giugno restava praticamente intatta. Se dobbiamo essere più precisi, diremo che la categoria arrivava in piedi al momento nel quale la lotta per il contratto chimici assumeva un carattere sempre più emblematico e decisivo e, pertanto, prospettava uno sviluppo in profondità, nell'ambito della categoria, e in estensione, collegandosi alle vertenze che erano già aperte o si stavano aprendo nelle altre categorie.

Alla fine di settembre e ai primi di ottobre era ormai chiaro nello schieramento industriale e nel Governo che la linea che i padroni chimici avevano portato avanti fino ad allora non solo non poteva passare, ma che la

forza dei lavoratori era tale che non si poteva sperare di farla cedere con il prolungamento di una resistenza che era già costata all'industria circa 150 ore di sciopero. Fu questa constatazione, di un rapporto di forza che i lavoratori dei settori chimici e parachimici avevano sviluppato ed erano in grado di sviluppare ulteriormente, che recò nelle file industriali l'esasperazione dei contrasti interni e premette pure sulle linee che il Governo si era prefisso di seguire per il nuovo ciclo contrattuale. La posizione del contratto congiunturale — o, se si vuole, anche quella del contratto « compatibile » — non poteva essere più sostenuta. L'alternativa era di riconoscere validità alla piattaforma che i chimici avevano presentato, trattando su di essa per una conclusione.

A questa alternativa industriali e governo furono obbligati dalla lotta dei chimici e dagli sviluppi che essa, a oltre 4 mesi di distanza dal suo inizio, stava assumendo verso i primi di ottobre, sviluppi di cui era segno chiaro la annunciata manifestazione nazionale di Roma del 10 ottobre.

L'intervento del Ministro del Lavoro, Coppo, nella vertenza, visto da troppi come un qualche cosa di risolutivo — cosa che del resto il ministro stesso cercò chiaramente di avallare con la sua intervista alla televisione — non fu altro che la presa di atto di una situazione che la lotta dei lavoratori aveva risolto e che, oltre a segnare una sconfitta della linea padronale, segnava anche una sconfitta della linea del Governo.

Naturalmente, si può anche dire che in campo governativo si temette fondamentalmente l'estensione e l'approfondimento della lotta che appariva ormai nelle cose, e che si prese atto di una realtà in campo di categoria

per tentare di sfuggire, almeno sul momento, alla realtà più vasta che si preparava.

Ma resta un fatto che la lotta dei chimici ha obbligato padronato e governo a un primo significativo cedimento. Essa ha dimostrato che la lotta dei lavoratori, anche in una realtà contrassegnata da una situazione congiunturale difficile e da una violenta controffensiva padronale, può riuscire a respingere le politiche capitalistiche di contenimento e a sviluppare positivamente le conquiste dei lavoratori.

Dato il carattere di questo scritto, non vorrei attardarmi in tutti gli aspetti del risultato raggiunto. Avendo però alcuni gruppi di lavoratori della categoria ed elementi esterni alla categoria o allo stesso mondo sindacale, espresso delle valutazioni negative sulla conclusione, è forse opportuno, oltre al già esposto valore politico della stessa, vedere pure nella loro concretezza i principali risultati raggiunti.

Cominciamo dall'orario. Qui si è realizzata una regolamentazione che rende possibile, con un'azione conseguente del Consiglio di Fabbrica, di rendere minima e trascurabile la prestazione di lavoro straordinario e di applicare perciò effettivamente l'orario contrattuale. Vi è, infatti, un'affermazione che critici troppo frettolosi non hanno notato: ed è che gli organici dell'azienda devono essere in grado di evitare gli straordinari e di applicare rigorosamente gli orari contrattuali, tenendo conto di tutte le cause di assenza dal lavoro, come ferie, malattia, permessi, ecc. Questa clausola ispira tutta l'azione per il controllo degli orari e ne fa base sicura per una valida contrattazione degli organici nell'industria chimica e collegata. Si tratta di un'innovazione contrat-

tuale la cui importanza è molto elevata; ma si tratta soprattutto di uno strumento che, affidato ai Consigli di Fabbrica, può diventare elemento essenziale per la garanzia e lo sviluppo della occupazione.

Per i turnisti a ciclo continuo, le 36 ore non sono state ottenute. Ma è stata ottenuta una prestazione inferiore alla media di 40 ore settimanali (da 37.20 a 38 circa, secondo gli orari praticati), mediante il godimento di riposi pari alla quantità di giornate festive infrasettimanali lavorate in turno. Poiché il godimento di tali riposi deve essere oggetto di contrattazione in sede aziendale, si è aperta la strada a orari settimanali medi per i turnisti che prospettano a non lunga scadenza il raggiungimento dell'obiettivo posto di 36 ore.

È chiaro che questa rivendicazione non è totalmente realizzata, e facile può essere la critica di chi aveva sostenuto di non porla; ma sarebbe bene che tale critica si trasformasse in autocritica, in quanto le troppo frequenti dichiarazioni di pratico rispetto delle 40 ore fatte anche da dirigenti sindacali proprio mentre i chimici svolgevano la loro lotta non hanno certo favorito l'indispensabile pressione psicologica per questo obiettivo nell'insieme del movimento. Comunque, il risultato ha dimostrato che il muro delle 40 ore è superabile e questo è un passo molto importante, se si vuole guardare agli sviluppi dell'orario di lavoro in collegamento con gli obiettivi di una risposta sociale allo sviluppo tecnologico del mondo che non sia quella della civiltà che « crea i consumi ».

Vi è poi l'eliminazione degli appalti per la manutenzione ordinaria. Nell'industria chimica e affine, l'uso degli appalti a questo fine è diventato negli ultimi anni uno

dei problemi più gravi come fonte di riduzione di personale nelle fabbriche chimiche. Ma, al di là del risultato interno, è questa la prima concreta limitazione imposta nell'industria per il lavoro in appalto e si presenta come un primo concreto attacco realizzato contro il lavoro precario.

Molto importante, sia agli effetti della sua influenza sull'organizzazione del lavoro che a quelli della parità normativa, è la realizzazione della scala classificatoria unica. Qui i chimici partivano da una situazione già avanzata realizzata nel precedente contratto, che aveva dato luogo a un nuovo inquadramento, i cui risultati avevano interessato un'altissima percentuale di lavoratori. Quello che però occorre realizzare ancora era, con un'ulteriore riduzione del numero dei livelli classificatori, la scala unica, che superasse le divisioni fra impiegati, intermedi e operai, configurando in un'unica graduatoria i valori professionali.

Questo risultato è stato ottenuto con una scala classificatoria unica di otto categorie, esprimenti le posizioni articolate di cinque gruppi di classificazione e comprendenti tutti i livelli di qualifica dei lavoratori. Con tale classificazione il contratto assume regolamentazione unica, rimanendo la distinzione fra le vecchie qualifiche (impiegatizia, intermedia e operaia) solo come riferimento per gli istituti contrattuali e di legge che sono tuttora differenziati. Da notare che il passaggio da 10 a 8 categorie è stato ottenuto con l'eliminazione del livello minimo precedente, che era la 4^a operai, e della precedente 5^a impiegati, per cui la contrazione nel numero dei livelli è stata attuata con una ulteriore valorizzazione del lavoro meno qualificato, senza dar

luogo ad alcun sviluppo per i gradi di più alta qualificazione.

Se si collega questo risultato alla mensilizzazione, alla parità di tutti i lavoratori nel trattamento di malattia e infortunio non professionali, al grosso passo avanti delle ferie, ci si può rendere conto come per i chimici siamo ormai giunti a un passo dalla piena unità normativa e dal trattamento unico per tutti i lavoratori, anche se, logicamente, restano ancora i problemi — non propri della categoria — degli aumenti periodici di anzianità e dell'indennità di quiescenza, per i quali i passi avanti non potevano essere certo determinanti nel superamento delle differenze. Questo anche perché l'obiettivo del Contratto non era tale.

Ma due altri risultati vanno in particolare sottolineati. Uno è quello dell'ambiente di lavoro. Partiti con il precedente contratto dalla grande conquista della non permissibilità di lavorazione dove le concentrazioni di agenti nocivi superino i limiti considerati massimi, si trattava di andare avanti, sia nella estensione della sfera di applicazione del controllo sull'ambiente, sia nella strumentazione necessaria a mettere in atto tale controllo e la relativa contrattazione. Il risultato è stato ottenuto, realizzando i poteri del Consiglio di fabbrica e la partecipazione dei lavoratori interessati per quanto riguarda l'ambiente di lavoro, nonché la strumentazione sostenuta dal Sindacato come necessaria. È certo che alcune formule riguardanti il registro dei dati biostatistici e il libretto sanitario personale devono essere rivedute e rese più rispondenti a quelle che sono le posizioni generali del Sindacato (e in questo senso considero accettabili le osservazioni fatte anche al nostro in-

terno); ma è del pari chiaro che si è ottenuta in contratto una regolamentazione che consentirà certamente l'attuazione di un controllo e di una contrattazione che finora avevano incontrato limiti molto forti, nonostante i grossi risultati già raggiunti.

Altro punto essenziale è quello dei Consigli di Fabbrica. Essi sono accettati dalle aziende come la formazione sindacale di fabbrica voluta dal sindacato, che assume pertanto « la rappresentanza sindacale dei lavoratori, nonché tutti i compiti di tutela e la funzione di agente contrattuale per le materie proprie del livello aziendale ».

Com'è noto, nella categoria dei chimici si era già ottenuta, per quasi tutti i contratti, la piena libertà di contrattazione aziendale e il relativo compito di agente contrattuale era, per contratto, affidato alle Rappresentanze Sindacali Aziendali. Era perciò nella logica che si ponesse con questo contratto il superamento dei poteri delle R.S.A., affidando gli stessi, insieme a quelli già appartenenti alle Commissioni Interne, ai nuovi organismi che i lavoratori si erano dati, cioè i Consigli di Fabbrica, nei quali i Sindacati riconoscevano la loro rappresentanza unitaria a livello di azienda. Restavano, pertanto, e restano difficilmente comprensibili le critiche alla rivendicazione allora posta e al risultato ora raggiunto. Ma se in partenza si poteva temere che la richiesta di quello che erroneamente si chiama « riconoscimento »⁸ rischiasse di essere pagata con un'interfe-

⁸ Tutte le istanze del Sindacato fondano il loro « riconoscimento » sul dettato della Costituzione. Nessuno può non « ricono-

renza dell'azienda nella libertà di costituzione e di funzionamento dei Consigli, ora che il risultato è ottenuto senza che tale interferenza in qualsiasi modo vi sia, ci sembra che la persistenza di alcune perplessità critiche riposi su considerazioni nascenti da una concezione dei Consigli che non collima del tutto con il carattere di Sindacato in fabbrica che oggi si attribuisce loro.

Dal punto di vista obiettivo, con il risultato ottenuto, i chimici hanno oggi lo strumento necessario per un grande sviluppo democratico e unitario delle loro lotte e della stessa applicazione contrattuale.

Per il salario vi è solo da dire che l'aumento ottenuto è pari all'80% delle richieste e molto prossimo a rivendicazioni presentate proprio nei giorni della conclusione dei chimici.

Se questi sono i punti salienti, ci sono certo limiti sui quali si è attaccata fortemente la critica di quella parte, molto limitata, che ha contestato i risultati contrattuali.

Il più evidente di questi limiti, quello che è stato considerato un po' il « prezzo » della conclusione, è il rinvio delle scadenze dei premi di produzione al 31 dicembre 1973. Si è voluto affermare che con questo si era bloccata la contrattazione aziendale o addirittura che se ne era rimessa in discussione la libertà sancita nel 1969 con l'abolizione della premessa limitativa. In realtà questa libertà esiste pienamente ed è stata riconfermata, nonostante i tentativi padronali di bloccarla in qualche modo, con il nuovo contratto. Tutta la gamma

scerli », per cui nel fatto tutte le pretese accampate dal padronato erano e sono illegittime e incostituzionali.

possibile delle rivendicazioni — se si vuole, anche di rivendicazioni salariali — rimane libera anche per questo periodo che segue immediatamente la firma del contratto. Solo per i premi di produzione esistenti, valutato l'insieme dei risultati, si è accettato di effettuare una proroga della loro durata. In linea di principio nulla è innovato. Si tratta di una eccezione che il Sindacato, in questo momento, ha ritenuto opportuno accettare. E lo ha ritenuto opportuno e possibile anche perché, come l'esperienza insegna, il periodo postcontrattuale è il meno adatto al rinnovo del premio di produzione⁹ in generale e lo sarebbe stato ancora meno in un periodo come l'attuale. Per contro, il vero punto d'applicazione della contrattazione aziendale è in questo momento — e deve essere ancora per molto — l'organizzazione del lavoro nei suoi diversi aspetti, dallo straordinario, all'ambiente, agli appalti ecc.

Vi è poi, tra i limiti, quello delle decorrenze differite per alcuni istituti. È certo un limite che ha effetti psicologici notevoli. Ma l'importanza dei risultati ottenuti in termini qualitativi era tale da considerare certi risultati come fatti di una costruzione contrattuale e di rapporto di forza che andava al di là dei termini temporali immediati. Per questo anche le decorrenze differite sono state considerate accettabili, pur rendendosi conto che

⁹ Il fatto che numerosi premi di produzione abbiano scadenze vicine a quella del contratto è stato certo un risultato della contrattazione aziendale favorevole al padronato e non ai lavoratori. Il momento successivo alla scadenza contrattuale è sempre il meno adatto a una attiva pressione salariale per ovvie componenti interne ed esterne.

rischiavano di svalutare psicologicamente risultati che pur sono obiettivamente di rilievo anche con tali limiti.

Riassumendo una valutazione complessiva sul rinnovo del Contratto chimici, possiamo dire che il risultato ottenuto:

a) realizza all'interno della categoria uno sviluppo contrattuale di notevole rilievo, che ha tre tangibili componenti: più vaste e incisive possibilità nella contestazione dell'organizzazione padronale del lavoro; livelli di trattamento avanzati nei singoli istituti; passi determinanti verso il completo superamento delle differenze normative fra le diverse qualifiche;

b) attua, con l'unificazione di ben nove contratti di settore, un primo risultato sulla via dell'unificazione contrattuale per aree obiettivamente omogenee, fatto che non interessa solo la categoria, ma che rappresenta un'indicazione, anche in termini di possibilità, per non poche categorie dell'industria;

c) ha inflitto al padronato e al governo una prima dura sconfitta a una politica di contenimento dei salari, dei contratti congiunturali e di restaurazione delle posizioni di potere precedenti il 1969, imponendo un risultato che è sviluppo delle conquiste ottenute e dei rapporti di forza da essi determinati.

Il risultato dei chimici ha reso più facile o più difficile lo sviluppo delle altre grandi lotte contrattuali che erano già in corso o stavano per iniziare al momento della sua conclusione? Questa domanda è stata posta da qualcuno; anzi, c'è chi, optando per la seconda soluzione, ha quasi avuto l'aria di dire che i chimici avrebbero mancato al loro compito verso il movimento.

Bisogna, a mio avviso, essere molto precisi verso un modo assurdo di porre il problema dei rapporti fra le lotte delle diverse categorie nel contesto dello scontro di classe. Chi continua a sognare violenti scontri frontali — e piú acuto è il sogno quando la realtà è meno facile — arriva anche alla tesi per la quale ogni contratto è un compromesso e ogni compromesso non si deve fare, per cui non si deve fare nessun contratto e l'importante è ampliare l'area del conflitto fino ai limiti del possibile. Certo non sono molti che dicono apertamente queste cose; ma ce ne sono che, pur non dicendole, si comportano come se le condividessero.

Poiché la strategia scelta è stata quella di rinnovare i contratti alle loro scadenze — ed è stata una giusta scelta, contrapposta a quella della ricerca di uno scontro frontale — i chimici, che dovevano essere i primi ad affrontare la lotta, hanno sviluppato uno scontro che è stato scontro fra le posizioni fondamentali del Sindacato e quelle del padronato e del governo. Questo scontro è stato vinto. Questo dimostra che, anche in situazioni difficili e « di crisi », la forza dei lavoratori è in grado di imporre la sua volontà e le sue soluzioni su quelle che vuole il padronato. In questo senso, il vittorioso risultato dei chimici ha dato certo un contributo positivo a tutto lo sviluppo dell'azione per i contratti nonché allo stesso scontro di classe in generale.

Ma aver fatto cedere gli industriali chimici non può certo voler dire aver fatto cedere tutti gli industriali italiani, cosí come aver inflitto un colpo alla politica del governo non vuol certo dire averla battuta senz'altro. Non ci si può certo meravigliare che gli industriali degli altri grandi rami industriali tentino di non lasciarsi bat-

tere sui temi fondamentali, contrattacchino sui grossi problemi della contrattazione aziendale e dello stesso diritto di sciopero, e che in questo il governo li aiuti, al fine evidente di tentare il recupero anche della sconfitta subita dal padronato e dal governo nel contratto chimici. Siccome la lotta di classe è lotta di classe, era ben chiaro che i metalmeccanici e gli edili avrebbero visto il padronato tutt'altro che arrendevole alle loro piattaforme, le quali, seppure non uguali a quelle dei chimici, toccano tuttavia a fondo, nei punti particolari e in quelli generali, le questioni dello sviluppo delle conquiste e del potere dei lavoratori e, come tali, prospettano anch'esse una linea del tutto alternativa a quella dei padroni e del Governo. Come è stato giustamente osservato, è anche possibile che il padronato voglia fare contro una grande categoria come i metalmeccanici la decisiva prova di recupero. In quel caso avrà certo di fronte, insieme alla classe lavoratrice nel suo complesso, anche i chimici, sia per il comune legame di classe, sia perché la vittoria dei metalmeccanici, come quella degli edili, è oggi condizione per lo stesso consolidamento dei risultati raggiunti dai chimici.

I padroni, certo, non si rassegnano e non si rassegnano il governo. E tuttavia, il fatto che una grossa categoria abbia già costretto industriali e potere pubblico a soluzioni che sono contro la loro politica e che rispondono invece alla politica del Sindacato, il fatto che i risultati ottenuti siano lì come una realtà che non si può negare, è obiettivamente indebolimento della stessa facoltà di reazione del padronato e, pertanto, un contributo di peso nelle lotte in corso.

E vorrei anche dire, poiché c'è chi va discorrendo di

un'utilità che avrebbe avuto il non concludere il contratto ai fini della lotta contro la ristrutturazione, che quel risultato pesa anche positivamente nei confronti di tale lotta. Pesa perché all'interno del gruppo Montedison ha eliminato ogni possibilità di ricatto data dall'alternativa fra « contratto » e « occupazione »; pesa perché la coscienza di poter attuare risultati positivi anche in realtà difficili si è rafforzata indubbiamente con la conclusione fra i lavoratori chimici; pesa, infine, perché il collegamento tra i risultati raggiunti, la loro applicazione e l'esigenza di un nuovo e conseguente sviluppo dell'economia e dell'industria chimica diventano base più organica e più tangibile per le lotte da condurre.

G. B. ALDO TRESPIDI



Ugo Marano, *Scultura 672*, cm. 50×25×35, 1967.

legge casa: problemi sociali e organizzativi

1. Sono passati più di tre anni dall'«autunno caldo» e a chiunque abbia seguito le vicende della legge sulla casa non possono sfuggire due dati di rilievo.

Il primo è quello che nel 1969 sono state le organizzazioni operaie — superando le questioni relative alle condizioni sul luogo di lavoro — a denunciare le disagiate condizioni di vita urbana e quindi la necessità di una politica per le abitazioni e i servizi civili connessi.

Il secondo consiste nel fatto che una pressione unitaria ed estesa come quella del movimento sindacale ha portato il Parlamento ad affrontare il problema della casa non più in termini contingenti ma in termini ampi e tali da prefigurare un rinnovamento dell'azione pubblica nell'urbanistica ed un progresso nell'edilizia pari a quello di altri settori industriali.

Grazie alla spinta proveniente dalla massa dei lavoratori la legge casa è in funzione da oltre un anno; ma l'arretratezza nei programmi delle abitazioni esige una operatività degli strumenti urbanistici nuovi ed una rapida attuazione degli interventi, con decisa promozione da parte dell'autorità pubblica.

Viceversa, marciando controcorrente, e rinunciando ad una prospettiva programmatica, il governo attuale è propenso a soluzioni ritardatrici che mirano a rinnovare vecchie leggi (come il rifinanziamento della legge Aldi-

sio) piuttosto che a difendere la nuova legge sulla casa.

Di fronte a questo atteggiamento moderato e di destra, che porta le autorità di governo a rettificare il tiro a proposito di politica edilizia, le Confederazioni sindacali CGIL, CISL, UIL, parlamentari e stampa di sinistra hanno già denunciato i tentativi tesi a ridimensionare la 865. La manovra controriformistica e delle forze speculative che la sostengono tende a sovvertire la legge nei suoi aspetti più innovativi per quanto concerne le espropriazioni per pubblica utilità, i soggetti responsabili della programmazione edilizia, la ristrutturazione degli enti pubblici preposti al settore.

2. I fabbisogni sociali di alloggi.

Se si guarda alle questioni più evidenti, la situazione presenta giustificati motivi di preoccupazione. Le città e i quartieri sono disumani e congestionati. Nel settore delle abitazioni, il fabbisogno al 1980 è stato calcolato di circa 21 milioni di stanze. L'incidenza dell'intervento pubblico sul totale della produzione nazionale di abitazioni è minima: essa non ha superato il 6-7% negli ultimi anni; per il 1970 e per il 1971 è intorno al 4%.

Il bisogno di case e di servizi urbani, è assillante soprattutto nelle aree di industrializzazione e di accelerata urbanizzazione. La creazione di importanti insediamenti industriali nuovi nel Mezzogiorno (come Alfa-sud, Fiat) richiedono la soluzione di notevoli problemi riguardanti la casa, le infrastrutture e i servizi sociali. In questo campo specialmente, il dibattuto tema della

formazione di nuovi sistemi di insediamenti deve affrontarsi in modo da rendere funzionali le relazioni tra centri produttivi e zone residenziali, utilizzando sia i primi che le seconde per avviare lo sviluppo di zone in via di abbandono e al tempo stesso per evitare i rischi della congestione.

Il tema investe ormai gli organi regionali; con la avvenuta trasformazione strutturale del paese, le Regioni assumono dirette responsabilità per la pianificazione degli investimenti sociali sul territorio e in particolare di quelli necessari alla localizzazione industriale, alla edilizia e alle infrastrutture.

3. Le distorsioni nella situazione edilizia.

Per il settore abitazioni, le discontinuità e gli squilibri verificatisi negli ultimi dieci anni, che hanno visto salire gli investimenti fino al 1964, rallentare negli anni successivi e poi riprendere nel 1968-'70 per ridiscendere rapidamente dopo il marzo 1971, dipendono da fattori di carattere strutturale che si sommano coi fattori di stagnazione di carattere congiunturale presenti nel sistema economico. Tali squilibri hanno creato lacune e distorsioni che sono state aggravate da una serie di leggi e provvedimenti susseguitisì in modo del tutto s coordinato.

Si è quindi posta l'esigenza, specie a seguito dell'«autunno caldo», di «governare» lo sviluppo territoriale, urbanistico ed edilizio sia nella qualità che nella quantità della crescita.

A tale riguardo alcuni documenti della Programmazione elaborati alla fine del 1971 quando Antonio Gio-

litti reggeva il Ministero del Bilancio (bozza di Programma economico 1971-'75) hanno affrontato in maniera specifica il problema dell'edilizia, definendo due importanti obiettivi:

— il primo riguarda l'offerta di abitazioni che deve essere adeguata alla domanda, anche delle famiglie a più basso reddito (circa 2 milioni di alloggi da realizzare nel quinquennio 1971-'75);

— il secondo obiettivo è un'organizzazione dell'intervento dello Stato capace di orientare il mercato nel suo insieme, di garantire una continuità nella produzione di alloggi promuovendo il progresso tecnologico.

Le condizioni ed i vincoli indicati per il raggiungimento di questi obiettivi sono:

— la necessità di eliminazione della appropriazione privata della rendita fondiaria che è il movente speculativo dell'investimento immobiliare. Ridurre cioè fino ad eliminare i fattori che impediscono o rendono oneroso l'accesso generalizzato dei cittadini alla fruizione di un alloggio adeguatamente qualificato. Questa è una condizione indispensabile per ottenere che l'impiego delle risorse nazionali nell'edilizia abitativa dia il massimo risultato sociale compatibile col vincolo costituito dalla ristrutturazione delle imprese di costruzione. Ciò significa anche evitare di continuare a privilegiare la speculazione privata che impedisce il processo di industrializzazione dell'attività edilizia.

— Il coordinamento tra le decisioni di investimenti produttivi ed i programmi di intervento nell'edilizia abitativa; ciò anche nella considerazione che la conoscenza di un quadro di riferimento a lungo termine dettagliato

sarà essenziale alle imprese di costruzione, alle aziende e agli operatori per predisporre ed attuare innovazioni tecnico-economiche e piani di produzione.

4. La legge sulla casa.

Tali obiettivi ed indirizzi della programmazione economica sono rispettati dalla legge sulla casa 22 ottobre 1971 n. 865 che, com'è noto, stabilisce la programmazione unitaria di tutti gli interventi e dei finanziamenti per l'edilizia pubblica e detta norme sull'esproprio di aree a prezzo agricolo e di modifica alla legge 167.

La legge sulla casa, frutto di lotte sindacali, è certamente perfettibile — bisognerebbe integrare la legge, non modificarla, per aumentare alcuni finanziamenti e per fornire indicazioni più precise sul problema dell'edilizia convenzionata — ma non c'è dubbio che per i prossimi 4-5 anni, essa, se applicata organicamente, è l'unica via per una più incisiva azione pubblica nel settore delle abitazioni e dello sviluppo urbano.

La legge determina infatti i soggetti della programmazione edilizia, gli strumenti di programmazione e gestione delle risorse, i finanziamenti e gli organismi di attuazione degli interventi pubblici.

I problemi posti da queste modificazioni nella struttura e nelle funzioni degli organismi pubblici operanti nel settore rappresentano la prima tappa a cui dare rapidamente attuazione a livello amministrativo e tecnico.

Per quanto riguarda i soggetti responsabili (Stato, Regioni, Comuni), sono le Regioni a decidere la localizzazione degli interventi e ad indicare fabbisogni e loro

priorità, e sono Regioni e Comuni a promuovere progetti di complessi residenziali.

Per quanto concerne gli strumenti (CER, CIPE, Regioni), il CIPE approva il piano degli interventi e la ripartizione delle disponibilità proposti dal CER (Comitato Edilizia Residenziale istituito presso il Ministero dei Lavori Pubblici) previa consultazione delle Regioni e dei Sindacati.

Quanto ai finanziamenti, essi provengono in questa prima fase dal Ministero dei Lavori Pubblici, dalla GESCAL e dagli IACP e consentiranno di realizzare investimenti di 3000 miliardi in edilizia economico-popolare, con una dilatazione rispetto agli anni passati, dell'impegno pubblico nel settore.

Quanto agli organismi di attuazione, essi sono individuati negli Istituti case popolari, cooperative e loro consorzi, imprese a partecipazione statale e aziende o privati convenzionati. La gestione del patrimonio viene affidata ad organismi a livello regionale o provinciale.

5. Nodi organizzativi da sciogliere.

Il movimento popolare per la casa dell'autunno 1969 poneva anche l'esigenza della riforma urbanistica e di una legge sull'equo canone. Sono problemi rimasti aperti, ma la politica della casa dovrà continuare con altri provvedimenti. Dovrebbe anzitutto promulgarsi una legge nel campo urbanistico (scade nel 1973 la cosiddetta legge tampone n. 1187/'68) basata sul principio della separazione del diritto di costruire dal diritto di proprietà e sul riconoscimento che il primo discende da una concessione dell'autorità pubblica.

Intanto, la realizzazione del modello organizzativo previsto nella legge 865 evidenzia alcuni nodi cui dare soluzione a breve termine, per evitare fenomeni di crisi prolungata nel settore delle abitazioni.

Tali nodi, a cui si aggiungono purtroppo remore ed ostilità al trasferimento di poteri e fondi alle Regioni, potrebbero paralizzare i meccanismi di spesa e frenare gli investimenti rivolti a soddisfare i bisogni della collettività.

I nodi organizzativi e tecnici che è urgente risolvere per evitare che in essi si impigli l'attuazione della nuova politica della casa sono principalmente: la riorganizzazione delle strutture amministrative; il miglioramento dell'efficienza in stretta connessione con la partecipazione delle forze sociali; la strutturazione della domanda e dell'offerta di abitazioni; l'industrializzazione del processo edilizio.

6. La riorganizzazione delle strutture amministrative.

Occorre l'adeguamento dei pubblici poteri (Stato, Regioni, Comuni) al dilatato impegno nel settore urbanistico-edilizio.

Nel nostro paese, la storia amministrativa degli ultimi cinquant'anni ha visto aggirare questo genere di problemi. A livello centrale, la soluzione è consistita spesso nel ricorso ad enti pubblici economici come l'IRI, l'INA-casa, la Cassa per il Mezzogiorno. Ma il grosso delle funzioni di investimento sociale rimane affidato ad una organizzazione burocratica e ad una disciplina legislativa vecchia di cento anni.

Sulla disciplina dei lavori pubblici e sulla contabilità

dello Stato nessuna modificazione veramente importante è intervenuta.

Anche le nostre strutture amministrative locali sono rimaste quasi immutate e la stessa organizzazione delle Regioni potrebbe risultare vanificata se ristretta da un soffocante centralismo finanziario e tecnico.

