

# economia & lavoro

Anno VII

Settembre-Ottobre 1973

N. 5

O. TARQUINIO

*appunti circa i contenuti  
della politica degli impieghi sociali*

P. BELLOC - M. BORDINI

*rendita e occupazione*

M. SEEMAN

*le alienazioni urbane: alcune  
tesi incerte da Marx a Marcuse*

A. MANNEI

*sviluppo economico  
e distribuzione del reddito*

RELAZIONI INDUSTRIALI

*le relazioni contrattuali in Italia  
le relazioni contrattuali nella  
comunità europea*

RECENSIONI E SCHEDE



**EDIZIONI CEDAM - PADOVA**

Bimestrale - Sped. in abb. postale - Gr. IV.



# economia & lavoro

bimestrale di politica economica e sindacale  
anno VII      settembre-ottobre 1973      n. 5

## sommario

### EDITORIALE

Osvaldo Tarquinio: *Appunti circa i contenuti della politica degli impieghi sociali* 589

### ARTICOLI

Paolo Belloc-M. Bordini: *Rendita e occupazione* 597

Melvin Seeman: *Le alienazioni urbane: alcune tesi incerte da Marx a Marcuse* 611

### SAGGIO

Alessandra Mannei: *Sviluppo economico e distribuzione del reddito* 633

### RELAZIONI INDUSTRIALI

*Le relazioni contrattuali in Italia* (a cura di A. La Porta e D. Valcavi) 670

*Le relazioni contrattuali nella comunità europea* (a cura di M. Sepi) 691

RECENSIONI E SCHEDE 709



EDIZIONI CEDAM  
PADOVA

# sommaire

## ARTICLES DE FOND

- Oswaldo Tarquinio: *Des observations sur les contenus de la politique des emplois sociaux* 589

L'auteur commence par la définition communément acceptée des « emplois sociaux » des revenus comme remplacement des consommations et biens d'emploi privé avec des services et biens d'emploi collectif et met en évidence les problèmes et les marges d'interprétation qui dérivent de l'usage d'une définition pareille. Tout d'abord il met en évidence les contenus idéologiques; par la suite il examine les implications d'une politique des emplois sociaux pour la détermination d'un nouvel équilibre économique et social fondé sur la programmation et la participation des citoyens à la gestion des choix achevés.

## ARTICLES

- Paolo Belloc-M. Bordini: *Rente et occupation* 597

Les auteurs proposent dans ce bref essai certains points de réflexion sur: les rapports qui existent entre les situations de rente et de privilège et la crise structurale de l'économie italienne. Leur thèse fondamentale est qu'on ne peut pas parler de rente, dans ses différentes formes, comme cause de l'arrêt du développement et de la crise. Elle doit au contraire être considérée comme effet d'un choix de politique économique, soit des entrepreneurs privés soit des organes de la Programmation, qui donnent la priorité au développement de la demande — intérieure et étrangère — comme poumon du développement industriel. La thèse que les auteurs soutiennent est au contraire que n'importe quel projet de développement de l'économie italienne doit se fonder sur des choix d'accroissement de l'occupation et doit se servir de l'apport concret du mouvement ouvrier.

- Melvin Seeman: *Les aliénations urbaines: quelques thèses incertaines de Marx à Marcuse* 611

L'auteur réexamine à la lumière d'études achevées dans les Etats Unis, en France et en Suède quatre postulats, acceptés par tout le monde, qui concernent des types différents d'aliénation (auto-étrangeté, sensation d'impuissance, isolement social et étrangeté culturelle). Les postulats en question concernent les conséquences personnelles et sociales de la moderne aliénation sur le travail, la cohérence de différentes formes d'aliénations (les caractères typiques de leur manifestation), la carence de communauté dans la société urbaine et la rupture des valeurs communément acceptées dans la vie de la ville. Les conclusions aux quelles l'auteur aboutit mettent en doute sérieusement les conceptions plus acceptées sur l'aliénation.

## ESSAI

- Alessandra Mannei: *Développement économique et distribution du revenu* 633

L'auteur aborde dans cet essai le problème du rapport qui existe entre développement économique et distribution du revenu, acceptant l'hypothèse que le rapport traditionnel de cause qui existe entre les deux phénomènes soit renversé. Cette thèse est vérifiée par l'analyse des séries historiques sur la structure du revenu de notre pays dans la période 1953-1970. La persistance relevée d'une structure déséquilibrée des revenus individuels est mise en rapport avec l'actuelle phase d'arrêt du système économique italien qui ne réussit pas, à cause de la structure encore « pauvre » de la demande intérieure, à compenser la flexion de la demande étrangère des dernières années.

## RELATIONS INDUSTRIELLES

- Relations contractuelles en Italie* (par A. La Porta et D. Valcavi) 669

- Relations contractuelles dans la Communauté Européenne* (par M. Sepi) 691

- RECENSIONS 709

## EDITORIAL

### Osvaldo Tarquinio: *some notes about policy of social uses* 589

The author starts from the usual definition of "social uses" of revenue that is replacement of consumptions and property of private use with services and property of collective use; then he underlines the problems and the limits of interpretation that derive from the acceptance of this definition. First he emphasizes the ideological contents, successively he examines the implication of a policy of social uses to determine a new economic and social balance founded on planning and citizens' participation to the administration of the accomplished choices.

## ARTICLES

### Paolo Belloc-M. Bordini: *Rent and occupation* 597

The authors propose in this essay some starting points of reflection about: effective connection between the situations of rent and privilege and the structural crisis of our economy. The fundamental thesis is that it is not possible to talk about rent, in its different forms, as a cause of stopping of development and of crisis. It must be considered, on the contrary, as the result of a choice of economic policy, both of private entrepreneurs and the organs of planning, that give the preference to the development of the internal and foreign demand, as a lung of industrial development. The authors, on the contrary, support the following thesis: every plan of development of Italian economy must be founded on choices of an increase of occupation and must use the real contribution of working-movement.

### Melvin Seeman: *Urban alienation: some uncertain theses from Marx to Marcuse* 611

The writer re-examines, after some studies done in the United States, in France and in Sweden, four postulates diffusely accepted that concern different types of alienation (self-foreignness, sense of impotence, social isolation and cultural foreignness). The postulates regard the personal and social consequence of modern alienation at work, the coherence of different forms of alienation (typical characters of their manifestation), the lack of community in urban society and the town life. The author comes to some conclusions that question the most diffused conceptions about alienation.

## ESSAY

### Alessandra Mannei: *Economic development and distribution of revenue* 633

The writer tackles the problem of the connection between economic development and distribution of revenue, and assumes the upsetting of traditional relation of cause between these two phenomena. This thesis is verified with the analysis of the historical series regarding the Italian revenue's structure between 1953 and 1970. The verified persistence of an unbalanced structure of individual revenues is related with the actual stage of stopping of development of Italian economic system; this one is not able, because of its still "poor" structure of internal demand, to balance the flexion of foreign demand of last years.

## INDUSTRIAL RELATIONS

### *Contractual relations in Italy* (by A. La Porta and D. Valcavi) 669

### *Contractual relations in the European Common Market* (by M. Sepi) 691

## BOOKS 709





## appunti circa i contenuti della politica degli impieghi sociali

*Si è parlato e si parla tanto degli « impieghi sociali » del reddito e sembra che tutte le forze politiche siano d'accordo sulla necessità di ampliare l'impegni per una maggiore destinazione di risorse ad essi. Tuttavia non tutti intendono allo stesso modo questo politica nelle finalità che persegue, e quindi negli strumenti e nei modi per attuarla.*

*La politica degli impieghi sociali del reddito contiene elementi che coinvolgono ideologie, ricerca di equilibri economici di lungo periodo, esigenze di stabilità dello sviluppo per ridurre il problema delle crisi cicliche dell'economia.*

*Per politica degli impieghi sociali si intende quella politica che: aumenti e migliori i beni e servizi con contenuto sociale (istruzione, trasporti, sanità, casa, ambiente, igiene, ecc.); sostituisca l'aumento di questi beni allo smodato accrescersi di beni e servizi di contenuto ed uso privatistico; finanzia o controlli con mano pubblica la predisposizione e/o l'uso dei beni e servizi con contenuto sociale. Una tale definizione degli « impieghi sociali » è generalmente accettata.*

*Tuttavia, pur accettando questa definizione permangono margini di interpretazione che creano divergenze nell'attuazione di detta politica. È per questo che mi sembra necessario approfondire tale definizione, cosa*

*che cercherò di fare in forma di rapidi appunti per una successiva riflessione.*

*1. Il contenuto ideologico della politica degli impieghi sociali dovrebbe essere opposto a quello che deriva dalla concezione egoistica ed individualistica dell'uomo, di matrice ideologica liberale e borghese, che determina l'accentuarsi di un consumismo esasperato. Essa, infatti, tende a fornire maggiori beni e servizi di uso collettivo all'uomo per rispondere di più alla concezione dell'uomo come essere sociale, e quindi non egoistico, che si ritrova nella matrice ideologica delle prime lotte operaie e del socialismo. Questo contenuto ideologico non è sempre presente nell'accettazione della definizione sopra data alla politica degli impieghi sociali.*

*2. Più recentemente la politica degli impiegati sociali ha preso una funzione di carattere economico. Essa è pensata in funzione di un nuovo tipo di equilibrio economico di lungo periodo.*

*Abbandonata la convinzione che equilibri economici di lungo periodo sono determinati dalle libere forze del mercato, si è ritenuto che, per massimizzare l'occupazione e la produzione nel lungo periodo occorre l'intervento pubblico; esso tuttavia non deve sostituire l'iniziativa privata o il criterio del profitto per mantenere al sistema un'accentuata efficienza.*

*Questa nuova concezione deriva dal fatto che l'equilibrio raggiungibile dalle libere forze di mercato, una volta trasformate le dimensioni delle forze in gioco,*

sia sotto forma di trust industriali che sotto forma di confederazioni sindacali dei lavoratori, ha mostrato la corda e ha comportato sempre più crisi ricorrenti di squilibri economici (le così dette crisi congiunturali) che lasciano indeterminati gli equilibri economici di lungo periodo.

A tali crisi si è cercato di porre rimedio con produzioni di beni sempre meno utili e sempre più superflui spingendo, con la persuasione occulta di strumenti pubblicitari e para-pubblicitari, il consumatore ad una rincorsa verso il soddisfacimento di bisogni fittizi.

Ma questo rimedio ha avuto un grave prezzo: l'inflazione. È questa che oggi provoca le crisi economiche congiunturali a catena, portando i sistemi economici a sottoutilizzi di risorse nonostante l'inflazione dei prezzi. Si ritiene sempre più comunemente che il fenomeno di inflazione con stagnazione dello sviluppo non può che derivare dal fatto che la spinta del consumismo provoca inflazione; infatti, questa erode il potere di acquisto delle classi meno forti sul mercato e a reddito fisso provocando una riduzione di domanda reale e crisi nei settori produttivi più deboli.

Il profitto ha cercato una soluzione al processo inflazionistico suddescritto nella cosiddetta « politica dei redditi » che però si è rivelata finora irrealizzabile perché non accettata dalle organizzazioni sindacali in quanto stabilizzerebbe la distribuzione del reddito tra capitale e lavoro e non risponderebbe ad una dinamica politica del pieno impiego.

Con tale politica, infatti, una relativa stabilità dei prezzi si otterrebbe attraverso l'accettazione da parte

*sindacale di un aumento dei salari nell'ambito dell'aumento di produttività e nel tasso di profitto stabilizzato. Si obietta però che in tale modo risulterebbe contenuto l'impiego delle risorse rispetto a quanto permesso dall'attuale meccanismo di rincorsa salari-prezzi che contiene una spinta potenziale alla produzione maggiormente dinamica anche se inflazionistica; e ciò sarebbe particolarmente grave in situazioni di larga disoccupazione del lavoro come in Italia.*

*Si è quindi pensato che la politica degli impieghi sociali può assumere un valore di nuovo tipo di equilibrio economico di lungo periodo perché, invece di rincorrere consumi non del tutto utili e superficiali, essa può fornire alla popolazione una serie di servizi sociali e culturali che, occupando mano d'opera, creano reddito e quindi favoriscono lo sviluppo economico anche attraverso una migliore distribuzione del reddito, ma contengono la spinta inflazionistica in quanto i beni e servizi sociali si presentano come aumento di salario reale anziché monetario.*

*Questo significa però mutare parzialmente l'uso e la destinazione delle risorse e quindi indirizzarle meno verso consumi individuali e contenere la produzione di beni di uso individuale effettuata da privati che spingono per aumentarla al fine di averne un sempre maggiore vantaggio economico e di potere. In ultima analisi questa politica ricostituisce l'equilibrio economico sostituendo, nello svolgersi temporale del processo di sviluppo, a produzione ed occupazione per beni e servizi individuali, produzione ed occupazione per servizi e beni di uso collettivo. Questi ultimi servirebbero ad*

*interrompere la rincorsa salari-prezzi perché fornirebbero ai lavoratori beni « reali » in piú invece che maggiori salari monetari.*

*Tale politica, in alcune circostanze, può sostituire anche in un dato tempo alcuni meccanismi di mercato; ad esempio, si può sostituire il servizio medico e sanitario fornito da individui professionisti e da produttori, che possono modificare a piacimento (e sappiamo come, anche nell'ambito delle mutue) la remunerazione e i prezzi, con un servizio pubblico e collettivo, pagato con imposte. Ma quest'ultima impostazione non è di quelle accettate da tutti.*

*La misura per raggiungere questo equilibrio al livello piú alto di impieghi sociali è un problema di programmazione economica; ed è anche per questo motivo ed in questa prospettiva che serve la programmazione economica; e non una qualsiasi.*

*3. Si è visto però che non solo si crea inflazione, con l'attuale meccanismo economico, ma si hanno momenti di grave stagnazione della produzione; ovvero scarso aumento delle risorse reali e disoccupazione perché non si riesce ad utilizzare appieno i capitali disponibili.*

*Ed ecco che la politica degli impieghi sociali assume valore anche a fini di mantenere la domanda globale verso livelli necessari al pieno impiego dei fattori produttivi; vale a dire: utilizziamo i capitali e la forza lavoro inutilizzati per fornire maggiori beni e servizi di uso collettivo. Infatti, ad esempio, in Italia nel 1971 l'insufficiente politica di servizi sociali ha fatto scendere da*

35.000 a 11.000 l'aumento di occupazione nella P.A.; con un'ampia politica di impieghi sociali si sarebbe potuto aumentare l'occupazione complessiva invece di vederla ridotta di 57.000 unità. La riforma sanitaria, per esempio, non richiede solo medici ma personale amministrativo e coadiuvante, dall'infermiera, all'autista al portantino.

In questo modo si forniscono ai lavoratori beni e servizi reali che possono sostituire i beni e servizi da acquistare sul mercato con mezzi monetari e si interrompe insieme una causa di inflazione e di stagnazione.

La politica degli impieghi sociali, in questo senso è accettata anche dalle organizzazioni sindacali. Infatti, questi nuovi equilibri economici sarebbero perseguiti con un indirizzo ideologico ben preciso; e cioè una maggiore uguaglianza, attraverso una migliore distribuzione dei redditi, e una maggiore coscienza sociale, attraverso un maggior uso di beni e servizi collettivi.

4. Ma v'è un altro aspetto che può ulteriormente qualificare la politica degli impieghi sociali. Esso attiene al controllo della mano pubblica dei modi di prestare e usare tali beni e servizi. Si accetta che il controllo deve essere di mano pubblica, ma quale tipo di mano pubblica?

Così, con questa domanda, si ripropone un problema a contenuto ideologico e di potere; la politica degli impieghi sociali deve fornire beni e servizi d'uso collettivo controllati e gestiti burocraticamente oppure dalle comunità di cittadini?

Potrà sembrare strano, ma è proprio su questo pro-

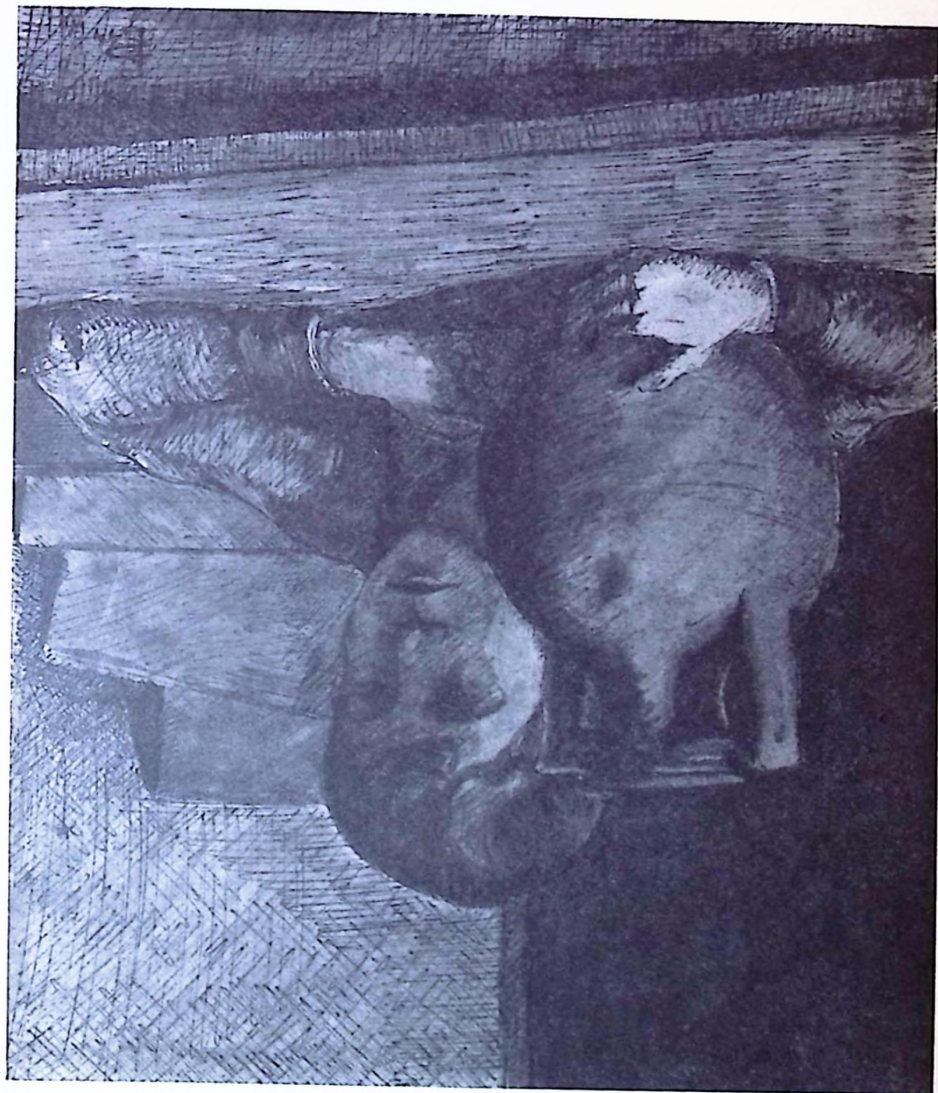
*blema (che è di partecipazione) che salta qualsiasi possibilità di accordo con i partiti aventi ampie rappresentanze, o aventi matrici ideologiche, borghesi. Infatti, senza una soluzione democraticamente avanzata a questo problema la politica degli impieghi sociali potrà servire a equilibri di piena occupazione ma anche di puntello alla economia borghese; essa non sarà comunque elemento per una graduale rottura di vecchi equilibri di potere attraverso la trasformazione dei comportamenti e delle funzioni delle classi in gioco.*

*In sostanza, la politica degli impieghi sociali può essere utilizzata o a sostegno di meccanismi neocapitalistici, sia pure avanzati, per ridurre le crisi ricorrenti di essi o per avviare la collettività verso nuovi traguardi di partecipazione e di equilibrio sociale. Intorno a questa alternativa occorre anche considerare la politica degli impieghi sociali e non accettando acriticamente solo la definizione di tale politica, generalmente accolta.*

*Questi appunti vogliono stimolare una riflessione intorno a questa alternativa.*

**OSVALDO TARQUINIO**

F. Dal Forno, *Contadino*.





## rendita e occupazione

1. Affrontare la questione della rendita nell'ambito degli obiettivi di occupazione, di condizione del lavoro e di assetto sociale piú equilibrato può contribuire a darle contorni piú definiti, liberandola dalla sua originaria e specifica concezione ricardiana ma anche dalla ambigua presentazione fattane recentemente dagli industriali secondo cui la si verrebbe ad identificare come « differenze fra il normale profitto dell'imprenditore, realizzato in regime di libera concorrenza ed il profitto ottenuto in situazioni di privilegio ».<sup>1</sup>

In effetti sembra preferibile abbandonare l'approccio strettamente economico e parlare piú che di « rendita » di « posizioni di privilegio ». È cosí piú semplice opporsi ai recenti argomenti, esposti dagli industriali del neocapitalismo,<sup>2</sup> con due ordini di considerazioni.

Il primo è che gli stessi industriali delle grandi imprese sono esponenti di un parassitismo di alto livello: ci si riferisce ai guadagni connessi con le operazioni speculative urbane che gravano sulle classi meno privilegiate rendendo penosa la vita nelle città e inesi-

<sup>1</sup> Cfr. « Rendita parassitaria: rispondono i giovani industriali », in *l'Organizzazione Aziendale* del 20 febbraio 1973.

<sup>2</sup> Cfr. « La cura Agnelli », in *l'Espresso, Economia e Finanza*, n. 10, dell'11 marzo 1973 ed « In guerra contro le rendite », in *l'Espresso Economia e Finanza* del 22 aprile 1973.

stenti gli alloggi decenti a basso prezzo; speculazioni queste che si stanno spostando anche fuori della città ed invadono tutto l'assetto del territorio comprendendo le attività del turismo, per il quale vengono artificialmente create specifiche zone attraverso la distruzione dei beni naturali ed il deturpamento di aree appartenenti alla comunità.<sup>3</sup> Ci si può riferire ancora ai guadagni derivanti dalle situazioni di privilegio nella stipula di commesse pubbliche o nel godimento di agevolazioni (o donazioni) finanziarie. Per non parlare poi degli emolumenti riservati agli imprenditori o agli alti dirigenti, non soltanto di aziende private, i quali, pur non rischiando capitali propri (ma degli azionisti o della collettività), godono di redditi ingiustificati dalla semplice attività manageriale, ma giustificati spesso dal solo ruolo politico coperto o dal gioco del prestigio sociale. Vantaggi di tipo parassitario, gli imprenditori verbalmente impegnati contro la rendita li derivano, in oltre ed in modo cospicuo, dallo scaricare sulla collettività l'onere di provvedere a creare infrastrutture adeguate all'insediamento industriale ed i costi per riparare i danni della loro attività: inquinamenti, malattie professionali, squilibri nell'assetto territoriale, disagiati condizioni di vita urbana ecc. Un lungo discorso potrebbe essere fatto sul parassitismo di chi controlla ampie quote dell'attività distributiva, ma ci si ricondurrebbe al concetto di « ren-

<sup>3</sup> Viene fatto di pensare al paradosso di una emigrazione di operai dalla Calabria verso Torino, alla FIAT, e al flusso inverso di ricchi (o quanto meno benestanti) signori verso le « oasi calabresi » della FIAT (ci si riferisce all'impianto turistico di Caporizzuto di proprietà degli Agnelli, un insediamento completamente disarticolato dalla realtà e dalla miserissima economia locale).

dite » da monopolio di cui gli industriali più accaniti contro il parassitismo sono gli artefici. Del tutto analogo è il discorso, che però è stato poco approfondito, sulle considerevoli « rendite » derivanti a certi industriali dal poter sfruttare la posizione di quasi monopolio nei confronti delle piccole aziende manifatturiere; non solo imprese come la FIAT distribuiscono il lavoro ad unità operative di piccole dimensioni sfruttando il lavoro a più basso costo<sup>4</sup> e determinando praticamente il livello dei prezzi di acquisto, ma aziende come la Standa, la STAR, la De Rica acquistano a prezzi da « strozzinaggio » nel Sud non solo materie prime per le loro produzioni conserviere, ma addirittura prodotti già inscatolati ed etichettati (col loro marchio) che poi vendono a prezzi paurosamente più elevati. Si tratta evidentemente non soltanto di attività che generano lucri parassitari, ma, come accade per le industrie che utilizzano il lavoro a domicilio, che inducono a mantenere zone di povertà e margini di sfruttamento che sono i veri cardini attorno a cui ha ruotato il processo di « sviluppo » capitalistico in Italia.

Il secondo ordine di considerazioni riguarda direttamente la responsabilità degli industriali (rappresentati della grande borghesia) nel favorire la crescita e l'arricchimento di quella strato di popolazione che gode di posizioni di privilegio parassitarie tipiche della media e piccola borghesia.

<sup>4</sup> Cfr. in merito alle differenze retributive nelle piccole e nelle grandi aziende, M. d'Ambrosio: *Piccole e medie imprese ai rinnovi contrattuali del 1972*, in *Quaderni ISRIL*, n. 2, 1972.

Posizioni come quelle di vari gruppi della media borghesia, quali professionisti, burocrati degli enti di assistenza, medici, burocrazia delle PP.SS., docenti universitari, proprietari di aree fabbricabili, latifondisti, ecc.; o della piccolissima borghesia, rappresentata dagli impiegati pubblici di basso livello, che spesso svolge un lavoro inutile e parassitario; o dei modesti artigiani e dei piccolissimi commercianti al minuto, la cui sopravvivenza nelle condizioni di inefficienza in cui operano è determinata dal super sfruttamento dei dipendenti (e dal consenso « esterno » della grande borghesia).

Ma « la grande borghesia da sola rappresenta una entità numericamente modesta e quindi politicamente vulnerabile ed ha bisogno di cercare alleanze fra i ceti medi », <sup>5</sup> soprattutto fra gli strati più conservatori. Non solo, ma per quanto riguarda i più modesti impiegati improduttivi degli enti pubblici (quelli a bassa retribuzione) i loro stipendi, che non è azzardato considerare come una sorta di *salari di sussistenza*, sono necessari al sistema per garantire una fascia di « poveri privilegiati » ambita dalle classi sottoproletarie, particolarmente meridionali, altrimenti destinate alla disoccupazione o alla emigrazione. Cosicché l'acquisizione di uno stipendio modesto, ma sicuro, con il « prestigio della scrivania », diventa l'obiettivo principale delle classi disederate, utile alla grande borghesia per sviare la carica di protesta di queste classi dall'attacco contro gli attuali rapporti di produzione e contro l'attuale processo

<sup>5</sup> Cfr. Sylos Labini, *Sviluppo economico e classi sociali in Italia* in *Quaderni di sociologia*, n. 4, 1972.

di formazione ed utilizzazione del capitale su lotte che, lungi dal saldarsi con quelle del proletariato, si riducono alla disperata difesa di un vescovato, di una sede di tribunale o del capoluogo. La stessa presenza di piccoli commercianti e artigiani, oltre ad essere la diretta conseguenza di una politica economica che, in nome dell'automatica soluzione dei problemi dell'occupazione, ha lasciato che gli espulsi dall'agricoltura finissero in gran parte col divenire « occupati precari », non è inutile agli industriali illuminati. Si tratta infatti di una classe completamente ostile al M.O., grettamente conservatrice, alleata della grande borghesia la cui efficienza stima e teme. Si aggiunga inoltre che gli alti prezzi unitari dei prodotti venduti da un apparato distributivo frazionato e inefficiente rappresentano dei livelli assai remunerativi proprio per gli imprenditori della grande distribuzione al dettaglio, giacché questi ultimi si adeguano ai prezzi dei piccoli commercianti pur avendo costi unitari estremamente inferiori.

2. È sempre più chiaro quindi che le forze industriali più moderne con l'attacco alla rendita e la richiesta generica di riforme, tentano di gabbare il M.O. presentandosi con una immagine progressista ed illuminata, ma fondamentalmente riproponendo una vecchia strategia mirante a disperdere energie ed interessi attraverso dibattiti su specifici temi di rilevanza economica e sociale, in un coacervo di problemi che allontanano l'attenzione dai fattori che stanno alla base delle attuali tensioni e della « crisi strutturale ».

Per il padronato italiano sembra sempre più facile far sí che tutti si impegnino a « inseguire la lepre »

(la rendita, l'assenteismo, la crisi monetaria, le riforme, il debito pubblico e il deficit spending), mentre i problemi dell'occupazione, vengono (al di là delle enunciazioni puramente verbali) relegati nel novero delle *non politiche*. Ed in ciò i vari Agnelli, malgrado la patina di « keynesianesimo » sono in tutto simili ai loro predecessori « liberali ». Essi tentano infatti di far passare, pur se non esplicitamente, il principio per cui l'obiettivo dell'occupazione, anche in una economia di piano, non esiste fra gli obiettivi della politica economica, o che esso è, semmai, conseguenza dell'aggiustamento di tutte le altre condizioni enunciate.

Siamo di fronte, in termini di politica economica, alla riproposta della *fondamentale causa della crisi strutturale dell'economia italiana dal dopoguerra ad oggi e cioè il non aver mai dato posizione assolutamente prioritaria ai problemi del lavoro e della occupazione*.

Il lavoro a domicilio, il lavoro minorile, la emigrazione, gli infortuni e le morti sul lavoro, le malattie professionali, la disoccupazione o la sottoccupazione, le differenze retributive, la destinazione a lavori squalificanti e per tutta la vita di una parte soltanto della popolazione, sono questi i problemi che il M.O. deve proporre come prioritari, sono questi i veri nodi « strutturali » da sciogliere per i responsabili della politica economica.

Occorre quindi rovesciare il processo logico e porre al 1° posto la questione dell'occupazione; nell'affrontare i problemi del lavoro automaticamente si porrà l'esigenza di risolvere i singoli ostacoli che si frappongono ad una loro soddisfacente soluzione, ostacoli che possono venir individuati con la partecipazione concreta del M.O. e che si risolvono con un lavoro capillare e

metodico. È questa la via per aggredire con atteggiamento costruttivo i problemi della efficienza della pubblica amministrazione; della assistenza sociale e della sanità; della stessa politica monetaria (badando ad evitare pressioni deflattive in nome del sostegno della parità valutaria); della politica della spesa e del debito pubblico; delle « riforme », ed anche i problemi relativi alla « rendita ».