L'attività pianificatoria è stata ed è tuttora carente a livello locale e centrale nonostante che la gestione della politica del territorio e dell'edilizia economica sia resa operativamente possibile dalle Regioni e dalla legge 865. Compito dei decreti delegati previsti all'art. 8 di questa legge è la ristrutturazione di enti pubblici e il decentramento dei poteri decisionali alle Regioni.

I documenti della programmazione economica (Progetto '80) hanno proposto la adozione di modelli organizzativi aventi compiti di intervento economico e sociale (amministrazioni « agenzie » e amministrazioni « aziende »).

Il CER dovrebbe funzionare come un'agenzia dotata di pieni poteri e non come un modesto ufficio di segreteria, quale oggi è, del tutto inadeguato ai compiti ad esso assegnati dalla legge.

In questi nuovi assetti organizzativi, per la formazione delle decisioni dei pubblici poteri, specialmente a livello regionale, divengono fondamentali un'autonomia tecnico-culturale e l'adozione di tecniche avanzate di studio dei problemi, come quelle che si basano sull'introduzione della programmazione di bilancio (P. P. B. S.).

Seguendo tale linea di innovazione, non si può dire che manchino i pericoli di distorsione a scapito degli interessi della collettività. Si tratta di evitare due gros-

si pericoli: la perdita di una autentica autonomia culturale delle Amministrazioni nei rapporti con potenti *consultings*; il « bigottismo tecnologico » che troppo di frequente rischia di deformare in modo deleterio il significato del progresso.

Occorre mettere le Regioni in grado prima di tutto di disporre in piena autonomia le scelte programmatiche e quindi di poter fruire della collaborazione di società di consulenza specializzate nei vari settori della pianificazione. Soltanto in questo modo potrà evitarsi quel processo di « colonizzazione » da parte delle *consultings* e contro il quale il presidente della Regione Toscana, Lagorio, giustamente metteva in guardia in un recente convegno.¹

7. Efficienza e partecipazione.

Il progresso si misura da un lato in termini tecnici e dall'altro in termini di innovazione delle strutture partecipative.

Di qui la necessità di connessione tra miglioramenti della efficienza degli organi locali e partecipazione delle forze sociali al processo di decisione.

In proposito, conviene anzitutto osservare che gli statuti di parecchie Regioni contengono esplicitamente la finalità di una partecipazione democratica alle decisioni della Regione; partecipazione non solo degli enti locali, ma anche dei cittadini attraverso il decentramento e la iniziativa popolare. La piena attuazione del-

¹ Relazione al Convegno nazionale indetto dall'Italstat (IRI) sul tema: Le opere di ingegneria civile dalla ideazione alla costruzione e l'elaboratore elettronico. Roma, 5-7 ottobre 1972.

l'ordinamento regionale diviene quindi fondamentale ai fini della più ampia partecipazione al processo decisionale.

Una seconda osservazione concerne il diretto collegamento che esiste tra nuove forme di « governo della città » e di gestione dei servizi sociali.

In fondo, i problemi più assillanti e meno risolti restano quelli delle città. La crescita caotica delle nostre aree metropolitane e gli aspetti già evidenziati di problemi come quelli della casa ne sono la prova più evidente.

Sulle forme e sugli effetti della partecipazione sociale al governo della città sono state recentemente sviluppate da parte dell'ISPE alcune specifiche ricerche. Tra le conclusioni, può essere interessante ricordare in questa sede le due proposte seguenti:

— la realizzazione di insiemi territoriali, quali i comprensori, come coordinata di riferimento per nuove forme di gestione di interventi e di servizi sociali. Questa forma di collegamento tra enti locali e comunità di utenti territorialmente individuata è compatibile con l'ordinamento costituzionale ed è rispondente ai problemi della pianificazione urbana e residenziale. Il comprensorio risulta inoltre una entità di dimensione rispondente all'aumento di mobilità dei lavoratori sul territorio.

— una organizzazione della gestione autonoma dei quartieri e dei servizi urbani con strumenti che assicurino una partecipazione diretta dei soggetti interessati.

Può rientrare in questo tipo di strumenti quello delle cooperative a proprietà indivisa, le quali consentono interventi a scala di unità residenziale, e quello dell'edi-

lizia « convenzionata » che in base alla 865 ha possibilità di svilupparsi con caratteri nuovi rispetto al passato.

Viene così resa possibile la partecipazione dell'utenza alle scelte di localizzazione, progettuali e di gestione. Dovranno però essere controllate in modo particolare quelle forme di convenzioni che per la grande dimensione dell'intervento e per la potenza economica degli operatori (anche se aziende pubbliche o a PP.SS.) rischiano di svuotare di fatto i poteri locali in materia di pianificazione del territorio. Per questo, è compito preminente della P.A. e delle Regioni provvedere quanto prima a fornire i Comuni di criteri di orientamento per definire le modalità delle convenzioni per l'edilizia economica e per i servizi urbani e sociali di cui agli artt. 4 e 35 della legge 865.

Dovranno altresì incrementarsi i finanziamenti della legge per l'intervento pubblico in questo settore (oggi soltanto di 4 miliardi) e reperirsi adeguate risorse (risparmio e credito edilizio) indirizzandole verso un impiego selettivo nell'edilizia; si ridurranno cioè le risorse soggette alla manovra del costruttore per convogliarle verso un'edilizia di programmazione pubblica di tipo convenzionato.

Non c'è dubbio infatti che, in base alla legge, i Comuni attraverso l'esproprio di aree a prezzi agricoli e la cessione del diritto di superficie ad imprese vincolate con nuovi modelli di convenzioni (che fissino il prezzo dell'area, la tipologia e gli *standards* degli edifici, i canoni di locazione, il prezzo di vendita degli alloggi) possono realizzare programmi edilizi che rappresentano un'importante soluzione alternativa a quella speculativa.

Il settore « convenzionato » rappresenterà, se opportunamente sviluppato, il completamento dell'intervento pubblico diretto, consentirà di orientare il mercato degli alloggi e calmierare i fitti, faciliterà il processo di industrializzazione del settore.

Per la realizzazione di questi programmi convenzionati occorre però una decisa spinta politica, e non la neutralità dei poteri pubblici, per raggiungere i necessari accordi, impegni di enti locali ed imprese, soprattutto con gli istituti finanziari.

8. Necessità di una strutturazione della domanda di abitazioni.

Una nuova linea di azione programmatica presuppone studi ed indagini approfondite sul fabbisogno di abitazioni e servizi, sul mercato edilizio e sulle caratteristiche delle diverse fasi del processo di produzione del bene casa.

Per quanto concerne il fabbisogno, si pone il problema per l'operatore pubblico sia a livello centrale che locale di valutare concretamente per il lungo periodo le dimensioni quantitative e qualitative della domanda e la sua distribuzione sul territorio.

Questa attività di analisi e ricerca, che l'azione al centro deve incentivare e coordinare, partirà anzitutto dagli Enti locali e dagli Istituti case popolari.

Il mercato edilizio degli ultimi anni è caratterizzato da un andamento a forbice tra domanda ed offerta che è la dimostrazione del completo fallimento degli interventi agevolativi del settore privato come la legge 1179. Si manifesta infatti l'esigenza duplice: di produrre più

case a standard economico da parte delle imprese; di produrre queste case nel quadro di (o integrate in) una programmazione pubblica.

Una ristrutturazione della domanda senza la contemporanea ristrutturazione dell'offerta non porterebbe alcun miglioramento alla situazione del mercato delle abitazioni. Le crisi ricorrenti nell'industria delle costruzioni e le distorsioni nel processo edilizio potranno essere contenute e corrette solo attraverso un intervento pubblico mirante alla ristrutturazione e all'orientamento del settore imprenditoriale, settore da impegnare più efficacemente per il perseguimento degli obiettivi di sviluppo programmato. Ciò richiede che l'intervento si espliciti sia in direzione dei sistemi di finanziamento, incrementando le disponibilità di credito alle imprese — ponendo in relazione finanziamento e finalità sociali — sia stimolando la loro riorganizzazione e un adeguamento delle attrezzature (consorzi tra imprese; « sgrassaggi » delle strutture tradizionali, ecc.).

Assicurare la promozione del progresso tecnologico e la continuità del processo di produzione di alloggi significa mettere le imprese in grado di stare al passo coi nuovi metodi e quindi operare nel senso di una industrializzazione del processo edilizio.

9. L'industrializzazione del processo edilizio.

Il settore pubblico è praticamente arbitro di questa situazione poiché un intervento programmato dello Stato, diretto o indiretto, nell'edilizia residenziale e una normativa edilizia più efficiente ed omogenea sono i

presupposti per un avvio dei processi e dei sistemi di industrializzazione.

In tale prospettiva, i fattori che influenzano la produzione e che vanno approfonditi sono i seguenti:

- l'organizzazione tecnica del prodotto edilizio;
- i procedimenti costruttivi, i modi di organizzare il processo edilizio;
- i costi e vantaggi dell'industrializzazione.

L'organizzazione tecnica del prodotto edilizio deve superare il concetto di progettazione architettonica classica per indagare nei campi della produzione e del montaggio e sulle esigenze dell'utenza.

Nello studio dei processi costruttivi con elementi fabbricati industrialmente, oggi sono disponibili tecniche del tipo « analisi dei sistemi » ed elaborazione automatica delle informazioni, per ottenere rapidamente la valutazione economica di varie alternative una volta che siano forniti gli obiettivi e i dati essenziali di partenza. Industrializzazione del processo edilizio non ha un significato esclusivamente tecnologico, ma richiede l'impiego di tecniche di questo tipo, sia a monte che a valle del progetto vero e proprio.

Per quanto concerne i procedimenti costruttivi e i modi di organizzare il processo edilizio, il primo problema da risolvere è relativo al tipo di industrializzazione.

La struttura del processo edilizio, nonostante la razionalizzazione e la meccanizzazione operata in questi anni e che hanno snellito la produzione, rimane ancorata a schemi tradizionali. È quindi ritenuta necessaria una industrializzazione più spinta soprattutto in rela-

zione al rapido aumento dei fabbisogni di edilizia abitativa.

Questo indirizzo è rappresentato dall'introduzione di metodi più o meno integrali di prefabbricazione. Tali metodi possono suddividersi, grosso modo, in due grandi branche: quelli a « ciclo chiuso » e quelli a « ciclo aperto ».

Il primo tipo è caratterizzato dalla produzione di elementi realizzati in cantiere o in stabilimenti specializzati, in genere da un'unica concentrazione imprenditoriale che raggiunge quindi una autonomia operativa comprendo con la propria organizzazione l'intero ciclo.

Il tipo di prefabbricazione a « ciclo aperto » ha come oggetto immediato la produzione di elementi intermedi, cioè i componenti della costruzione, naturalmente realizzati nelle dimensioni coordinate secondo moduli prestabiliti. Il sistema aperto tende pertanto ad una produzione di elementi di fabbrica combinabili e integrabili che non sia necessariamente legata ad una certa tipologia di edifici.

Occorre ormai valutare profondamente le opportunità di seguire questo o quell'indirizzo in un programma che richiede l'unione della capacità e lo sforzo dei protagonisti industriali del Paese.

Guardando le altre questioni connesse ai costi e vantaggi dell'industrializzazione, si può accennare al problema dei centri di produzione.

Un primo criterio generale è quello di programmare una distribuzione delle attività di industrializzazione edilizia (tenendo presente l'attuale ubicazione dei centri di produzione che mostrano una rarefazione nel Sud) conforme alla concezione meridionalistica dello

sviluppo portata avanti dalle forze democratiche e recepita dal programma economico.

Altro criterio è quello relativo al raggiungimento di economie di scala nella produzione di componenti prefabbricati. I centri di produzione dovranno essere dimensionati e programmati in modo da corrispondere a questo criterio.

Ulteriore fattore vincolante per la costituzione dei centri di produzione è quello relativo ai costi di investimento degli impianti. Industrializzazione edilizia significa, soprattutto, ridurre l'incidenza della manodopera adibita ai montaggi.

Nell'edilizia tradizionale l'incidenza della manodopera per il montaggio della casa raggiunge l'85% della manodopera totale e il 48% del costo della casa, mentre in altre attività industriali questa incidenza è molto inferiore.

Pertanto la programmazione di nuovi centri dovrebbe tendere alla produzione di componenti che diano la certezza di montaggi altamente economici e che riducano fortemente i rapporti di incidenza di manodopera esistenti. Questo presuppone che si raggiungano delle soglie minime di produzione e di produttività che corrispondano a loro volta a soglie minime di domanda, per ottenere impianti industriali con sufficiente redditività degli investimenti.

Il risultato finale di questo processo tecnico-economico sarà rappresentato anche da una riduzione dei livelli occupazionali. Tale flessione può essere in parte recuperata con la dilatazione dei programmi di intervento nel settore e in parte recuperata facilitando l'ingresso di addetti negli altri settori dell'industria delle

costruzioni. Sono da considerare infatti anche l'attività di ammodernamento e manutenzione del patrimonio edilizio esistente, che richiede molta manodopera, le opere pubbliche e l'edilizia non residenziale.

10. Conclusioni.

Le considerazioni svolte sulla pianificazione dello sviluppo urbano, in particolare sui problemi di efficienza e di partecipazione, possono apparire astratte ed eccessivamente ottimiste se si considerano le opposizioni già mosse ad un disegno generale di ampio respiro come quello aperto dalla legge 865.

Il discorso relativo alla efficienza è certamente astratto se tecnocraticamente chiuso in sé stesso. Anche i problemi di partecipazione restano a livello ideologico se non si calano nelle strutture di governo della città e di gestione dei servizi sociali.

È chiaro che bisogna essere pronti criticamente a controllare l'impatto di questo disegno su una classe manageriale poco aperta ai mutamenti importanti del sistema e su una burocrazia legata alla tradizione e a rimorchio della speculazione fondiaria.

Esistono molti fattori di ordine sociale e politico che condizionano l'affermazione dei valori di efficienza e di partecipazione contenuti nelle nuove strutture che si vanno prospettando a livello delle collettività locali, dell'utenza, della produzione. E a tal fine non c'è dubbio che occorrerà un grosso sforzo ed anche del tempo per far funzionare tutte le nuove strutture previste dalla 865.

Possono essere questi fattori una remora, un freno

all'attuazione e alla sperimentazione integrale della legge-casa? Certamente no, perché sarebbe preoccupante e motivo di frustrazione per tutti noi pensare ad altre soluzioni alternative ed evasive, dato che quelle suggerite rappresentano le uniche proponibili in un quadro di coerenza con gli obiettivi promossi da vive lotte sindacali e stabiliti attraverso un ampio dibattito parlamentare.

FAUSTO FIORENTINI

introduzione al post-scriptum

Dalla lettura dell'introduzione del post-scriptum a « L'industrializzazione e i lavoratori dell'industria », nascono delle curiosità e delle aspettative che solo parzialmente risultano soddisfatte da ciò che segue.

Gli autori della nota opera, basata su una interpretazione non marxiana dei problemi dello sviluppo di una società industrializzata o in corso di industrializzazione, annunciano nelle prime righe del loro saggio che la loro concezione sulle trasformazioni della società mondiale si è piuttosto modificata per effetto di eventi successivi o di successivi commenti alla loro opera.

Ma le premesse di quel « piuttosto » risultano poco mantenute dal momento che sembrano confermate le tesi più rilevanti e, semmai, risultano riformulate solo quelle minori.

Come si ricorderà la tesi fondamentale dell'opera, che risale al 1960, si fondava su una dinamica interna al processo di sviluppo che non aveva alcun punto di contatto con la tesi centrale marxiana dell'insanabile conflitto tra le classi derivante dal modo sociale di essere dei rapporti di produzione.

Una delle ipotesi centrali degli autori, secondo la quale la protesta costituiva un aspetto determinante dell'industrializzazione non è parsa tale in sede di verifica. « La protesta di oggi è più in favore dell'industrializzazione che contro di essa ».¹

¹ C. Kerr ed altri: *Industrialismo e lavoro industriale*, trad. F. Angeli Editore, Milano, 1969, p. 7.

Per tale ragione gli autori hanno rivolto grande attenzione alle forme di organizzazione strutturale dei dirigenti e dei dipendenti in risposta all'industrializzazione e alle interazioni con la comunità circostante.

Lo sviluppo di legami e di vincoli tra le forze che realizzano l'industrializzazione non riguarda tanto il controllo della protesta, come inizialmente previsto, quanto l'aggiustamento delle forze di lavoro alle esigenze dello sviluppo stesso.

Ad una verifica pratica è risultato inoltre che il reclutamento e l'aggiustamento della struttura delle forze di lavoro non è un problema così difficile come si pensava un tempo. Gli uomini sembrano potersi adattare molto rapidamente al sistema industriale. I Beduini del deserto, i Fellah dell'interno, i Bantú della giungla e gli indiani dei villaggi, non rifuggono dal reclutamento industriale ma al contrario « premono ai cancelli per poter essere ammessi nelle nuove fabbriche ».²

Essi notano un certo declino delle ideologie e una tendenza verso la similarità delle soluzioni originata dalla similarità dei problemi. I tecnici, come pure i riformatori sociali, assumono un ruolo sempre più rilevante. Le grandi personalità, elemento importante del passato, cominciano a perdere di importanza. In certe condizioni non c'è terreno adatto né per liberi sindacati, né per libera impresa, né per un libero mercato del lavoro. In certe condizioni un libero lavoratore non può esistere in certi sistemi sociali. In altri può esistere ma a suo completo scapito.

² *Ibid.*, p. 8.

In altre situazioni « la mano pesante dello Stato » sui sindacati e sulle imprese può essere l'unico sostituto alla « mano invisibile » del mercato concorrenziale che in astratto si preferisce.

Rimane verificata l'ipotesi centrale, secondo la quale il problema del lavoro costituisce una risposta dei dirigenti e dei dipendenti alle esigenze della industrializzazione, piuttosto che una risposta del sindacalismo al capitalismo.

La constatazione relativa al passato ha aperto anche interessanti prospettive di predizione sull'avvenire.

Di particolare interesse è l'ultimo capitolo intitolato « Industrialismo pluralistico ».

Ecco alcune delle principali proposizioni che riguardano l'effetto dell'industrialismo sulle relazioni sociali, sulla loro natura e sulla struttura sociale circostante:

« L'età delle ideologie è in decadenza... l'epoca delle utopie è passata. Un'epoca di realismo ne prende il posto, un'epoca in cui vi è scarsa speranza per una superiore perfezione o per un completo errore. Uno dei risultati del secolo scorso è l'accumulazione di esperienze sufficienti per definire alternative realistiche ».³

« Questo è l'industrialismo: centralizzazione e decentralizzazione allo stesso tempo, creazione di aree di controllo e di aree di libertà; fissazione di norme e liberazione dell'individuo. L'industrialismo è così complesso e talmente soggetto a pressioni interne che esso non può ammettere un'unica uniforme immutabile strut-

³ *Ibid.*, p. 282.

tura, ma esso può variare intorno a un asse centrale e generale; questo asse è il pluralismo ».⁴

« L'azione rimane una struttura tendenzialmente autoritaria per le sue stesse necessità di azione, ma ciò stesso stimola la fissazione di limiti a tale autorità. La distribuzione del potere diviene importante quanto la distribuzione del reddito è sempre meno equilibrata. La grande impresa, la dirigenza professionale, il contesto di norme, costituiscono le caratteristiche più importanti di ogni società industriale avanzata ».⁵

« Lo Stato sarà potente. Esso dovrà, al minimo, assumere la responsabilità di una società industriale per il saggio di sviluppo dell'economia, per la distribuzione generale del reddito tra gli impieghi e gli individui, per la sicurezza degli individui, sostituendo la famiglia come elemento base di tale sicurezza, per la stabilità del sistema ».⁶

« Il pluralismo delle società industrializzate non raggiungerà mai un equilibrio finale. Il confronto tra le forze che spingono all'uniformità e quelle che spingono alla diversità, gli darà vita e lo assoggetteranno a movimenti e cambiamenti... Un'altra eterna battaglia si svilupperà tra chi governa e chi è governato lungo tutte le linee gerarchiche in cui si organizza la vita sociale; pacifiche ma spesso piccole disperate battaglie si svilupperanno sull'orizzonte sociale... Vi sarà un costante aggiustamento tra questi temi in perenne conflitto ma mai composizioni permanenti... Questa catena di conflitti continuerà

⁴ *Ibid.*, p. 290.

⁵ *Ibid.*, p. 287.

⁶ *Ibid.*, p. 290.

anche quando la lotta di classe, la contestazione dell'iniziativa privata rispetto a quella pubblica, la lotta tra ideologie monistiche ed atomistiche saranno lasciate molto addietro nei sentieri sedimentati della storia ».⁷

Nella visione dei nostri autori l'industrializzazione era un fatto da tutti auspicato e i suoi momenti critici di tensione e di conflitto derivavano dagli aggiustamenti di struttura dei sistemi e degli infiniti sottosistemi di cui si compone l'industrialismo pluralistico sotto la spinta delle diverse variabili con cui essi interagiscono: i lavoratori, le forze politiche, i valori della circostante comunità, i mutamenti tecnologici.

Queste ed altre considerazioni che potranno essere meglio apprezzate nella lettura di questo ancor troppo sconosciuto libro, inducono gli autori a concludere che il loro approccio porta a risultati antitradizionali. È un approccio che porta infatti a conclusioni assolutamente divergenti da quelle di Marx, degli Webbs, di Commons e Perlman, come pure di Mayo.

Questo asse centrale del discorso non solo non sembra avere avuto apprezzabili mutamenti ma neppure rilevanti scalfitture.

Di conseguenza risulta poco appropriata una introduzione che promette molto e mantiene poco e che all'atto pratico si risolve in una riconferma ragionata delle conclusioni già note.

Ma al di là di questa valutazione critica è assai interessante la verifica che di quelle tesi viene fatta ora, allo spirare di un decennio come quello degli anni ses-

⁷ *Ibid.*, p. 296.

santa, così ricco di eventi di sfida all'apparente completezza di quelle conclusioni.

Invece, specie nel primo capitolo, troviamo gli autori più che mai sereni nell'affermare che « i lavoratori si adattano all'industrializzazione molto più facilmente, anzi con molto più entusiasmo di quanto non si immaginasse ».

Anzi aggiungono che « hanno ormai la tendenza a diventare più moderati del previsto, alcuni spingendosi fino ad adottare un atteggiamento conservatore nelle scelte politiche ».

Vero è che tale giudizio è successivamente temperato dall'analisi delle cause che rallentano l'industrializzazione e dagli ostacoli presentati dal contesto di nuovi valori (il nuovo umanesimo inteso come fattore di indebolimento delle responsabilità individuali dei lavoratori verso i loro compiti).

Ma sostanzialmente gli autori non perdono la loro fiducia nelle capacità delle società industriali avanzate di far fronte ai non lievi compiti che si presentano loro, nel futuro.

La parte più interessante delle presenti considerazioni si ritrova in una ricostruzione analitica dello sviluppo industriale e della sua dinamica interna alla luce dei fatti più recenti, tanto nell'area industrializzata quanto in quella in via di industrializzazione.

Così l'eccesso di ottimismo generalmente confidato dalle élites nella industrializzazione, come via maestra per passare all'età dell'oro, trova un giustificato ridimensionamento.

Lo sviluppo equilibrato in tutti i segmenti dell'attività economica come in tutti i segmenti della società

(agricoltura, pubblica amministrazione, istruzione, evoluzione demografica, ecc.) risulta più che mai una necessità.

Gli autori fanno chiaramente intendere che le difficoltà maggiori risultano essere non già quelle di avviare un processo di industrializzazione quanto quelle connesse alla possibilità di sviluppare un progresso parallelo delle altre strutture economiche e sociali.

È più facile impiantare uno stabilimento siderurgico nel cuore dell'Africa che convincere un limitato numero di agricoltori di passare ad una condizione moderna abbandonando quella tradizionale.

Lungi dall'idea ottimistica di vedere nell'industrializzazione un fattore automatico di maggiore benessere e giustizia sociale si scopre in essa una carica immanente di squilibri destinata ad approfondire divari sociali culturali ed economici presenti in forme diverse nelle società avanzate (ghetti urbani, popolazioni di colore, strati emarginati) come in quelle in via di sviluppo (privilegi delle forze di lavoro occupate nell'industria, dissociazione con gli obiettivi a lungo termine perseguiti dai sistemi educativi e così via).

Vi è negli autori una certa inclinazione a proporre ancora una volta una classificazione idealtipica delle élites che guidano il processo di industrializzazione nelle diverse esperienze mondiali come pure a proporre una classificazione dei modelli o sistemi esistenti nell'ambizione di elaborare un proprio modello o meglio, un ventaglio di soluzioni, per quello che definiscono l'industrialismo pluralistico.

Si tratta della parte che era e rimane meno convincente nel loro approccio. Tali classificazioni, come le

altre necessariamente astratte, non arrivano alla forza concettuale tanto convincente quanto semplice, propria della partizione tradizionale tra assetti economici ad economia di mercato ed assetti economici che non lo sono, ove semmai le esistenti varianti interne sono il risultato dell'interazione con diversi sistemi politici, diversi assetti di relazioni industriali, diverso atteggiamento verso l'esterno, diverso atteggiamento verso il progresso tecnico e così via.

Più interessanti invece le considerazioni sul ruolo degli intellettuali nel corso dello sviluppo dell'industrializzazione che gli autori individuano, come perno centrale, nell'organizzazione del consenso. Non a torto gli autori sostengono che le ideologie svolgono un ruolo non secondario nella definizione e nel controllo del comportamento pratico delle masse.

E fondatamente rilevano che, senza consenso sociale, non c'è progresso per l'industrializzazione e che alla rottura di un accordo sociale di consenso, fanno inevitabilmente seguito meccanismi di controllo coercitivi i quali pure hanno un definito limite di praticabilità per assicurare il mantenimento del sistema esistente.

Interessanti le riconsiderazioni sulla variabile tecnologica di cui sarebbe importante, dicono gli autori, descrivere gli effetti di mutamento sui posti di lavoro e sulle altre istituzioni sociali, misurando i limiti di questa influenza.

Stimolante infine il capitolo sul nuovo umanesimo interpretato come forza ostacolante dell'industrializzazione esistente che, implicitamente, non avrebbe alternativa per i nostri autori.

Essi stabiliscono inoltre un certo parallelismo tra

l'atteggiamento contestativo degli strati sociali odierni (che essi ritengono essere largamente in condizioni extralavorativa se si fa eccezione ad una certa quota di tecnici ed intellettuali) e quello delle contestazioni ludiste. In questa luce appare pertinente l'osservazione che lo stesso movimento operaio è talvolta incline a favorire l'organizzazione e l'azione di piccoli gruppi rispetto a quelle di grandi masse e non sfugge neppure il fatto che al momento presente, il sindacalismo sembra ricominciare « a diffidare delle altre istituzioni sociali dopo la tregua di circa un secolo ».

Gli autori, in definitiva, scoprono la profonda contraddizione tra una società che richiede sempre più disciplina e uomini che per crescente grado di consapevolezza pretendono, a giusto titolo, di beneficiare di più ampi margini di libertà.

Quale il risultato di questa nuova forma di conflitto? Sopravviverà a se stesso l'industrialismo pluralistico del futuro?

La risposta degli autori è improntata a ragionato ottimismo.

« La società industriale avanzata con la sua fecondità scientifica e tecnologica e con la sua capacità di gestione ha la possibilità di destreggiarsi con successo di fronte all'insieme dei problemi ».

Si tratta in definitiva della stessa conclusione a cui sono pervenuti con accenti ben altrimenti desolati i teorici della scuola critica della società, secondo i quali l'insieme di forze che costituiscono il sistema, integra e divora le contraddizioni che esso stesso contribuisce ad alimentare.

In definitiva le maggiori conclusioni non sono diverse

da quelle già evidenziate dagli autori nella loro precedente opera né contraddicono quelle cui sono già pervenuti altri.

Siamo cioè di fronte più a conferme di cose già note, che alla illustrazione di sia pure limitate novità.

È semmai interessante sapere se i fatti rilevanti di questo decennio di esplosione dei ceti suburbani e delle popolazioni emarginate, di rivoluzioni culturali e di controcultura, potevano essere ricondotti alle linee fondamentali dello schema iniziale. Gli autori si sono proposti di dimostrare che i nuovi fatti e le nuove contraddizioni sono coerentemente riconducibili a quello schema iniziale.

Ma la tematica approfondita dagli autori, nonché le loro attuali conclusioni inducono ad ulteriori riflessioni.

Emerge in particolare una nozione del conflitto che, diversamente dal modo convenzionale di interpretazione, non si esaurisce nell'ambito del settore industriale.

È molto normale, in prima approssimazione, soffermarsi sulla constatazione che l'aspetto emergente del conflitto è appunto nel settore industriale.

L'approccio della lotta di classe, come l'approccio antitetico su cui preliminarmente si sono soffermati gli autori nel loro lavoro del 1960 hanno in comune il fatto di considerare il conflitto come limitato o quasi al settore industriale.

L'evidenza empirica anzitutto e la maggiore precisione analitica degli autori, oggi, mette in luce un complesso di fattori, prima trascurati, dai quali emerge che il conflitto, pur essendo indotto dalla industrializzazione è o può essere più forte fuori del settore industriale propriamente detto.

Le tensioni maggiori infatti sono emerse sia pure sporadicamente, nel mondo studentesco ma presentano caratteri stabili nei ceti suburbani, tra gli emarginati, tra gli emigranti, i lavoratori che lasciano la terra, o gli strati che non riescono a superare le condizioni di arretratezza delle strutture in cui vivono.

È del tutto evidente dalle analisi presentate dagli autori che l'origine di tali conflitti e tensioni rimane l'industrializzazione, ma i confini in cui si sviluppa aprono la strada a più larghe interpretazioni del concetto abituale di conflitto industriale.

In conseguenza lo stesso concetto di relazioni industriali ne rimane meglio qualificato. È vero che esso aveva una accezione più larga di quanto non includa il concetto di industria trattandosi « delle mutue relazioni tra stato, imprenditori e lavoratori ».

Ma questa nozione ancora più estesa del conflitto originato dall'industria sembra estendere lo stesso concetto di relazioni industriali nel senso di cogliere le mutue relazioni non solo tra i soggetti sopra indicati ma anche quelle che toccano la popolazione a qualunque età (studenti e anziani) e in qualunque condizione professionale (disoccupati, inabili, emarginati ecc.).

Infine grazie alla teoria dei sistemi sappiamo che i sistemi aperti sono dotati di alte capacità adattive a mezzo di adeguati mutamenti della loro struttura interna e sono anche capaci di mantenere la loro stabilità costante (condizione della loro sopravvivenza) non solo rispetto al loro fondamentale obiettivo ma anche rispetto ad eventuali obiettivi complementari a quello (principio di equifinalità).

La sopravvivenza del sistema « impresa industriale »

ad esempio, finalizzata al profitto, non è incompatibile con finalità sottostanti quali l'accettazione di obiettivi sociali o di obiettivi qualitativi destinati, in senso lato, a mantenere la qualità della vita.

I sistemi possono variare i loro obiettivi di fondo ma solo a condizione di perire. Occorre perciò che si sviluppi un'interazione disintegratrice, o meglio, una spinta entropica capace di distruggere il tessuto di informazioni e di energia conforme agli obiettivi preesistenti che nutrivano l'insieme del sistema.

Tutto quello che si può dire è che la sopravvivenza del sistema industriale pluralistico come noi lo conosciamo resterà tale finché i livelli di entropia resteranno quelli verificatesi in questo ultimo decennio. Né vi sono grandi possibilità per predire se tale livello è destinato ad aumentare o a diminuire sensibilmente in un prossimo futuro

PIETRO MERLI BRANDINI



post-scriptum a “l'industrializzazione e il lavoratore dell'industria” *

I dieci anni trascorsi dalla prima edizione del « L'industrializzazione e il lavoratore dell'industria »¹ sono stati caratterizzati dalla ricerca, in tutto il mondo, di un rapido sviluppo industriale al quale molti osservatori hanno continuato a dedicare le loro analisi. La nostra concezione sulle trasformazioni della società mondiale si è piuttosto modificata seguendo l'evoluzione avvenuta negli ultimi dieci anni ed esaminando le tesi di altri osservatori e le reazioni dei commentatori alla nostra opera. Abbiamo inoltre avuto scambi di idee sulle

* Per cortese autorizzazione del BIT pubblichiamo la traduzione dell'articolo: *Post-scriptum à « L'industrialisme et le travailleur Industriel »*, apparso sulla « *Revue Internationale du Travail* », vol. 103, n. 6 giugno 1971, pubblicata dal B.I.T., Ginevra, Svizzera.

¹ *Industrialism and industrial man: The problems of labor and management in economic growth* (Cambridge, Massachussetts, Harvard University Press, 1960); edizione inglese Londra ed Edimburgo, Heinrmann Educational Books 1962; edizione rivista New York, Oxford University Press, 1964). È stato tradotto in tedesco, arabo, spagnolo, olandese, italiano, giapponese, persiano, portoghese. Gli autori avevano per la prima volta espresso le loro tesi di base in un articolo pubblicato sotto il titolo di *Travail et processus économique: vers une nouvelle conception du problème*, nella « *Revue Internationale du Travail* », vol. LXXI, n. 3, marzo 1955. Le hanno in seguito sviluppate e hanno annunciato la pubblicazione della loro opera in un articolo intitolato *L'industrialisme et le travailleur industriel*, *ibid.*, vol. LXXXII, n. 3, settembre 1960.

nostre tesi nel corso di incontri e cicli di studio negli Stati Uniti e in altri paesi. Questo post - scriptum è dunque dedicato essenzialmente alle modifiche che intendiamo apportare alle nostre precedenti tesi e ad annotazioni aggiuntive che desideriamo formulare.

I. - Conferma dei temi di fondo della nostra analisi.

Sostanzialmente teniamo a mantenere i temi di fondo della nostra precedente analisi.

1. L'industrializzazione è un fattore dinamico essenziale che si manifesta nel mondo intero. Ben inteso non si tratta che di un aspetto del processo di modernizzazione che ha anche delle conseguenze politiche e culturali; quest'ultimo può a volte avvenire anche senza l'industrializzazione ma questa ne è normalmente un aspetto fondamentale. Per industrializzazione intendiamo l'insieme delle relazioni che si stabiliscono tra i lavoratori, gli imprenditori e la società per trarre vantaggio dalle innovazioni (macchine, procedimenti, servizi) offerte dalla moderna tecnologia.² Queste relazioni sono completamente diverse da quelle prevalenti nelle società basate sul commercio, sull'artigianato, sull'agricoltura, caccia e pesca. L'industrializzazione si associa a nuovi modelli di condotta che esplicano la loro influenza sugli uomini che partecipano ai processi di produzione mano a mano che questi passano, per citare Marx, dallo

² La moderna società industriale è caratterizzata particolarmente da una vasta espansione del settore dei servizi, tanto che spesso il numero degli impiegati supera quello degli operai.

stadio del mulino a vento a quello della macchina a vapore, evolvendosi verso una società caratterizzata dall'esistenza di un largo ventaglio di prodotti e di servizi.

2. L'industrializzazione ha una sua logica propria che è presente in tutte le società che impiegano le nuove tecniche quale che sia la loro storia o i loro orientamenti politici. Questo è in effetti il denominatore comune delle nuove e diversificate qualifiche, dei programmi ambiziosi di produzione, delle grandi città sempre più numerose e di molte altre cose.

Le società industriali, con tutte le loro diversificazioni sono più vicine l'una all'altra di quanto lo siano le società preindustriali.

3. Società diverse hanno iniziato e seguono ancora vie distinte per giungere all'industrializzazione. Alla logica inerente a tutte le società che si industrializzano si aggiunge la diversità dei sistemi che gli uomini concepiscono partendo da tale logica, creando delle variazioni sul tema centrale. Queste variazioni riguardano soprattutto i metodi seguiti dalle élites responsabili dell'industrializzazione sia che si tratti di classe media, di dirigenti dinastici, di intellettuali rivoluzionari, di amministratori coloniali o di capi nazionalisti. Attualmente saremmo propensi ad accordare una maggiore importanza alle soluzioni miste e, come spieghiamo più avanti, a ribattezzare una delle classi dirigenti indicate nel 1960. Tuttavia riteniamo che siano quelle le cinque variazioni maggiori sul tema dell'industrializzazione.

4. Indipendentemente dalle uniformità che si riscontrano in tutti i paesi l'industrializzazione assume elemen-

ti caratteristici in ogni paese e anche nelle diverse regioni di uno stesso paese. Spesso tuttavia i movimenti dell'industrializzazione si sono rilevati più determinanti e i fattori culturali meno importanti di quanto ritenesimo nel 1960.

5. La direzione delle imprese, il cui orientamento era politico e paternalistico, sono ormai di pertinenza di quadri dirigenti che come avevamo sottolineato hanno acquisito rapidamente una grande competenza tecnica; quanto alla « tecnostuttura » di cui parlava Galbraith assume crescente rilevanza nei metodi di direzione.

Dovunque il problema centrale delle relazioni industriali risiede non tanto nell'opposizione fra capitale e forze di lavoro, quanto nella struttura di quest'ultime e di conseguenza nella necessità di determinarne il reclutamento, la valorizzazione e la conservazione. Questo è in tutti i paesi del mondo il compito quotidiano delle relazioni industriali. Anche in questo caso la somiglianza delle azioni concrete smentisce i conflitti ideologici.

7. I lavoratori si adattano all'industrializzazione e l'accettano molto più facilmente, anzi con molto più entusiasmo di quanto non si immaginasse. Adesso aggiungeremo che hanno ormai la tendenza a divenire più moderati del previsto, alcuni spingendosi fino ad adottare un atteggiamento conservatore nelle scelte politiche.

8. I sistemi di relazioni industriali, quasi dovunque su base tripartita, si sviluppano mantenendo una sufficiente armonia fra i diversi elementi. Generano e permettono l'applicazione di numerose regole che governano le attività quotidiane. In ogni sistema le organiz-

zazioni dei lavoratori tendono ormai a praticare la collaborazione piuttosto che l'opposizione e i mutamenti sono più nel senso della evoluzione che della rivoluzione.

9. Le società industriali che hanno iniziato con un'ottica atomistica (sotto la direzione della classe media) o monolitica (gli intellettuali rivoluzionari) si orientano verso soluzioni pluraliste situandosi a mezza strada tra la dipendenza totale verso l'individuo e la sottomissione allo Stato; l'individuo, lo Stato e le strutture intermedie hanno un ruolo preminente. La convergenza non sarà mai pienamente realizzata ed è possibile che la sua realizzazione, almeno parziale, richieda più tempo di quanto non pensassimo (ci spieghiamo più oltre) tuttavia rappresenta una delle principali tendenze dell'industrializzazione. Ugualmente attribuiamo adesso una maggiore importanza a ciò che avevamo designato nel 1960 con il termine di « nuova bohème » la cui definizione meriterebbe un ripensamento. Tuttavia continuiamo a ritenere che il futuro degli sforzi produttivi dell'uomo risieda in quell'ampio ventaglio di soluzioni che abbiamo definito « industrializzazione pluralistica ». Analizzando oggi ciò che abbiamo scritto dieci anni fa, teniamo a sottolineare ancora una volta che il nostro scopo è di studiare una situazione e non di proporre dei rimedi: descriviamo ciò che vediamo e non ciò che consideriamo auspicabile. Se l'industrializzazione apporta all'uomo parecchi vantaggi, gli impone anche gravosi fardelli. Riteniamo che esistano i mezzi per alleviare quest'ultimi e incrementare i benefici dell'industrializzazione, tuttavia la nostra analisi non vuole presentare una nuova utopia ma è volta piuttosto a determinare la natura della

nuova società che va condizionando la vita attuale e l'avvenire di una gran parte dell'umanità.

II - Riesame dei problemi critici che si pongono ai primi stadi dello sviluppo.

Per i paesi in via di sviluppo e in particolare per quei paesi dove la modernizzazione è ai primi passi, la strada verso l'industrializzazione somiglia più ad una corsa ad ostacoli che ad un cammino appianato. Come si è già rilevato il progresso verso l'industrializzazione può essere intralciato dai conflitti con le tradizioni culturali o ritardato da limiti strutturali o economici. Nel nostro studio abbiamo identificato la maggior parte di questi ostacoli; sembra che alcuni siano stati superati senza grande difficoltà mentre altri si sono rilevati, nel corso degli ultimi anni, più temibili di quanto non avessimo ritenuto.

Nell'introduzione delle innovazioni i paesi del terzo mondo hanno in generale incontrato minori difficoltà del previsto nel superare ostacoli di ordine culturale. I limiti derivanti dalla struttura familiare, problemi di classe o di razza o valori religiosi e morali hanno raramente intralciato il rapido diffondersi delle innovazioni. Nelle zone urbane di quasi tutti i paesi sottosviluppati si trovano centri commerciali, alberghi, fabbriche, aeroporti e arterie di gran traffico di concezione moderna. La coca-cola, le scarpe Bata, gli alberghi Hilton, la televisione e i supermarkets sono immagini familiari a Abidijan, Lagos, Addis-Abeba o Bogotá come a Copenaghen, Berlino o Tokyo. La nuova cultura urbana agisce

come una calamita su un numero crescente di rurali che vengono rapidamente assimilati.

L'adattamento della mano d'opera al lavoro nelle fabbriche moderne si è rilevata meno difficile di quanto non si pensasse. Accordando delle retribuzioni relativamente elevate e organizzando una formazione appropriata sul posto di lavoro gli imprenditori sono giunti non soltanto a diminuire il ricambio della mano d'opera e l'assenteismo ma anche a creare una classe laboriosa e produttiva. I nuovi venuti nell'industria moderna si stabilizzano rapidamente e, grazie ai rapidi progressi dell'istruzione nelle zone urbane, i contingenti di lavoratori pronti a ricevere una formazione continuano ad aumentare.

Anche la selezione, la formazione e il perfezionamento dei funzionari e dirigenti che sono compiti difficili non incontrano ostacoli insormontabili. Nella maggior parte dei paesi la sostituzione degli stranieri con elementi locali soprattutto nelle funzioni pubbliche è avvenuta molto più in fretta del previsto anche se i servizi amministrativi di Stato non sono ancora molto efficienti.

I programmi di formazione del personale sia nel settore pubblico che nel settore privato hanno permesso più facilmente di quanto non pensassimo il perfezionamento dei dirigenti; i tempi necessari per l'acquisizione di un'esperienza pratica sul posto di lavoro sono stati spesso più brevi di quanto non avessero predetto gli amministratori coloniali. I paesi del terzo mondo che non dispongono dei tecnici di cui hanno bisogno possono procurarseli all'estero.

Nell'insieme l'esperienza degli ultimi dieci anni indica chiaramente che questi paesi hanno la possibilità

di reclutare o di formare il personale tecnico qualificato e i quadri dirigenti necessari al funzionamento dei complessi industriali moderni.

In effetti è probabile che il reclutamento del personale occorrente per un'acciaieria, ad esempio, rappresenti per questi paesi un compito più semplice della costituzione e formazione di personale per promuovere lo sviluppo agricolo.

Infine l'insegnamento soprattutto al livello secondario e superiore ha progredito molto più rapidamente delle previsioni dei pianificatori più ottimisti. In molti paesi in via di sviluppo, gli obiettivi quantitativi fissati per l'espansione dell'istruzione sono stati raggiunti, se non sorpassati nel corso degli ultimi dieci anni; l'aumento della percentuale annuale media per abitante delle spese per la pubblica istruzione ha spesso superato di tre o quattro volte il tasso medio di incremento del prodotto lordo nazionale. Ciò è indicato dalla tabella che riportiamo che riguarda un certo numero di paesi significativi.³

Al contrario in altri importanti settori si sono verificate delle difficoltà inerenti al processo di industrializzazione più gravi del previsto. Possiamo citare, fra le maggiori: 1) il ristagno agricolo; 2) l'inquietante proliferazione del sottoproletariato urbano; 3) l'inadattabilità dell'insegnamento ai bisogni dello sviluppo; 4) i « fal-

³ Questa tabella è stata formata con dati contenuti nell'allegato VII del libro di F. H. Harbison, Jane Resnick e Joan Maruhn dal titolo *Quantitative analyses of modernisation and development* (Industrial Relations Section, Princeton University, Princeton New Jersey, 1970). I dati sono stati calcolati sulla base degli annuari statistici dell'UNESCO.

liti » per carenze organizzative nel funzionamento della pubblica amministrazione; 5) l'eccessivo tasso di crescita della popolazione e della mano d'opera. Analizziamo brevemente queste difficoltà.

Evoluzione delle percentuali annuali medie 1950-1965.

	Prodotto nazionale lordo	Spese ordinarie per la pubblica istruzione
Kenya	1,2	41,4
Messico	3,3	35,0
Nigeria	2,8	31,1
Venezuela	3,5	29,6
Birmania	4,0	28,7
Tanzania	1,4	28,7
Malesia	4,6	27,8
Tailandia	5,4	21,8
Sudan	3,1	20,9
Pakistan	1,2	17,2
India	1,4	13,3
Cina (Taiwan)	6,4	11,3
Guatemala	1,2	10,0
Turchia	3,8	9,2
Tunisia	1,8	8,9
Brasile	2,6	4,5

1. La trasformazione del settore agricolo è generalmente una condizione indispensabile allo sviluppo industriale in assenza di risorse naturali di esportazione. L'accrescimento e soprattutto il miglioramento della produzione agricola e dell'allevamento costituiscono la chiave di volta di ogni trasformazione dell'economia

rurale ma è anche importante promuovere parallelamente l'espansione delle piccole industrie, migliorare l'istruzione, i servizi sanitari e le abitazioni, assicurare l'approvvigionamento d'acqua, creare condizioni igieniche di vita, costruire strade, ecc. La trasformazione del settore agricolo presuppone la modernizzazione progressiva del modo di vita tradizionale attraverso un investimento di risorse e un dispiegamento di energie creative per migliorare le condizioni di vita dei contadini.

Nel corso degli ultimi dieci anni l'espansione del settore agricolo è stata spesso trascurata a vantaggio dell'industrializzazione rapida delle zone urbane.

Certamente l'industrializzazione contribuirà in gran parte a stimolare lo sviluppo dell'agricoltura. Ad esempio la scienza e la tecnologia moderna hanno determinato il miglioramento di sementi, concimi, prodotti antiparassitari e dei sistemi che in molti paesi devono essere alla base di ogni « rivoluzione verde ». Una parte delle risorse può essere reimpiegata nello stesso settore agricolo visto che gli abitanti delle campagne desiderano che i loro sforzi e il reddito derivante dalle loro imposte sia rivolto alla realizzazione di progetti dai quali ritengono di derivare tangibili vantaggi. Tuttavia anche una parte del reddito realizzato nei settori in evoluzione deve servire al finanziamento dello sviluppo agricolo. Purtroppo i problemi derivanti dalla ristrutturazione e formazione del personale specializzato necessario per la trasformazione dell'agricoltura restano in maggior parte insoluti. È senza dubbio questo il settore che lascia più a desiderare per quanto riguarda le innovazioni necessarie alla modernizzazione.

2. La disoccupazione e la sotto-occupazione generalizzata delle forze di lavoro negli immensi agglomerati urbani, costituiscono forse attualmente il più spinoso e serio dei problemi che si pongono ai paesi in via di sviluppo.⁴ L'occupazione nel settore modernizzato aumenta al più al tasso del 3-5% all'anno ma la manodopera urbana si accresce ad un ritmo almeno doppio. Inoltre fra le persone in cerca di occupazione ne troviamo un numero crescente con una buona istruzione e con aspirazioni professionali non proporzionate alle reali possibilità di ottenere un posto nella pubblica amministrazione o in moderne imprese industriali o commerciali. E dietro a questi colpiti da un particolare tipo di disoccupazione vi è una folla che si ingrossa sempre di più di venditori ambulanti, lustrascarpe, merciaioli, mendicanti, lavoratori occasionali e borsaioli che formano un sottoproletariato urbano miserabile, instabile e disilluso. Negli stati industrializzati questo sottoproletariato rappresenta abitualmente una piccola minoranza composta di gente poco istruita e discriminata, di abitanti di ghetti, di braccianti emigrati dal settore agricolo ed altri elementi al margine della società. Nelle città dei paesi del terzo mondo, questo sottoproletariato costituisce al contrario la maggioranza anche dove lo sviluppo industriale è particolarmente rilevante.

⁴ L'Organizzazione Internazionale del Lavoro ha lanciato nel 1969 un programma rivolto a far sì che la garanzia di un'occupazione produttiva per numerosi lavoratori sia uno degli obiettivi principali delle politiche nazionali e internazionali di sviluppo. Si veda OIT: *Programme mondial de l'emploi*, rapporto del Direttore Generale alla 53esima sessione della Conferenza internazionale del lavoro (Ginevra, BIT, 1969).

È facile determinare le cause della disoccupazione nelle zone urbane dei paesi in via di industrializzazione: da una parte, i salari nelle città nettamente più elevati delle retribuzioni nell'agricoltura attirano verso le città una folla di lavoratori in cerca di occupazione, dall'altra l'istruzione centrata sulle necessità del settore modernizzato suscita nuove speranze professionali.

A ciò si aggiunge l'incremento demografico e infine l'utilizzazione da parte delle imprese di tecniche risparmiatrici di manodopera. Pertanto l'industrializzazione mentre crea posti di lavoro provoca per varie ragioni un addensamento di disoccupati nelle zone urbane. Tuttavia vi è difficoltà ad applicare i rimedi che consisterebbero in particolare in una politica di restrizioni salariali nel settore tecnologicamente avanzato, in investimenti per lo sviluppo agricolo e nel privilegiare le industrie a forte densità di manodopera oltre agli interventi in materia demografica.

3. La spettacolare espansione dell'istruzione nei paesi in via di sviluppo non presenta soltanto dei vantaggi. Una delle finalità essenziali dell'insegnamento è di offrire ai giovani accresciute possibilità di istruzione. In altri termini l'obiettivo principale delle scuole elementari è di preparare gli allievi all'entrata nelle scuole medie e in queste, permettere agli studenti più dotati di seguire gli studi superiori.

Nella maggior parte dei casi questo orientamento a « senso unico » dei sistemi di insegnamento non accorda molta importanza alla preparazione all'impiego nel settore sviluppato dell'economia ma tende a fabbricare degli intellettuali che spesso sono inoccupabili e suscita

speranze senza confronto con le reali possibilità aperte dai sistemi economici dei paesi del terzo mondo.

L'esperienza degli ultimi dieci anni ha confermato la nostra precedente tesi secondo la quale un sistema di insegnamento male orientato comporta uno spreco di risorse umane e finanziarie che avrebbero potuto essere indirizzate ad attività più produttive.⁵

Attualmente si riconosce sempre di più di aver investito risorse troppo importanti in settori inadeguati dell'insegnamento scolastico trascurando sistemi paralleli di acquisizione di conoscenze e qualifiche; d'altra parte si prende sempre maggiore consapevolezza del ruolo delle imprese nella formazione sul posto di lavoro e per la preparazione professionale.

4. È relativamente facile fornire ai ministeri e ai diversi uffici il numero richiesto di funzionari ma è più difficile far funzionare efficientemente questi organismi. In molti paesi, la capacità del potere pubblico a pianificare, organizzare, gestire e mettere in opera programmi di sviluppo è impedita da quelli che definiamo « i falliti interni » a carattere cronico. Anche i compiti più semplici sono male eseguiti: provvedimenti spesso urgentissimi non sono applicati; le rivalità e le lotte intestine fra ministeri sbarrano la via alle decisioni logiche da prendere; infine, la corruzione e la pigrizia gravano sulle risorse che sono ufficialmente destinate ai programmi di sviluppo. Tutti gli stati corrono il rischio di impantanarsi

⁵ Si veda Frederick Harbison e Charles Myers, *Education, Manpower and Economic Growth: Strategies of Human Resource Development* (New York e Londra, McGraw Hill Book Company, 1964).

nelle paludi burocratiche e numerosi paesi del terzo mondo sembrano essere particolarmente esposti a questo rischio. In particolare, l'acquisita indipendenza nazionale non ha permesso ai nuovi dirigenti nazionalisti di semplificare la macchina burocratica e di sbarazzarsi di influenze nefaste secondo quanto si sperava.

5. Al giorno d'oggi le nazioni sono più consapevoli di prima del problema demografico. Nella maggior parte dei paesi in via di sviluppo l'aumento della popolazione è superiore al 2,5% all'anno (e tale tasso non fa che aumentare) mentre è meno della metà nei paesi industrializzati. Inoltre la proporzione elevata di popolazione non in età lavorativa impone dei costi troppo gravosi all'intervento pubblico per gli investimenti scolastici e sanitari e altre spese destinate al miglioramento del tenore di vita.

È l'accrescimento demografico galoppante che è all'origine della disoccupazione e sotto-occupazione sempre più grave che imperversano nei paesi in questione: assorbe la crescita del reddito procapite e rallenta la formazione del risparmio. Una popolazione che si accresce troppo rapidamente rischia di arrestare i progressi di molti paesi sulla strada dell'industrializzazione nel corso dei prossimi decenni.

In genere, risulta evidente che i paesi del terzo mondo possono creare piccoli settori industrializzati più facilmente di quanto riescano a sviluppare il settore agricolo. Per ottenere il primo obiettivo hanno la possibilità di utilizzare la tecnologia moderna, una manodopera altamente qualificata e appoggi finanziari esterni. Tuttavia questi sistemi industriali producono beni e servizi

destinati in gran parte ad una minoranza di lavoratori che hanno l'opportunità di ricavare un reddito dal settore industrializzato. La conseguenza di questo stato di cose è spesso la giustapposizione di due economie e l'aumento della distanza che separa i ricchi e i poveri. È ormai contestata la tesi secondo la quale la crescita dei settori modernizzati sia sufficiente a portare la trasformazione di tutta una società tradizionale. Gli sbocchi interni che si aprono alla produzione delle imprese moderne sono molto aleatori e i mercati esterni sono difficili a conquistarsi a causa di una concorrenza internazionale sempre più aspra. Se dunque il reddito delle masse rurali non si eleva, il processo di industrializzazione rischia di segnare il passo dal momento in cui le industrie che producono articoli tradizionalmente importati riescono a soddisfare i bisogni economici di minoranze fortunate collegate ai settori modernizzati.

In conclusione, l'industrializzazione ha progredito molto più rapidamente del previsto in molti paesi. Più in particolare i ritardi culturali hanno esercitato un'azione meno restrittiva di quanto non si pensasse, mentre i quadri dirigenti sono stati più numerosi, i lavoratori si sono adattati più facilmente del previsto, il sistema di istruzione si è sviluppato più rapidamente delle stime fatte dieci anni fa. Al contrario, il settore agricolo si è meno sviluppato, la burocrazia è rimasta più pigra e corrotta e l'aumento demografico è stato maggiore del previsto; questi diversi fattori sono stati degli ostacoli considerevoli in numerosi paesi. In numerosi stati dell'Africa e dell'America Latina l'industrializzazione ha allargato il fossato che separa i ricchi dai poveri, le città

dalle campagne. Certo, procura una vita nuova ed interessante a una piccola minoranza ma non ha generalmente apportato alcun vantaggio alle masse rurali. Soprattutto dove il tasso di accrescimento demografico è elevato e la disoccupazione estesa, una industrializzazione non accompagnata da appropriate misure per ridurre la disparità dei redditi non offre di per sé alcuna soluzione immediata al problema della povertà.

III. — *I dirigenti responsabili dell'industrializzazione: un aggiornamento.*

Abbiamo impiegato il termine « élites » per designare certi individui o gruppi che, in ogni società, assumono responsabilità essenziali. Per qualche lettore questa distinzione determina dei giudizi di valore che rifletterebero una struttura rigida delle classi sociali ma noi non diamo a quella parola alcun significato in quel senso: le élites che occupano posti di responsabilità possono provenire da qualsiasi classe. Possono comprendere statisti, industriali, dirigenti sindacali, capi di comunità religiose, ufficiali dell'esercito o altri dirigenti che assumono delle decisioni che incidono sull'avvenire della società. Questi responsabili sono assistiti da una serie di funzionari e agenti subalterni. Se certi nostri lettori sono preoccupati dall'uso della parola « élites », sappiano che avremmo potuto ugualmente utilizzare la parola « dirigenti ».

Nel distinguere cinque « tipi generali di élites che possono mettersi alla testa di un processo di industrializzazione » abbiamo insistito sul fatto che questa clas-

sificazione ideale trascura molti importanti dettagli corrispondenti ai diversi casi particolari.

Nella maggior parte delle situazioni concrete, si osserva una combinazione di fattori e, con il tempo, molte società hanno modificato e continueranno a modificare le loro caratteristiche essenziali. Insistiamo di nuovo su questo punto visto che i cinque tipi ideali che abbiamo distinto sono stati a volte criticati come non corrispondenti alla realtà. Questi sono necessariamente delle astrazioni, tuttavia semplificando la complessità delle cose, permettono di chiarificare la realtà.

Fatta questa precisazione, abbiamo ritenuto che in certi paesi, l'uno o l'altro tipo predominava ad un dato momento. Rileggendo ciò che abbiamo scritto su ciascuno dei cinque tipi, vorremmo adesso precisare il nostro pensiero su due definizioni da noi scelte e cioè: « Gli intellettuali rivoluzionari e lo Stato centralizzato » e « Il Capo nazionalista e la direzione dello Stato ». Alcuni studiosi e altri lettori hanno confuso queste due definizioni ritenendo che ogni capo nazionalista dei paesi che hanno recentemente ottenuto l'indipendenza debba essere anche un « intellettuale rivoluzionario » cioè un uomo che cerca di modificare una società preesistente con delle riforme radicali o con una azione rivoluzionaria armata. È chiaro che noi abbiamo voluto designare con quella espressione quelli che professano un'ideologia comunista (a volte chiamata « socialista ») ed esercitano « il controllo totale e centralizzato della società ». Dopo l'ascesa al potere gli intellettuali rivoluzionari cedono progressivamente il posto ad amministratori e a burocrati politici per assicurare la direzione superiore del regime. La società è necessariamente monolitica nel

senso che non ci possono essere reali separazioni fra le istituzioni economiche, politiche e religiose. Il potere normativo sul piano generale e in particolare per quanto riguarda le relazioni industriali è inerente alle funzioni dei responsabili di tale processo storico. A questo punto non si tratta altro che di una descrizione delle società comuniste quali noi le conosciamo. Sarebbe anche più esatto designare questo tipo di élite responsabile dell'industrializzazione come « i dirigenti comunisti e lo Stato centralizzato ».

Ciò detto, dobbiamo aggiungere che il policentrismo delle società comuniste che già avevamo segnalato nel 1960 si è andato accentuando. Dopo la comparsa, allora recente del comunismo jugoslavo con la decentrazione di alcune responsabilità di direzione a livello di impresa e con il sistema dell'autogestione abbiamo assistito in altri paesi dell'Europa orientale a nuove esperienze in materia di decentralizzazione economica e anche politica anche se meno spettacolari e nonostante che alcuni avvenimenti che si sono verificati indicano gli ostacoli politici che si oppongono alla liberalizzazione economica.