3. Una volta liberato il concetto di rendita parassitaria dal piano strettamente di « politica economica », lo si può ricondurre a quello « sociologico » ed auspicare che il groviglio di impedimenti reali frapposti dai vari gruppi privilegiati della società alla attuazione delle provvidenze riformatrici, sia disciolto da una serie di specifici interventi amministrativi. In questo senso si può essere d'accordo con l'attuale segretario della Programmazione quando chiede di uscire da questo « deprimente incantesimo dell'azione di cui tutti sembrano vittime e complici ».<sup>6</sup> Su questo piano il M.O. potrebbe impegnarsi, attraverso una presenza capillare nei singoli gangli della vita sociale ed economica, per portare alla luce le prove sugli interessi corporativi, parassitari e mafiosi della media e piccola borghesia e premere sull'amministrazione pubblica perché adempia alle funzioni cui è preposta.

Ma è impensabile che il M.O. dia il suo assenso ad una politica economica che riconosce anacronisticamente « l'insostituibilità del mercato e del profitto come indicatore di successo ».<sup>6</sup> È deludente dover constatare

<sup>6</sup> Cfr. G. Ruffolo in una intervista al settimanale « L'Espresso »,

come ancora con 714.000 persone (secondo le statistiche ufficiali, ma molte di più secondo numerose valutazioni prive dell'imprimatur dell'ISTAT<sup>7</sup>) in cerca di occupazione non si ponga come impegno prioritario per la politica economica il problema del lavoro. E questo proprio in un'epoca in cui il « progresso tecnologico » propone con ritmi crescenti numerosi e nuovi problemi di « ristrutturazione » o « eliminazione tecnologica di posti di lavoro ».

Nei piani programmatici, come nel recente rapporto personale del segretario della Programmazione, al di là delle enunciazioni suggestive e doverose, non si riscontra proprio niente di nuovo rispetto alle ormai storiche esperienze di politica economica pianificata. Si è ben lungi dal modificare il clima di opinione tradizionale secondo cui il perno del sistema economico è lo sviluppo dei settori trainanti e secondo cui non esistono rimedi rapidi per l'occupazione, per cui al superamento della fase di ristagno è affidato il miglioramento della situazione economica e sociale.

In realtà l'assillo dello sviluppo industriale garantito da un adeguato profitto e quindi da investimenti nei settori di punta è un falso problema ed ha portato al cronicizzarsi del solo e reale nodo « strutturale » della economia nazionale, quello della disoccupazione, delle gravose condizioni di lavoro e dell'occupazione precaria e « parassitaria ».

*Il piano c'è, non c'è lo Stato*, in *L'Espresso, Economia e Finanza*, n. 11, del 18 marzo 1973.

<sup>7</sup> In tema di riforme e di rendite è doveroso ricordare come sia necessario modificare i metodi di rilevazione statistica e oggetti di indagine.

Il problema fondamentale, in Italia, per gli economisti del Piano e per molte forze dello stesso schieramento operaio è stato finora quello di accelerare lo sviluppo tecnologico per accrescere il tasso di sviluppo economico, ma nulla è stato fatto per distribuire sulla collettività gli effetti positivi del progresso tecnologico e dell'incremento di produttività; al contrario si è utilizzata l'automazione per ridurre ulteriormente il numero degli occupati. Fino al 1963, si poteva sentire perfino affermare in dotte disquisizioni che in un assai prossimo futuro si sarebbe prospettato un'esaurimento delle forze di lavoro disponibili tale da provocare un arresto del processo di sviluppo in corso.<sup>8</sup>

Il problema delle rendite e dei posti di lavoro parassitari e della crisi strutturale si riduce in definitiva ad un circolo vizioso. Giacché *per garantire il funzionamento di un sistema economico si deve contrapporre ad un incremento della produttività e della produzione un adeguato incremento del potere di acquisto e della domanda globale*, e giacché *in mancanza di una politica dell'occupazione* il cosiddetto progresso tecnologico ha espulso elementi dall'agricoltura ed ha reso difficile l'inserimento di nuove leve nell'industria, *si sono creati posti di lavoro improduttivi o parassitari che hanno consentito di mantenere comunque elevata la domanda globale*. Contemporaneamente, dietro pressione dell'imprenditoria illuminata o meno, la *politica economica* è stata utilizzata per garantire la competitività (politica

<sup>8</sup> Cfr. intervento del prof. L. Livi nel n. 64 di: *Problemi attuali di scienza e di cultura*, ed. Accademia Nazionale dei Lincei, 1963.

monetaria, politica fiscale e politica dei bassi salari) al fine di poter contare anche sulla domanda esterna (esportazioni) e ciò per equilibrare la ridotta domanda di *quel fondo di disoccupazione di cui il neocapitalismo nazionale ha bisogno per tener bassi i salari e per indurre i lavoratori a lavorare in pesanti condizioni.*

Basta esaminare il primo piano economico nazionale, predisposto nel 1965, per scorgere come, malgrado l'obiettivo della piena occupazione fosse effettivamente posto, esso venisse subordinato allo sviluppo del reddito nazionale.<sup>9</sup> Nei successivi documenti programmatici il concetto non è mutato, tanto che nel 1971, nel documento programmatico preliminare per l'impostazione del Programma 1971-1975, pur constatando che il reddito nazionale nel quinquennio 1966-1970 era aumentato ad un tasso maggiore di quello programmato (6% contro il 5%) e che l'occupazione non solo non era aumentata di quelle 800.000 unità previste nel piano, ma era addirittura diminuita di ulteriori 250 mila unità, il programmatore continuava a sostenere che « un saggio di sviluppo notevolmente più alto avrebbe probabilmente consentito di utilizzare le risorse disponibili »<sup>10</sup> cioè di risolvere proprio il problema dell'occupazione.

Pare quindi perlomeno sconcertante che il segretario della Programmazione voglia individuare solo negli intrecci di interessi corporativi e nella pletorica ed ineffi-

<sup>9</sup> Cfr. Allegato legge 27 luglio 1967, n. 685, parte I, cap. II, par. 3, ove può leggersi che obiettivo prioritario della programmazione è « lo sviluppo del reddito nazionale in *misura tale* da consentire il pieno impiego delle forze di lavoro ».

<sup>10</sup> Cfr. Elementi per l'importazione del programma economico nazionale 1971-1975, Allegato II, par. 5.

ciente struttura dello Stato i responsabili del fallimento della Programmazione e quindi dell'attuale situazione di malessere e di tensione che attanaglia l'economia e la società italiana. In realtà pur non potendo negarsi le deficienze della nostra vita sociale i programmatori devono essere chiamati in causa direttamente, perché se essi sono i responsabili delle operanti politiche monetarie, fiscali e di bilancio, sono anche e soprattutto i responsabili *della non politica dell'occupazione*.

Allo stesso modo Agnelli parla del debito pubblico e del deficit-spending, ma in mancanza di una adeguata politica del lavoro la sua è solo una visione schematica della teoria di Keynes per cui l'offerta complessiva di occupazione dipenderebbe dalla domanda globale. Del tutto coerente a questo tipo di orientamento è una domanda creata da settori parassitari o da settori improduttivi, come lo è la domanda creata dalle spese di guerra o dal far buche per poi riempirle; ma le buche create dalle bombe diventano in tal modo « worse that nothing ».<sup>11</sup> Sfugge a questa logica il compito fondamentale della Politica economica, quello di cercare il pieno impiego ma anche i migliori impieghi. Possono cominciare a sciogliersi i nodi strutturali dell'attuale assetto economico nazionale solo cominciando con l'attaccare le condizioni di disoccupazione e di occupazione precaria. Sembra quasi sfuggire che « lo Stato occupatore di ultima istanza può essere, ad esempio, quello creatore delle necessarie qualificazioni o riqualificazioni professiona-

<sup>11</sup> Cfr. Joan Robinson, *L'economia a una svolta difficile*, Einaudi, 1967.

li »;<sup>12</sup> sembra doveroso insistere sul discorso dell'istruzione sia perché il pieno impiego non può essere conseguente ad un basso livello di efficienza, sia perché, come si è detto, l'aumento dell'istruzione è una delle fondamentali condizioni per il conseguimento dell'eguaglianza degli individui.

La politica dell'occupazione ha la possibilità di diventare motivo di unificazione fra le stesse federazioni sindacali e prevenire eventuali tensioni corporative.<sup>13</sup> Tale unificazione può raggiungere anche le federazioni non manifatturiere, come quelle dei lavoratori agricoli ed in un processo di lungo periodo, che sia rigorosamente ancorato alle esigenze di eguaglianza e di crescita politica generale, può raggiungere le stesse federazioni dei « ceti medi e piccolo borghesi parassitari » (si pensa agli impiegati che ricevono uno stipendio definito di « sussistenza »). Sembra infatti pericoloso abbandonare completamente l'idea di poter « recuperare » questi ceti come suggerisce Sylos Labini perché ciò, equivarrebbe, pur se con le dovute fondamentali differenze, all'errore di trascurare il sottoproletariato.

<sup>12</sup> Cfr. F. Caffé, *Considerazioni sul problema della disoccupazione in Italia*, in *Rivista internazionale di Scienze Economiche e Commerciali*, n. 1, 1973.

<sup>13</sup> Per fare un esempio concreto, l'alternativa all'insediamento (in Sardegna) di un impianto per la chimica primaria (a bassa intensità di lavoro) non deve essere ricercata *necessariamente* dai sindacati delle federazioni chimiche in un investimento nella chimica secondaria o nella parachimica; ma attraverso un collegamento con le altre federazioni locali e un processo che faccia emergere le esigenze delle masse lavoratrici e delle popolazioni della zona, può tentarsi l'individuazione di settori di impiego delle risorse disponibili che abbiano una decisiva portata sociale.

<sup>14</sup> Sylos Labini, *Sviluppo economico...* op. cit.

Il fascismo raccoglie i consensi fra il sotto-proletariato e la piccola borghesia. Il neocapitalismo raccoglie vantaggi dalle lotte cieche dei diseredati del Sud contro il M.O.; ora vorrebbe trarre vantaggi anche da una opposizione del M.O. contro la piccola borghesia parassitaria. Non è questo uno degli ultimi obiettivi delle recenti dichiarazioni di Agnelli. È necessario invece che il M.O. riaffermi come le attuali « posizioni di privilegio » di pochi rispetto a molti, la povertà e l'ineguaglianza siano una logica conseguenza del funzionamento proprio delle istituzioni capitalistiche, delle classi dominanti, dei mercati del lavoro e dello Stato. Al di là di ogni aggiustamento marginale, il potere egemone di queste istituzioni strutturali del capitalismo, deve essere continuamente contestato per poter ottenere un qualsiasi *mutamento sostanziale*.

PAOLO BELLOC e MASSIMO BORDINI



F. Dal Forno, *Viottolo di campagna.*

## le alienazioni urbane: alcune tesi incerte da marx a marcuse\*

1. — Il decennio degli anni '60 è stato il periodo in cui il concetto di alienazione è emerso come un fattore preminente sociale e psicologico. L'aumento della protesta sociale sembrava confermare l'importanza di quel concetto nella diagnosi della nostra condizione ed è stato adottato come l'etichetta della presente epoca. È diventata una *routine* definire i nostri problemi nel linguaggio dell'alienazione e in esso trovare le soluzioni. Ma le etichette sono a volte di non facile lettura, a volte false e spesso usate troppo casualmente e promiscuamente. Dovrebbero essere accuratamente esaminate ed io propongo l'esame di alcuni radicati postulati sull'alienazione alla luce di dieci anni di analisi e ricerca rivolti alla demistificazione di quell'idea.

Quest'articolo puntualizza i principali elementi che hanno caratterizzato questa parte del mio lavoro negli ultimi dieci anni. Parlare di alienazioni urbane implica un interesse ai mutamenti sociali e agli effetti nelle società industriali e di massa sul carattere e qualità della vita sociale; e parlare di alienazioni significa riferirsi a un concetto di alienazione che è pluralistico all'origine, un concetto che è suscettibile di assumere

\* Articolo apparso in « Journal of Personality and Social Psychology », vol. 19, n. 2, 1971, con il titolo: *The urban alienations: some dubious theses from Marx to Marcuse*. Pubblicato con il permesso della American Psychological Association.

un'unità e integralità nel comportamento sociale che ci indurrebbe a postulare, come fece Marcuse (1964), « un uomo unidimensionale ». Parlare di tesi dubbie sull'alienazione suggerisce un interesse nel calare nella realtà questo concetto più o meno « sacro », significa addurre la necessità di una dimostrazione empirica perché lo spirito critico, descrittivo e romantico che ha impregnato di sé la letteratura sull'alienazione, per quanto valido, non sostituisce la chiarezza e il rigore. E parlare di un'idea che data da oltre un secolo, da Marx a Marcuse significa riconoscere una tradizione intellettuale che ha mostrato una particolare resistenza e rendersi conto che quelli che come me intraprendono un'indagine empirica non devono compromettere né il rigore intellettuale né l'interesse umanistico che ha generato e sostenuto l'idea di alienazione.

2. — Quali sono in particolare questi tesi? Forse la più importante riguarda l'importanza determinante dell'esperienza di lavoro, dato il presupposto che l'alienazione derivante dal lavoro « è il fulcro di ogni alienazione » (Schaar, 1961, p. 264) e le sue conseguenze influenzano la vita dell'individuo in maniera profonda ed incisiva. Si può rintracciare questo tema in ognuna delle tre maggiori correnti di pensiero che costituiscono la nostra traccia dell'idea di alienazione: nel primo Marx, nella teoria della società di massa e nell'esistenzialismo. È stato Camus a scrivere che « Senza il lavoro ogni vita è perduta, ma quando il lavoro è senza anima la vita inaridisce e muore » (citato da Friedman, 1961, p. 1 », ma avrebbe potuto ben essere Marcuse per il quale l'abolizione del lavoro alienante è una ne-

cessità principale. E lo era anche per Marx il cui ragionamento riflette ciò che Kaufman (1965) ha chiamato « il principio della sufficienza del lavoro non alienante » (p. 146) cioè la presunzione che « la risoluzione dell'alienazione del lavoro sia una condizione sufficiente per la risoluzione di tutti gli altri problemi dell'alienazione » (p. 146). E sebbene de Tocqueville (1945), uno dei primi critici delle tradizioni delle società di massa, non abbia mai usato la frase « alienazione sul lavoro », tuttavia ne ha accusato la presenza affermando che l'industrializzazione e la divisione del lavoro portavano alla degradazione del lavoratore (il lavoratore, egli scrisse, « diviene più debole, di corte vedute e più dipendente » p. 159). Al giorno d'oggi si tende a parlare in un linguaggio psicologico più moderno, così Kornhauser, teorico della società di massa, si basa molto sull'effetto di « autoestraneità » sul posto di lavoro: l'assenza di un sentimento di valore personale e di stabile identità nel lavoro determina il frenetico attivismo degli attuali movimenti di massa.

Questo concetto che lega l'alienazione sul lavoro ad uno stile di vita e ad altre sensazioni di alienazione, sembra del tutto logico e non c'è bisogno di essere un vecchio socialista per pensarla così.