Ma anche con questi progressi del politcentrismo che si possono paragonare con gli esempi relativi agli altri tipi ideali di élites, riteniamo che la maggior parte delle società comuniste differiscano, in particolare per la loro influenza sulle relazioni industriali dalla maggioranza delle società che tendono ad essere caratterizzate dall'esistenza di una classe dirigente dinastica o borghese.

Il capo nazionalista esercita spesso una attrazione carismatica e si può identificare egli stesso con una certa ideologia, come Nehru con la sua « organizzazione

socialista della società » o Nyerere con il suo « socialismo africano ». Ma di nuovo affermiamo che secondo la nostra opinione il nazionalismo, con la sua millenaria tentazione, è più una porta aperta sulla strada che porta allo sviluppo industriale che una via nettamente segnata per l'industrializzazione. La « società nazionalista » è un giocattolo della storia e le recenti vicende di questo tipo di società rivestono un significato speciale. È necessario fissare chiaramente la direzione da seguire ma è questo un compito particolarmente difficile. Non esiste una formula ideologica definita per la guida nazionalista dell'economia. Di conseguenza la soluzione nazionalista ha la tendenza a tradursi in una strada incerta e sinuosa.

I nostri studi, nel corso degli ultimi dieci anni sulla natura delle società centralizzate e dirette dai capi nazionalisti ci confermano nella nostra opinione sulla validità di quelle affermazioni. Molti giovani paesi dell'Africa e del Sud-Est asiatico sono ancora impegnati in questa via aleatoria. Alcuni si sono orientati verso sistemi in cui i dirigenti comunisti hanno la preminenza. Altri sono caratterizzati dalla crescita di un settore industriale diretto dalla classe media o dalla presenza di elementi di élites dinastiche. Altri ancora sperimentano una giustapposizione di élites con una classe media in pieno sviluppo che coesiste con un governo militare. Nella maggior parte dei casi le relazioni tra lavoratori e datori di lavoro sono subordinate agli obiettivi più importanti della modernizzazione e dello sviluppo economico sotto il controllo dello Stato.

La nostra intenzione non era di valutare il rendimento effettivo delle diverse élites responsabili dell'industrializzazione ma sarebbe interessante esaminare i dati

riguardanti i risultati ottenuti nell'aumento della produttività e misurati ad esempio con i relativi incrementi nel prodotto nazionale lordo per abitante visto che tali dati sono disponibili per diversi recenti periodi;⁶ inoltre sarebbe utile fare un'analisi comparativa sui paesi diretti dalle diverse élites.

IV. — *L'influenza della tecnologia sull'industrializzazione.*

Ogni analisi di una società moderna si trova di fronte ad un problema determinante e permanente: il ruolo della tecnologia.

Quali sono gli aspetti dell'economia e della società, nel senso ampio del termine, che la tecnologia permette di dominare completamente o sui quali esercita solo una modesta influenza o quali sono relativamente indipendenti da ogni tecnologia?

Abbiamo constatato che in Giappone ci si preoccupa costantemente di questi problemi poiché molti giapponesi se sono interessati ai vantaggi della tecnologia moderna si preoccupano tuttavia delle sue ripercussioni sulle istituzioni della loro società tradizionale.

Per Marx la tecnologia o modo di produzione costituiva l'Unterbau, vale a dire l'infrastruttura della società, che ne determinava la superstruttura, comprese le relazioni tra le classi.

Per numerosi teorici e sociologi, fra i quali Veblen,

⁶ Si veda ad esempio Harbison, Resnick e Maruhnic, *op. cit.*; Everett E. Hagen e Oli Hawrylyshyn, *Analysis of world income and growth 1955-1965*, Economic Development and Cultural Change, oct. 1969.

Schumpeter e Durkheim il progresso tecnico costituisce un fattore critico, generatore di tensioni tra i gruppi e le classi ma anche il motore dell'evoluzione economica e sociale.

Nel libro « *L'industrializzazione e il lavoratore dell'industria* » abbiamo cercato, come indicava anche il sottotitolo « *I problemi della manodopera e di gestione nello sviluppo economico* », di precisare soprattutto il ruolo della tecnologia e dell'evoluzione tecnica. È banale affermare che questi esercitano una forte influenza sui lavoratori e sulla direzione delle imprese come sull'organizzazione della società in senso lato. È molto più stimolante, intellettualmente parlando, cercare non soltanto di descrivere i meccanismi che permettono alla tecnologia di trasformare i luoghi di lavoro e altre importanti istituzioni sociali ma in più di determinare i limiti di questa influenza.

Il capitolo I intitolato « *La logica dell'industrializzazione* » riassume le nostre opinioni su questi problemi. L'impatto della tecnologia e dell'evoluzione tecnica si esercita senza dubbio più direttamente sullo stesso processo di produzione, vale a dire sulla funzione della produzione, per usare il linguaggio degli economisti. I diversi compiti ed attività possibili sono determinati per gli operai, quadri intermedi e dirigenti come le varie combinazioni della manodopera e del materiale per i diversi livelli di attività. Il numero limitato delle possibilità di produzione — tra le quali la direzione delle imprese deve scegliere in funzione dei prezzi relativi dei fattori di produzione — determina strettamente la classificazione del lavoro e la struttura professionale. Ugualmente i mutamenti nella struttura professionale sono

strettamente legati all'evoluzione tecnica sui posti di lavoro. Questa struttura determina quasi tutte le esigenze in materia di formazione professionale e in maniera più generale influisce sull'insegnamento tecnico e scientifico. È a causa di questa influenza diretta e determinante che i posti di lavoro nell'industria tessile, nelle raffinerie di petrolio, nelle acciaierie o nell'aviazione sono simili nei diversi paesi anche quando esistono marcate differenze nei sistemi politici e sociali; ed è per questo che la struttura del lavoro, il contenuto delle mansioni e anche i relativi differenziali salariali si assomigliano. In questi aspetti di una società in via di industrializzazione, l'influenza della tecnologia è predominante e non lascia che uno spazio relativamente ridotto ad altre influenze.

Ma non bisogna concludere che queste altre influenze sono totalmente assenti sui luoghi di lavoro. Così il lavoro di tessitura può essere tradizionalmente affidato a mano d'opera femminile in numerosi paesi mentre costituisce un'occupazione maschile nella maggior parte dei paesi musulmani. Oppure un forte sistema ideologico può decidere, per un certo periodo di tempo, di far dipendere la classificazione del lavoro da una retribuzione a cottimo invece che da considerazioni più pratiche sul rendimento e sul ruolo del personale. I rapporti tra la formazione fatta nel quadro di un insegnamento scolastico e quella sul posto di lavoro possono essere diversi da un paese all'altro ma in genere appare che la « mano di ferro » della tecnologia tende a creare una certa uniformità in materia di struttura professionale, di indennità e di formazione tecnica. Questa uniformità è ancor più accentuata dalla migrazione dei lavoratori e

dalla circolazione internazionale di beni di investimento e di tecnici.

Al di fuori del posto di lavoro la tecnologia esercita ugualmente una influenza diretta ed immediata sui consumatori per la standardizzazione di molti articoli anche nelle regioni più sperdute come ogni viaggiatore può testimoniare. L'automobile, le scatole di conserva, le bibite non alcoliche sono onnipresenti; abiti di foggia europea si indossano nel mondo intero. Nelle regioni più sviluppate alcuni articoli di consumo durevole come frigoriferi e lavatrici sono molto comuni. La tecnologia ha esercitato un'influenza importante dovunque con i nuovi mezzi di comunicazione; trasporti, posta, radio e televisione. Non bisogna dunque meravigliarsi se i responsabili di sistemi politici e sociali diversi si preoccupano tanto di controllare gli effetti di questi mezzi di comunicazione.

Ugualmente sembra che la tecnologia eserciti qualche influenza, meno determinante tuttavia sul sistema generale di insegnamento. Il progresso tecnico ha anche contribuito all'evoluzione dalla famiglia allargata, che caratterizza le società tradizionali, alle relazioni tra le classi.

Tuttavia le conseguenze della tecnologia sono meno determinanti in altri settori. Da un paese all'altro i sistemi di insegnamento superiore mostrano maggiori diversità che ad esempio le acciaierie, nonostante l'influenza unificatrice dell'industrializzazione. Gli studi giuridici sono più diversificati degli studi di ingegneria o chimici. Come abbiamo già rilevato l'industrializzazione conferisce sempre alle città una situazione di preminenza mentre comporta un declino dell'agricoltura tradizio-

nale. Mentre dovunque nel mondo i grandi centri urbani si assomigliano sempre di più, presentano tuttavia differenze notevoli per quanto riguarda il retaggio culturale e le conseguenze delle politiche seguite. Si è osservato che l'aumento dei redditi associato all'industrializzazione tende necessariamente in tutti i paesi a moltiplicare il numero degli intellettuali. Tuttavia il loro ruolo e attività variano considerevolmente da un luogo all'altro; avevamo già indicato che costituiscono un gruppo fluttuante nella società.

In conclusione dunque in una collettività che si trasforma sotto l'influenza dell'industrializzazione, esistono certi settori dove la tecnologia ha un ruolo predominante e conformistico, ad esempio nella standardizzazione di numerosi aspetti sul posto di lavoro e di certi articoli di consumo. Tuttavia esistono altri settori dove la tecnologia esercita una influenza molto più ristretta e in quelli assumeranno un ruolo determinante le decisioni delle classi dirigenti responsabili dello sviluppo industriale e avrà maggiore importanza l'influenza delle tradizioni culturali.

V. — *La necessità di una coesione interna.*

La nostra analisi ha permesso di constatare che la società industriale come ogni collettività organizzata, determina un'adesione che lega gli individui e i gruppi, producendo un insieme coerente di idee, di credenze e di giudizi di valore. Abbiamo sostenuto che nella società industriale la scienza, le conoscenze tecniche e l'istruzione sono particolarmente considerate come beni e servizi, i tabù che ostacolano l'evoluzione tecnica sono eli-

minati; l'industrializzazione richiede capacità di adattamento e spirito di emulazione; infine i lavoratori accettano di compiere una dura fatica ad un ritmo elevato nel momento in cui acquistano un forte senso della responsabilità individuale di fronte alle norme imposte e ai compiti assegnati. Abbiamo già sottolineato che in ogni società è agli intellettuali che spetta dare una espressione all'accordo che esiste tra questi diversi elementi e di riunire le credenze e le convinzioni non affermate in un insieme teorico ragionevolmente coerente.

Ugualmente abbiamo rilevato che ogni sviluppo industriale suscita gravi conflitti interni, tensioni e serie opposizioni di interessi e gruppi distinti. Tuttavia vi è necessariamente un limite alla discordia e alle tensioni. Se non è conservata l'adesione generale, la dirigenza rischia di essere minacciata nel suo ruolo e le istituzioni di non poter più assicurare le funzioni a cui sono rivolte. Il progresso economico e sociale è allora compromesso.

Gli avvenimenti degli ultimi dieci anni hanno fatto nascere alcuni dubbi sulla capacità delle società in via di industrializzazione a preservare l'adesione necessaria. Si sostiene in certi ambienti che una profonda crisi di sfiducia stia per verificarsi negli Stati Uniti e altrove, crisi che si manifesterebbe nello sfacelo del mondo universitario, violenza razziale e altri segni di conflitti di classe, manifestazioni che per la loro violenza potrebbero portare la società a modificare radicalmente le sue scelte. Alcuni ripongono grandi speranze su questi eventi, altri li considerano con grande apprensione. Quale che sia l'opinione che si può avere a questo riguardo è necessario tuttavia valutare il grado di accordo col-

lettivo indispensabile ad uno sviluppo industriale che abbia successo.

Quando esiste un consenso generale o un'ideologia di base questa serve in parte come mezzo di controllo sul comportamento di una società. La comunanza di opinioni rimpiazza i meccanismi e i sistemi ufficiali di controllo sulle attività e permette di regolare i conflitti.

Come abbiamo già fatto osservare non è sufficiente esercitare una stretta sorveglianza su una manodopera letargica; bisogna istillare nei lavoratori, funzionari e dirigenti la responsabilità individuale nei confronti del lavoro da compiere. Anche ogni rottura dell'accordo collettivo comporta accresciute necessità di meccanismi di controllo e di amministrazione. Minore è il consenso in una società in via di industrializzazione e più bisogna sviluppare la portata e il grado di penetrazione dei meccanismi di controllo e di amministrazione. Tuttavia il potere coercitivo di tali meccanismi è limitato.

Le conseguenze di ogni indebolimento del consenso generale dipendono da problemi nei quali si rileva una frattura nella comunanza di opinioni o nelle concezioni ideologiche e sono legate al carattere più o meno critico che questi rivestono per l'élite responsabile. La capacità di una classe dirigente, quale essa sia, di governare, di ispirare il rispetto, di formulare delle politiche e di applicarle è un fattore chiave. La capacità di prevenire un conflitto aperto e una grave esplosione di violenza è ugualmente cruciale. L'indebolimento del consenso generale in altri settori, quali la moralità professionale, l'apprezzamento dei beni e servizi o il rispetto per la scienza, può non avere conseguenze decisive che a lungo termine (secondo il grado di disaccordo). Comunque

si ha ragione di credere che a lungo andare il rifiuto di quei valori rallenterà lo sviluppo industriale o comporterà dei mutamenti radicali a livello di dirigenza.

Nella nostra precedente analisi, abbiamo forse un poco esagerato il ruolo fondamentale degli intellettuali nell'espressione del contenuto del consenso collettivo e nell'aggiornamento dei valori essenziali, delle premesse e delle condizioni del consenso sociale.

Gli intellettuali sono spesso molto divisi e questo va a loro discredito. I dirigenti politici possono giocare un ruolo più importante nell'elaborazione delle nuove proposte rivolte alla società. I capi politici e altri dirigenti attivi di gruppi e di associazioni utilizzeranno certamente i servizi di qualche intellettuale ma essi non soltanto eserciteranno un ruolo di arbitrato fra interessi opposti ma potranno formulare nuovi compromessi accettabili dalla società come teorie esplicative e giustificative.

Tuttavia le società in via di industrializzazione possono, durante periodi più o meno lunghi, sperimentare serie resistenze o opposizioni o anche una temporanea rottura nell'adesione generale.

VI. — *Convergenza dei sistemi.*

Nel nostro libro abbiamo ritenuto che i sistemi industriali, quale che sia il contesto culturale nel quale si sviluppino e la via nella quale si impegnano all'inizio, tendono in seguito, dopo un certo tempo, ad avvicinarsi l'uno all'altro; abbiamo ugualmente sottolineato che quei sistemi sia che siano diretti dalle classi medie o da una élite dinastica o da dirigenti comunisti, si orientano

verso un « industrialismo pluralista » nel quale lo Stato, l'impresa o l'associazione, ma anche l'individuo, esercitano, ciascuno per la sua parte, dei poteri e un'influenza considerevole sulle attività di produzione. Che il processo di convergenza sia più o meno rapido e talvolta presenti una tendenza inversa, costituisce tuttavia una evoluzione a lungo termine di una importanza fondamentale, poiché indica l'orientamento generale del progresso.⁷

Abbiamo notato la diversità dei sistemi che possono essere adottati nel quadro generale dell'industrialismo pluralista. Questa diversità si pone tra i due termini dell'alternativa del socialismo di Stato e del capitalismo di mercato, che sottolineano entrambi il ruolo del gestore, e si pone ugualmente a mezza strada tra il socialismo corporativo di G. D. H. Cole e l'anarco-sindacalismo che mettono tutte e due l'accento sul ruolo della classe lavoratrice. Ciascuna di queste quattro possibilità costituiscono un modello puro nel quale si esercita chiaramente la sovranità di un gruppo determinato. L'industrialismo pluralista al contrario è caratterizzato da una sovranità mista e dalla possibilità di diverse combinazioni.

A sua volta, questo industrialismo pluralista può prendere parecchie forme ed è esposto, per la sua stessa natura a costanti adattamenti, alle esigenze di diversi elementi che partecipano della sovranità. Noi conside-

⁷ Questa nozione di convergenza è stata discussa ad Est come ad Ovest. Si veda di William A. Faunce e William F. Form, *Comparative perspectives on industrial society* (Boston, Little Brown and Company, 1969).

riamo l'industrialismo pluralista come un ventaglio di soluzioni piuttosto che una formula unica di compromesso. Un sistema puro, ha, per la definizione stessa, maggiore rigidità.

Vorremmo indicare, a titolo di esempio, quattro modelli ideali di industrialismo pluralista:

1. Lo Stato, ispirato da una sola dottrina e animato da una direzione omogenea, permette e incoraggia una apprezzabile indipendenza delle imprese nella determinazione delle produzioni come nella fissazione dei salari e dei prezzi in funzione della domanda dei consumatori e delle condizioni sul mercato dell'occupazione. Applica un piano generale di investimenti e determina le grandi linee della crescita economica.

2. La sovranità fondata sulla proprietà privata appartiene all'impresa e lo Stato sostiene più che dominare il processo generale di produzione. Lo Stato fa rispettare l'ordine pubblico e protegge il diritto di proprietà, ma assume la responsabilità delle politiche tendenti a stabilizzare il livello dei prezzi, ad assicurare il pieno impiego, a garantire la crescita economica e a organizzare la sicurezza sociale.

3. Tramite l'intermediazione delle loro organizzazioni e con la loro influenza politica sullo Stato, i lavoratori e i consumatori sono efficacemente protetti contro ogni sfruttamento di fatto dei poteri pubblici o dell'impresa. Grazie a norme legislative, ad accordi negoziati, all'azione legale e all'iniziativa individuale, una importanza considerevole è accordata agli interessi dei salariati e dei consumatori organizzati.

4. In numerosi settori come l'agricoltura, l'artigianato

e i servizi, lo sforzo produttivo è organizzato tramite gruppi largamente autonomi, che riuniscono lavoratori o consumatori o entrambi. Lo Stato assicura a livello centrale i servizi di difesa, di sicurezza sociale ecc.

In ciascuno di questi esempi, lo Stato, l'impresa o l'associazione e l'individuo esercitano ciascuno una grande influenza ma di ampiezza variabile. Nel primo caso lo Stato gioca un ruolo eminente; nel secondo questo ruolo passa alla direzione dell'impresa (e al consumatore); nel terzo sono i lavoratori ed i consumatori organizzati ad avere la preminenza in quanto lavoratori e consumatori; nel quarto infine il ruolo principale è affidato ai lavoratori e consumatori in quanto possidenti. Il primo modello è un socialismo di mercato o un capitalismo di Stato modificato; il secondo e il terzo sono forme alterate di capitalismo sociale e il quarto è una variante del binomio Stato-gruppi di lavoratori e di consumatori.

Non ci sarà un risultato unico e totale. La teoria e le concezioni non possono essere applicate in maniera assoluta; inoltre le misure particolari che saranno prese subiranno una evoluzione permanente. La convergenza si attua dunque verso una pluralità di possibilità piuttosto che verso un punto determinato. Il pluralismo che unisce lo Stato, l'impresa o l'associazione e l'individuo si ritrova nel sistema delle relazioni industriali che comprende lo Stato e le associazioni di imprenditori e di lavoratori di cui abbiamo parlato al capitolo 7 del nostro libro. Questi due elementi sono interdipendenti e reagiscono agli stessi impulsi generali.

Come ha notato T. H. Marshall ci possono essere de:

limiti e anche delle eccezioni alla convergenza.⁸ Condividiamo in particolare l'opinione di Goldthorpe⁹ che sostiene che le considerazioni politiche avranno maggiore influenza sulle « speranze » delle persone in un sistema pluralista con forte potere statale e che « la situazione degli individui e dei gruppi per quanto riguarda le classi sociali, valutata in termini di potere e di risorse economiche » avrà più effetti sulle « speranze » delle persone in un sistema pluralista maggiormente orientato verso l'economia di mercato. Tuttavia, ripudiamo l'interpretazione di Goldthorpe secondo la quale noi concepiamo « una convergenza generale a senso unico » verso il capitalismo; al contrario, come affermano Dunning e Hopper noi pensiamo ad una « convergenza parziale a doppio senso » del capitalismo di mercato e del socialismo di Stato con un possibile intervento di elementi sindacalisti.¹⁰

Il nostro concetto della convergenza suppone in effetti che le forze economiche che comportano una relativa somiglianza siano più forti nel lungo periodo — ma non assolutamente irresistibili — delle forze politiche che tendono a instaurare un'assoluta diversità. Inoltre tra le diverse forze che contano, l'accettazione generalizzata delle tecnologie più efficienti costituisce un

⁸ T. H. Marshall, *A Summing up*, in « Sociological Review Monograph », n. 8. The development of industrial societies, ottobre 1964.

⁹ John H. Goldthorpe, *Social stratification in industrial society*, ibid.

¹⁰ E. G. Dunning e E. I. Hopper, *Industrialisation and the problem of convergence*, commentario critico apparso nella « Sociological Review », luglio 1966.

fattore di persuasione. Esiste una tecnologia migliore delle altre, ciò influisce sulle relazioni economiche e queste, a loro volta, pesano sulle realtà politiche per quanto in una misura inferiore e diversa da quella che Marx aveva concepito nella sua concezione di leggi inesorabili dell'universo.

VII. — *Casi dove l'industrializzazione va a rilento.*

Certi critici si sono domandati se il cammino verso lo sviluppo industriale è così continuo come i nostri studi sembrano supporre. Mentre la nostra analisi riconosce che ogni élite responsabile dell'industrializzazione deve fronteggiare numerosi ostacoli e problemi, alcuni sostengono che il ritmo dell'industrializzazione può subire importanti interruzioni nel mondo intero, — eventualmente per effetto dello stesso processo di sviluppo industriale — ciò che rischia di compromettere gravemente la strategia della classe dirigente responsabile nei diversi paesi. Ben inteso si possono produrre in un paese dato certi fatti che modifichino le prospettive dello sviluppo industriale (per esempio la scoperta di giacimenti petroliferi o un'azione di forza per la presa del potere), ma il problema che ci preoccupa è quello dei grandi turbamenti che possono influenzare su scala universale l'avvenire dell'industrializzazione.

Abbiamo riconosciuto che l'industrializzazione pluralista non giungerà mai ad un equilibrio definitivo. La lotta tra le forze opposte che determinano l'uniformità e la diversità sarà sempre una fonte di vita, di movimento e di evoluzione. Tuttavia c'è chi ha sostenuto con vigore che la società era esposta ad apocalittici

mutamenti. Ci si può fare un'idea di questa tesi dal seguente estratto di uno scritto di Daniel Bell dedicato all'anno 2000 e destinato all'*American Academy's Commission*:

« Ci trasformiamo sempre di più in una società comunitaria nella quale il settore pubblico assume un'importanza crescente e dove i beni e i servizi sociali — per quanto riguarda le città, l'insegnamento, le cure mediche e l'ambiente — dovranno essere sempre di più di pertinenza collettiva. Anche il problema della scelta sociale e dei valori individuali — vale a dire come conciliare le opposte aspirazioni degli uomini grazie ad un apparato politico piuttosto che tramite i meccanismi di mercato — rischia di diventare fonte di discordie. I rapporti tra gli individui e le strutture burocratiche saranno sempre più tesi... La crescita di una numerosa classe di tecnici e di intellettuali diplomati desiderosa di fruire di una maggiore indipendenza professionale, costringerà le istituzioni a riorganizzare l'antico sistema burocratico di subordinazione gerarchica e di specializzazione minuziosa... Questa nuova evoluzione e « il sovraccarico dell'informazione » rischiano di accrescere i pericoli di irragionevoli violenze nella nostra società... La società si organizza in maniera più funzionale, si adatta alle nuove conoscenze e assimila nozioni assai complesse. La cultura diviene più edonista, più tollerante, più espressiva; diffida dell'autorità e delle soddisfazioni precise ma differite di un universo tecnologico e borghese imperniato sul successo. Questa opposizione tra le concezioni tecnocratiche e le tesi « apocalittiche » che si manifesta particolarmente tra gli intellettuali è forse un

segno della grave crisi morale che si osserva più in particolare nelle università ».¹¹

1. Secondo alcuni è possibile che l'evoluzione tecnologica sia così rapida o che una scoperta spettacolare si traduca in un tale sconvolgimento che tutto il processo di industrializzazione ne sia turbato. Tuttavia se si prende l'esempio dell'energia atomica non sembra che i progressi tecnici che ne sono derivati abbiano comportato dei drammatici turbamenti (la guerra atomica è una questione a parte). Se è evidente che gli effetti cumulativi del progresso tecnico su una generazione sono molto importanti, non è men vero che occorrono degli anni per fare una scoperta importante e per imporla poiché l'industrializzazione sembra essere caratterizzata piuttosto da una molteplicità di modifiche e di adattamenti minori che da un piccolo numero di maggiori innovazioni. Inoltre il progresso tecnico deriva dai mutamenti passati e un numero indefinito di innovazioni possono essere in fieri in molti settori dell'economia. Ben inteso un mutamento imprevisto si può produrre inaspettatamente ma tutto lascia supporre che una tale eventualità è assai improbabile.

È ugualmente possibile che il ritmo dell'evoluzione tecnica si acceleri a tal punto che la società non possa più assorbire i successivi mutamenti e procedere agli adattamenti necessari. Certi indici ci fanno ritenere che la produttività è forse aumentata a un ritmo un po' più rapido rispetto a prima della guerra ma la differenza

¹¹ Daniel Bell, *The year 2000 - The trajectory of an idea*, Dae-dalus, estate 1967.

non è finora molto importante. Tuttavia un adattamento continuo ad una serie ininterrotta di mutamenti minori potrebbe mutare il processo di industrializzazione quanto un unico importante cambiamento.

2. Si afferma talvolta che l'industrializzazione può in alcuni casi far nascere una nuova classe di tecnocrati che potrebbe mutarsi in una nuova élite, responsabile dello sviluppo industriale.

Nel nostro libro abbiamo sottolineato che la gestione di ogni società prende un carattere sempre più professionale. Quando la gestione diviene « professionale », la competenza tecnica, l'esperienza, l'educazione, la conoscenza dell'impresa e l'attitudine ad influire sui responsabili delle decisioni sono fattori più importanti dei legami con una famiglia o con un regime politico. Abbiamo detto che ogni élite responsabile dell'industrializzazione avrà bisogno di tecnici, amministratori e burocrati. La competenza tecnica è un fattore essenziale nell'industrializzazione e i dirigenti di ogni paese dovranno trovare il personale necessario nelle loro file. I tecnocrati quale che sia il senso attribuito a tale termine non sono tanto una élite distinta quanto un elemento del gruppo che assicura la direzione di ogni società. Pertanto è generalmente necessario migliorare le qualifiche tecniche dei gruppi dirigenti.

3. Certi teorici sostengono che con la diffusione dell'insegnamento superiore in una data società, e lavoratori e i cittadini esercitano una pressione considerevole per partecipare pienamente alle decisioni che interessano le loro aspirazioni economiche e politiche. Si tratterebbe di una evoluzione così radicale da poter influen-

zare le forme di organizzazione e modificare i rispettivi ruoli dei lavoratori e della direzione nelle imprese come le forme di governo della comunità nel senso ampio del termine. La diffusione e la pronta adozione del principio della « partecipazione maggiore possibile » negli ambienti industriali e politici potrebbe comportare dei mutamenti grandiosi nel carattere stesso dell'industrializzazione.

Abbiamo mostrato come, nel corso del processo di industrializzazione, le organizzazioni dei lavoratori vengono a partecipare in gradi diversi nella vita industriale e comunitaria. Abbiamo segnalato le diverse forme che può assumere la partecipazione dei lavoratori dei dirigenti di impresa e dello Stato « nell'elaborazione delle norme ». È possibile, ben inteso, che le organizzazioni nel mondo del lavoro e nella comunità siano tanto rigide o tanto impermeabili al nuovo interesse manifestato dai lavoratori e dai cittadini verso una maggiore partecipazione che si creino degli organismi completamente nuovi per soddisfare queste aspirazioni. Tuttavia tale interesse può anche essere sfruttato dalle organizzazioni esistenti o da associazioni professionali create dove non ne esistono. Inoltre sembra che soltanto una minoranza di lavoratori e di cittadini manifesti un autentico interesse per una partecipazione attiva anche se è una percentuale che può aumentare con lo sviluppo dell'industrializzazione. Studi molto accurati che sono stati condotti sulla partecipazione dei lavoratori nei paesi occidentali come nei paesi dell'Est non indicano che l'attivo interesse verso la partecipazione a livello di impresa abbia comportato una radicale trasformazione delle organizzazioni dei lavoratori.

Gli effetti della partecipazione politica sono più difficili a valutarsi ma non sembrano più marcati.

4. Alcuni sostengono che il processo di industrializzazione può far nascere nuove forme culturali e nuovi modi di vita che rappresentano un'evoluzione tanto radicale e con effetti tanto penetranti da influenzare la coscienza professionale. Si è detto che nella società industriale i lavoratori accettano di compiere un duro lavoro a ritmo sostenuto insieme all'acquisizione di un forte senso della responsabilità individuale di fronte alle norme che sono loro imposte e ai compiti che sono loro assegnati.

Le idee e le motivazioni che ispirano la coscienza professionale e il senso di responsabilità nel lavoro possono differire da uno Stato industrializzato all'altro ma cionondimeno l'industrializzazione si deve basare su un'ideologia e un'etica idonee a motivare il lavoratore.

Può certo accadere che il « nuovo umanesimo » di cui parleremo oltre abbia un effetto distruttore sulla coscienza professionale dei lavoratori e dei dirigenti e di conseguenza influisca in maniera significativa sul progresso dell'industrializzazione. Tuttavia dagli elementi di informazione di cui si dispone risulta che i salariati del mondo intero sono ancora talmente presi dal consumismo che non sembrano poter essere veramente toccati da tale evoluzione. Inoltre sembra che i dirigenti nazionali siano perfettamente in grado di suscitare forti motivazioni alternative.