Anche Freud è sulla stessa linea di pensiero (sebbene in una prospettiva molto diversa da quella marxista considerando il lavoro di per sé repressivo piuttosto che una fonte di soddisfazione).

Scrittori di diversa estrazione teorica sembrano concordare sul fatto che « il lavoro dell'uomo è uno degli elementi più importanti della sua identità sociale » (Hughes, 1958 p. 143) e conseguenze importanti do-

vrebbero scaturire dalla mancanza di appagamento in esso. Ciò che mi fa dubitare è che la mia esperienza derivante da studi condotti negli Stati Uniti, Francia, Svezia non coincide con questa tesi sull'alienazione sul lavoro.

Se dobbiamo discutere quegli studi tuttavia diviene importante chiarire ciò che io intendo per « alienazione sul lavoro » e come concepisco le altre alienazioni e quali tipi di conseguenze derivanti dall'alienazione sul lavoro io abbia esaminato. Per alienazione sul lavoro intendo un concetto molto simile a quello marxista<sup>1</sup> in particolare l'impegno in un lavoro che non è di per sé compensativo.

Come ho scritto qualche anno fa in uno studio teorico sull'alienazione (Seeman 1959), un significato concreto che può essere dato all'idea evanescente di « autoestraneità » è l'impegno in un'attività di per sé insoddisfacente; sotto questo rispetto il lavoro è semplicemente una delle attività in cui può essere sperimentata l'alienazione come autoestraneità (come può accadere nelle faccende domestiche, in una comune conversazione, nel fare l'amore o nell'ascoltare una conferenza o anche nel farla!). Il mio indice di alienazione sul lavoro è stato tratto da un'analisi di elementi derivante da un più ampio spettro di fattori originalmente usato da Roper e ripreso da Blauner (1964) nel suo studio sul

<sup>1</sup> Marx ha scritto: « Che cos'è l'alienazione sul lavoro? Innanzi tutto che il lavoro è esterno al lavoratore, cioè non è parte della sua natura e che di conseguenza egli non si realizza nel lavoro ma nega se stesso... Non si tratta della soddisfazione di un bisogno ma soltanto di un mezzo per soddisfare altri bisogni » (si veda Bottomore, 1963, pp. 124-125).

lavoratore nell'industria. Consiste di sette elementi che riguardano l'impegno individuale nel lavoro e l'intrinseca soddisfazione – ad esempio: il lavoratore trova la sua occupazione troppo semplice per fare emergere le sue migliori qualità? Il lavoro dà la possibilità di sperimentare le proprie idee? C'è la possibilità di prendere decisioni indipendenti o si tratta semplicemente di lavoro di *routine*? Tutto ciò non ci dice nulla naturalmente su altre possibili soddisfazioni (tutte estrinseche) come la retribuzione, carriera, benefici accessori, sicurezza nell'occupazione, condizioni di lavoro e ricompense sociali (e ciò perché alienazione sul lavoro e soddisfazioni derivanti dal lavoro non sono la stessa cosa).

Se l'alienazione sul lavoro è cruciale, questo indice dovrebbe essere in correlazione con altri indici di alienazione, ad esempio con quello riguardante la percezione individuale di controllo del proprio destino, ciò che Rotter (1966) chiama controllo interno verso l'esterno e che io ho chiamato « senso di importanza » e dovrebbe essere in correlazione con tutte quelle vaste conseguenze che un lavoro alienante si suppone comporti. Ognuno può facilmente formulare la propria lista di tali conseguenze ma io ritengo che possano essere raggruppate in tre soli « principi generali »: a) il principio della « frustrazione-aggressione » che implica che l'alienazione sul lavoro comporta delle frustrazioni che trovano sfogo altrove (correlazione dell'alienazione sul lavoro con ostilità etnica, relazioni familiari aggressive ecc.); b) il principio della « lezione sociale » che implica che attraverso l'alienazione sul lavoro la gente apprende una lezione di dipendenza, mancanza di controllo, passività e scarsa stima in se stessi (da qui l'affermazione che

l'alienazione sul lavoro dovrebbe essere in correlazione con il disimpegno politico, scarsa conoscenza politica, voto irregolare ecc.) e c) il principio di « sostituzione » che afferma che la mancanza di una intrinseca soddisfazione nella creatività e di motivazione individuale porta i lavoratori a cercare una sostituzione di soddisfazioni altrove per esempio nell'arrivismo sociale ed esibizionismo, in una frenetica socialità e ricerca del piacere ecc.

Questa è più o meno la logica che Marcuse aveva in mente nel commentare il nostro modo di produrre che è « affluente » ma che sfrutta il lavoratore (1968): « Nel momento in cui questa specie di lavoro appare superfluo, senza senso e non necessario mentre è necessario per guadagnarsi da vivere, nasce la frustrazione nel fulcro della produttività di questa società e viene stimolata l'aggressività » (p. 262).

3. — Il mio interrogativo tuttavia è che quando tali formulazioni sull'alienazione dal lavoro vengono sperimentate nella realtà le supposte conseguenze non si verificano.

Nello studio svedese (Seeman 1967) che riguardava l'intero spettro delle occupazioni manuali e impiegatizie delle forze di lavoro maschili a Malmö, ho trovato che l'alienazione sul lavoro non era in correlazione con nessuno degli indici scelti a rappresentare i tre principi generali: per esempio l'alienazione sul lavoro non era in correlazione con l'ostilità etnica o con il punteggio individuale rappresentativo dell'arrivismo sociale o con il voto e il livello di informazione politica determinati da un test di conoscenza oggettiva (tutto ciò con appro-

priati controlli, per esempio sull'istruzione e in un contesto di altri fatti significativi che indicavano che la mancata correlazione non era strettamente metodologica).

Si può pensare naturalmente che la Svezia sia un caso particolare dove gli effetti dell'alienazione sul lavoro vengano attutiti dall'onnipresente sostegno del sistema sociale, dall'ordine sociale della moderna Svezia, ben organizzato, relativamente stabile, fondamentalmente democratico ed economicamente progredito. Tuttavia nutrendo seri dubbi che il socialismo svedese (quale esso è) potesse costituire una spiegazione ho ripetuto lo studio sia negli Stati Uniti che in Francia con, praticamente, gli stessi risultati negativi.

Il caso americano è senza dubbio interessante poiché sono stati fatti due studi separati, uno con un campione di lavoratori negri rivolto alle conseguenze delle relazioni fra gruppi (per i dettagli sul campione si veda Ransford 1968 e per i dati sull'indagine interrazziale si veda Seeman, Bishop e Grigsby 1971). Le conseguenze che pensavamo possibili sono state sintetizzate (di nuovo con l'aiuto dell'analisi dei fattori) in tre indici correlati ma distinti dell'atteggiamento individuale verso i negri e i bianchi: a) un indice di solidarietà nera chiamato « identificazione con i Neri » basato su quattro elementi come : « considero ogni cosa da un punto di vista negro » oppure « l'idea di una completa integrazione mi preoccupa perché i negri dovrebbero abbandonare il sentimento di coesione fra di loro »; b) « distanza sociale » una scala di tipo Bogardus a quattro gradi che va dallo sposarsi con i bianchi al mangiare con loro e c) « ostilità verso i bianchi » che consiste di tre ele-

menti sul tipo di « qualche volta odio i bianchi ».

Ciò che colpisce tra questi lavoratori negri è quanto poco l'alienazione sul lavoro abbia peso in paragone ad altri tipi di alienazione, in particolare il senso di impotenza. Sia per i lavoratori manuali che per gli impiegati l'ostilità verso il gruppo esterno e la solidarietà verso il proprio gruppo sono risultate non correlate all'alienazione sul lavoro mentre le correlazioni con il senso di impotenza sono state notevoli. Un esempio particolare: tra gli operai negri la correlazione tra l'identificazione con i negri e l'alienazione sul lavoro è risultata — 0,04 mentre con il senso di impotenza 0,47; tra gli impiegati gli stessi indici sono stati 0,17 e 0,37. Questi risultati ripetono quelli dello studio svedese perché anche lì il senso di impotenza, ma non l'alienazione sul lavoro, risultava correlata in maniera significativa con il pregiudizio etnico; e le stesse tendenze per quanto più deboli sono apparse nei dati francesi e tra i lavoratori americani bianchi. Né il pregiudizio razziale è l'unica variabile; la maturità politica si comporta nella stessa maniera: la scarsa conoscenza tende ad andare di pari passo con un forte senso di impotenza ma non è collegata all'alienazione sul lavoro. Ugualmente è l'indice di impotenza e non di alienazione che ci indica quali si identificano fortemente con la comunità nera in quanto tale e quali tra i bianchi respingono gli ebrei, gli estoni o i negri o gli algerini e chi è politicamente male informato.

In conclusione l'alienazione sul lavoro non sembra avere gli effetti che le si attribuiscono. L'interpretazione dei dati è meno chiara, alcuni critici noteranno che si sono raccolte informazioni insufficienti su alcuni pro-

blemi quali ad esempio il tipo di vita familiare sulla quale l'alienazione sul lavoro può esplicitare i suoi effetti e inoltre (fatto ancora più importante) le conseguenze dell'alienazione sul lavoro possono rivelarsi a lungo termine, disordini sociali come scioperi selvaggi o sommosse studentesche dal Free Speech Movement fino agli eventi del maggio francese. Anche qui tuttavia i dati raccolti pur limitati indicano che è il senso di impotenza piuttosto che il lavoro alienante di scolaresche annoiate ad essere la matrice di tale protesta. Recenti dati (non pubblicati) dell'Università di California (Los Angeles e Berkeley) indicano che la partecipazione nelle dimostrazioni di protesta politica non è in relazione all'impersonalità dell'università o al tipo di studio svolto ma è in relazione al senso di scarso controllo. Ricordo l'interpretazione data da Seale e McConville (1968) ai motivi delle migliaia di intellettuali francesi che si unirono alla protesta del Maggio: « È stata una rivolta contro la burocrazia dominante, la macchina amministrativa, l'apparato professionale. Ha trovato espressione in un'ansia di governare se stessi... » (p. 226).<sup>2</sup>

I critici più inclini all'ideologia, come Marcuse, volerebbero questi miei dati in un atto di accusa sia verso la scienza sociale borghese per aver rinunciato con il suo empirismo ad ogni protesta verso la critica realtà della società e verso la società stessa che manipola il

<sup>2</sup> I dati di questa recente indagine sugli studenti condotta dall'Università di California (Los Angeles) non sono i soli, anche Gales (1966) afferma « La considerevole insoddisfazione verso molti aspetti dell'università che si è rinvenuta non è nel complesso legata all'adesione al Free Speech Movement » (p. 14).

lavoratore in modo che si uniformi ad essa: secondo Marcuse, egli vive « la sua malattia come salute senza sapere di essere malato proprio quando ritiene di star bene e di sentirsi normale » (p. 250).

Secondo questa interpretazione il fallimento nel rinvenire le conseguenze dell'alienazione sul lavoro rappresenta una più sottile e più profonda repressione e una maggiore alienazione. È dalla sua falsa coscienza che il lavoratore deve essere infine liberato.

4. — Non è questo il momento di dibattere a lungo questi problemi, riconosco sia i limiti empirici sia le difficoltà teoriche del tema in oggetto. Ma almeno un punto dovrebbe essere chiaro: la condanna del lavoro alienante non dipende dall'esistenza di conseguenze negative al di fuori dell'ambito di lavoro. Certo non sono convinto che con questi dati non possano essere rinvenute tali conseguenze (il problema naturalmente non è soltanto se ci siano tali conseguenze ma di quale specie); in realtà d'istinto ritengo che 8 ore al giorno di un compito non soddisfacente non possono essere indifferenti. Ma, conseguenze o meno, se si definisce l'autoestraneità come l'impegno in un'attività intrinsecamente insoddisfacente non si può non essere critici verso 8 ore concentrate di tale alienazione solo perché molti si sono abituati a sopportarla. Questa opinione può sembrare non diversa dal pensiero di Marcuse ma è costruita su una diversa base, fra l'altro anche perché trovo non necessario ricorrere al principio dei « falsi bisogni » verso i quali le masse sarebbero spinte contro la loro vera natura. Mi sembra molto più chiaro riconoscere che la gente ha diversi atteggiamenti su quanto sia deside-

rabile o possibile nel lavoro o altrove e per questo non c'è alcun bisogno della metafisica dei veri bisogni e della falsa coscienza.

Inoltre tale metafisica è contraddittoria in due punti. Innanzi tutto, come in Freud, comporta ambiguità e incertezze: ad esempio ci si deve aspettare oppure no senso aggressivo da parte del lavoratore che si comporta come un « allegro robot »? (Mills, 1951, p. 233). La risposta di Marcuse è « sì » e « no »<sup>3</sup> e nonostante la sua conclamata intenzione di « offrire alcune ipotesi, niente di più » (Marcuse, 1964 p. XVII), non è chiaro come queste ipotesi a doppio senso possano essere provate. Tuttavia bisogna intendere che non è tanto il principio della falsa coscienza che si respinge quanto piuttosto il suo uso inadeguato e teorico, in effetti ho usato qualche cosa di molto simile a quel principio per esaminare tre specie di auto-inganni che, secondo il pensiero di Sartre (1960) vengono considerati come esempi di « non veridicità » (Seeman 1966 b).

La seconda difficoltà con la metafisica dei falsi bisogni è che questa incoraggia una sottostima ed una esagerata semplificazione del carattere umano: rappresenta la maggioranza degli uomini come vittime unidimensionali di un sistema che « si impadronisce dell'intero individuo... Esiste una sola dimensione ed è dovunque ed in ogni forma » (Marcuse, 1964, pp. 10-11).

<sup>3</sup> Ad esempio Marcuse mentre argomenta (come ho prima notato) che le frustrazioni derivanti dall'alienazione sul lavoro stimolano l'aggressività aggiunge (1968) « E nella misura in cui la società nella sua stessa natura diventa aggressiva, la struttura mentale dei suoi cittadini si modifica: l'individuo diventa contemporaneamente più aggressivo e più flessibile e sottomesso » p. 262.

E tutto ciò mi porta al mio secondo dubbio che riguarda in particolare l'unità e la coerenza della sindrome di alienazioni che vengono attribuite all'uomo contemporaneo. Su basi empiriche ritengo che questa immagine di un pesante fardello di alienazioni urbane sia troppo pessimistica e troppo « totalitaria ». Mi riferisco a quell'immagine di generale malessere che deriva dall'alienazione sul lavoro, l'impotenza in politica, allontanamento dai valori comuni, sfiducia generalizzata e così di seguito. Non dubito che tutti questi sentimenti qualche volta si manifestino insieme, ma ciò che mi ha colpito è come la gente sia differente piuttosto che uniforme nelle risposte. Ad esempio:

1. La correlazione tra i due tipi di alienazione già discussi — tra l'alienazione sul lavoro e il senso di impotenza — è regolarmente bassa. Per gli operai dei vari campioni che ho esaminato le correlazioni sono di 0,02 in Francia, 0,05 in Svezia, 0,03 tra i bianchi e 0,01 tra i negri negli Stati Uniti.

2. Più interessante è il fatto che questi due tipi di alienazione sono in correlazione con altre variabili in maniera opposta e discriminante. Così tra gli operai negri un indice di lotta per il posto di lavoro (derivante in effetti da domande che richiedevano quali valori — amicizia, famiglia, salute, rapporti di vicinato ecc. — il lavoratore era disposto a sacrificare per far carriera) presentava una forte correlazione positiva (0,53) con l'alienazione sul lavoro ma negativa con il senso di impotenza (— 0,26): gli operai impegnati in lavori di estrema routine erano più pronti a rinunciare a valori importanti per migliorare la loro situazione di lavoro mentre

quelli che sentivano un senso di impotenza nel controllare la loro vita erano meno propensi a rinunciare a tali valori per una maggiore mobilità. È ragionevole ma non è un effetto unitario delle alienazioni.

3. Ho già indicato che il senso di impotenza è in relazione con gli atteggiamenti fra gruppi ma non lo è l'alienazione sul lavoro. Almeno, se si deve argomentare che la società induce in qualche modo il lavoratore a non notare il suo stato di alienazione, bisognerebbe conciliare questa ipotesi con l'apparente risultato che il lavoratore sembra avvertire un tipo di alienazione più di un altro.

4. Anche senza paragonare i tipi di alienazione, se esaminiamo per esempio soltanto il senso di impotenza, la gente rivela un'alienazione diversa. Non è su qualsiasi interesse che influisce il senso di scarso controllo (il disinteresse nelle vicende internazionali è correlato con il senso di impotenza, l'interesse nel discutere il proprio lavoro non lo è; si veda Seeman 1966). Non è qualsiasi conoscenza ad essere influenzata dal senso di impotenza: l'informazione politica è strettamente correlata ma non lo è la conoscenza culturale ed artistica. Non in ogni situazione si produrranno gli effetti negativi del senso di impotenza sull'apprendimento; tra gli internati in un riformatorio che hanno avuto la possibilità di avere informazioni sulle procedure dell'ordinamento delle prigioni, il senso di impotenza non aveva spiegato alcun effetto sui prigionieri che dovevano scontare pene più lunghe ma tra quelli che dovevano soggiornare per periodi più brevi (due anni o meno) il basso senso di impotenza è stato associato con

un apprendimento nettamente migliore (Seeman 1963).

Questi esempi sono tra le prove che mi hanno portato a dubitare delle versioni globali di alienazioni che abbondano nella letteratura (generalmente anche improntate a un totale pessimismo).

5. — Dubito anche di una terza tesi che riflette lo stesso pessimismo ma riguarda ancora altri tipi di alienazione, in particolare la tesi « della comunità perduta ». È una tesi che riflette la nostalgia verso la stabile vita del mondo preindustriale dove esisteva una comunità locale e un senso della famiglia esteso a legami sociali. C'è probabilmente una buona dose di romanticismo in questo ricordo ma a parte l'irrecuperabile dato storico, come vanno realmente le cose oggi riguardo alla comunità? La risposta dipende naturalmente dal significato che attribuiamo alla parola « comunità », essendoci tre diversi tipi di legami sociali ai quali la parola si riferisce. Comunità significa sia (a) un comune destino, determinato da un'oggettiva interdipendenza ed interazione, spesso (ma non necessariamente) territorialmente delimitata (ad esempio la comunità di un ghetto o di un'università); (b) una comune identità determinata da sentimenti personali di appartenenza e attaccamento ciò che normalmente intendiamo quando parliamo del « senso » di comunità (affatto necessariamente legato ad una località, ma anche alla famiglia, vicinato, rapporti di lavoro); (c) fini comuni determinati da un accordo nei valori, cioè una comunità più o meno nel senso di condividere norme o scopi.

Sono questi ultimi due punti che principalmente preoccupano i commentatori, da una parte il senso

di solitudine e sradicamento nella società urbana, dall'altra il pericolo che con la perdita dei valori tradizionali « non possiamo più raggiungere il consenso necessario per la vita collettiva » (Keller, 1968, pag. 55). Queste preoccupazioni riguardano le alienazioni che ho altrove chiamato (Seeman, 1971) « isolamento sociale » ed « estraneità culturale », il primo definibile in termini di aspettativa di accettazione o esclusione sociale, il secondo in termini di valori condivisi in un dato gruppo o società. Il mio dubbio riguarda la validità del pessimismo su questi problemi, così tipico fra i teorici della società di massa. Anche altri hanno da tempo sollevato simili dubbi; esaminando dati sulle relazioni di parentela, di vicinato e di amicizia, Greer (1962) concludeva che « poche subaree urbane si avvicinano alla anonimità e frammentazione sociale dello stereotipo » (pag. 97).

I miei dati mi inducono a pensare che non è il senso « della comunità perduta » (cioè l'assenza di sentimenti di solidarietà sociale) il problema urbano ma il senso del « perduto controllo » (cioè il senso di impotenza). Trovo pochissime prove sulle preoccupazioni della gente riguardo al loro livello di impegno sociale e anche quando c'è isolamento è quasi inesistente la prova che ciò significhi per il cittadino ciò che noi sospettiamo.

Per esempio su un campione di 400 lavoratori a Los Angeles soltanto il 10% si sono trovati d'accordo con la dichiarazione: « Spesso mi sento solo »; in un altro campione a Los Angeles, tutti negri, meno del 20% sono stati in disaccordo con l'affermazione: « Sono considerato simpatico tra i miei amici ».

Quando le domande riguardano la comunità di lavoro

della persona, il 0% dei lavoratori sia operai che impiegati affermano che hanno amici intimi nel loro reparto; il 53% affermano di avere amici nello stesso posto di lavoro e c'è ragione di credere che queste amicizie comportino relazioni sociali esterne al lavoro. Più significativo, la presenza o l'assenza del senso di comunità, come risulta da questi indici sul sentimento generalizzato di solitudine o sulla comunità di lavoro sembra avere poco a che fare con i risultati negativi che si presuppongono: per esempio nei dati citati di Los Angeles, il senso di comunità sul lavoro non è neanche in correlazione con la soddisfazione sul lavoro ( $-0,09$ ) o con la scala di anomia di Srole (che io interpreto come una misura di generalizzata disperazione e sfiducia; la correlazione è stata di  $-0,02$ ), molto meno con il pregiudizio etnico o la lotta sociale. La stessa cosa è apparentemente vera all'università: per esempio domande come: « Vi siete sentito solo durante l'ultimo mese? » (e altre domande relative al senso di solitudine) non sono affatto in relazione con l'attivismo studentesco nell'inchiesta dell'Università di California a Los Angeles e Berkeley ma l'accordo o disaccordo con la seguente dichiarazione che riguarda il senso di impotenza: « Il successo è un portato di un duro lavoro; la fortuna ha scarsa o nessuna influenza » discrimina fra attivisti e non attivisti.<sup>4</sup>

<sup>4</sup> In molti studi sui college, un forte senso di impotenza è in relazione con l'attivismo studentesco (come nei dati riportati). Mentre il contrario avviene tra i negri. Ma per interpretare tali dati sono necessarie almeno due distinzioni. Innanzi tutto bisogna distinguere tra un attivismo pianificato, organizzato e strumentale dalla partecipazione più o meno spontanea ed espressiva che abbiamo visto nelle recenti agitazioni sociali. Un basso senso di im-

In definitiva ritengo che si sia sovrastimata l'estensione e il significato dell'isolamento individuale e sottovalutate le soddisfazioni e funzioni positive che la gente può rinvenire in deboli legami sociali (Granovetter, 1969).

Forse abbiamo anche sovrastimato l'estensione dei nostri contrasti con la comunità per quanto riguarda il consenso sui valori. So che la moda odierna è di condannare la cosiddetta « scuola del consenso » di sociologi e storici (Parsons e Schlesinger) per aver sottovalutato gli elementi di conflitto e supremazia nella vita americana e non ho desiderio di essere l'ultimo aggiunto a questa lista. Sono perplesso nel rinvenire il consenso che emerge da una serie di studi condotti a Los Angeles che dimostrano un alto grado di accordo sui valori e atteggiamenti attraverso le linee di separazione che riteniamo fondamentali nelle nostre riflessioni sulla vita urbana: attraverso la razza, sesso, occupazione etc.

Ad un punto che certamente non mi sarei aspettato, bianchi e neri, operai e impiegati, padri e madri, residenti nel suburbio o in città mostrano poca differenza di opinioni su un'ampia scelta di temi, per esempio

potenza dovrebbe incoraggiare la prima forma e un alto senso di impotenza la seconda (si veda Ransford, 1968, a conferma del legame tra alto senso di impotenza e inclinazione alla violenza). La seconda distinzione riguarda i tipi di impotenza. Esistono prove che la gente distingue tra il senso di impotenza sociale nei confronti dell'individuale — tra un mondo sociale (di burocrati di discriminazione razziale etc) che è insensibile e difficile a muoversi e un mondo individuale (di amicizia, talento e abilità) che rappresenta una faccenda diversa di capacità personale (si veda Gurin e altri 1969 per la relativa distinzione). Ma tuttora queste distinzioni non sono state ben misurate o anche ben definite in sede teorica.

i valori che essi amerebbero vedere perseguiti dai loro figli nella vita e nella scuola; importanza dell'arrivismo sociale per se stessi; sentimenti di fiducia generalizzata negli altri; preferenze nei procedimenti di decisione familiare; affidamento al conformismo, materialismo, importanza del proprio interesse sui fini sociali etc.<sup>5</sup>

6. — Questi dati (specialmente quelli con raffronti di razza e classe sociale) ci hanno portato a considerare diversamente quella frase comune sugli « intimi valori della classe media ». Non intendo ribadire con troppa certezza il punto riguardante la somiglianza di valori perché al contrario esistono numerosi studi che rilevano importanti differenze (ad esempio le differenze di classe sociale nel differire la gratificazione o l'enfasi sulla sicurezza piuttosto che sulla creatività nel lavoro) Ma intendo avvertire tramite questi dati che il tema dell'alienazione sui valori può essere facilmente esagerato — in parte perché ciò che sembra una differenza nei valori è spesso piuttosto una differenza nelle aspet-

<sup>5</sup> Nelle conclusioni della loro ricerca sui giovani negri e bianchi e sui loro genitori, TenHouten ha scritto (1970): « Così, le famiglie negre e bianche differiscono poco nella loro condotta rispetto ai rapporti tra coniugi e con i figli... In questo studio, in generale, la gioventù rappresenta un quadro piuttosto stabile attraverso le differenziazioni di razza e di livello socioeconomico. Sembrano avere progetti e aspirazioni ragionevoli, decisa fiducia in se stessi nell'istruzione come mezzo di successo, in generale mostrano una tipologia non patologica di atteggiamenti verso se stessi e le proprie famiglie. Questi atteggiamenti e la condotta rilevata verso il loro attuale lavoro mostrano scarsa variazione di razza e condizioni familiari socio-economiche » (pp. 2, 16). (Si veda TenHouten 1970).

tative o una differenza nella percezione individuale delle situazioni e ciò non ci dice molto sui valori. Così nei nostri dati abbiamo anche trovato delle diversità, ad esempio genitori negri sono più propensi dei bianchi ad enunciare che « l'ottenimento di un più elevato status sociale » è un obiettivo molto importante desiderato per i loro figli; i negri tendono a sommare più punti esterni nelle domande sui temi interni ed esterni, e si possono enumerare molte altre differenze di tale tipo: ad esempio, espressioni di mancanza di fiducia nella equanimità della giustizia o nella capacità delle istituzioni politiche. Ma è assai poco probabile che tali differenze ci dicano molto sull'assenza della comunità di valori; ci dicono di più sull'ineguale distribuzione dello *status* e del potere nella comunità e sul problema che la gente deve arrivare ad una posizione per raggiungere ciò che sono i valori comunemente riconosciuti o per determinare le finezze del loro conformarsi alla vita americana.

Ciò non significa negare l'esistenza di una contro-cultura dei giovani o ignorare la rivolta che alcuni intellettuali esprimono per i convenzionalismi americani ma non c'è neanche alcun vantaggio nel confondere (come io penso che spesso accada) richieste di potere e conflitti o infelici soluzioni delle proprie condizioni di vita, con l'alienazione sui valori di base.

In queste note ho dunque considerato quattro diversi tipi di alienazione: autoestraneità nel lavoro, sentimento di impotenza, isolamento sociale e non ho esaurito né i diversi tipi di alienazione né i dubbi che possono essere sollevati nella loro applicazione all'analisi della psicologia sociale del nostro tempo. Non ho ad esempio toccato uno dei temi centrali della teoria della

società di massa: in particolare l'importanza delle organizzazioni volontarie e autonome che possono mediare tra l'individuo e l'apparato provvedendo dei mezzi per esercitare un'influenza e un certo senso di controllo su una società burocratizzata.

La pessimistica opinione espressa abbastanza recentemente da C. Wright Mills (1959) afferma che queste associazioni (sindacali, professionali etc.) sono divenute esse stesse fonti di ulteriori alienazioni. Egli ha asserito che « non esiste alcuna associazione intermedia nella quale l'uomo si senta sicuro e dotato di potere (pag. 308) » esse sono state sostituite da « organizzazioni centralizzate che diventano a loro volta nuovi strumenti di potere contro l'individuo » (pag. 308). Ma una tale opinione sembra troppo pessimistica quando i dati dimostrano che in tre diversi paesi che ho esaminato, in Francia, Svezia e negli Stati Uniti, dove i sindacati giocano sostanzialmente ruoli diversi in contesti culturali ampiamente differenti, l'associazionismo in tali organizzazioni intermedie è regolarmente accoppiato con i più bassi punteggi nella scala del senso di impotenza e ciò indica che gli effetti di mediazione non sono completamente perduti (si veda Neal e Seeman, 1964 e Seeman 1966 a).

Il presupposto, ritengo, che lega insieme queste tesi che ho elencato è la mia resistenza al « pessimismo unidimensionale » (Graubard, 1968) che è tipico di tanta parte della letteratura sull'alienazione. È un modo di costruire ipotesi riguardanti l'alienazione che restano aperte a serie critiche, ipotesi riguardanti la coerenza di questi atteggiamenti nella vita individuale, gli effetti fru-

stranti di organizzazioni su vasta scala, le conseguenze dell'isolamento sociale, l'ampiezza e l'intensità dei conflitti di valore, la centralità dell'esperienza di lavoro per l'immagine di se stesso che una persona coltiva, la profonda frustrazione che incide sull'esperienza quotidiana del lavoratore e così di seguito. Non vedo ad esempio perché non si possa riconoscere la terribile monotonia e coercizione fisica di certo lavoro manuale, pur sospettando che ci sia una sostanziale componente di sottile snobismo nel disprezzo dell'intellettuale verso il lavoro manuale. Non credo che molti di noi nutrirebbero l'ottimistica prospettiva che John Fowles (1969) attribuisce al suo protagonista il gentiluomo vittoriano del « *The French Lieutenant's woman* » che affermava: « le classi più basse sono state segretamente più felici delle più elevate. Esse non sono state, come penserebbero i radicali, la struttura sofferente sotto le opulente follie dei ricchi ma molto di più simili a felici parassiti » (p. 292).