È possibile che certi dirigenti e anche funzionari subalterni si siano talmente allontanati dai valori tradizionali che le loro motivazioni individuali siano già sen-

sibilmente mutate. Come abbiamo già sostenuto il rendimento dei lavoratori è particolarmente influenzato dalla qualità della dirigenza e fin qui non si constata una disaffezione che possa ridurre sensibilmente la proporzione dei dirigenti competenti. I nuovi elementi che compongono la manodopera pongono dei problemi ardui ai nuovi capi di impresa, ma se è possibile che si produca una frattura, questa non è ancora affatto evidente ma qualunque sia la dimensione il problema merita di essere considerato.

In ognuna di queste quattro situazioni possiamo osservare un adattamento continuo piuttosto che mutamenti improvvisi e spettacolari.

VIII. — *Un nuovo umanesimo si oppone all'industrializzazione.*

Dieci anni fa richiamammo l'attenzione sulla « nuova bohème » che costituiva uno dei principali ostacoli al progresso verso l'industrializzazione pluralista. Da allora, la « rivoluzione culturale » e la « controcultura » che le corrispondono si sono rapidamente diffuse. Contemporaneamente si è cominciato ad attaccare da una parte la « società dei consumi » centrata sul possesso dei beni materiali e dall'altra « l'uomo unidimensionale » asservito alla tecnologia e ai tecnocrati. Le « attitudini bohemienne » si sono estese e radicate in maniera significativa. Noi pensavamo che costituissero essenzialmente un fenomeno extra-professionale. Ora queste manifestazioni sembrano insinuarsi in certe categorie ed espandersi in particolare presso gli impiegati compor-

tando una maggiore disinvoltura verso le responsabilità professionali.

Inoltre certi individui giungono a rifiutare puramente e semplicemente un'occupazione per adottare un genere di vita il più possibile lontano dalla disciplina industriale come dai prodotti del sistema.

L'antica sfiducia verso la tecnologia e la rivolta contro la macchina hanno assunto nuovo vigore mentre novelli Luddisti¹² respingono il sistema industriale nello stesso modo che i loro predecessori rifiutavano le macchine.

È una reazione di difesa contro le forme più invadenti della tecnica ed una caratteristica della società modernizzata. Questo fenomeno solleva un certo numero di problemi sulla costante crescita del prodotto lordo nazionale e della produttività oraria.

L'umanizzazione ridiventa la parola d'ordine come quando si deplorava la scomparsa dei « villaggi abbandonati » e Marx scriveva i « manoscritti del 1844 ». Questo movimento sostiene l'uomo opponendolo alle macchine e alle classi dirigenti che le controllano. Si accompagna ad un orientamento del sindacalismo verso una partecipazione dei piccoli gruppi in opposizione alle grandi organizzazioni che caratterizzano il regime della classe media, in opposizione allo Stato centralizzato dei comunisti e all'impresa paternalistica delle élites dinastiche. Il sindacalismo ricomincia a diffidare delle altre istituzioni sociali dopo una tregua di circa un secolo. La grande impresa, lo Stato e i sindacati si oppon-

¹² Bande di operai che percorrevano l'Inghilterra per distruggere le macchine negli anni 1811-1816.

gono a un movimento militante che tenderebbe al controllo dei mezzi di produzione.

Fin da ora si studiano i mezzi per accrescere la partecipazione ed individualizzare di più le scelte. La stessa tecnologia offre nuove possibilità a riguardo se non nel campo della partecipazione propriamente detta almeno in quello delle opzioni poiché si possono diversificare i prodotti e l'organizzazione del lavoro grazie a macchine più adattabili come i computers.¹³

Il nuovo umanesimo raccomanda ugualmente di prendere in considerazione tutta la durata della vita umana, concezione che non è forzatamente compatibile con le esigenze dell'industrializzazione. L'insegnamento potrebbe essere diversamente distribuito invece di concentrarlo come attualmente nei primi anni. Uno scaglionamento dei guadagni nell'intero spazio della vita del lavoratore tenendo maggiormente conto dei bisogni familiari non si adatterebbe facilmente ai metodi convenzionali di fissazione delle retribuzioni a seconda delle mansioni svolte. Il nuovo umanesimo prevede una ripartizione assai differente e diversificata del lavoro e del tempo libero per tutto l'arco della vita del lavoratore.

Al di là di questa reazione umanistica e degli adattamenti che provoca, ci si imbatte con un problema fondamentale dell'industrializzazione: per adattarsi all'accresciuta interdipendenza indotta dalla nuova tecno-

¹³ Si veda ad esempio Derek C. Bok e John T. Dunlop, *Labor and the American Community* (New York, Simon and Schuster, 1970), capitolo 12 pp. 351-360; Charles A. Meyers, *Computers in Knowledge-based Fields* (Cambridge, Massachusetts), The MIT Press, 1970.

logia la società esige una maggiore disciplina; ma la nuova classe lavoratrice, più istruita, desidera maggiore libertà e ampiezza di azione individuale all'interno come all'esterno dell'ambiente professionale. Così la società tecnologica sembra portare in sé stessa il germe della sua distruzione non a causa della lotta di classe ma a causa dell'opposizione tra la disciplina che la tecnologia esige e il bisogno di indipendenza della manodopera che essa stessa ha contribuito a creare.

Alcune esigenze della nuova società entrano dunque in conflitto con l'uomo nuovo che questa società ha formato.¹⁴

A distanza di dieci anni, siamo dunque tentati ad accordare una maggiore importanza all'influenza di questo nuovo umanesimo e ai rischi di conflitto tra quelli che abbiamo chiamato i « semi-dirigenti » e i « semi-diretti ». È nell'ambiente universitario che si fanno sentire i primi effetti importanti di questa influenza e di questo conflitto. Noi crediamo tuttavia che l'industrialismo pluralista si adatterà a questo nuovo tema e non ne verrà distrutto. I gruppi dirigenti come i « semi-dirigenti » dovranno per questo accordare maggiore interesse all'elemento umano piuttosto che all'elemento materiale.

¹⁴ Nel corso di una conferenza organizzata dall'International Association for Cultural Freedom all'Università di Princeton nel 1969 John Kenneth Galbraith ha attirato l'attenzione su questo conflitto. Si veda François Duchêne, *The continuous millenium*, Survey autunno 1969.

IX. — *La sopravvivenza dell'industrializzazione.*

Si è precedentemente rilevato che avevamo previsto per il 1960 l'avvento di un « industrialismo pluralista ». Con ciò si voleva dire in particolare che la complessità della società industriale in pieno sviluppo esige, per assicurare il rendimento e per garantire il grado di iniziativa richiesto, una certa decentralizzazione dei controlli, soprattutto nelle industrie che forniscono beni di consumo e servizi; ma esige anche che lo Stato eserciti un ampio controllo centralizzato e che molti interventi siano condotti da grandi organismi.

Negli anni in cui abbiamo scritto il nostro libro, certi problemi che attualmente si pongono sulla sopravvivenza della società industriale non avevano l'importanza che hanno assunto oggi.

Facendo astrazione dalla minaccia di guerra atomica (che cancellerebbe ipso facto ogni altra considerazione) i problemi più gravi sono posti dall'esplosione demografica (di cui abbiamo già parlato) dall'inquinamento e dalla moltiplicazione del materiale di scarto, dal rapido esaurirsi di risorse naturali mondiali e dalla rivoluzione culturale della gioventù dei paesi sviluppati che insidia la volontà di lavorare. Tenuto conto di queste diverse considerazioni siamo ora meno ottimisti rispetto al lontano avvenire dell'industrializzazione pluralista? La risposta sarà un « sí » mitigato, anche se il nostro parere non sarà così pessimista come altri hanno ritenuto. L'esplosione demografica universale può essere diretta sul piano tecnico e sul piano culturale ma occorre tempo per diminuire il tasso di accrescimento della popolazione in numerosi paesi dove si pone attualmente al

di sopra del 2,5 per cento all'anno e non cessa di aumentare. È evidente che in quei paesi il potere pubblico ha la responsabilità di un maggiore intervento per limitare l'accrescimento demografico.

Inoltre una società industriale avanzata deve fronteggiare gli altri problemi che abbiamo citato; l'accresciuto inquinamento dell'atmosfera e delle risorse idriche, le difficoltà sempre maggiori che comporta l'eliminazione del materiale di scarto e la necessità di scoprire nuove risorse naturali mano a mano che le presenti diminuiscono. Le miniere di carbone all'aperto comportano la distruzione del suolo, non è che un esempio. Si possono citare come altro esempio i sondaggi fatti al largo delle coste per trovare nuovi giacimenti di petrolio e di metano che comportano frequentemente un inquinamento del mare. Ed ancora anche in una società industriale ricca certi settori, certi gruppi della popolazione appaiono sfavoriti ed emarginati; citiamo i ghetti urbani delle grandi città americane o le bidonvilles che circondano città di altri paesi e tutti i « diseredati » spesso resi incapaci alle numerose occupazioni della società industriale per problemi di ambiente e di istruzione. Tutti questi fattori uniti ad altri elementi inerenti allo stesso tipo di vita scelto hanno comportato l'alienazione della gioventù, soprattutto studenti, in molti stati industrializzati.

Una ribellione non sempre così « pacifica » come la pensavamo ma comunque disperata. È possibile che le nuove generazioni ribelli adottino in seguito un'attitudine più moderata con il sopraggiungere della maturità e delle responsabilità familiari; tuttavia può avvenire che una minoranza continui a rifiutare un'etica fon-

data sul lavoro che come abbiamo visto, costituisce un fattore essenziale per il perseguimento dello sviluppo economico. Comunque si può tuttavia prevedere che una parte importante della popolazione attiva continuerà con il suo lavoro e con i redditi che questo produce a cercare di soddisfare le proprie aspirazioni individuali nel quadro sociale esistente.

Quanto alle altre conseguenze attribuibili ad un'industrializzazione avanzata non si deve credere che la loro importanza sia minimizzata ma situata in una prospettiva ridimensionata dal fatto storico (osservato attualmente nei paesi meno evoluti) che le società attualmente progredite hanno conosciuto precedentemente più povertà, disoccupazione, brutalità verso la persona umana e inquinamento di quanto sia dato constatare nella nostra epoca e ben meno di quei beni materiali che la gioventù in rivolta considera come normali.¹⁴

Le società industriali avanzate continueranno a scontrarsi con i problemi posti dall'inquinamento, eliminazione del materiale di scarto, esaurirsi delle risorse naturali, città in pericolo e gruppi sociali emarginati. Ma soltanto la società industriale avanzata con la sua fecondità scientifica e tecnologica e con le sue capacità di gestione ha la possibilità di destreggiarsi con suc-

¹⁵ Si veda il « New York Times » del 18 giugno 1970. Il Prof. Dubos biologo presso l'università Rockefeller, ha formulato le sue osservazioni nel corso di una conferenza data a New York sul tema *Industria e ambiente*. In un articolo posteriore esprime l'opinione che « Gli esseri umani possono certamente sopravvivere e moltiplicarsi nello spazio chiuso e inquinato della civiltà tecnica ma dovremo forse sacrificare molto della nostra natura umana per poterci adattare a quelle condizioni di vita », « Life », New York, 24 giugno 1970.

cesso di fronte a questi problemi. Una pressione politica sempre più forte costringerà necessariamente il potere pubblico a prendere le indispensabili misure di adattamento e a finanziare la ricerca di nuove soluzioni.

Così René Dubos ritiene che bisognerà creare nuove tecniche che consentano di utilizzare le risorse in più cicli successivi e scoprire nuove fonti di energia con minori scorie come ad esempio l'energia solare. Questo autore è tuttavia pessimista sul « mito dello sviluppo ». « Certi effetti della tecnologia sono irreversibili. Che lo vogliamo o no non sopravviveremo se non procediamo a una riforma, a una riorganizzazione e a una rivalutazione del nostro sistema industriale ». A suo parere, è la qualità piuttosto che la quantità di produzione a costituire il criterio di successo.

Il prof. Dubos raccomanda una modifica radicale dell'ordine delle priorità, operazioni che lo Stato industriale pluralista ha la possibilità di condurre meglio di una società poco evoluta.

Nonostante i problemi con i quali si scontra, la società industriale avanzata possiede una considerevole capacità di sopravvivenza grazie alle risorse tecniche e umane che può mobilitare per sorpassare questi ostacoli. La storia delle società ci insegna che tutte hanno incontrato dei problemi, anche le società preindustriali. Non c'è mai stata e non ci sarà mai l'età dell'oro.

CLARK KERR, JOHN T. DUNLOP,
FREDERICK H. HARBISON e CHARLES A. MYERS *

* Rispettivamente dell'Università di California (Berkeley), dell'Università di Harvard e dell'Istituto di Tecnologia del Massachusetts.



Ugo Marano, *Scultura 682*, cm. 68×63×30, 1968.



le relazioni contrattuali in italia

A cura di Alberto La Porta e Domenico Valcavi

1. *Evoluzione della contrattazione nazionale (ottobre-novembre 1972).*

- 1.1. Aspetti generali nello sviluppo della contrattazione nazionale.
- 1.2. Il rinnovo per i settori chimici, parachimici e delle fibre.
 - a) Ambiente e organizzazione del lavoro.
 - a) Aspetti economici normativi.
 - c) Diritti sindacali.
- 1.3. Andamento e prospettiva delle vertenze contrattuali.

2. *Contrattazione aziendale.*

- 2.1. Contrattazione aziendale e ristrutturazione.
- 2.2. L'accordo aziendale « Lebole ».



1. Evoluzione della contrattazione nazionale (ottobre - novembre 1972).

1.1. *Aspetti generali nello sviluppo della contrattazione nazionale.*

Negli ultimi mesi è continuata intensa l'attività contrattuale, che praticamente non ha avuto nessun periodo di sosta neanche nei mesi estivi.

È stato raggiunto un accordo oltre che per alcune categorie dell'alimentazione, per il settore chimico, parachimico e delle fibre; mentre sono state messe a punto e presentate alle organizzazioni imprenditoriali una serie di piattaforme per altri contratti in scadenza alla fine del '72 (quotidiani e poligrafici, elettrici, pubblici esercizi, autoferrotranvieri), proseguono le trattative per il settore metalmeccanico, il settore delle costruzioni, le aziende del gas privato, gli aeroportuali, gli impiegati statali.

Il fatto contrattuale più importante è il raggiunto accordo per il rinnovo dei chimici avvenuto agli inizi di ottobre e firmato definitivamente ai primi di novembre.

Questo rinnovo che si è realizzato dopo una forte pressione della categoria e diversi giorni ininterrotti di negoziato con momenti di grave tensione e di incertezze sullo sbocco della vertenza, sembrava dover aprire, per i contenuti abbastanza vicini alle richieste sindacali, una nuova e diversa fase nei rapporti contrattuali di questo periodo. In realtà ciò non sembra essere avvenuto, le grosse vertenze dei metalmeccanici e dei lavoratori delle costruzioni appaiono lontane da una soluzione e non risulta esservi un mutamento nell'atteggiamento complessivamente negativo con il quale il padronato italiano sta affrontando questa tornata contrattuale.

In questo contesto i risultati ottenuti dai chimici, sui quali ci soffermeremo, acquistano un significato ancora più rilevante e significativo per la conquista di importanti miglioramenti economici e normativi.

1.2. *Il rinnovo per i settori chimici, parachimici e delle fibre.*

La soluzione della vertenza contrattuale riguardante tutto il settore chimico, dopo quasi sei mesi di difficili trattative, ha dimostrato, come già tutti i rinnovi del settore alimentare, che si può tener conto delle condizioni dell'economia italiana senza sacrificare i lavoratori e i sindacati.

Le conquiste contrattuali ottenute sono nel giudizio espresso dalle varie componenti del movimento sindacale una affermazione della linea politica del sindacato e il consolidamento delle linee degli ultimi anni.

Anche considerando alcuni aspetti meno positivi (gradualità, decorrenza, rinvio al 1° gennaio 1974 della contrattazione dei premi di produzione), che dimostrano peraltro la disponibilità del sindacato a tener conto della realtà economica, i risultati sono senz'altro di notevole rilievo e da questo punto di vista non sembra possa parlarsi di un contratto « congiunturale ».

Un aspetto significativo è costituito dal fatto che la situazione del settore, assai frammentaria, è stata unificata contrattualmente accorpando i contratti dei settori chimici, farmaceutico, fibre chimiche, dielettrici, dattilografici, oleario, dei cerai, del cartone amorfo, della detergenza e definendo un nuovo minimo salariale unico per i 300.000 lavoratori interessati.

Gli aspetti più importanti riguardano il controllo e la modifica dell'organizzazione del lavoro, che ha costituito forse l'aspetto principale della vertenza, in quanto vengono previsti ulteriori limiti alle prerogative fin'ora pressoché unilaterali delle direzioni aziendali e si allargano in questo campo i poteri del sindacato per migliorare le condizioni di lavoro, considerate sempre di più al primo posto nella iniziativa sindacale soprattutto in periodi di intense ristrutturazioni. Così è stato rafforzato il controllo dell'ambiente di lavoro, è stato affermato il superamento degli appalti; sono state migliorate le con-

dizioni e i tempi di lavoro dei turnisti a ciclo continuo; è stato affermato il controllo e la contrattazione a livello d'azienda sullo straordinario; sono state rafforzate le possibilità di controllo delle condizioni di lavoro attraverso il riconoscimento, senza alcuna regolamentazione, del consiglio di fabbrica quale agente per la contrattazione per le materie proprie del livello aziendale.

Infine sono da sottolineare i risultati in tema di aumento salariale (L. 16.000 mensili per tutti), in materia di parità normativa tra operai e impiegati e soprattutto la introduzione di un inquadramento unico per operai e impiegati, che, anche se non ancora completamente, tende a eliminare antiche divisioni nei trattamenti e nella considerazione dei lavoratori.

Per una piena conoscenza di questo rinnovo, è utile riportare un esame più dettagliato, almeno degli aspetti principali.

a) Ambiente e organizzazione del lavoro.

Per quanto riguarda l'ambiente e l'organizzazione del lavoro i principali punti contenuti nel rinnovo dei Chimici riguardano l'orario di lavoro, la classificazione, gli appalti e l'ambiente.

Per l'orario di lavoro è stata stabilita una rigida applicazione delle 40 ore settimanali in 5 giorni. A questo scopo importanti previsioni riguardano il fatto che « gli organici devono consentire il godimento delle ferie e dei riposi settimanali tenendo conto altresì dell'assenteismo medio per morbidità, infortuni ed altre assenze retribuite »; il fatto che lo straordinario è considerato a carattere assolutamente eccezionale, comunque contrattato preventivamente tra la direzione aziendale e i consigli di fabbrica e con le relative prestazioni compensate — ferma la corresponsione delle percentuali di maggiorazione per il lavoro straordinario — da corrispondenti riposi possibilmente collegati con quelli settimanali o infrasettimanali.

Per i turnisti a ciclo continuo a partire dal 1° maggio '74, viene garantito il godimento nel corso dell'anno solare di tante giornate di riposo compensativo per quante sono state le festività lavorate secondo modalità contrattate in azienda. Questa nuova regolamentazione comporta per i turnisti una riduzione dell'orario settimanale effettivo al disotto delle 40 ore dell'orario medio settimanale.

Per la classificazione del personale tutti i lavoratori del settore chimico sono inquadrati in una unica scala classificatoria composta di 8 categorie, con abolizione della 5ª categoria impiegati e della 4ª operai. Per la 4ª categoria operai l'abolizione è prevista alla fine del marzo '74.

Per ognuna delle 8 categorie sono previste dichiarazioni uniche senza distinzione tra operai e impiegati.

Tra gli inquadramenti attuali in base al contratto del '69 e quelli della scala classificatoria unica previsti sul contratto, vi è la seguente corrispondenza:

Classificazione c.c.n.l. 12.12.1969	Nuova classificazione
cat. 1ªS impiegati	categ. AS
cat. 1ª impiegati	categ. A1
cat. 2ªS impiegati	categ. BS
cat. 2ª impiegati	categ. B1
cat. 1ª qual. spec.	
cat. 1ªS operai	categ. CS
cat. 3ª impiegati	categ. C1
cat. 2ª qual. spec.	
cat. 1ª operai	
cat. 4ª impiegati	categ. D
cat. 5ª impiegati	
cat. 2ª operai	
cat. 3ª operai	categ. E
cat. 4ª operai	categ. E bis (transitoria)

Per l'ambiente di lavoro sono stati rafforzati i poteri d'intervento diretto del consiglio di fabbrica. Nell'ambito del consiglio di fabbrica sono previste delle commissioni per l'ambiente di lavoro con compiti di controllo e di iniziative promozionali, mentre sono aboliti i preesistenti comitati morti di prevenzione e sicurezza con compiti meramente consultivi (art. 26 parte comune c.c.n.l. 12 dicembre 1969).

È inoltre prevista l'istituzione dei registri dei dati ambientali e biostatistici, dei libretti sanitari e di rischio.

Per gli appalti a far data dal 1° aprile '73 ne è prevista l'abolizione per la manutenzione ordinaria degli impianti di produzione.

I capitoli in corso rimangono validi fino alla loro scadenza.

b) Aspetti economici normativi.

Per la parte salariale è stato conseguito un aumento per tutti di L. 16.000 mensili ed inoltre la corresponsione « una tantum » di L. 40.000 per i settori i cui contratti sono scaduti in maggio, come quello chimico e farmaceutico.

La mensilizzazione del salario è stata perfezionata stabilendo la corresponsione per tutti con il sistema impiegatizio.

Infine vi è stato un rinvio della contrattazione dei premi di produzione fino al 31 dicembre 1973.

Ci sembra di dover riportare questo aspetto nella parte economica perché questa sembra essere il suo carattere essenziale: non sembra infatti si possa dire, come pure hanno fatto autorevoli commentatori, che in questo modo in pratica il sindacato ha accettato di sospendere, almeno per un anno, la contrattazione integrativa aziendale.

Si tratta in realtà semplicemente di una graduazione nel tempo degli oneri salariali che di per sé non può toccare lo sviluppo della contrattazione articolata, che

appare invece, come più sopra si rilevava, rafforzata per tutti gli aspetti della condizione e della organizzazione del lavoro.

Per la parte normativa vanno ricordati importanti miglioramenti per le ferie (4 settimane minime garantite a tutti i lavoratori), per la malattia e gli infortuni (miglioramento per gli operai del trattamento economico e piena parificazione con gli impiegati per il periodo di mantenimento del posto di lavoro), per gli scatti d'anzianità (miglioramento della percentuale dei 4 scatti già esistenti e istituzione di un 5° scatto al 5% graduato nel tempo), e per l'indennità d'anzianità.

Interessanti previsioni vi sono anche per i lavoratori studenti, i quali anche in relazione allo statuto dei lavoratori ottengono il diritto a turni di lavoro che agevolino la frequenza ai corsi e la preparazione agli esami e il diritto a non essere obbligati a prestazioni di straordinario. Inoltre sono previsti permessi retribuiti e non, per esami e per la preparazione ad essi.

c) *Diritti sindacali.*

Per quanto riguarda i poteri e le prerogative sindacali in azienda va ricordato soprattutto il riconoscimento del consiglio di fabbrica come agente contrattuale a livello aziendale e dotato di un accresciuto monte annuo di permessi retribuiti per svolgere le sue funzioni.

Questo riconoscimento è realizzato, non nella forma di una regolamentazione che i sindacati respingono, ma in una presa d'atto delle organizzazioni imprenditoriali, che mantiene tutto il suo valore e il suo carattere impegnativo, crea la nuova forma di organizzazione che i sindacati intendono darsi a livello di fabbrica.

L'ipotesi di accordo infatti è così formulata:

1) Le aziende prendono atto che le organizzazioni dei lavoratori firmatarie dichiarano:

a) di voler affidare, nelle singole unità produttive, al Consiglio di fabbrica, in quanto unitariamente costituito, la rappresentanza sindacale dei lavoratori, nonché tutti i compiti di tutela e la funzione di agente contrattuale per le materie proprie del livello aziendale;

b) che nel consiglio di fabbrica composto soltanto da lavoratori in forza alle unità produttive, si identificano unitariamente le rappresentanze sindacali aziendali di cui alla legge 20 maggio 1970, numero 300.

2) Per rapporti con la direzione aziendale, il Consiglio di fabbrica, fermi restando i propri poteri decisionali e di indirizzo si avvale di una struttura esecutiva all'uopo costituita nel suo ambito.

I nominativi dei componenti di questa struttura — il cui numero potrà essere al massimo di 30 per le unità maggiori — verranno comunicati per iscritto alla direzione a cura del Consiglio di fabbrica tramite le organizzazioni sindacali provinciali.

Nell'esercizio dei suoi compiti, la predetta struttura esecutiva potrà farsi assistere da altri delegati componenti il Consiglio di fabbrica e/o da lavoratori dei reparti interessati, in relazione alle materie in discussione.

1.3. Andamento e prospettiva delle vertenze contrattuali

Sono in corso in questo periodo numerosissime vertenze contrattuali, tra le quali si appunta maggiormente l'attenzione a quella dei metalmeccanici e del settore delle costruzioni per il numero dei lavoratori interessati e il valore particolare che questi rinnovi assumono nei settori produttivi.

Per i vari settori delle costruzioni può dirsi che, se pur con sfumature diverse, le varie organizzazioni imprenditoriali, trincerandosi dietro le difficoltà congiunturali, hanno per molto tempo evitato un confronto serrato e concreto sulle piattaforme rivendicative, giudicate complessivamente insostenibili. Solo di recente (fine

novembre, primi di dicembre) è iniziata, se pur con molte difficoltà e dopo più sospensioni delle trattative, una discussione sul merito delle singole rivendicazioni.

Anche le trattative per il rinnovo dei metalmeccanici sono entrate solo di recente nel vivo della piattaforma, affrontando il tema dell'inquadramento unico e dei vari aspetti allegati (livelli salariali, formazione professionale, intreccio tra categorie impiegatizie e operaie, mobilità verticale ecc.) che costituisce uno dei punti centrali della vertenza. Da parte della Federmeccanica è stata avanzata su questo tema una ipotesi di nuovo assetto di classificazione basata su 10 categorie:

- 1) operai di quinta e operai di quarta, cioè manovali e operai comuni di seconda;
- 2) operai di terza, cioè operai comuni di prima;
- 3) operai di seconda, cioè operai qualificati — quelli delle linee — e impiegati di quarta;
- 4) operai di seconda professionali (una nuova categoria rappresentata da una parte di qualificati);
- 5) operai di prima, cioè operai specializzati;
- 6) operai di prima super (operai specializzati provetti), categorie speciali di seconda e terza impiegati;
- 7) categorie speciali di prima e seconda impiegati;
- 8) seconda impiegati super;
- 9) prima impiegati;
- 10) prima impiegati super.

Gli industriali hanno aggiunto che: bisognerebbe formare una serie di commissioni, un sistema di procedure, con la fissazione di un calendario, fatto di scadenze semestrali, per realizzare questa nuova proposta di qualifiche. Ciò è stato considerato dalle federazioni sindacali un modo per fare rientrare dalla finestra la regolamentazione della contrattazione articolata, per garantire — discutendo nei prossimi tre anni di qualifiche — la

« pace sociale ». Sull'insieme della proposta è stato osservato che manca all'offerta della Federmeccanica ciò che di qualitativo caratterizzava la richiesta dei lavoratori. È escluso, ad esempio, ogni criterio di mobilità, ogni possibilità cioè di « far carriera », per un operaio, come per un impiegato o un tecnico, non sulla base della concessione dall'alto, ma sulla base di reali valori professionali, come anche manca un intreccio reale tra posizioni impiegatizie e posizioni operaie, coerente con un superamento della divisione e una modificata organizzazione del lavoro.

Difficoltà sul tema dell'inquadramento unico, simili, se pur in parte più ridotte, si incontrano al tavolo delle trattative con l'Intersind e la Confapi.

In precedenza da parte dei rappresentanti delle aziende private (la Federmeccanica) è stato posto, anche se forse non in termini di vera e propria pregiudiziale, la necessità che i sindacati facciano ampie concessioni in tema di limitazione della contrattazione aziendale, contenimento e controllo dell'assenteismo, piena utilizzazione degli impianti. Di fronte a questa presentazione di una sorta di contro-piattaforma padronale, così come è avvenuto per altri settori, le federazioni dei lavoratori metalmeccanici hanno peraltro escluso si possano realizzare ipotesi di compensazione tra la piattaforma sindacale e quella padronale, riconfermando che solo sulla base della piattaforma sindacale si può fare il contratto.

Va segnalato infine che sono già state avviate o stanno per iniziare le trattative per altri importanti settori quali poligrafici e quotidiani, elettrici, pubblici esercizi.

Le piattaforme predisposte per questi rinnovi sono abbastanza omogenee come gli altri rinnovi di questo periodo, pur tenendo conto necessariamente e giustamente delle caratteristiche particolari di ogni settore.

2. Evoluzione aziendale.

2.1. Contrattazione aziendale e ristrutturazione.

L'apertura delle vertenze per il rinnovo di numerosi ed importanti contratti nazionali ha in pratica limitato notevolmente l'iniziativa sindacale a livello d'azienda sui temi rivendicativi non soltanto di natura salariale, ma anche normativa che avevano costituito il filone più ricco di risultati, come la classificazione unica, il salario garantito, la parità operai-impiegati, l'ambiente di lavoro ecc.