Sarebbe un intollerabile ottimismo e una cieca psicologia sociale non vedere la gravità dei nostri problemi, la resistenza degli organi pubblici alla loro risoluzione e la massiccia disattenzione rivolta ad essi da una scienza sociale tecnicizzata. Se alcuni modelli correnti sono troppo unidimensionali e pessimistici, resta il fatto che i campi di concentrazione ci sono stati, che ci sono caratteri disputabili nella vita americana (inclusa una guerra ampiamente screditata) e ci sarà ancora violenza nata dalle speranze frustrate e dal senso di impotenza che molte persone, di razza nera o bianca, giustamente sentono.

Questo tipo di passato, presente e futuro crea una speciale tensione per il sociologo interessato al pro-

blema dell'alienazione e per gli psicologi sociali in genere. È la tensione di mantenere uno strumento professionale prezioso e nello stesso tempo condurre delle ricerche chiarificatrici su una scala commensurabile alla storia conosciuta e al probabile futuro.

La scelta è comunque pericolosa: se si mantiene c'è il pericolo che il lavoro si deteriori esso stesso in una specie di alienazione: legato a regole tecniche, limitato nella prospettiva, privo di impegno personale e soprattutto orientato a fini di carriera. Il pericolo nell'altra scelta è che anche questa si deteriori in un sottile anti-intellettualismo impaziente verso tutto ciò che non è immediato e in una specie di auto-indulgenza che fa prevalere le istanze all'analisi tanto che diventa fondamentale l'identificazione ideologica della persona come un radicale, un realista, un umanista etc.

La mia speranza è che la sperimentazione degli studi sull'alienazione possa continuare evitando entrambi questi pericoli, cioè che la chiarezza e la ricerca sui dati possano essere con successo unite a un disegno e finalità umane.

MELVIN SEEMAN \*

\* Dipartimento di Sociologia, Università di California, Los Angeles.



## sviluppo economico e distribuzione del reddito

### 1. Premessa.

Il grado di benessere economico ed i progressi di un paese sono generalmente misurati dal reddito pro capite e dal suo tasso di incremento. Da circa un decennio si discute non solo sulle difficoltà di ordine teorico e di misurazione presentate da tali indici, ma anche dalla loro validità nel tradurre un processo che sia di vero sviluppo e non di mera « crescita ». Ciò nonostante continuano a venir utilizzati, soprattutto nelle pubblicazioni ufficiali, in maniera quasi esclusiva. L'ipotesi che, evidentemente, sta alla base di tale scelta è la convinzione che l'aumento del reddito sia genericamente un fatto positivo in sé, non inficiato da elementi negativi che potrebbero annullarlo. In particolare ci riferiamo ad un assunto che si accetta implicitamente quando, per misurare i progressi di un paese o il suo ritardo rispetto ad altri, si adottano indici di reddito macroeconomici. Si ritiene infatti che il benessere degli individui e della collettività sia abbastanza ben rappresentato dall'incremento generale del prodotto nazionale perché questo, ripartito tra le varie fonti che hanno contribuito alla sua formazione, sarà alla fine percepito dalle unità familiari e permetterà loro di elevare il livello di vita, incrementare e migliorare i consumi, aumentare la sicurezza del futuro accrescendo la quota dei risparmi personali e

quindi del reddito degli investimenti di questi. Modelli di consumo di mera sussistenza o di paesi ai primi stadi dello sviluppo, in cui predominano le spese per l'alimentazione e l'abbigliamento, lasciando poco spazio agli acquisti di prodotti industriali più avanzati, vengono via via sostituiti da modelli di consumo più « elastici ». L'aumento della domanda di tali prodotti, come è noto, se non può essere soddisfatta dall'industria interna fa aumentare le importazioni, provocando quasi periodicamente quei deficit della bilancia dei pagamenti, che tanto panico destano nelle autorità monetarie (e che paesi come l'Italia e l'Inghilterra così ben conoscono). Se invece non esistono « strozzature » né vischiosità all'interno e se vi è disponibilità di fattori produttivi (e tra questi includiamo ovviamente il *management*), ci sono buone probabilità che il processo di sviluppo continui, anche se attraverso fasi alterne. Ma non vogliamo, con questa breve e necessariamente approssimativa sintesi, descrivere il ben più complesso meccanismo che provoca o impedisce lo sviluppo di un paese: in realtà desideriamo solo porre in luce che la scelta esclusiva di alcuni indici di benessere deriva da ragionamenti « a latere », spesso non esplicitati. In particolare, si presume che se nel momento  $t + I$  il reddito pro capite è aumentato rispetto al momento  $t$ , ad esempio, del 5%, complessivamente la situazione della popolazione di quel paese e le sue prospettive future sono migliori nel momento  $t + I$  della stessa misura.

Vi riferiamo più precisamente alla distribuzione del reddito personale, che o non viene presa in considerazione durante il processo di sviluppo, presumendo forse

che rimanga pressoché inalterata, oppure viene introdotta nell'analisi in quanto vi sia uno spostamento dai redditi di capitale-impresa ai redditi di lavoro dipendente. Se la propensione al consumo di questi ultimi è maggiore di quella dei primi, oltre un certo limite possono venir a mancare le risorse per continuare il processo di sviluppo.<sup>1</sup>

Si potrebbe forse avere una visione più esatta dei risultati che effettivamente si conseguono, se si prendesse in considerazione anche l'aspetto della *distribuzione personale* del reddito e delle conseguenze che questa ha sulla domanda globale e sulla composizione di tale domanda. Come è noto, nella maggior parte dei paesi occidentali vengono effettuate periodicamente indagini sulla distribuzione del reddito familiare, che integrano le indagini sulla rilevazione del valore aggiunto, dell'occupazione, dei consumi, ecc.<sup>2</sup>

In Italia, il primo tentativo « ufficiale » di rilevazione dei redditi familiari lascia, nella migliore delle ipotesi, più ombre di quante ne dissipi.<sup>3</sup> Quelli successivi, che presentano un carattere di periodicità, sono iniziati solo

<sup>1</sup> N. Kaldor, *Alternative Theories of Distribution*, « The Review of Economic Studies », n. 2, 1955/56 e, per una discussione sulla teoria di Cambridge, Robert M. Solow e Joseph E. Stiglitz, *Output, Employment and Wages in the Short-Run*, Q.J.E., novembre 1968.

<sup>2</sup> Si vedano, per citare solo due esempi, le *Family Expenditure Survey* effettuate ogni anno in Gran Bretagna, e che nel 1971 riguardavano 7.000 famiglie; per gli Stati Uniti i dati pubblicati dall'U.S. Department of Commerce, dall'U.S. Bureau of Census e le stime annue del Survey Research Center dell'Università di Michigan.

<sup>3</sup> G. De Meo, *Redditi e produttività in Italia (1951-1966)*, « Annali di Statistica », Serie VIII, Vol. 20, Istat, Roma, 1967.

nel 1965 e quindi non riescono a mettere in luce gli eventuali mutamenti di distribuzione intercorsi nel periodo del cosiddetto « miracolo », anche per la lentezza con cui tale fenomeno si manifesta.<sup>4</sup>

## 2. *Lo sviluppo del reddito in Italia dal 1953 al 1970.*

Divideremo l'analisi in due periodi, dal 1953 al 1963 e dal 1963 al 1970. Nel primo periodo il reddito nazionale netto ai *prezzi di mercato*, ed in lire costanti 1963, è aumentato ad un tasso medio annuo composto del 5,78%, mentre quello pro capite è aumentato del 5,09%. Il reddito nazionale netto al *costo dei fattori*, sempre ai prezzi 1963, è aumentato al tasso medio annuo composto del 5,56% nel primo periodo, mentre quello pro capite è aumentato del 4,87%, cioè meno del reddito pro capite ai prezzi di mercato. Nel secondo periodo i tassi di incremento sono leggermente inferiori, e precisamente del 5,12% per il reddito *nazionale* ai prezzi di mercato e del 4,44% per il reddito *pro capite* ai prezzi di mercato. Sempre negli anni dal 1963 al 1970 il reddito nazionale netto, al costo dei fattori, è aumentato del 5,12%, cioè di un tasso uguale a quello del reddito ai prezzi di mercato. Pari incremento hanno avuto il reddito pro capite al costo dei fattori ed ai prezzi di mercato, che sono cresciuti del 4,44% medio annuo (cfr. tavole 1 e 2).

<sup>4</sup> Banca d'Italia, « Bollettino di Statistica », n. 4, 1966; n. 4, 1967; n. 5/5, 1968; n. 1, 1970; n. 1, 1971.

Tav. 1 - REDDITO NETTO, NAZIONALE E PRO CAPITE  
Prezzi 1963 \*

|                                                      | 1953   | 1963   | 1970   |
|------------------------------------------------------|--------|--------|--------|
| Reddito nazionale netto, prezzi di mercato . . . . . | 16.351 | 28.676 | 40.665 |
| Reddito nazionale netto, costo fattori . . . . .     | 14.683 | 25.216 | 35.759 |
| Reddito netto pro capite, prezzi mercato . . . . .   | 341,0  | 560,3  | 759,2  |
| Reddito netto pro capite, costo fattori . . . . .    | 306,2  | 492,7  | 667,6  |

\* Il reddito nazionale è espresso in miliardi di lire, quello pro capite in migliaia di lire.

Fonte: Istat, « Annuario di contabilità nazionale », vol. II, 1972, Roma.

I risultati così favorevoli conseguiti in questi diciassette anni avrebbero fatto pensare ad uno sviluppo autpropulsivo, soggetto unicamente a rallentamenti di

Tav. 2 - TASSI DI INCREMENTO MEDIO ANNUO DEL REDDITO,  
1953-1970

|                                                       | 1953/63<br>% | 1963/70<br>% |
|-------------------------------------------------------|--------------|--------------|
| Reddito nazionale netto, prezzi di mercato . . . . .  | 5,78         | 5,12         |
| Reddito netto pro capite, prezzi di mercato . . . . . | 5,09         | 4,44         |
| Reddito nazionale netto, costo dei fattori . . . . .  | 5,56         | 5,12         |
| Reddito netto pro capite, costo dei fattori . . . . . | 4,87         | 4,44         |

Fonte: nostre elaborazioni dai dati Istat, « Annuario di contabilità nazionale », cit.

tipo congiunturale. Al contrario, l'arresto dello sviluppo negli ultimi due anni<sup>5</sup> ha diffuso la convinzione che si tratti di una causa strutturale, venuta alla luce in un periodo di congiuntura internazionale negativa, ma persistente almeno sin dall'inizio del decennio sessanta.

### *3. Alcune ipotesi sull'arresto dello sviluppo.*

La causa dell'arresto dello sviluppo manifestatosi negli anni settanta è stata identificata da molti nell'aggressività dei sindacati. Secondo una versione, una quota troppo elevata di reddito nazionale è stata indirizzata ai lavoratori dipendenti nel corso degli anni sessanta. Gli imprenditori non hanno saputo reagire con sufficiente prontezza sostituendo immediatamente i processi produttivi esistenti con altri a maggiore intensità di capitale e minore manodopera. Ciò ha provocato una contrazione dei profitti e, quindi, in presenza anche di un settore creditizio non sufficientemente flessibile, una carenza di fonti di finanziamento per i nuovi investimenti. Da qui la caduta dei saggi di investimento ed il rallentamento del ritmo di sviluppo.

Secondo questa tesi non è necessario che i lavoratori dipendenti abbiano una propensione al risparmio inferiore a quella degli imprenditori, per fare diminuire le risorse destinate ad investimenti: è sufficiente che i loro risparmi non possano indirizzarsi ad investimenti

<sup>5</sup> Non si può infatti parlare di aumento del reddito nazionale, quando derivi da calcoli contabili solo sul settore terziario e della pubblica amministrazione. Si veda a questo proposito M. De Cecco, *Miti e realtà dei dati statistici*, « Corriere della Sera », 4 marzo 1973.

produttivi perché, essendo prevalentemente depositati nelle banche, queste non sanno agire da intermediarie con gli imprenditori. Nel caso italiano, è bastato che una parte del reddito venisse sottratta ai profitti, per provocare la « crisi » che stiamo vivendo.<sup>6</sup>

In base ad una seconda ipotesi, una quota rilevante del reddito nazionale è stata assorbita dalla rendita urbana, derivante dal massiccio processo di immigrazione che ha investito il nostro paese, ed è stato quindi percepito da uno strato di proprietari o speculatori fondiari. Una notevole quota di reddito, che non dipenderebbe direttamente dal processo produttivo,<sup>7</sup> sarebbe stata drenata in questo modo, sottraendola alla domanda di beni di consumo prodotti dall'industria, ma anche agli imprenditori che l'avrebbero destinata ad investimenti. Da qui la caduta degli investimenti e la carenza di domanda.<sup>8</sup>

Una terza ipotesi si ricollega all'analisi di Aukrust per individuare due settori produttivi: quello che produce per l'esportazione e quello che produce per l'interno. Mentre nel primo si verificherebbero continui aumenti di produttività, resi necessari dalla concorrenza estera, nel secondo l'incremento della produttività sarebbe estremamente scarso e vi sarebbero favorite posizioni di rendita provocate, come nel settore terziario, da

<sup>6</sup> Si veda ad esempio tutta la letteratura a sostegno de l'istituzione delle finanziarie regionali e della Gepi.

<sup>7</sup> P. Sylos Labini, *Sindacati, inflazione, produttività*, Laterza, Bari, 1972.

<sup>8</sup> B. Secchi, *Intervento pubblico e settore edilizio*, « Economia pubblica », giugno-luglio 1971.

una situazione di concorrenza imperfetta.<sup>9</sup> Il sistema continua a funzionare sino a che le industrie esportatrici riescono ad assorbire manodopera a basso salario e a non mettere in moto il meccanismo produttività-salari.<sup>10</sup>

#### 4. *Oggetto del presente studio.*

Con il presente studio si vuole suggerire l'ipotesi che, ad alcune delle cause descritte nel paragrafo precedente, possono esserne sovrapposte altre che hanno aggravato la situazione di « crisi » dell'economia italiana, o meglio ne hanno impedito la ripresa.

Piú precisamente, vogliamo suggerire che, malgrado le favorevoli cifre sulla ripartizione del reddito ai lavoratori, lo sviluppo degli anni cinquanta ha favorito in molto maggior misura alcune classi di reddito a danno di altre, e che proprio tale squilibrio distributivo ha ad un certo punto « inceppato » il meccanismo di sviluppo. La via attraverso cui la sperequazione dei redditi ha impedito, quando era necessario, l'attivazione della domanda, è rappresentata dal modello di consumo delle classi di reddito che sono state particolarmente favorite dallo sviluppo economico e dalla rigidità dei loro redditi rispetto ai risultati economici generali, derivante dalla

<sup>9</sup> A. Graziani, *Lo sviluppo dell'economia italiana come economia aperta*, « Riv. Inter. di scienze economiche e commerciali », ottobre 1971; la relazione con lo stesso titolo presentata alla Fondazione Agnelli, mimeografata, Torino, 20 novembre 1970 e *L'Economia italiana: 1945-1970*, Il Mulino, Bologna, 1972.

<sup>10</sup> M. De Cecco, *Lo sviluppo dell'economia italiana e la sua collocazione internazionale*, « Riv. Inter. di scienze economiche e commerciali », ottobre 1971.

posizione socio-professionale di tali categorie. Queste, che pure esistono in tutti i sistemi economici, in Italia non si sarebbero ridimensionate nel passaggio da economia agricola ad economia industriale, ma anzi si sarebbero espanse in modo abnorme.

In una situazione in cui i livelli medi di reddito erano molto bassi, poco diffusa l'occupazione e ci si affacciava appena a modelli di vita caratteristici di economie piú avanzate, queste categorie avrebbero interrotto il percorso tipico « aumento del reddito-consumi di massa-investimenti », contribuendo a vanificare i provvedimenti di sostegno della domanda attuati dalla politica economica.

Se questa ipotesi è esatta, si dovrebbero constatare parallelamente un peggioramento della posizione relativa delle classi a redditi piú bassi, rispetto a quella dell'inizio degli anni cinquanta. È vero che tale fenomeno si manifesta in quasi tutti i paesi europei,<sup>11</sup> ma nel nostro paese risulterebbe piú grave perché si innesta, come si è detto, su una situazione di redditi piú bassi, di disoccupazione diffusa e di livelli di servizi pubblici del tutto insoddisfacenti.

##### *5. Ripartizione del reddito e propensione al risparmio.*

Per tentare di verificare la precedente ipotesi, partiremo dall'esame della tesi secondo cui è stato il miglioramento della ripartizione del reddito a favore dei lavo-

<sup>11</sup> United Nations, *Incomes in Post-War Europe. A Study of Policies, Growth and Distribution*, N.U., Ginevra, 1967.

ratori la causa della caduta del saggio di profitto prima e degli investimenti poi, della « disaffezione » degli imprenditori e della difficile situazione sia economica che finanziaria della nostra struttura produttiva.

Secondo i calcoli di G. De Meo,<sup>12</sup> la quota percentuale di reddito nazionale spettante ai lavoratori dipendenti è aumentata dal 52,3% del 1953 al 62,1% del 1963, passando da un reddito disponibile di 10.567 miliardi di lire 1954 a 18.988 miliardi di lire. Nello stesso periodo è però aumentata costantemente anche la quota percentuale del loro risparmio rispetto al reddito nazionale, che è cresciuta dall'11,6% al 18,2%, con punte massime nel 1961 e nel 1962 aggirantisi sul 22%. La stessa fonte fornisce anche la quota di risparmio dei lavoratori dipendenti sul loro reddito disponibile che è aumentata dal 10,2% al 14,9%, con punte massime del 18-19% circa negli anni dal 1959 al 1962. Contemporaneamente, il reddito da lavoro totale, dipendente e indipendente, sarebbe salito dal 75,2% del reddito nazionale all'84,4%, mentre il reddito da capitale-impresa rispetto al reddito netto privato interno sarebbe corrispondentemente diminuito dal 24,8% al 15,6%.<sup>13</sup>

Sul significato di tali cifre vorremmo notare che il reddito di lavoro indipendente è stato calcolato partendo dall'ipotesi che il guadagno medio di ogni lavoratore indipendente sia uguale a quello di un lavoratore dipendente, perché se fosse inferiore il lavoratore in-

<sup>12</sup> G. De Meo, *Produttività e distribuzione del reddito in Italia nel periodo 1951-63*, « Annali di Statistica », Serie VIII, Vol. 15, Istat, Roma, 1965, pp. 138-39.

<sup>13</sup> G. De Meo, *op. cit.*, p. 224.

dipendente passerebbe alle dipendenze di terzi. In realtà la categoria dei lavoratori indipendenti comprende sia i liberi professionisti, i cui guadagni medi sono senz'altro superiori a quelli medi dei lavoratori dipendenti, sia lavoratori in proprio ed a domicilio che nascondono una forma di sottoccupazione, e i cui guadagni medi sono inferiori a quelli dei lavoratori dipendenti. La possibilità di cambiamento di stato presuppone una situazione di piena occupazione, che probabilmente è stata raggiunta in Italia solo per due o tre anni. Infatti dal 1953 al 1963 il tasso di attività è costantemente diminuito, passando dal 42% al 40,3% per poi scendere monotonamente sino al 36,2% del 1971. Pertanto questo metodo sopravvaluta i redditi da lavoro soprattutto nei periodi di rallentamento dell'attività economica. Poiché i redditi da capitale-impresa sono stati calcolati come residuo, risulteranno sottovalutati nei periodi di recessione.<sup>14</sup>

L'aumento dei redditi da lavoro non sembra però si sia tradotto in una diminuzione relativa del risparmio.<sup>15</sup>

<sup>14</sup> Ciò spiega perché in base a proprie valutazioni, alcuni autori sostengono che la distribuzione del reddito, almeno sino al 1962, si è andata modificando progressivamente a favore dei redditi di impresa e a danno dei redditi di lavoro. Cfr. A. Graziani, *op. cit.* e, limitatamente ai profitti dell'industria manifatturiera, P. Sylos Labini, *op. cit.*

<sup>15</sup> Ai nostri fini ha scarsa rilevanza l'osservazione che il reddito di lavoro dipendente sia aumentato anche perché una parte dei lavoratori è passata dalla posizione di indipendente a quella di dipendente. (Secondo il De Meo, *op. cit.*, dal 1953 al 1963 gli indipendenti sono diminuiti da 8,8 milioni a 6,9 milioni di unità circa). Tutt'al più si può supporre che, per i primi anni, chi si è trasferito da una posizione all'altra abbia mantenuto i modelli di consumo e risparmio precedenti e quindi, forse, consumi più modesti se la

Non solo la quota di risparmio dei lavoratori dipendenti rispetto al reddito nazionale è aumentata, ma è anche aumentata la propensione media nazionale al risparmio che dal 1953 al 1963 è salita dal 10,3% al 16,4%, raggiungendo il 17,4% nel 1969.<sup>16</sup> Questo fatto, se accettato senza ulteriore indagine, sembrerebbe così in contrasto con la tendenza, più volte esaminata e affermata dalla letteratura, della diminuzione di risparmio che si accompagna ad una ripartizione del reddito più favorevole ai lavoratori.

#### 6. *Reddito e consumi dei lavoratori.*

Se all'aumento della quota di reddito percepita dai lavoratori, dipendenti ed indipendenti, non si è accompagnata una caduta della propensione al risparmio, sarebbe ragionevole ritenere che l'aumento sia stato tale per cui, dopo un considerevole miglioramento del livello di vita, i lavoratori sono riusciti a migliorare anche i propri programmi di risparmio. Infatti, secondo il De Meo: « ... in complesso fra il 1951 e il 1964 la categoria dei lavoratori dipendenti ha visto migliorare le proprie condizioni economiche in misura maggiore di quel che si è verificato per l'intera popolazione italiana: e tale fenomeno si è particolarmente accentuato negli anni 1962-64 ».<sup>17</sup> Poiché tra i « lavoratori indipendenti » sono largamente rappresentati gli imprenditori, i liberi profes-

posizione di indipendente nascondeva una forma di sottoccupazione.

<sup>16</sup> Istat, *Annuario di contabilità nazionale*, cit.

<sup>17</sup> G. De Meo, *op. cit.*, pp. 146-47. Vorremmo aggiungere che, evidentemente, il miglioramento è in termini « relativi ».

sionisti ed i lavoratori in proprio, fra i quali molti fruiscono di redditi elevati,<sup>18</sup> accettando l'ipotesi del De Meo che questi abbiano redditi medi uguali a quelli dei lavoratori dipendenti, si dovrebbe concludere che non solo è aumentato il livello di vita generale e la struttura dei consumi si avvicina maggiormente a quella di economie più avanzate, ma anche che è migliorata la *distribuzione* dei consumi fra le varie classi di reddito. Infatti, in caso di contrazione del reddito in un primo tempo si tende a mantenere immutato il livello dei consumi, ritenendo che la riduzione sia temporanea, mentre ci si adatta a livelli inferiori solo con un certo ritardo. Poiché i capitalisti-imprenditori in caso di contrazione dei profitti possono mantenere i propri livelli di consumo riducendo il risparmio, se si presume che questi abbiano mantenuto pressoché costanti i propri consumi, che i lavoratori abbiano incrementato i propri consumi, oltre al risparmio, ed ipotizzando che la condizione dei percettori di redditi più bassi — rappresentati da pensionati, invalidi e disoccupati — non sia peggiorata in termini relativi, si dovrebbe constatare complessivamente un chiaro innalzamento della curva di distribuzione dei consumi nel periodo considerato. I dati globali riguardanti i consumi privati della popolazione italiana indicano infatti un netto aumento dal 1953 al 1963 e dal 1963 al 1970, in quanto sono cresciuti rispettivamente da 12.105 a 20.090 ed infine a 29.136 miliardi di lire costanti 1963.<sup>19</sup> In prezzi correnti, poi, i consumi privati nazionali

<sup>18</sup> G. De Meo, *op. cit.*, p. 142.

<sup>19</sup> Istat, *Annuario di contabilità nazionale*, cit.

sono aumentati del 221% dal 1953 al 1963 e del 185% dal 1963 al 1970.

Le indagini sui bilanci familiari forniscono per i consumi privati cifre considerevolmente diverse: la spesa media per componente, calcolata naturalmente in prezzi correnti, è aumentata da 216.700 lire nel 1953-54 a 366.700 lire nel 1963-64 ed è salita ulteriormente a 619.900 lire nel 1970.<sup>20</sup> Deflazionando coi N.I. dei prezzi al consumo, 1953 = 100, si ottiene una spesa media per componente di 275.700 lire nel 1963-64 e di 369.000 lire nel 1970, con un aumento percentuale globale nel primo periodo del 27% e del 34% nel secondo. Le indagini sui bilanci familiari presentano quindi a prima vista un quadro già notevolmente diverso da quello fornito dai conti economici aggregati (come si può osservare dalla tav. 3). Si deve notare però che i bilanci familiari del 1953-54 escludono le famiglie agricole, comprese invece nei dati del 1963-64 e del 1970. Essendo questi mediamente famiglie con redditi più bassi, e quindi presumibilmente con livelli inferiori di spesa, probabilmente l'incremento dei consumi familiari tra il 1953 ed il 1963 è leggermente sottovalutato.

Ciò nonostante, il miglioramento che si deduce nel livello di vita delle famiglie italiane da questa analisi sommaria è così in contrasto con le altre indicazioni, che ci è sembrato opportuno un esame più approfondito.

<sup>20</sup> Istat, *Bilanci familiari delle famiglie non agricole, 1953-54*, « Annali di Statistica », Serie VIII, Vol. 11, Roma, 1960; *Bilanci delle famiglie italiane, 1963-64*, « Annali di Statistica », Serie VIII, Vol. 21, 1968; *Annuario Statistico Italiano, 1971*, Roma, 1972.

Tav. 3 - AUMENTI PERCENTUALI NEL PERIODO 1953-1970

|                                                                     | 1953/63<br>% | 1963/70<br>% |
|---------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|
| Reddito nazionale al costo dei fattori, prezzi costanti 1963 . . .  | + 72         | +42          |
| Reddito pro capite al costo dei fattori, prezzi costanti 1963 . . . | + 61         | +35          |
| Consumi nazionali, prezzi costanti 1963 . . . . .                   | + 63         | +42          |
| Consumi pro capite, prezzi costanti 1963 . . . . .                  | + 56         | +39          |
| Reddito da lavoro totale, prezzi correnti . . . . .                 | +150         | ...          |
| Reddito da lavoro dipendente, prezzi correnti . . . . .             | +187         | +95          |
| Consumi pro capite, bilanci familiari, prezzi correnti . . . . .    | + 69         | +69          |
| Consumi pro capite, bilanci familiari, prezzi costanti * . . . . .  | + 27         | +34          |
| Consumi pro capite, bilanci familiari, prezzi costanti ** . . . . . | + 20         | +35          |
| Propensione media al risparmio . .                                  | + 59         | — —          |

\* Deflatore: N.I. prezzi al consumo.

\*\* Deflatore: N.I. prezzi al consumo delle singole voci dei bilanci familiari.

Fonti: Nostre elaborazioni effettuate sui dati di base tratti da: Istat, « Annuario di contabilità nazionale », 1972; « Indagini sui bilanci familiari », 1953/54 e 1963/64; G. De Meo, « Produttività e distribuzione », cit.; « Annuario statistico italiano ».

## 7. Il livello di vita delle famiglie italiane e le indagini sui bilanci familiari.

Come si è detto, se partendo dai consumi familiari si calcolano i consumi medi per componente, si nota un aumento a prezzi costanti del 27% dal 1953-54 al 1963-64 e del 34% dal 1963-64 al 1970. La composizione

della spesa però traduce un innalzamento del livello di vita: perdono di importanza relativa le spese alimentari e l'abbigliamento, mentre assumono maggiore rilevanza le spese caratteristiche di economie più avanzate, come quelle per l'arredamento della casa, i trasporti e le comunicazioni, le spese per istruzione, cultura, svaghi ed altro (tav. 4). Non sembra però che la struttura dei consumi sia per questo più elastica: in realtà le spese che assorbono la gran parte del reddito familiare sono ancora quelle dell'abitazione, dell'alimentazione e dei trasporti. Se si pensa al processo di inurbamento della popolazione italiana intercorso dal 1953, ci si rende conto che queste spese non indicano sempre l'aspirazione a una casa migliore, ma spesso il maggior prezzo pagato per il sem-

Tav. 4 - COMPOSIZIONE PERCENTUALE DELLE SPESE  
DEI BILANCI FAMILIARI, NON DEFLAZIONATE

|                                                                   | 1953/54 | 1963/64 | 1970  |
|-------------------------------------------------------------------|---------|---------|-------|
| Alimentari, bevande e tabacchi                                    | 52,4    | 43,3    | 43,5  |
| Abbigliamento . . . . .                                           | 12,7    | 9,8     | 9,3   |
| Mobili, articoli casa . . . . .                                   | 3,3     | 4,5     | 4,0   |
| Abitazione, energia e combustibili <sup>a</sup> . . . . .         | 13,8    | 16,0    | 16,0  |
| Trasporti e comunicazioni . .                                     | 5,4     | 6,7     | 10,5  |
| Istruzione e cultura, altri beni e servizi <sup>b</sup> . . . . . | 12,4    | 19,7    | 16,7  |
|                                                                   | 100,0   | 100,0   | 100,0 |

<sup>a</sup> Comprende: abitazione, elettricità, gas e combustibili, servizi domestici.

<sup>b</sup> Comprende: articoli igienici e sanitari, servizi vari, istruzione e cultura, altri beni e servizi.

Fonte: Istat, « Indagini sui bilanci familiari 1953/63 e 1963/64 », cit.; « Annuario statistico italiano 1970 », cit.

plice fatto di essersi trasferiti vicino a grandi città, dove era possibile trovare un posto di lavoro, e la maggiore spesa per i viaggi pendolari abitazione-luogo di lavoro. Oltre a questo, le spese per abitazione comprendono anche quelle per la « seconda casa » delle famiglie più abbienti.