Al di là dei rinnovi dei contratti nazionali, fattore ciclico che si alterna naturalmente all'azione a livello aziendale, pesano su tutta la contrattazione e in particolare su quella in azienda i gravi problemi di ristrutturazione e di riorganizzazione dell'apparato industriale che hanno trovato le loro manifestazioni più preoccupanti in taluni grandi complessi come Montedison, Pirelli e Zanussi.

Sotto il termine di ristrutturazione si aggrovigliano problemi ed esigenze complesse, diverse da situazione a situazione, ma in generale con esso si vuol indicare la crisi dell'assetto produttivo, tecnologico ed organizzativo esistente e la necessità di ricercarne uno nuovo coerente con le esigenze del mercato e sul piano merceologico e concorrenziale.

In linea teorica il problema della ristrutturazione pare essere vecchio quanto l'industria ed una conseguenza inevitabile del progresso tecnico ed economico. L'unico elemento nuovo potrebbe essere a prima vista un'intensificazione dei processi di ristrutturazione, dovuti all'accelerazione del progresso tecnico e ai cambiamenti del mercato interno e in quello internazionale sotto la spinta di vari fattori di natura politica, sociale e finanziaria.

In effetti i problemi di ristrutturazione di molte grandi aziende e dei tre complessi sopra citati presentano dimensioni e caratteristiche che non possono essere

spiegati dai fattori d'ordine generale sopra citati e affondano le loro radici soprattutto nelle politiche di sviluppo aziendale perseguite nel passato e in gravi carenze nella loro attuazione, che, riguardando grandi unità che erano ritenute la struttura portante del nostro sistema produttivo, fanno temere un'ulteriore riduzione di una base industriale già così insufficiente e squilibrata.

Il caso della Montedison è senz'altro uno dei più significativi complessi, sia per le dimensioni del complesso (circa 160 mila dipendenti), sia per la molteplicità dei settori in cui opera (dalla chimica, alle fibre sintetiche, alla farmaceutica, alla mineraria, alla metallurgia, all'elettromeccanica, all'industria alimentare, tessile ed editoriale e alla grande distribuzione) sia per le sue vicende passate (fusione tra Montecatini ed Edison ed espansione rapida ma disordinata in attività eterogenee), ma soprattutto è uno dei più gravi per il numero dei punti di crisi e per le esigenze di ammodernamento tecnico-produttivo che richiedono per il quinquennio 1973-77 investimenti per oltre due mila miliardi di lire senza alcun incremento dell'occupazione attuale. Anzi la prospettiva immediata, cessata la minaccia del licenziamento per decine di migliaia di lavoratori, è quella di una contrazione sensibile degli occupati dovuta sia al ritiro degli anziani che all'esodo della manodopera femminile, impossibilitata ad accettare talune forme di mobilità o « favorita » nell'abbandono del lavoro.

Le ristrutturazioni presentano molti aspetti d'interesse per i lavoratori ed i sindacati che vanno dalle scelte d'investimento produttive e quindi dal tipo di consumi che intendono soddisfare, ai rapporti commerciali e di cooperazione tecnico-economica che sviluppino all'interno e sul piano internazionale, alla politica della ricerca scientifica, alle combinazioni finanziarie, al rapporto tra capitale pubblico e capitale privato ecc., e ciò sia per verificarne le coerenze con gli obiettivi di sviluppo generale perseguiti dal sindacato sia per l'in-

cidenza che queste scelte hanno sul piano dell'occupazione e sulle condizioni di lavoro. Infatti se è necessario da parte del sindacato acquisire tutti i suddetti elementi in ordine alle ristrutturazioni anche per una valutazione completa delle loro conseguenze sul lavoro, è indubbiamente sui problemi dell'occupazione e delle condizioni di lavoro che si accende lo scontro concreto invertendo ovviamente di riflesso la catena di scelte ad essi collegata.

Fino a questo momento però la strategia sindacale di fronte alle ristrutturazioni non ha acquisito quelle caratteristiche di organicità e concretezza che la gravità dei fenomeni e le loro conseguenze sui lavoratori dovrebbero imporre. Soprattutto appare ancora troppo labile l'ancoraggio delle vertenze ai due pilastri essenziali di una valida politica sindacale: la salvaguardia dei livelli di occupazione sul piano globale e con riferimento anche a zone geografiche; il miglioramento delle condizioni di lavoro attraverso le modifiche tecnico-organizzative delle aziende.

I due aspetti fortemente presenti tra i lavoratori delle aziende interessate, i quali per difendere l'occupazione hanno sostenuto dure lotte sindacali con l'occupazione prolungata degli stabilimenti, come è avvenuto in molte unità produttive della Montedison (Cotonificio Valle Susa, Ape di Vado Ligure, Iutificio di La Spezia ed Aulla ecc.) ed in molti casi i risultati delle lotte sono stati positivi per i lavoratori, come al Valle Susa. Però di fronte al piano di ristrutturazione della Montedison e alle scelte di sostegno adottate dalle autorità pubbliche, a livello finanziario e della programmazione economica, le posizioni dei sindacati non si sono coagulate in una posizione chiara e realistica, oscillando tra la contestazione globale del piano sotto il profilo tecnico, finanziario, commerciale, politico economico e sociale e la verifica spicciola dei problemi dell'occupazione in singole unità produttive.

I risultati sono stati finora modesti, se si eccettua

l'impegno strappato all'azienda e alle autorità di governo di non procedere a licenziamenti dei lavoratori in forza. Occorre però anche aggiungere che questo risultato dovrebbe consentire ai sindacati di affrontare efficacemente la Montedison nella fase di attuazione della ristrutturazione a livello di azienda e nelle realtà territoriali interessate.

In definitiva il problema delle ristrutturazioni, che sembra costituire il fulcro delle difficoltà economiche generali e che è destinato ad essere il nuovo terreno del confronto tra sindacati e imprenditori, soprattutto a livello di azienda, resta ancora aperto anche per la definizione di una strategia sindacale efficace che dovrebbe costituire il complemento necessario di quella di cambiamento profondo iniziata negli anni 1968-69.

2.2. L'accordo aziendale « Lebole ».

Dopo una dura lotta sindacale, che si è protratta per molti mesi e che ha comportato circa un centinaio di ore di sciopero pro-capite, si è conclusa la vertenza della « Lebole », complesso con una forte presenza di capitale pubblico (ENI) che opera nel settore dell'abbigliamento con una decina di stabilimenti dislocati nell'Italia centro meridionale.

La vertenza della « Lebole », che aveva alla base problemi rivendicativi importanti (garanzia dei livelli di occupazione, ambiente di lavoro, allineamento dei trattamenti nei vari stabilimenti, riconoscimento del Consiglio di fabbrica ecc.) e delicate situazioni di rapporti tra sindacati e azienda, si è inserita in una fase di notevole tensione delle aziende a partecipazione statale tessili e dell'abbigliamento facenti capo all'ENI (occupazione del Fabbricone di Prato, chiusura di stabilimenti delle Manifatture cotoniere Meridionali ecc.) che ha portato ad un duro confronto tra le organizzazioni sindacali di categoria e l'ASAP.

L'accordo del 30 novembre scorso segna pertanto una

tappa importante sia per i molti temi affrontati e risolti sia perché sembra riscoprire un ruolo peculiare delle relazioni industriali con le aziende a partecipazione statale in un quadro di tensione e di rinuncia a soluzioni valide e coraggiose.

In tale direzione apparivano indicativi i termini dell'intesa riguardanti il superamento della particolare situazione di tensione creatasi negli stabilimenti di Arezzo e Rassina e l'impegno di incontrarsi periodicamente per verificare l'effettiva « normalizzazione » dei rapporti e per individuare e rimuovere possibilmente i fattori nuovi di tensione. Si tratta di un esempio concreto di ricerca di un clima accettabile di rapporti aziendali non basato su clausole di pace sindacale e su rinunce sindacali tanto inefficaci quanto innaturali, ma su un confronto continuo di interessi ed esigenze diverse.

Circa l'allineamento dei trattamenti economici dei diversi stabilimenti rispetto alla situazione di Arezzo, che è quella più favorevole per i lavoratori, l'azienda si è impegnata:

- ad adottare un sistema di incentivazione collettiva che si basa sulle « efficienze medie nelle fasi particolari a livello di stabilimento » e prevede un guadagno in misura uguale per tutti gli operai;

- a definire con i sindacati il processo di equiparazione ulteriore « non appena raggiunto gli stessi livelli delle efficienze medie delle fasi titolari ».

Di grande interesse appare anche la normativa dell'accordo riguardante i livelli occupazionali, che è così articolata:

- impegno dell'azienda, pur rispettando il vincolo dell'economicità della gestione, a non « intaccare gli attuali livelli globali di occupazione nelle singole province nelle quali è presente »;

- le eventuali modificazioni di produzioni e di tecnologie potranno comportare una mobilità della manodopera limitata all'ambito della stessa provincia;

— le parti convengono in ogni caso sulla necessità di concordare preventivamente i programmi di mobilità;

— i piani di innovazione tecnologica debbono essere portati a conoscenza degli organismi di rappresentanza dei lavoratori e tutti gli aspetti riguardanti il rapporto di lavoro debbono essere oggetto di esame congiunto tra le parti;

— ogni sei mesi le parti stipulanti « opereranno una verifica della situazione occupazionale sulla base del presente accordo ».

Un altro punto fondamentale dell'accordo è rappresentato dal riconoscimento dei consigli di fabbrica e dei delegati di reparto, attraverso un insieme di clausole che, senza interferire nella sfera di autonomia sindacale, a cui appartengono senz'altro i modi di elezione della rappresentanza sindacale di fabbrica, sviluppano una regolamentazione concordata di taluni aspetti essenziali (numero dei delegati per singoli stabilimenti, strutture del consiglio, compiti contrattuali e dei comitati di reparto del consiglio e del comitato esecutivo, tutela, permessi ecc.) delineando così anche l'ossatura del sistema di rapporti interni all'azienda sulla base di due livelli fondamentali: il reparto e lo stabilimento.

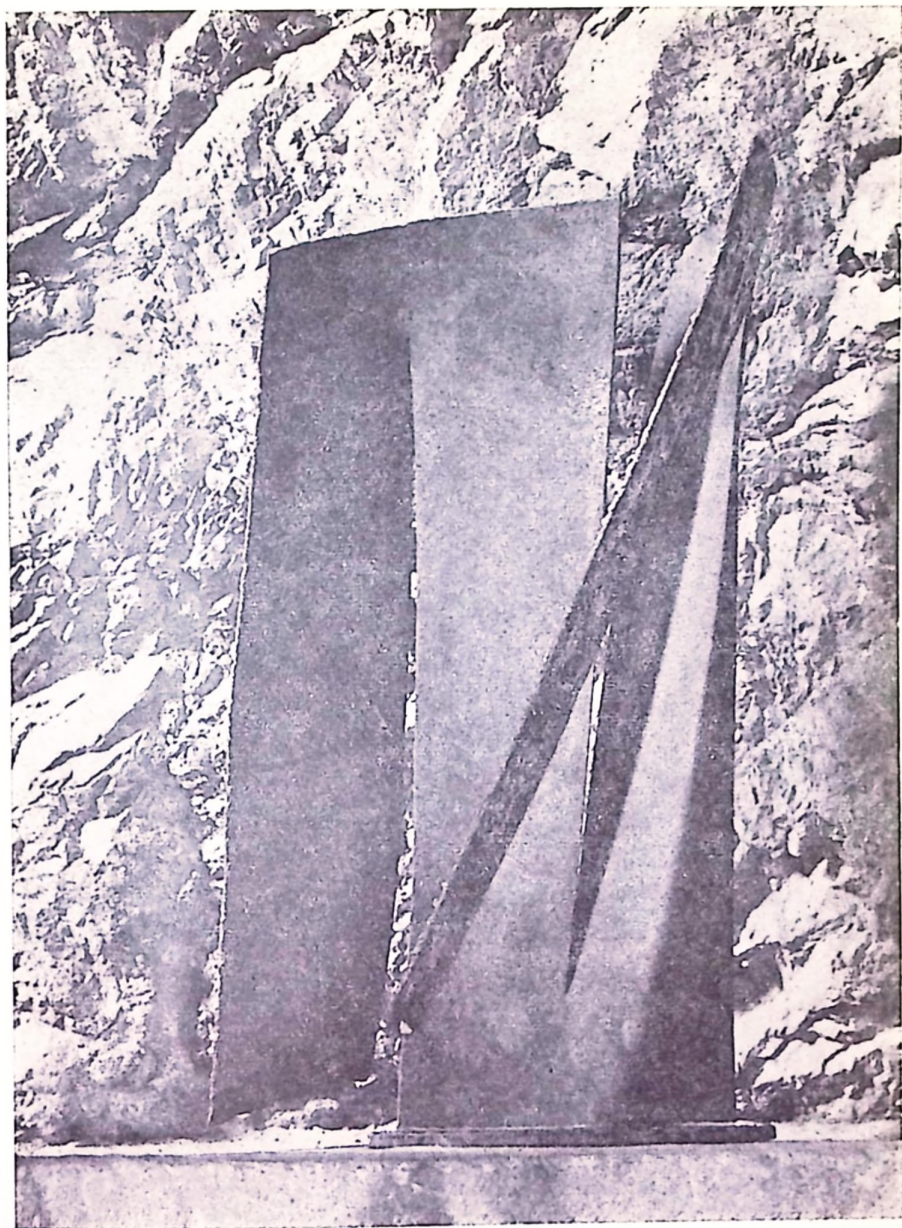
La suddetta definizione delle rappresentanze e dei rapporti all'interno degli stabilimenti, mentre non può imbrigliare l'iniziativa dei nuovi organismi, apre prospettive organiche di azione del piano dell'incentivo (carichi di lavoro, ritmi, ecc.) a quello del contratto dell'ambiente, a quello infine della modifica della struttura delle mansioni.

Ed è importante rilevare come i tre temi rivendicativi suddetti costituiscano il nucleo dell'accordo, ed in particolare l'ambiente che è stato la molla principale della vertenza e sul miglioramento del quale gli impegni dell'azienda appaiono concreti e puntuali, per la realizzazione dell'impianto di condizionamento nello stabilimento di Arezzo e l'estensione a tutti gli stabilimenti

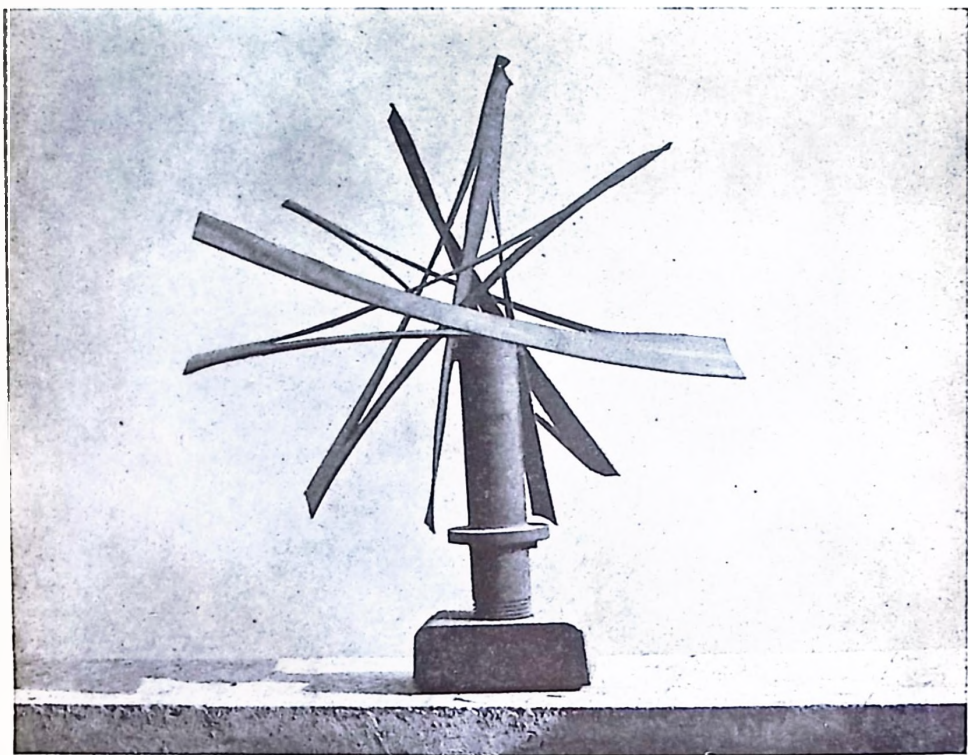
di una pausa di 15 minuti. In tema di ambiente è però da segnalare particolarmente sia la scelta di comune accordo di un istituto universitario di ricerca a consulenza, sia soprattutto l'instaurazione di una procedura per la trattazione dei problemi che muove dal reparto e quindi dovrebbe favorire l'iniziativa dei lavoratori e la loro partecipazione diretta nella soluzione dei problemi della loro salute in fabbrica (applicazione del principio della non delega).

Sui problemi della struttura delle mansioni vi è soltanto una generica « disponibilità » dell'azienda « a prendere tutte le iniziative di studio, di sperimentazione e di attuazione atte a tener conto, con il massimo di attenzione, dell'esigenza delle organizzazioni sindacali e dei lavoratori che l'organizzazione del lavoro tenda a realizzare l'obiettivo della diminuzione della monotonia del lavoro anche attraverso la ricomposizione delle fasi ». Ma forse non si poteva arrivare a risultati concreti anche su questo aspetto, a meno di non attribuire all'accordo in esame la funzione di una « summa » rivendicativa esemplare e definitiva, che non rispecchierebbe certo una concezione corretta della contrattazione articolata.

L'accordo « Lebole » rappresenta uno sviluppo importante degli ultimi mesi e per taluni aspetti come quelli dell'occupazione, dell'organizzazione del lavoro e delle rappresentanze di fabbrica costituisce un punto di riferimento importante anche per la definizione di un'organica strategia sindacale sui problemi delle ristrutturazioni.



Ugo Marano, *Scultura 672*, cm. 50×25×35, 1967.



Ugo Marano, *Sculptura 685*, cm. 60×100×45, 1968.

le relazioni contrattuali nella comunità europea

A cura di Mario Sepi

1. *I governi europei e l'inflazione.*
2. *Gran Bretagna: il blocco dei salari.*
3. *Olanda: politica dei redditi concordata.*
4. *Germania: l'opera di persuasione del Governo.*
5. *Francia.*
 - il tentativo di Giscard d'Estaing
 - la polemica tra CFTD e CGT
 - l'azione comune
 - legislazione.
6. *Il Congresso dei sindacati polacchi.*



1. I governi europei e l'inflazione.

Il vertice dei capi di Stato e di governo di Parigi, che doveva determinare un rilancio dell'Europa su basi socialmente più avanzate, è passato come una meteora sulla scena europea, lasciando gli osservatori divisi sulla sua validità futura. Tuttavia ritornati nelle rispettive capitali i governi si sono trovati di fronte ai problemi posti dall'inflazione ed hanno tutti, chi più chi meno, imboccato una via molto diversa dai principi espressi nella dichiarazione comune del vertice. Il punto 6 del documento conclusivo infatti diceva: « I capi di Stato e di Governo hanno sottolineato che un'azione vigorosa nel campo sociale riveste per essi un'importanza pari a quella della realizzazione dell'unione economica e monetaria. Essi considerano indispensabile pervenire ad una crescente partecipazione delle parti sociali alle decisioni economiche e sociali della Comunità ».

Questi principi proposti a Parigi sembrano alla luce degli ultimi avvenimenti vuoti di contenuti concreti, infatti la crisi inflazionistica determinata dalle esigenze di ristrutturazione dell'apparato produttivo europeo, dai ritardi infrastrutturali, dalla situazione anomala del sistema monetario, dalle società multinazionali, è stata attribuita sic et simpliciter, all'aumento dei costi di lavoro, con conseguenti misure per attenuare l'aumento dei salari.

La manovra è cominciata a Lussemburgo il 6 novembre con l'approvazione, da parte dei Ministri finanziari della CEE, di una serie di misure cosidette « antinflazionistiche ». Con l'obiettivo così poco credibile di ridurre il tasso di aumento dei prezzi al 4% nel prossimo anno, sono state enunciate una serie di misure economiche che in sintesi generale si pongono nella prospettiva di frenare l'espansione produttiva attraverso la riduzione dell'umento della massa monetaria, e la limitazione della spesa pubblica, favorendo la tendenza a limitare l'impiego di manodopera e ad aumentare perciò la

disoccupazione. È vero che l'Italia riusciva a distinguersi, facendo presente la situazione particolare, ma è anche vero che queste misure che cominciano ad essere applicate (qualche giorno dopo è stato annunciato infatti un rialzo del tasso di sconto in Francia e nella Repubblica Federale Tedesca), ricadranno pesantemente sull'emigrazione ed avranno un effetto generale frenante, anche se indiretto, sull'economia italiana. Ma le misure che tra quelle decise hanno avuto una applicazione immediata e quasi generale, sono state quelle relative alla cosiddetta « moderazione » dei redditi da lavoro.

Che l'unica risposta all'attuale fase di inflazione da parte dei governi sia solo il ricorso ad una riduzione della espansione si evince anche dai deludenti risultati del Comitato di politica economica dell'OCSE. Il rapporto sottoposto dalla organizzazione parla infatti di un ritmo medio di inflazione dell'8%, superiore perciò alle stesse ammissioni dei governi. Per quanto riguarda i rimedi proposti dall'organizzazione, che pure si era caratterizzata nel corso degli anni 60 per le sue teorie espansionistiche, non sembrano andare al di là della filosofia che ha permeato il suo documento sull'inflazione pubblicato l'anno scorso, e cioè che in definitiva per salvare la stabilità si può tollerare un certo livello di disoccupazione. Questa teoria fu accolta al suo apparire da grosse polemiche; è però sempre più evidente che anche i governi che più vi si opposero, di fatto cominciano ad applicarla. D'altro canto non si vede proprio quale centro di potere nazionale o internazionale possa avviare a soluzione i problemi di fondo che hanno determinato l'attuale congiuntura. Ancora in alto mare sono infatti le trattative per la riforma del sistema monetario internazionale e l'ultima fase di esse hanno semmai diminuito le possibilità di arrivare ad una soluzione realistica. Il problema fondamentale di un chiarimento dei rapporti tra USA ed Europa sulla base della nuova situazione determinata da una vasta redistribuzione del potere economico a livello mondiale, sembra avviarsi

verso uno scontro falsamente ideologico in sede di trattative commerciali, invece di determinare un nuovo realistico riaggiustamento sul piano monetario economico e politico.

A livello europeo, d'altro canto, l'inconsistenza dei progressi della integrazione e della democratizzazione delle istituzioni, rende molto vaga e incerta la prospettiva di un vero controllo delle autorità comunitarie sull'economia. Controllo che peraltro la progressiva obsolescenza dei poteri di indirizzo economico dei governi nazionali, e le esigenze dell'attuale stadio dello sviluppo produttivo rendono ogni giorno più necessario. In mancanza di strumenti capaci di governare gli altri fattori che contribuiscono alla formazione dei prezzi, i governi tendono così a limitare progressivamente con accordi volontari o con provvedimenti legislativi, la libertà di contrattazione o di sciopero al fine di controllare uno dei pochi elementi ancora alla loro portata: il costo del lavoro. Questa tendenza che si va delineando in maniera così chiara in questo momento di crisi, richiederebbe, per essere contrastata efficacemente, una risposta sindacale ben più vasta delle consuete azioni nazionali e ben più forte di quanto finora hanno cercato di fare le organizzazioni sindacali internazionali.

2. Gran Bretagna: il blocco dei salari.

Dopo la conclusione del Congresso di Brighton del TUC, molti espressero la certezza di una ripresa dei colloqui triangolari: sindacati, imprenditori, governo, che avrebbero dovuto riproporre in Gran Bretagna una politica dei redditi volontari. La ripresa delle conversazioni, non è stata però favorevole a questa prospettiva, dopo alcune settimane di trattative infatti si è avuto all'inizio del mese di novembre una rottura clamorosa e il giorno dopo il governo presentava in Parlamento una legge di « congelamento dei salari, dei prezzi e degli

affitti ». Gli osservatori di parte laburista avevano previsto questa mossa ormai da tempo. Il rapporto tra governo e sindacati non cessava di deteriorarsi ed era chiaro che sarebbe stato molto difficile convincere i sindacati a stabilire dei limiti quantitativi alle loro rivendicazioni, senza avere contropartite valide.

Per quanto riguarda i contenuti la legge prevede il blocco dei salari, compreso lo straordinario. Per i prezzi il blocco lascia spazio ad alcune eccezioni riguardanti i prodotti alimentari. Quello che lascia perplessi è il sistema di controllo dei prezzi che sarà affidato ai singoli cittadini i quali potranno denunciare le violazioni anche per mezzo del telefono (due numeri del ministero della economia sono stati infatti riservati a questa funzione). Negli incontri con i sindacati il capo del governo aveva più volte espresso l'opinione che fosse impossibile applicare un congelamento dei prezzi, per via legislativa a meno di non disporre di un esercito di ispettori. Sostituire gli ispettori con un esercito di casalinghe non sembra, a parte il risvolto demagogico della norma, un'idea molto brillante.

Vic Feather segretario generale del TUC, ha dichiarato, esprimendo l'opinione di gran parte dei lavoratori, che in definitiva « le casalinghe potranno constatare che i prezzi continueranno ad aumentare, mentre i salari resteranno fermi ».

Il blocco dei dividendi significa in pratica che non potranno essere distribuiti quest'anno dividendi superiori a quelli dell'anno passato, ma anche in questo caso sarà difficile verificarlo, d'altro canto gli azionisti potranno sempre beneficiare dei rialzi generalizzati che l'annuncio del provvedimento ha immediatamente determinato in Borsa.

Come si ricorderà la mozione sulla politica economica approvata dal Congresso del TUC non aveva escluso a priori la possibilità di un accordo per una politica dei redditi a patto però che essa fosse « parte integrante di una strategia economica che includa il con-

trollo degli affitti, dei profitti, dei dividendi e dei prezzi e che abbia come obiettivo la redistribuzione dei redditi e il benessere nel paese e nel mondo ». Nello stesso Congresso si era detto anche che un corretto rapporto con il governo avrebbe potuto essere instaurato solo dopo il ritiro o la trasformazione della legge sulle relazioni industriali.

Heath affidandosi a quel minimo di apertura che il documento gli forniva, aveva subito ripreso le conversazioni, tentando però di limitarne gli argomenti e rifiutando nei fatti di discutere sulla legge Carr, sul controllo degli aumenti degli affitti e sull'aumento delle pensioni. Ciò che il Governo prometteva era il controllo dei prezzi, per cui però come si è detto, non dava garanzie sicure evitando per esempio il discorso dei problemi posti dalla politica agricola comunitaria e, in modo vago, il contenimento dei dividendi; in cambio chiedeva alle organizzazioni sindacali di mantenere le richieste di aumenti salariali nei limiti di 2 sterline la settimana all'anno. È stato con questi argomenti che in una dichiarazione emessa lo stesso 6 novembre il Consiglio Generale del TUC aveva motivato il suo giudizio negativo sull'atteggiamento del governo nel corso di queste discussioni. Ancora una volta perciò il governo conservatore si trovava di fronte ad un insuccesso che avrebbe compromesso ancora di più la sua posizione nel paese e la situazione economica della Gran Bretagna a meno di due mesi dall'entrata nella CEE.

Ecco perché come suggerivano molti commentatori dei giornali conservatori il governo si è deciso ad imporre con la legge quello che non riusciva a raggiungere con l'accordo. D'altro canto Heath non poteva ignorare la popolarità delle rivendicazioni portate avanti dai sindacati sia per quanto riguardava il contenimento dei prezzi e degli affitti, che per l'aumento delle pensioni di vecchiaia. Ha deciso così di indorare la pillola del congelamento dei salari con la promessa di controllare i prezzi, di bloccare gli affitti, sebbene la maggior parte di

essi abbiano già subito un rialzo e aumentando le pensioni di 10 sterline.

Le reazioni in Parlamento sono state molto dure sia da parte di Wilson e dei laburisti, sia da parte di una piccola minoranza di conservatori, che hanno rimproverato al primo ministro gli aspetti dirigistici del disegno di legge.

Le critiche del partito laburista erano pregiudicate dal fatto che in altre occasioni furono proprio dei governi del Labor Party ad imporre blocchi dei salari e dei prezzi. Le critiche ad Heath non potevano perciò essere critiche di principio, ma solo rilievi relativi alla coerenza del primo ministro, che si era sempre dichiarato contro politiche dei redditi imposte per via legislativa, come ha fatto Jenkins, o considerazioni critiche sulla effettiva applicabilità ed efficacia del provvedimento. Le critiche di fondo sono venute perciò dai sindacati che hanno ribadito il principio della libertà di contrattazione e di sciopero. Il provvedimento sembra tuttavia aver ridato prestigio al governo conservatore, sebbene una parte del partito si sia astenuta durante la votazione alla Camera dei Comuni.

È probabile che la mossa fosse stata a lungo studiata e attuata infine con grande abilità. Il governo ha infatti dato l'impressione di voler con convinzione un accordo tra le parti su una politica dei redditi volontaria, la cui effettiva realizzazione sarebbe stata per lo meno problematica, sia perché era ed è difficile garantire nell'attuale situazione dell'economia mondiale, il controllo dei prezzi, sia perché di conseguenza sarebbe stato difficile il rispetto degli impegni da parte dei sindacati.

Molte più garanzie dà invece un blocco legale dei salari e dei prezzi che potrebbe protrarsi oltre nove mesi. Nemmeno Heath si illude che esso riesca veramente a bloccare i prezzi, ma almeno impedirà aumenti salariali. La risposta dei sindacati si è limitata per ora alle proteste ed alle denunce della malafede del governo sul piano politico; però le categorie impegnate

nei rinnovi o li hanno conclusi in tempo utile, o ne hanno rimandato l'applicazione alla fine del periodo del blocco. Nemmeno molto successo ha avuto la tesi di Clive Jenkins, del sindacato dei tecnici, che proponeva di iniziare trattative sulla riduzione del tempo di lavoro, aggirando così la legge.

Il successo sul piano politico potrebbe però rivelarsi pericoloso sul piano economico, quando alla fine del blocco è probabile si moltiplicheranno le rivendicazioni con effetti sicuramente inflazionistici. È per questo che il governo riprenderà quanto prima le conversazioni con i sindacati per arrivare ad un accordo. E il blocco, con i poteri discrezionali che attribuisce al governo, aumenterà considerevolmente la forza negoziale di Heath.

3. Olanda: politica dei redditi concordata.

Qualche giorno dopo l'annuncio di Heath, giungevano a conclusione le lunghe trattative che si stavano svolgendo in Olanda per la elaborazione di un nuovo « patto sociale ». In pratica questo significava che il governo, gli imprenditori e la nuova federazione unitaria delle confederazioni sindacali si impegnavano in una battaglia comune di fronte al tasso di aumento dei prezzi in continuo progresso (più 7,3% secondo il governo da gennaio ad ottobre 1972).

In base a questo « Patto » gli aumenti dei prezzi venivano sottoposti ad una specie di regime di autorizzazione sulla base dei costi, mentre i sindacati si impegnavano, nel caso in cui questo sistema si dimostrasse efficace, a rinunciare alle rivendicazioni salariali per almeno 6 mesi e il governo in cambio accettava di mettere in cantiere il programma di riforme sociali (casa, scuole, ospedali) presentato già in febbraio dai sindacati e che costituisce anche la piattaforma della nuova federazione unitaria.

Non era la prima volta che in Olanda si attuava una

politica dei redditi volontaria, ma questa volta essa coincideva con una situazione economico-sociale estremamente confusa e quanto mai critica. L'accordo rappresentava inoltre un formidabile successo per il governo di centro destra (formato dai partiti confessionali) in vista delle elezioni del 26 novembre. Soprattutto tra i militanti della NVV (organizzazione sindacale di tendenza socialista e aderente alla CISL internazionale) non si sono nascoste le perplessità e proprio a queste sembrano dovute le improvvise dimissioni del Presidente Ter Heide.

Quello che si può dire è che la situazione occupazionale continua a peggiorare anche nei Paesi Bassi (140.000 disoccupati) e che è difficile capire sulla base di quali prospettive si è concluso un accordo di vasto respiro con il potere pubblico, come quello per la realizzazione delle infrastrutture sociali, proprio nell'imminenza delle elezioni, che hanno duramente sconfitto la coalizione governativa.

4. Germania: l'opera di persuasione del governo.

Anche dei sindacati come quelli tedeschi, sempre molto sensibili alle esigenze di stabilità monetaria, sono oggi sottoposti a dure pressioni.

Le proiezioni del DGB infatti prevedono nei prossimi cinque anni, sulla base di un tasso di aumento del Prodotto Nazionale Lordo del 5,7% all'anno, aumenti salariali medi del 6,5% in termini reali. Malgrado ciò l'espressione più in voga in questo momento nella Germania federale è « stabilità », e con ciò si sottointende una rigida limitazione degli aumenti salariali in cambio di una molto problematica stabilità dei prezzi.

Il ministro Schmidt (titolare del dicastero delle finanze e dell'economia) si difende dichiarando che non ha mai usato queste parole, ma è un fatto che tutti i giornali tedeschi ed anche gli alleati governativi libe-

rali battono su questo tasto. Anche la commissione dei « 5 saggi », che è un organo consultivo di esperti del governo, ha proposto nel suo annuale rapporto di novembre di ridurre il potere di acquisto attraverso aumenti delle imposte sui redditi e di fare in modo che nelle prossime trattative sindacali si giunga ad aumenti moderati.

I primi a muoversi in questa direzione sono stati gli industriali metalmeccanici, ancora prima che avessero luogo le elezioni. La potente organizzazione degli industriali del settore infatti ha presentato, concordandolo con la BDI (la confindustria tedesca) una prima proposta in cui gli imprenditori si impegnavano a non far aumentare i prezzi al di sopra del 3,5% a patto che i sindacati chiedessero aumenti salariali non superiori al 5% e cioè, secondo gli imprenditori, all'aumento medio della produttività. Le reazioni dei sindacati sono state piuttosto vivaci per il contesto tedesco. Hauen-schild, presidente della I.G. Chemie, ha detto « questa storia sembra improponibile, se infatti i prezzi non si stabilizzassero, in base agli impegni derivanti dalla pace sociale — che impedisce di rinnovare i contratti collettivi prima della loro scadenza — ci troveremo tra l'albero e la corteccia », che è una plastica locuzione tedesca che equivale « tra l'incudine e il martello ».

I sindacati tedeschi non hanno infatti dimenticato che appena 3 anni fa essendosi accontentati di aumenti salariali relativamente moderati, sono stati scavalcati da una serie di scioperi selvaggi senza poterli assorbire con azioni ufficiali, a causa appunto della loro legislazione sulla contrattazione collettiva. È stato così che il patto di stabilità nel settore dei metalmeccanici è nato morto; i funerali si sono svolti nei saloni di un lussuoso albergo di Colonia dove il nuovo leader dell'IG Metall, Eugen Laderer ha dato una risposta negativa alla proposta fattagli ufficialmente dalla Federmeccanica tedesca.

Il secondo tentativo è venuto dallo stesso Schmidt

che ha iniziato colloqui separati con le parti sociali. Nel primo di questi con lo stesso Lederer sembra che il Ministro abbia avuto più successo degli imprenditori; la richiesta dei metalmeccanici infatti dell'11%, seppure è lontana dalle richieste degli imprenditori, non sembra eccessiva di fronte ad aumenti dei prezzi intorno all'8% nell'ultimo anno, soprattutto in considerazione del fatto che in Germania non esiste un sistema di scala mobile; si tratta come affermano alla IG Metall, di una rivendicazione che è un vero e proprio contributo alla stabilità.

Non altrettanto successi ha avuto il ministro con gli impiegati dello Stato che hanno insistito in una richiesta dell'8%, contro una proposta ultimativa del Governo del 6%. C'è da rilevare che al contrario dei metalmeccanici che hanno rinnovato il contratto ben 18 mesi fa, gli impiegati dello Stato hanno avuto l'ultimo aumento del 4% circa appena da un anno. È appunto ricordando al ministro che il moderato aumento dell'anno scorso non è servito a creare la stabilità, che il sindacato non ha ritenuto di accettare la proposta del governo. Ma i tentativi del ministro non sono rimasti isolati e così si è mosso anche il partito socialdemocratico attraverso il suo portavoce Schulz, con risultati per la verità piuttosto deludenti, dato che hanno avuto il solo effetto di una risposta piuttosto dura da parte del presidente Klunker della OTV, la federazione sindacale che organizza 500.000 dei due milioni di lavoratori del settore pubblico. Ma nel senso della moderazione sembra muoversi anche la centrale confederale. In un editoriale di commento ai risultati delle elezioni infatti Vetter, dopo aver ripreso tutti i temi di riforma che sono stati discussi nel recente congresso del DGB, si esprime in favore di un contributo dei sindacati alla stabilità.

Vetter ricorda che Brandt andò al potere nella legislatura precedente, presentandosi come il Cancelliere delle riforme, ma che in seguito le esigenze di politica estera hanno avuto il sopravvento. I sindacati che hanno

appoggiato fin dall'inizio la Ostpolitik chiedono però ora al governo di introdurre « attraverso una miscela di libera concorrenza e di intervento statale una politica economica indirizzata verso obiettivi di carattere sociale ». In particolare Vetter indica l'esigenza della riforma fiscale, dell'insegnamento, del regime dei terreni di costruzione, dei controlli sulle fusioni e sulle grandi imprese.

Tutto questo elenco si conclude però con l'indicazione di una esigenza fondamentale che è appunto quella della stabilizzazione dei prezzi « alla cui realizzazione — dice Vetter — i sindacati intendono contribuire ». D'altro canto aumenti superiori al previsto dei salari degli impiegati pubblici o di altri settori potrebbero facilmente essere riassorbiti sulla base della seconda proposta fatta dagli esperti e cioè un aumento delle imposte sui redditi.

Le trattative dei metalmeccanici e degli impiegati entrano in questi giorni in scena, molti di questi giochi ed equilibri dipendono dal loro svolgimento. È certo per esempio che uno scontro duro come avvenne per l'ultimo rinnovo del contratto dei metalmeccanici, potrebbe trasformare completamente il quadro della situazione.

5. Francia.

Il tentativo di Giscard d'Estaing.

La minaccia di intervento del governo per frenare l'aumento dei salari superata la Manica ed estesasi all'Olanda ed alla Germania si è affacciata anche sulla scena francese. Giscard d'Estaing ministro delle finanze e rivale potenziale di Pompidou alle prossime elezioni presidenziali dichiarava infatti qualche settimana dopo la sortita di Heath, di essere stato favorevolmente impressionato dal blocco dei salari e dei prezzi inglese,

come dal successo dello stesso provvedimento negli Stati Uniti.

In effetti gli aumenti dei prezzi stanno ormai assumendo un'andatura piuttosto elevata malgrado i controlli del governo attraverso la cosiddetta « politica contrattuale dei prezzi », in base alla quale ogni aumento deve essere concordato dagli imprenditori con l'amministrazione. Il giorno dopo « Le Monde » usciva con in prima pagina un articolo in cui si annunciava che il governo si apprestava a seguire l'esempio inglese. L'immediata reazione dei sindacati e degli imprenditori convincevano Giscard ad intervenire di nuovo per smentire queste illazioni. Ciò non ha dissipato però i timori negli ambienti sindacali impegnati in una vasta azione rivendicativa. Le prospettive per una simile manovra sembrano tuttavia piuttosto scarse, se essa non potrà essere presentata come un risultato di un'azione europea, sia perché i sindacati più importanti non sembrano disposti per ragioni ideologiche (la CFDT) o per ragioni di opportunità politica (la CGT che sostiene il programma comune della sinistra non può fornire una copertura ai partiti al governo) ad un accordo volontario, mentre un intervento coercitivo potrebbe pregiudicare a pochi mesi dalle elezioni parlamentari l'immagine di Giscard e del suo partito, che si vuole conservatore illuminato, anche perché gli stessi imprenditori, al contrario di quelli inglesi, sono ferocemente contrari ad iniziative legislative di controllo dei prezzi.

La polemica tra CFDT e CGT.

La nuova unità della sinistra politica francese intorno al programma comune del partito comunista e dei socialisti di Mitterand continua ad essere al centro degli scontri verbali tra dirigenti della CGT e della CFDT. Questa volta la prima battuta è venuta da Seguy che in una dichiarazione della fine di ottobre prevedeva uno dei tanti contatti tra le due confederazioni.

In sintesi il segretario generale della CGT accusava i suoi colleghi della CFDT di ostacolare l'unità d'azione per « fuggire verso la autogestione » e di porsi sulla stessa posizione dei « gauchistes » del PSU. Molti si sono domandati le ragioni di questa sortita proprio nel momento in cui le due organizzazioni si lanciavano in una nuova serie di azioni comuni. È probabile che oltre il desiderio di ribadire la necessità di un collegamento con i partiti di sinistra, Seguy intendesse anche far pressione sul consiglio nazionale della CFDT che doveva riunirsi qualche tempo dopo. La risposta non si è fatta attendere ed è stata, per la verità, molto pacata sia da parte di Rolant, della segreteria della CFDT che ha concesso su questo argomento una intervista al « Nouvel Observateur », sia da parte dello stesso Consiglio nazionale nella sua risoluzione del 2 novembre sul programma comune della sinistra politica.

In sostanza quest'ultimo documento dopo aver ribadito la scelta della CFDT per un socialismo « democratico e di autogestione » indica chiaramente, nelle circostanze attuali ai lavoratori di votare a sinistra; l'organizzazione darà il suo contributo affinché « siano battute le forze capitaliste rappresentate dalla attuale maggioranza e dai suoi allegati di oggi o di domani sia che si affermino centristi o riformatori, contribuendo così ad assicurare il successo alle forze decise a costruire il socialismo ». Tuttavia viene ribadita la preminenza delle lotte sociali sulle vicende elettorali ed è proprio su questo punto che emerge la divergenza di fondo tra Seguy, che vede nel sostegno attivo del programma della sinistra « il più valido prolungamento » delle lotte sociali, e Maire che vede invece nelle lotte sociali di carattere generale « il mezzo di espressione più valido dei lavoratori che concretizza la loro volontà di cambiamento ».

L'azione comune.

Come sempre, fortunatamente, le polemiche ideologiche non pregiudicano l'unità d'azione delle due centrali che proprio in questi mesi hanno sviluppato una serie di iniziative sugli obiettivi di carattere generale che costituiscono la loro piattaforma comune nei confronti del governo. È stata questa, forse, la risposta più decisa e il segno più evidente del fallimento dei tentativi del ministro del lavoro Edgard Faure di portare avanti un dialogo con i sindacati. Il 30 ottobre a conclusione di una seduta del Consiglio dei ministri, Faure annunciava l'aumento del salario minimo garantito a 4,55 franchi l'ora, un aumento che però non raggiunge i 1.000 franchi al mese per 40 ore settimanali di lavoro che i sindacati richiedevano nella loro piattaforma e che corrispondeva ad un salario orario di 5,25 franchi. La decisione è stata così accolta con sfavore dai sindacati, oltre che per il suo contenuto limitato, sia perché pochi giorni prima il governo in sede di « Commissione superiore della contrattazione collettiva » di fronte alle richieste dei sindacati aveva preferito non dare risposte su questo argomento, sia perché la questione avrebbe dovuto essere trattata da un gruppo di lavoro ad hoc che Faure ha istituito con le parti sociali, ma che non è mai stato convocato.

Le azioni (scioperi, assemblee, manifestazioni) che erano culminate in una manifestazione nazionale il 26 ottobre, saranno proseguite. Edgard Faure può comunque consolarsi considerando il fallimento di altri metodi che avevano per obiettivo la pace sociale inaugurata dal suo predecessore e in particolare i cosiddetti contratti di progresso introdotti nel settore pubblico. È proprio in questo settore, che comprende anche le miniere, che si sta assistendo alla mobilitazione più estesa dei lavoratori. Secondo i sindacati infatti i meccanismi automatici di aumento dei salari non funzionano, è così che una serie di scioperi articolati (*grèves tournantes*) ha

colpito appunto le ferrovie, le poste e l'elettricità, mentre i minatori delle miniere di potassio iniziavano la loro quarta settimana di sciopero. Questi ultimi hanno organizzato una manifestazione a Parigi che ha avuto grande risonanza.

Le richieste in questi settori sono molto simili tra loro: aumenti salariali superiori a quelli concessi dai meccanismi dei contratti di progresso (dal 3% dei ferrovieri al 5% dei minatori) e riduzione delle qualifiche, eguaglianza impiegati ed operai (soprattutto i minatori) ed infine diritti sindacali.

Legislazione.

Il governo ha approvato un progetto di legge che garantisce la rappresentanza dei cosiddetti quadri (dirigenti intermedi) nei consigli di impresa. Finora infatti in questi organi misti imprenditori- lavoratori, i rappresentanti di questi ultimi venivano eletti in collegio elettorale unico. Il progetto di legge prevede la costituzione di un collegio speciale nelle imprese con più di 25 quadri. I sindacati (CFDT, CGT e FO) erano piuttosto ostili al progetto, come lo era stato l'anno scorso il DGB in occasione del dibattito sulla legge per l'organizzazione interna dell'impresa nella Germania federale, con le stesse motivazioni e cioè che in definitiva si tende con questi meccanismi a dividere i tecnici dai lavoratori.

Molto interesse ha anche destato una sentenza del Tribunale di Villefranche, nei pressi di Lione. La sentenza nega la pretesa di rappresentatività e di indipendenza della CFT, la minuscola organizzazione filo-golista sempre pronta ad esercitare il ruolo di sindacato padronale. L'interesse non è tanto dovuto al giudizio in sé, quanto alla sua motivazione che farà probabilmente giurisprudenza. La corte avendo notato che « la CFT riprende in alcune sue pubblicazioni gli argomenti degli imprenditori sulla « nocività » dello sciopero che disorganizza la produzione, facilita la « penetrazione

straniera », scoraggia la clientela ecc. », osserva che « sembra strano che un sindacato operaio indipendente possa incitare i suoi aderenti a rinunciare ad un mezzo di lotta previsto dalla Costituzione. Condannando l'uso dello sciopero, — prosegue la sentenza — un sindacato che ha per missione di difendere gli interessi dei lavoratori indipendenti non svolge la sua funzione e non può essere considerato come indipendente secondo l'art. 31 del libro I del Codice del lavoro ». Si tratta della prima sentenza di questo tipo emessa in Francia ed è un duro colpo per la direzione della Berliet che aveva invano tentato di introdurre questa organizzazione addomesticata nelle sue fabbriche.

6. Il congresso dei sindacati polacchi.

Il Congresso dei sindacati polacchi, che si è aperto il 15 novembre a Varsavia, aveva un significato particolare. Si trattava infatti di un Congresso di verifica della linea adottata dalla nuova dirigenza sindacale dopo i sanguinosi fatti di Danzica e Stettino. Come è noto, la nuova linea che il sindacato ha assunto tiene in maggior conto le rivendicazioni operaie e le loro esigenze attraverso una maggiore autonomia rispetto al partito ed alla amministrazione. Uno dei temi principali del Congresso è stato appunto il ruolo della autogestione o meglio della codeterminazione da parte dei lavoratori e dei loro sindacati rispetto alle scelte degli altri organi del partito e dello Stato.

Nella mozione approvata su questo argomento si dice tra l'altro che « uno dei fattori essenziali per contribuire all'aumento dell'attività socio-professionale dei lavoratori è il perseguimento e l'approfondimento delle diverse forme della democrazia socialista e dell'autogestione operaia ». Altri temi sono stati quello della funzione dei sindacati come partners dell'amministrazione e quelli, consueti in un Congresso di sindacati dell'Europa orien-

tale, dello sviluppo della educazione socialista dei lavoratori e la vigilanza al fine di raggiungere gli obiettivi del piano. Già l'enunciazione di questi temi denuncia accanto alle aperture originali, il perdurare di vecchi schemi.

Se è vero tuttavia che i sindacati polacchi non vogliono rinunciare ad essere la cinghia di trasmissione del partito, è anche vero che lo sviluppo della democrazia e della autonomia sindacale ha fatto molti passi avanti dal 1970. Così l'espressione infelice del sindacalista cecoslovacco, venuto a ringraziare i lavoratori polacchi per il loro « aiuto realmente internazionalista » e cioè l'occupazione del suo paese, ha avuto accoglienze piuttosto fredde. Mentre gli applausi più vivaci sono andati alla leader della federazione dei tessili che ha sottolineato la necessità di soddisfare le numerose rivendicazioni dei lavoratori del suo settore, se si vuole veramente sconfiggere gli avversari della attuale direzione del partito, ed a Mrachek, presidente dei sindacati dei metalmeccanici, che ha fatto un lungo intervento sulla necessità di democrazia interna dei sindacati: « la lotta alla burocrazia nei sindacati — ha detto — è l'espressione del nostro rispetto per i lavoratori ». Sull'esempio dei principi adottati anche dai sindacati romeni, il Congresso ha adottato un nuovo statuto che concede una maggiore autonomia alle organizzazioni di base. Esso prevede l'elezione delle commissioni sindacali delle città, delle regioni e sopprime il comitato esecutivo della centrale nazionale.

Il Congresso ha inoltre approvato il primo codice del lavoro polacco e un decreto sui sindacati che hanno l'obiettivo di sopprimere le differenze di trattamento tra lavoratori intellettuali ed operai. In definitiva con prudenza e moderazione, stimolati dal partito, i sindacati polacchi stanno mettendo in pratica la dura lezione di Danzica e Stettino. Gierek sta mantenendo le sue promesse di associare sempre di più i lavoratori alle decisioni del partito e del governo.



Ugo Marano, *Scultura 684*, cm. 118×100×38, 1968.



osservatorio

CRITICA SOCIALE

*Rivista quindicinale del socialismo fondata da Filippo Turati
esce il 5 e il 20 di ogni mese*

SOMMARIO DEL N. 22 - 20 NOVEMBRE 1972

Questo numero è di 32 pagine - Un fascicolo L. 200

L'OSSERVATORE: *Il Congresso del PSI.*

PIERO CALEFFI: *Prime impressioni dopo Genova.*

GUIDO CALOGERO: *Le indicazioni del Congresso di Genova.*

GIORGIO GALLI: *PSI: come previsto.*

LUCIANO VERNETTI: *La paralizzante ottica interna.*

LA CRITICA SOCIALE: *Verso un governo Franco Andreotti.*

ANGIOLO FORZONI: *La ripresa un'illusione, l'inflazione una realtà.*

GIUSEPPE SARAGAT: *Il rilancio del centro-sinistra.*

ALDO FORBICE: *Sindacati: autonomia in grave crisi.*

GIUSEPPE PERA: *Spigolature sulla vicenda del divorzio.*

MICHELE GUERRIERI: *Mito e realtà della questione meridionale (I).*

Rassegna della stampa italiana

AUGUSTO VALENTE: *Una « patacca » pseudo-ideologica.*

FERDINANDO VEGAS: *Un successo per la Europa.*

Rassegna della stampa internazionale

AUGUSTO VALENTE: *L'assistenza economica cinese all'estero.*

UGO RUFFOLO: *La Banca Mondiale e i paesi sottosviluppati.*

A. M. ZAHORSKY-SUCHODOLSKI: *Cultura letteraria e spirito mitteleuropeo.*

ADRIANO GUERRINI: *« Tutto è politica ».*

MARIO MELINO: *L'educazione degli adulti (II).*

EST-OVEST

Quadrimestrale di studi sull'Est europeo

Rivista edita dall'ISDEE - Istituto di Studi e Documentazione
sull'Est Europeo", Trieste - Direttore responsabile Tito Favaretto

IPOTESI, STUDI E RICERCHE

ENRICHETTA SPINA: *La pianificazione economica nell'URSS (II).*

La riforma economica del 1965.

TITO FAVARETTO-MARCO LACHI: *Sviluppi e prospettive dei rapporti economici interbalcanici.*

PROSPETTIVE EST-OVEST

ANATOL BUTOV: *Forme giuridiche ed istituzionali per l'ulteriore sviluppo delle relazioni economiche tra Est ed Ovest.*

FRANCO GIANFRANCHI: *Le nuove prospettive di cooperazione economica Est-Ovest in Europa ed il ruolo della Comunità Economica Europea.*

ANALISI E DOCUMENTAZIONE

GERD BIRÓ: *Les relations économiques internationales de la Hongrie.*

Note sulla situazione delle imprese jugoslave.

NOTIZIARIO

INDICE ANALITICO

Direzione, redazione e amministrazione. ISDEE - Corso Italia 27, 34122 Trieste - telefono 69130.

Abbonamento annuo L. 3.000 (per l'estero L. 4.500). Abbonamento sostenitore L. 20.000. Prezzo di questo fascicolo L. 1.500.

L'importo va versato sul C.C.B. N. 4107/3 presso la Cassa di Risparmio di Trieste, Agenzia N. 2.

QUADERNI DI SOCIOLOGIA

Trimestrale diretto da:

N. ABBAGNANO - F. FERRAROTTI - L. GALLINO
† A. PAGANI - A. PIZZORNO - PIETRO ROSSI - R. TREVES

SOMMARIO DEL N. 2 - APRILE-GIUGNO 1972

Necrologio: Angelo Pagani.

ARTICOLI

L. GALLINO: *Le tecnologie dell'informazione in un'organizzazione aziendale democratica.*

ODCUMENTAZIONI E RICERCHE

G. GRECO: *Appunti per una tipologia della clientela.*

F. M. FALZARI: *Aspetti del clientelismo politico in una comunità della Sardegna.*

NOTE CRITICHE

S. BOVA: *Il commercio delle armi e i paesi del Terzo mondo.*

SCHEDE

« Conflits sociaux et transformations des relations professionnelles en Italie et en France » (M. La Rosa). - A. D'ORSI, *La macchina militare. Le forze armate in Italia* (S. Bova). - S. LENS, *The Military-Industrial Complex* (S. Bova). - *Social Stratification* (a cura di J. A. Jackson) (A. Pichierri).

Panorama delle riviste - Libri ricevuti.

Comitato di redazione: A. Baldissera - B. Maggi - G. Martinotti - A. Pichierri - V. Tomco. — Segretaria di redazione: R. Marvulli. — Redazione e Amministrazione: TAYLOR EDITORE, Corso Stati Uniti, 53 - 10129 Torino - Tel. 510.411, - Ccp. 2/2322. Abbonamenti: Italia 6.000 - Estero 8.000 - Un fascicolo L. 1.800.

ADESSO

SOMMARIO DEL N. 81 - NOVEMBRE 1972

EDITORIALI

Gli opposti integralismi.

INTERNI

ENZO FORCELLA: *Il congresso del PSI - Se, come, quando, perché andare al governo.*VINCENZO APICELLA: *Una ripresa senza riforme.*

DIBATTITO

PIERO BONI, RINALDO SCHEDA, PIERRE CARNITI, GIORGIO BENVENUTO: *Sindacati: Perché la crisi. Incontro con la redazione di "Adesso".*ALDO FORBICE: *Che cosa dice Scalia.*GIANCARLO D'ALESSANDRO: *Convieni a illa l'Europa.*MANIN CARABBA: *Un disavanzo per gli impieghi sociali.*ENRICO NOBIS: *Un alibi che si chiama IVA.*

1 chilogrammo contro 2300 tonnellate.

VITTORIO POSSENTI: *Dialogo italo-inglese sull'Europa.*GOFFREDO SILVESTRI: *Il difficile mestiere del pendolare.*Indagine chimica - *Le proposte dell'ENI. Caro Imballaggio.*Acciaio - *231 chilogrammi pro capite.*

Verso il sole lungo l'Adriatico.

Nascita e crescita della città di Venezia.

ESTERI

ARTURO BARONE: *Prima che il petrolio finisca.*RODOLFO BRANCOLI: *Perché Nixon ha vinto.*A. ARTONI: *Vertice in do minore.*

RUBRICHE

Osservatorio - *Indicatori economici - Aziende - Libri.*

Direzione e redazione: Via Brenta 13, 00198 Roma, tel. 844.95.65 - 844.57.96. Abbonamenti: un anno (11 fascicoli) Italia lire 3.300, Estero lire 4.600. Vaglia bancario o postale o versamenti sul conto corrente postale n. 1/18551 intestato a: Editoriale Nuove Cronache Italiane, Roma. Un numero lire 300, arr. lire 600.

È in vendita nelle edicole e nelle librerie il n. 5 di

POLITICA ED ECONOMIA

*La rivista edita dal Centro studi di politica economica di Roma*GIORGIO AMENDOLA: *La svolta moderata.*RENZO STEFANELLI: *La dinamica e la trasformazione del salario.*NAPOLEONE COLAJANNI: *Il Mezzogiorno nella crisi dell'economia italiana.*PIERO BOLCHINI: *Aree metropolitane e autonomie locali.*R. ENTOV: *I problemi dell'inflazione.*ALDO BONACCINI: *L'offensiva antipopolare del governo e l'unità sindacale.*LUIGI MARRAS: *Il carovita e la politica dei prezzi.*GIANFRANCO POLILLO: *I problemi irrisolti del Fondo monetario.*GIANCARLO MERONI: *I sindacati e la Cee.*JEAN CHATAIN: *Il programma comune di governo del Pcf e del Ps francese.*GIUSEPPE BOFFA: *Urss e Stati Uniti: confronto fra le due economie.*

PANORAMA

Rassegna delle riviste italiane ed estere. Note e polemiche.

Recensioni e segnalazioni.

Documentazione.

Abbonamento: annuo L. 5.000; sostenitore L. 20.000; estero L. 10.000; un fascicolo L. 1.000; estero L. 1.700; arretrato L. 1.500; estero L. 2.200. Cumulativo: Politica ed Economia + Rinascita L. 11.500 anziché 12.500.

Versamenti sul c/c postale 1/43461 intestato a: S.G.R.A. - Via dei Frentani, 4 - 00185 Roma.

L'IMPRESA

LI/ED Divisione Editoriale della FIUNIVER
Fondazione Industria-Università

10126 Torino, via Ventimiglia 115 - Telefono 633.000
Corrispondenza: Casella postale 226 Ferrovia

SOMMARIO DEL N. 5 - SETTEMBRE-OTTOBRE 1972

Sviluppo, crisi dell'organizzazione a cura di G. Gambigliani Zoccoli
LARRY E. GREINER: *Evoluzione e rivoluzione nelle organizzazioni che si espandono.*

FILIPPO MARTINO: *L'ufficio sviluppo organizzativo nelle aziende americane.*

ALDO FABRIS: *L'azienda come sistema socio-tecnico.*

MARTINO e SINATRA: *L'organizzazione per matrice.*

ROBERTO BALDI: *La direzione e obiettivi.*

W. J. REDDIN: *Un approccio comportamentistico alla direzione per obiettivi (MBO).*

PROGRAMMA REDAZIONALE 1973 DE L'IMPRESA. CIO CHE LA DIREZIONE DEVE SAPERE

Istman: un programma di formazione manageriale. — Amministrare una università. — Cronaca di un'impresa. — La ricerca scientifica in Italia: la gestione dei fondi stanziati dal settore pubblico, di A. M. Gaibisso.

Prezzo del presente fascicolo: L. 2.000 - Versamenti a mezzo del c/c postale n. 2/44971 intestato a L'Industrialista/L'Impresa - c.p. 226 Ferrovia, 10100 Torino. Abbonamenti per il 1973 (6 numeri + 3 fascicoli doppi speciali): L. 12.000. - Si ricevono ancora abbonamenti per il 1972, con invio dei numeri arretrati alla quota di L. 9.000.

STUDI ECONOMICI E SOCIALI

Rivista di vita economica del Centro Studi « G. Toniolo » - Pisa

Comitato scientifico: GINO BARBIERI, GUIDO MENEGAZZI,

GIUSEPPE MIRA, VITAGLIANO ROVIGATTI

Direttore responsabile: ROMANO MOLESTI

SOMMARIO DEL FASC. III - 1972

GIULIO ANDREOTTI: *Sviluppo del Mezzogiorno e ripresa economica.*

GUIDO MENEGAZZI: *Le cause di disgregazione? dell'ordine vitale dei popoli.*

GINO BARBIERI: *Prospettive della vocazione universitaria scaligera.*

VITALIANO ROVIGATTI: *L'opinione pubblica internazionale.*

NOTE E RASSEGNE

ROMANO MOLESTI: *Il problema del commercio dei grani nell'economia veneta del Settecento.*

SILVIO TRUCCO: *Toniolo e il mondo del lavoro.*

Il Congresso Internazionale delle Casse di Risparmio.

I Cinquecento anni del Monte dei Paschi di Siena.

Indagine del Mediocredito Centrale sulle piccole e medie industrie.

Le prospettive dell'industria italiana nel quadriennio 1972-75.

Disciplina del Commercio e adempimenti degli Enti camerali.

Comuni, comprensori e altre forme associative fra gli enti locali.

RELAZIONI E BILANCI DELLE AZIENDE DI CREDITO

NOTE AZIENDALI

La Commerzbank e le costruzioni edilizie - L'IVA e l'elaborazione dei dati per le piccole aziende - La FIAT 132 berlina europea - Il bilancio 1971 dell'Ente Nazionale per le Tre Venezie - Il boom delle navi traghetto su 250 rotte europee - Costituita a Milano l'Associazione Nazionale responsabili assicurazioni.

Abbonamento annuo L. 3.000, estero L. 5.000; un fascicolo L. 1.000.

Versamento sul c/c postale n. 22/15146.

Direzione e amministrazione: Piazza Toniolo, 2 - Pisa; Redazione di Roma, Via dei Falegnami, 23; Redazione di Milano: Via Podgora, 6 - tel. 708043; Redazione di Verona: Via Garibaldi, 17.



E. M. S.

**ente
minerario
siciliano**

Per l'industrializzazione della Sicilia
e la valorizzazione
delle risorse minerarie

cambia il tuo sistema...



acquista in contanti

"IL SERVIZIO CREDITO PERSONALE"

cosa è

una moderna forma di affidamento bancario rivolta alla generalità degli « operatori famiglia »

a chi può interessare

- ai dipendenti (di qualunque ordine o grado) da Pubbliche Amministrazioni,
- ai dipendenti (dirigenti, impiegati, operai) da aziende pubbliche o private,
- ai professionisti, redditi, piccoli proprietari, ecc.

a cosa può servire

- agli scopi più diversi, quali:
- acquisto beni di consumo (automobili, roulotte, scooter, elettrodomestici, ecc.)
 - spese per viaggi e soggiorni per motivi di lavoro, studio, turismo, ecc.
 - spese per migliorie ad immobili
 - acquisto attrezzature per studi professionali
 - spese straordinarie di famiglia (nascite, matrimoni, cure, ecc.).

quanto si può ottenere

da 500.000 a 3.000.000 di lire in rapporto alla entità del reddito. L'importo potrà venire adeguatamente aumentato in presenza di proprietà, redditi del coniugo o dei figli.

in quanto tempo si ottiene

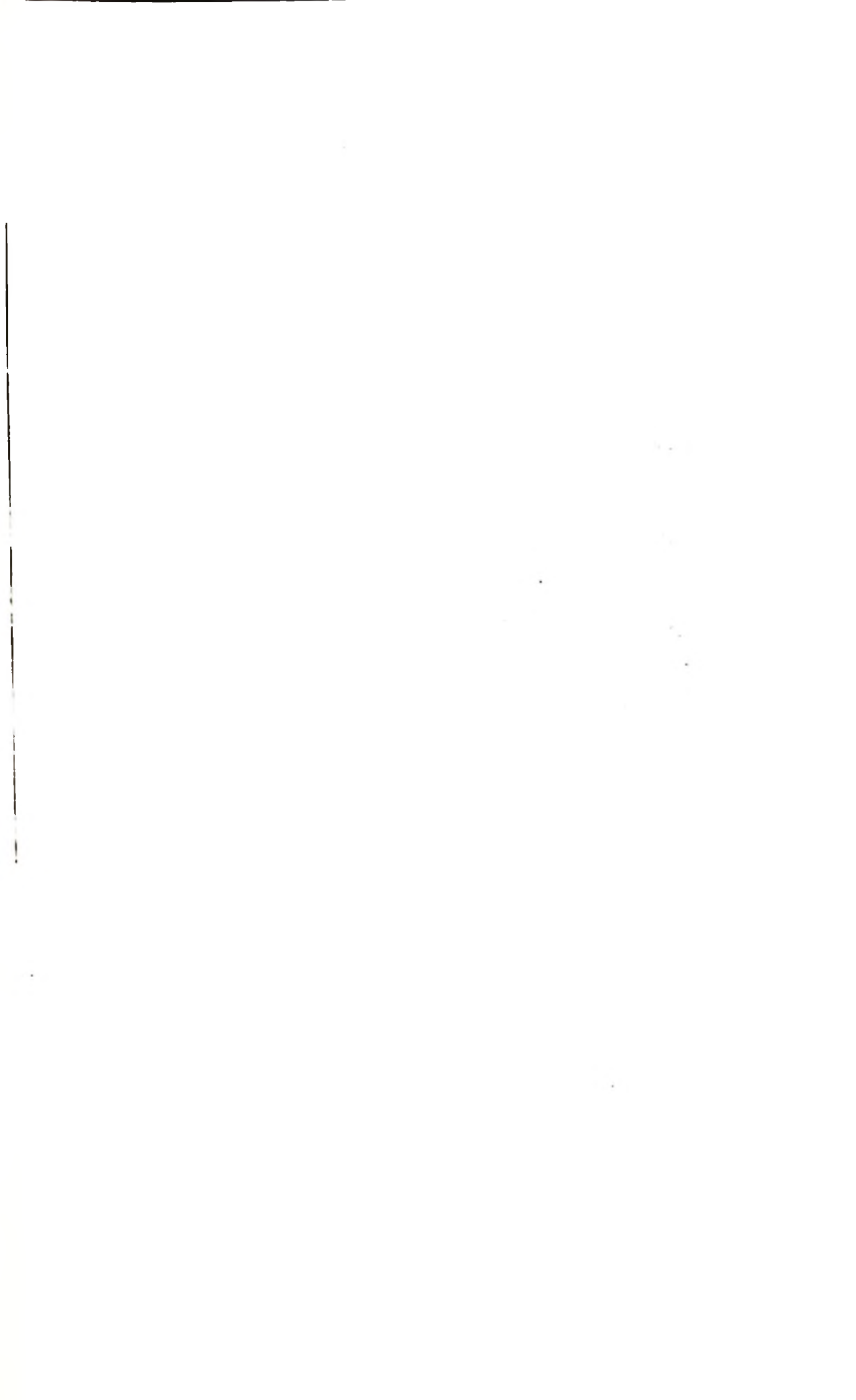
In brevissimo tempo! la procedura è semplice e rapida, essenzialmente basata sulla dimostrazione di una fonte continuativa di reddito, proveniente da attività lavorativa.

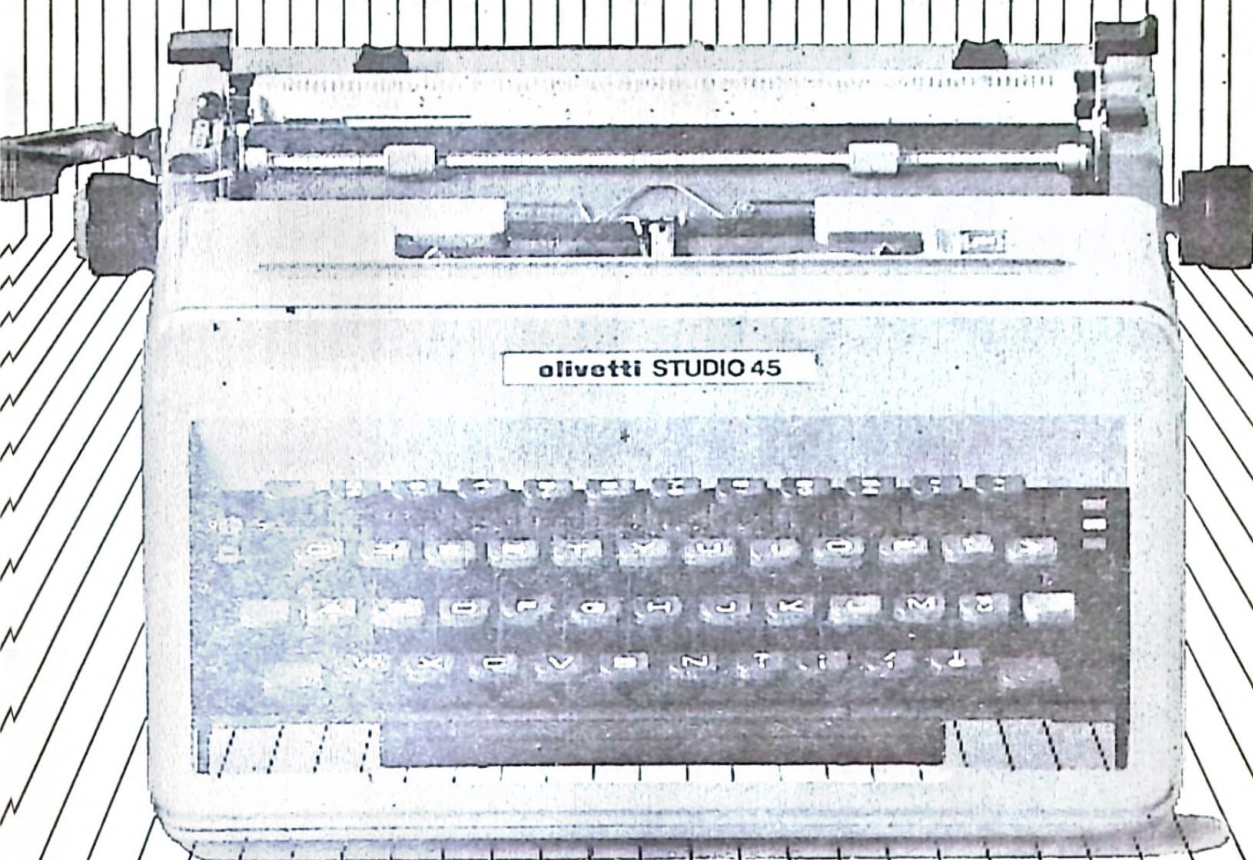
come verrà rimborsato

In rate mensili uguali o costanti, comprensive di capitale e interessi (al miglior tasso del mercato) entro un massimo di 24 mesi. In sede di concessione, verrà precisato l'importo della rate pagabili presso qualunque sportello della B.N.L. o mezzo c/c postale o con addebito nel conto corrente che eventualmente si intrattiene con la Banca.

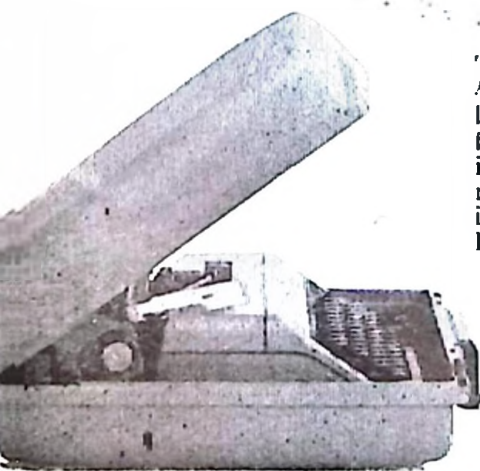
UNA NUOVA INIZIATIVA DELLA BANCA NAZIONALE DEL LAVORO

Per ogni ulteriore o più completa notizia, rivolgersi ai Direttori di Sala delle Filiali ed ai Proposti alle Agenzie della Banca Nazionale del Lavoro





Olivetti Studio 45



Tutte le caratteristiche e i servizi di una macchina da ufficio:

43 tasti con 86 segni;

barra spaziatrice con dispositivo del «mezzo spazio»;

frizione del rullo;

interlinea a tre posizioni più lo «zero»;

regolatore del tocco a tre posizioni;

incolonnatore;

liberamargine e capoverso automatico;

selettore del nastro a tre posizioni: blu, nero, rosso e neutro;

fermaschede;

deflettori trasparenti con fori tiralinee;

guidacarta scorrevole, leva di bloccaggio del carrello.

Carattere Pica (88 spazi per riga) o carattere Eletto (102 spazi per riga).

Dotata di elegante e pratica valigetta.

pesa poco più di una comune portatile (5,3 kg.).

olivetti

CASSA DI RISPARMIO DELLE PROVINCIE LOMBARDE

**DAL 1823 A PRESIDIO
DELL'ECONOMIA DELLA REGIONE**

373 DIPENDENZE



**tutte
le operazioni
di banca**

CASSA DI RISPARMIO DI TORINO

Fondata nel 1827

Sede Centrale: Torino - Via XX Settembre, n. 31

*191 Dipendenze in Piemonte
e nella Valle d'Aosta*

★

Tutte le operazioni ed i servizi di banca
alle migliori condizioni

★

Banca Agente per il Commercio
dei cambi e delle valute

CASSA DI RISPARMIO DELLE PROVINCIE LOMBARDE

**DAL 1823 A PRESIDIO
DELL'ECONOMIA DELLA REGIONE
373 DIPENDENZE**



**tutte
le operazioni
di banca**

CASSA DI RISPARMIO DI TORINO

Fondata nel 1827

Sede Centrale: Torino - Via XX Settembre, n. 31

*191 Dipendenze in Piemonte
e nella Valle d'Aosta*

★

Tutte le operazioni ed i servizi di banca
alle migliori condizioni

★

Banca Agente per il Commercio
dei cambi e delle valute

BANCO DI SICILIA

Istituto di credito di diritto
pubblico

Presidenza
e Amministrazione Centrale
in Palermo

Patrimonio L. 84.095.731.916

Sedi in:

AGRIGENTO, ANCONA,
BOLOGNA CALTAGIRONE,
CALTANISSETTA, CATANIA,
ENNA, FIRENZE, GENOVA,
MESSINA, MILANO, PALERMO,
RAGUSA, ROMA, SIRACUSA,
TERMINI IMERESE, TORINO,
TRAPANI TRIESTE, VENEZIA

250 SUCCURSALI ED AGENZIE

Uffici di Rappresentanza in:

BRUXELLES, COPENAGHEN,
FRANCOFORTE SUL MENO,
LONDRA, NEW YORK,
PARIGI, ZURIGO

Sezioni speciali per il:

Credito Agrario e Peschereccio
Credito Minerario
Credito Fondiario
Credito Industriale
Finanziamento Opere Pubbliche

Elenco e prezzi dei periodici "CEDAM" 1973

- 1) « Archivio di Filosofia » (quadrimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 7.000. Estero L. 10.000.
- 2) « Diritto e Pratica Tributaria » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 20.000. Estero L. 20.000.
- 3) « Economia & Lavoro » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 4.000. Estero L. 5.000.
- 4) « Giornale degli Economisti e Annali di Economia » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 10.000. Estero L. 10.000.
- 5) « La Comunità Internazionale » Rivista trimestrale della Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale: prezzo di abbonamento per l'Italia L. 9.000. Estero L. 13.000.
- 6) « L'Indice Penale » (quadrimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 7.000. Estero L. 8.000.
- 7) « Rendiconti del Seminario Matematico dell'Università di Padova » (semestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 20.000. Estero L. 22.000.
- 8) « Rivista di Diritto Civile » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 10.000. Estero L. 13.000.
- 9) « Rivista di Diritto Processuale » (trimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 8.000. Estero L. 10.000.
- 10) « Rivista di diritto internazionale e comparato del lavoro » (semestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 8.000. Estero L. 10.000.
- 11) « Rivista di diritto internazionale privato e processuale » (trimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 8.000. Estero L. 10.000.
- 12) « Rivista Internazionale di Scienze Economiche e Commerciali » (mensile): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 12.000. Estero L. 13.000.
- 13) « Sophia » (trimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 5.000. Estero L. 6.000.

ABBONAMENTI NELLE MIGLIORI LIBRERIE E PRESSO I NOSTRI AGENTI

Condizioni generali di abbonamento ai periodici "CEDAM"

L'abbonamento è annuo e si rinnova tacitamente per l'anno successivo se non viene disdetto entro il mese di novembre, con lettera raccomandata.

La semplice reiezione di fascicoli non può essere considerata come disdetta.

Il canone di abbonamento deve essere pagato anticipatamente. In caso contrario la Casa si riserva la facoltà di interrompere l'invio dei fascicoli.

I pagamenti devono essere effettuati direttamente alla Casa in Padova oppure ai suoi incaricati muniti di speciale delega, che rilasceranno ricevuta sui moduli recanti il marchio Cedam e numerati progressivamente.

Ai correntisti con pagamento rateale si accorda l'addebito in conto della quota di abbonamento con aumento del 20% sul prezzo fissato.

L'abbonamento importa, agli effetti legali, elezione di domicilio in Padova presso la Casa Editrice.

L'ultimo fascicolo di ogni anno si invia ai soli abbonati in regola coi pagamenti. Agli altri si spedisce contro assegno, gravato delle spese.

Librerie presso le quali è in vendita la rivista

Libreria F.lli Boffi
Via dei Martiri
15100 Alessandria
Libreria Giuseppe Fogola
Piazza Cavour, 4
60100 Ancona
Libreria Carlo Leprino
83100 Avellino
Libreria Laterza & Figli
Via Dante Alighieri, 47
70121 Bari
Libreria Adriatica
Via A. da Bari, 122
70122 Bari
Libreria Patron
Via Zamboni, 26
40126 Bologna
Libreria Internazionale Rizzoli
Via Rizzoli, 8
40125 Bologna
Libreria Cocco
Via Manno, 9
09100 Cagliari
Libreria Romeo Prampolini
Via V. Emanuele, 333
95124 Catania
Libreria Vincenzo Muglia
Via Etnea, 134
95100 Catania
Agenzia Libreria Franco Milella
Via Terranuova, 46
44100 Ferrara
La Nuova Italia Bibliografica
Piazza Indipendenza, 29
50129 Firenze
Libreria Marzocco
Via Martelli, 22
50129 Firenze
Libreria Treves di Stefano
Roccatagliata Ceccardi
16121 Genova
F.lli Bozzi
Via Cairoli, 2 ar
16124 Genova

Libreria Nuova
Corso Amedeo, 103
57100 Livorno
Libreria Adamo Di Pellegrini
Corso Umberto I, 32
46100 Mantova
Libreria Dell'O.S.P.E.
Piazza Cairoli is. 221
98100 Messina
Libreria Moderna
Piazza Ferretto, 1
30170 Mestre (Venezia)
Libreria Degli Uffici
Via Moscova, 10
20121 Milano
Libreria Ulrico Hoepli
Via Hoepli, 5
20121 Milano
Libreria Pirola
Largo Augusto, 1
20135 Milano
Libreria Rizzoli
Galleria V. Emanuele, 79
20149 Milano
Libreria De Simone F.lli
Via Benedetto Croce, 31
80134 Napoli
Libreria Alfredo Guida & Figlio
Port'Alba, 20
80134 Napoli
Libreria Treves di Leo Lupi
Via Roma, 250
80134 Napoli
Libreria Dante delle L.I.R.
Quattro Canti di Città
90100 Palermo
Libreria Angelo Draghi
Via Cavour, 7-9
35100 Padova
Libreria Riccardo Zannoni
Corso Garibaldi, 4
35100 Padova

Libreria Giordano Pellegrini
Via 29 Maggio, 6
56100 Pisa

Libreria Lo Spettatore
Corso Cavour, 16
27100 Pavia

Libreria Galleria Del Libro
Via Nazionale, 246
00184 Roma

Libreria Internazionale Rizzoli
Galleria Colonna - Largo Chigi
00187 Roma

Libreria Comm. Angelo Signorelli
Via del Corso, 260
00188 Roma

Libreria Tombolini
Via IV Novembre, 146
00187 Roma

Libreria LISAC
Piazza Università
07100 Sassari

Libreria Monauni
Via Mancini, 141
38100 Trento

Libreria Editrice Arduini
Via Cigna, 37
10152 Torino

Libreria Luigi Druetto
Via Roma, 223/225
10121 Torino

Libreria G. Giappicchelli
Via G. Verdi, 39/B
10124 Torino

Libreria Levrotto & Bella
Corso V. Emanuele, 28
10125 Torino

Libreria Internaz. Italo Svevo
Corso Italia, 22
34122 Trieste

Libreria Tarantola
Via V. Veneto, 20
33100 Udine

Libreria Universitaria
Calle Foscari, 3259
30126 Venezia

Libreria Guelfi & Barbato
Via Mazzini, 21
37100 Verona

Libreria Prof. M. Malipiero
Corso XI Settembre, 61
61100 Pesaro

Libreria Franceschetti
Portici Palazzo Comunale
62100 Macerata

Libreria N. Massimi
di D. Taddei
Corso Vittorio Emanuele, 23
63100 Ascoli Piceno

Libreria dell'Università
Via Gramsci, 25
65100 Pescara

Libreria Agenzia Iapadre
Corso Federico II, 53
67100 L'Aquila

Libreria Antonio Carlucci
Piazza Vittoria, 4
72100 Brindisi

Casa del Libro
Cav. Antonio Mandese
Via D'Aquino, 142
74100 Taranto

Libreria Cianflone
Corso Mazzini, 3/b
87100 Cosenza

Libreria Granillo & Arcidiaco
Corso Garibaldi, 435
89100 Reggio Calabria

Casa del Libro
Via Maestranza, 20-22
96100 Siracusa

Libreria Rinascita
Via delle Botteghe Oscure, 1/2
00186 Roma

Libreria Feltrinelli
Via del Babuino
00187 Roma

Libreria Internazionale Paesi Nuovi
Via Aurora, 33/35
0087 Roma

Libreria Feltrinelli
Via Cavour, 12
50129 Firenze

Recentissima:

CECILIA ASSANTI - GIUSEPPE PERA

COMMENTO
ALLO STATUTO DEI DIRITTI
DEI LAVORATORI

1972. In 8°, di pagg. VIII-450

[01-3736]

L. 7.200

INDICE. - I: Della libertà e dignità del lavoratore. — II: Della libertà sindacale. — III: Dell'attività sindacale. — IV: Disposizioni varie e generali. — V: Norme sul collocamento. — VI: Disposizioni finali e penali.

EDIZIONI CEDAM - PADOVA

PUBBLICAZIONI DELL'ISTITUTO
DI DIRITTO PRIVATO DELL'UNIVERSITÀ DI ROMA
XIV

GIAN CARLO PERONE

PARTECIPAZIONE
DEL SINDACATO ALLE
FUNZIONI PUBBLICHE

1972. In 8°, di pagg. X-340

[01-3810]

L. 5.500

INDICE. - *Introduzione.* — I: Prospettiva dinamica e oggettiva dello studio della partecipazione dei sindacati ai pubblici poteri. — II: Partecipazione del sindacato alla funzione giurisdizionale. — III: Partecipazione del sindacato alla funzione legislativa. — IV: Partecipazione del sindacato alla funzione amministrativa. — *Indice degli Autori.*

IN VENDITA NELLE MIGLIORI LIBRERIE E PRESSO I NOSTRI AGENTI



UGO MARANO

è nato a Capriglia (Salerno) il 9 febbraio 1943. Ha compiuto gli studi artistici a Roma e Ravenna (Accademia del Mosaico, Accademia del Nudo). A Ravenna ha partecipato al restauro di mosaici del V Secolo.

Delle opere di Ugo Marano, Filiberto Menna scrive: « La luce è il tema centrale dei graffiti, la luce abbagliante e corrosiva del mediterraneo che assale con violenza la stabilità della roccia, la dissolve e l'assorbe dentro di sé. Marano vive a contatto diretto con questa natura violenta, è ossessivamente attratto dal mare, assunto come simbolo di uno stadio originario polemicamente opposto allo stadio di civilizzazione, luogo elettivo del disagio e della infelicità. Anche le sculture di lamiera metallica declinano questo tema fondamentale: con la loro forza plastica, e nello stesso tempo con la loro leggerezza, rinviano al contrasto tra la stabilità terrestre e la mobilità del mare (la casa di Marano è letteralmente ricavata dentro la roccia, quasi a sfuggire alla grande attrazione del mare), richiamano le forme della fauna e della flora sottomarina, con le quali Marano ha contratto una quotidiana familiarità. Giorno dopo giorno, si immerge nell'acqua, ne attinge il sostentamento vitale con una aperta sfida alla società mercantile del consumo, riporta alla luce, insieme alle sue prede, impressioni e memorie di forme, che poi riprende e traduce in segni e forme plastiche. Per poi tornare ancora al mare, con un moto ossessivo di andata e ritorno, di immersione ed emersione. Il mare diventa così una sorta di metafora ossessiva, un simbolo inconscio della madre, della calma assoluta della cavità intra-uterina. Continuamente diverso tra il mare e la terra, l'umido e il secco, il mobile e lo statico, Marano ripete coattivamente il grande evento della nascita, inconsciamente, in attesa (lui che non ha letto Ferenczi) di una definitiva, risolutrice, *regressione thalassica*.

N. 6 - NOVEMBRE-DICEMBRE 1971 - Articoli, E. Masucci, *Quale strategia per l'unità sindacale*; U. Del Canuto, *Rivalutazione delle pensioni: un nuovo traguardo*; Saggi, F. Forte, *Impieghi sociali del reddito*; T. Favaretto, *Sviluppo economico e autogestione operaia in Jugoslavia*; Relazioni industriali, *Le relazioni contrattuali in Italia*; *Le relazioni contrattuali nella Comunità Europea*; Recensioni e schede; Osservatorio.

N. 1 - GENNAIO-FEBBRAIO 1972 - Articoli, Antonio Triola, *Nota in margine alla legge Carr sulle Relazioni Industriali*; Gaetano Veneto, *Note sulla recente contrattazione collettiva aziendale nel settore metalmeccanico*; Dibattito, *La crisi dell'organizzazione scientifica del lavoro* (La Redazione); Giuseppe Bonazzi, *Il taylorismo tra strumento del capitale ed utopia tecnocratica* (I); Relazioni industriali, *Le relazioni contrattuali in Italia*; *Le relazioni contrattuali in Europa*; Recensioni e schede, *Sindacato e rappresentanze aziendali*; *Il principio educativo in Gramsci*; Osservatorio.

N. 2 - MARZO-APRILE 1972 - Articoli, O. Tarquinio, *Qual è il costo della riforma sanitaria?*; G. Giugni, *Sindacato: anni 70*; Dibattito, G. Bonazzi: *Il taylorismo tra strumento del capitale ed utopia tecnocratica* (II); Relazioni industriali, *Le relazioni contrattuali in Italia*; *Le relazioni contrattuali nella Comunità europea*; Recensioni e schede; Osservatorio.

N. 3 - MAGGIO-GIUGNO 1972 - Articolo, O. Tarquinio, *Le modifiche strutturali nell'economia secondo il Governatore della Banca d'Italia*; Ricerca, P. S. Labini, *Sull'interdipendenza delle economie europee con particolare riguardo all'economia italiana*; Dibattito, L. Gallino, *La crisi dell'organizzazione del lavoro*; Saggio, G. Adam, J. D. Reynaud, J. M. Verdier, *La contrattazione collettiva in Francia* (I); Relazioni industriali, *Le relazioni contrattuali in Italia*; *Le relazioni contrattuali nella Comunità Europea*; Recensioni e schede.

N. 4 - LUGLIO-AGOSTO 1972 - Articolo, Enzo Bartocci, *A proposito di contrattazione aziendale*; Dibattito, Gino Martinolli, *Organizzazione scientifica e gioia del lavoro*; Saggio, G. Adam, J. D. Reynaud, J. M. Verdier, *La contrattazione collettiva in Francia* (III); Le relazioni industriali, *Le relazioni contrattuali in Italia*; *Le relazioni contrattuali nella Comunità Europea*; Recensioni e schede, *La lotta di classe*; *Industria e potere politico in una provincia meridionale*; *Le classi sociali nelle società agrarie, conflitti e contraddizioni nei paesi del terzo mondo*; Osservatorio.

N. 5 - SETTEMBRE-OTTOBRE 1972 - Editoriale, Giorgio Lauzi, *Due alternative: crisi d'autonomia o democrazia operaia*; Dibattito, Ferdinando Chiaromonte, *L'organizzazione del lavoro: le esperienze dell'industria americana; i problemi del movimento sindacale italiano* (I); Saggio, G. Adam, J. D. Reynaud, J. M. Verdier, *La contrattazione collettiva in Francia: bilancio e prospettive* (III); Relazioni industriali, *Le relazioni contrattuali in Italia*; *Le relazioni contrattuali nella comunità europea*; Recensioni e schede; Osservatorio.