Dalle spese degli italiani non sembra che l'industria possa trarre molto vantaggio, se si eccettua l'industria automobilistica e delle costruzioni di abitazioni. Se poi le singole voci dei bilanci si riducono a prezzi costanti 1953, deflazionandole per i rispettivi N.I. dei prezzi, allora si nota che l'incremento nel primo periodo è stato globalmente solo del 20% e del 35% nel secondo periodo (tav. 3). Inoltre la struttura dei consumi cambia radicalmente (tav. 6). Il peso delle spese di alimentazione nel 1970 è ancora allo stesso livello del 1953, come pure quello delle abitazioni. Rimane ingente il peso percentuale dei trasporti e delle comunicazioni, che quasi raddoppia nel 1970 rispetto al 1953. Ma riteniamo che il fatto più importante sia rappresentato dalla scarsa rilevanza che hanno ora le spese per istruzione e cultura, articoli igienici e sanitari, divertimenti; beni e servizi vari, cioè tutta quella quota di reddito disponibile, una volta che siano state detratte le spese indispensabili rappresentate dall'alimentazione, dall'abbigliamento e dall'abitazione. In pratica, è questa la parte di spese su cui le industrie possono contare per aumentare i consumi di tipo più avanzato. Tale quota infatti è cresciuta, a prezzi costanti, solo dal 12,4% del 1953-54 al 14,3% del 1970: ciò significa che, pur essendo aumentate le spese medie delle famiglie (tav. 5), queste non hanno

Tav. 5 - SPESE MEDIE ANNUE PER COMPONENTE

Prezzi costanti 1953 \*

|                                                                 | 1953/54 | 1963/64 | 1970    |
|-----------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|
| Alimentari, bevande e tabacchi                                  | 113.600 | 123.100 | 170.600 |
| Abbigliamento . . . . .                                         | 27.500  | 31.700  | 41.100  |
| Mobili, articoli casa . . . . .                                 | 7.100   | 12.200  | 14.700  |
| Abitazione, energia e combustibili <sup>a</sup> . . . . .       | 30.000  | 31.600  | 40.500  |
| Trasporti e comunicazioni . .                                   | 11.800  | 16.300  | 32.000  |
| Istruzione e cultura, altriben e servizi <sup>b</sup> . . . . . | 26.800  | 44.400  | 50.000  |
|                                                                 | 216.800 | 259.300 | 348.900 |

\* Deflazionati con N.I. delle singole voci di bilancio.

<sup>a</sup> Vedi nota tav. 4.<sup>b</sup> Vedi nota tav. 4.

Fonte: nostre elaborazioni da Istat, « Indagini sul bil. fam. », cit. e « Annuario statistico Italiano 1970 », cit.

ancora raggiunto un livello sufficiente per passare da strutture di consumo di tipo « povero » a strutture caratteristiche di elevati livelli di benessere. Se poi il confronto viene fatto tenendo presente anche il 1963-64, si nota una « involuzione » della struttura dei consumi: nel 1963-64 infatti era inferiore il peso delle spese alimentari, la cui importanza relativa tende invece a risalire nel 1970, mentre era notevolmente superiore la quota « disponibile », destinata a spese di divertimento, istruzione e cultura, ecc. Queste spese salgono infatti dal 12,4% del 1953-54 al 17,1% del 1963-64, per poi ridiscendere al 14,3% nel 1970. Da notare che lo stesso andamento si osserva anche nella composizione delle spese non deflazionate (tav. 4): mentre la quota percentuale a tale

Tav. 6 - COMPOSIZIONE PERCENTUALE DELLE SPESE MEDIE ANNUE  
PER COMPONENTE DEI BILANCI FAMILIARI

Prezzi costanti 1953 \*

|                                                                     | 1953/54 | 1963/64 | 1970  |
|---------------------------------------------------------------------|---------|---------|-------|
| Alimentari, bevande e tabacchi                                      | 52,4    | 47,5    | 48,9  |
| Abbigliamento . . . . .                                             | 12,7    | 12,2    | 11,8  |
| Mobili, articoli casa . . . .                                       | 3,3     | 4,7     | 4,2   |
| Abitazione, energia e combusti-<br>bili <sup>a</sup> . . . . .      | 13,8    | 12,2    | 11,6  |
| Trasporti e comunicazioni . .                                       | 5,4     | 6,3     | 9,2   |
| Istruzione e cultura, altribenì e<br>servizi <sup>b</sup> . . . . . | 12,4    | 17,1    | 14,3  |
|                                                                     | 100,0   | 100,0   | 100,0 |

\* Deflatori: N.I. dei prezzi delle singoli voci di bilancio.

<sup>a</sup> Vedi nota tav. 4.<sup>b</sup> Vedi nota tav. 4.

scopo cresce nel primo periodo dal 12,4% al 19,7%,  
nel secondo periodo diminuisce al 16,7%.

Si può quindi concludere che:

a) Dal 1953-54 al 1963-64 la struttura delle spese, dedotta dai bilanci familiari, mostra la tendenza a farsi meno « rigida », lasciando più spazio alla quota di spese disponibili per beni di consumo di tipo « avanzato ». Tra queste, hanno notevole peso le spese di trasporto.

b) Dal 1963-64 al 1970 la struttura delle spese mostra invece la tendenza a regredire, ritornando verso il modello del 1953-54; si fa più « rigida », lasciando meno spazio alla quota di spese disponibili per beni di consumo di tipo « avanzato ». Unica eccezione è rappresentata sempre dalle spese di trasporto, confermando la

vecchia osservazione che l'unica industria veramente « privilegiata » è quella delle automobili.<sup>21</sup>

Tra l'altro, ricordiamo ancora che mentre il miglioramento intervenuto nella struttura dei consumi dal 1953-54 al 1963-64 è forse sottovalutato, dato che dalla prima indagine sono escluse le famiglie agricole i cui redditi sono mediamente inferiori a quelli delle famiglie non agricole, il confronto tra il 1963-64 ed il 1970 avviene su due campioni omogenei, cioè che comprendono entrambi sia le famiglie agricole che quelle non agricole.

Queste osservazioni contrastano con i risultati che si ottengono dai dati aggregati sui consumi e sui redditi nazionali, dove invece gli incrementi realizzati dal 1953 sono ingenti (tav. 3).

<sup>21</sup> Avendo effettuato questi confronti a prezzi costanti, le percentuali non forniscono evidentemente la struttura dei consumi in valore, ma in termini di confronti tra quantità di beni acquistati nei vari periodi. Mentre il confronto tra le spese di bilancio a prezzi correnti in due diversi momenti traduce anche l'aumento dei prezzi delle singole voci intercorso nel periodo, un confronto a prezzi costanti dovrebbe presentare invece l'aumento in termini fisici dei consumi, almeno globalmente per tutti i beni compresi nella categoria in esame. Se quindi viene calcolata la composizione percentuale delle spese inerenti le singole voci nei due momenti dati, *a prezzi costanti*, una composizione pressoché immutata del bilancio indica che non si è avuto un « salto » nel modello di consumo, ma solo un aumento proporzionale di tutte le voci. Cioè la famiglia, o la classe considerata, vive esattamente come prima, anche se ad un livello superiore: non è passata da un modello di consumo caratteristico delle classi a basso reddito ad un modello di classi a più alto reddito. Ha conservato la struttura iniziale, anche se ampliando il consumo. (In pratica, è come se una famiglia, ottenendo un aumento di reddito, invece di passare dal consumo di margarina a quello di burro, acquistasse una maggiore quantità di margarina).

#### *8. Distribuzione del reddito e della spesa.*

L'ipotesi che abbiamo formulata, e che vogliamo verificare, per spiegare il precedente fenomeno fa riferimento alla distribuzione del reddito. Più precisamente, è probabile che una distribuzione del reddito molto squilibrata (o meglio, poco « equa ») abbia, in un certo momento dello sviluppo italiano del dopoguerra, frenato il meccanismo di sviluppo stesso. Se accettiamo la grande suddivisione del nostro sistema economico in due settori, uno che lavora per l'esportazione ed uno per i consumi interni, nei momenti in cui la domanda internazionale è scarsa, adeguati aumenti della liquidità interna o l'espansione della spesa pubblica dovrebbero, se non sostituire la stessa domanda estera, almeno limitare la contrazione della produzione per un periodo transitorio, cioè sino a che la domanda estera non ha ripreso la fase ascendente. I settori produttivi esportatori sono principalmente produttori di beni di consumo destinati ad economie avanzate, cioè presumono un mercato in cui una notevole fascia di consumatori ha redditi sufficientemente elevati da alimentare consumi di massa.<sup>22</sup> Perché l'economia italiana non riceva troppo danno dal rallentamento della domanda estera, sarebbe sufficiente che negli stessi periodi i consumatori italiani potessero disporre di redditi a livelli simili a quelli dei paesi esportatori. Qualsiasi provvedimento infatti che mirasse a ricostituire i margini di profitto per dare vita a nuovi investimenti, avrebbe scarso o nullo effetto in presenza

<sup>22</sup> E soprattutto il rinnovo sufficientemente veloce dei beni di consumo durevole, diversi dalla sola automobile.

di capacità produttiva inutilizzata. D'altra parte, è stato messo in rilievo che la struttura produttiva italiana non si è sufficientemente orientata alla produzione di beni di investimento, così che le due componenti della domanda effettiva sono prevalentemente le esportazioni ed i consumi privati.<sup>23</sup> Se rallentano le esportazioni, si possono momentaneamente incentivare i consumi privati che dovrebbero sostituire la prima componente della domanda. I provvedimenti che vengono richiesti in questi casi, oltre alle manovre di politica monetaria, sono da un lato l'accelerazione della spesa pubblica e l'aumento degli stipendi dei dipendenti pubblici, dall'altro la fiscalizzazione degli oneri sociali, sussidi alle imprese, ecc. Queste misure dovrebbero ricostituire i margini di profitto e permettere alle imprese di affrontare meglio gli eventuali rinnovi dei contratti salariali, i cui aumenti, insieme a quelli precedenti dei dipendenti pubblici ed alle maggiori opere pubbliche, dovrebbero far aumentare la massa salariale e quindi incentivare i consumi interni. È quanto sembra avvenuto in Italia, o meglio è quanto appare dalle statistiche sulla ripartizione del reddito tra lavoro e capitale-impresa.

Un ragionamento di questo tipo presume però che i redditi da lavoro siano abbastanza omogenei e che i vantaggi della spesa pubblica (o la ripartizione del reddito nazionale a favore del lavoro) si distribuiscano equamente tra le varie categorie di lavoratori. Avendo queste

<sup>23</sup> C. Napoleoni, *Squilibri economici e programmazione in Italia*, « La rivista trimestrale », 1962, ristampato in *L'economia italiana: 1945-1970*, a cura di A. Graziani, Il Mulino, Bologna, 1972.

gli stessi modelli di consumo e di risparmio, un aumento della quota di reddito a loro favore si dovrebbe tradurre in una ripresa dei consumi, ed in particolare dei consumi di « massa ». Poiché l'unica distribuzione del reddito che viene presa in considerazione è la ripartizione tra reddito da lavoro e non, la distribuzione familiare del reddito non entra quasi mai nelle considerazioni inerenti i consumi a livello aggregato.<sup>24</sup>

Supponiamo invece che la distribuzione del reddito sia molto squilibrata: una parte della popolazione avrà modelli di consumo estremamente rigidi, in cui i capitoli dell'alimentazione, dell'abbigliamento e dell'abitazione assorbono sempre una quota molto rilevante. Le classi di reddito più elevate invece hanno già superato la fase dei « consumi di massa »: i consumi sono di tipo « ostentativo », dalla seconda o terza casa in proprietà (non solo in Italia, e ciò spiegherebbe una parte, anche se piccola, delle fughe di capitali), alle barche da diporto, alla costruzione dei porti turistici ed alle ingenti spese di turismo di lusso all'estero e, in genere, a tutte quelle produzioni il cui moltiplicatore è molto basso rispetto alle risorse impiegate. Questi tipi di consumi sono sempre stati presenti nei bilanci delle classi di reddito più elevato, che erano però rappresentate prevalentemente da imprenditori o da categorie generalmente interessate in modo diretto al processo produttivo. In

<sup>24</sup> Si veda, ad esempio, lo studio per costruire una funzione dei consumi in Italia partendo dal monte salari e dai profitti in: S. Vinci, *Consumi e distribuzione del reddito*, « L'Industria », n. 1, 1971, ed anche: Marinella Terrasi, *Distorsione dei consumi e distribuzione dei redditi*, « Nord e Sud », agosto-settembre 1967.

periodi di rallentamento dell'attività economica, la riduzione dei profitti induceva tali classi a contrarre relativamente proprio questo genere di consumi superflui, almeno in attesa di momenti più favorevoli. Data la presenza di tali consumi « cuscinetto », la cui eliminazione poco danno apporta alla struttura produttiva rispetto alle risorse che assorbono, la riduzione degli investimenti da una parte e dei consumi di massa dall'altra potrebbe essere inferiore a quella che si avrebbe se si esplicassero pienamente gli effetti di un rallentamento della domanda globale. Se invece altre categorie non sono interessate in modo diretto al processo produttivo, ma godono di livelli di reddito simili (pur appartenendo formalmente, almeno in parte, alla classe « salariati »), difficilmente contrarranno i consumi superflui in presenza di un periodo di recessione: in realtà il loro reddito è sufficientemente indipendente dal livello dell'attività economica, almeno globalmente considerato e nel medio periodo. In questo caso l'onere di una congiuntura sfavorevole ricadrà completamente sulle categorie veramente interessate al processo di produzione, e precisamente operai, una parte degli impiegati dell'industria, piccoli e medi imprenditori. Se poi i provvedimenti pubblici diretti ad espandere la domanda globale favoriscono proprio le categorie di « salariati » ad alti redditi, i cui modelli di consumo sono quelli sopra descritti, allora possono persino aggravare ulteriormente gli effetti negativi della recessione e, drenando una quota sempre maggiore di reddito dalle categorie direttamente interessate alla produzione, trasformare una difficoltà congiunturale in una crisi strutturale.

Con riferimento alla situazione italiana, vogliamo ricordare che il cosiddetto « miracolo » si è instaurato su una struttura in cui la secolare disoccupazione aveva favorito l'elefantiasi delle attività non direttamente produttive: oltre al più volte ricordato settore commerciale, la burocrazia statale, locale e pubblica in genere, una parte (e forse non la minore) di dirigenti e impiegati delle grandi imprese pubbliche e private. I dirigenti di queste categorie hanno livelli di redditi molti vicini, e probabilmente spesso superiori, a quelli di un piccolo o medio imprenditore ma, a differenza di questi, il loro reddito varia poco al mutare delle situazioni economiche. Si tratta di una « tangente » fissa che viene prelevata dal reddito nazionale, a qualunque tasso questo aumenti. Agli appartenenti alla burocrazia si affiancano poi i liberi professionisti, con redditi dello stesso ordine di grandezza, che però nelle statistiche, come quelli dei primi, compaiono sempre nella categoria dei redditi da lavoro. Anche i redditi di questi, in certa misura, sono indipendenti al livello dell'attività economica.<sup>25</sup> A ciò si aggiunga che in Italia una quota notevole di reddito è stata drenata da speculatori e proprietari di terreni urbani, la cui propensione al consumo è probabilmente superiore a quella dei capitalisti-imprenditori<sup>26</sup> e che

<sup>25</sup> Sicuramente lo sono i redditi dei medici, in parte quelli degli avvocati, dei vari consulenti fiscali e aziendali, mentre i redditi di ingegneri e architetti dipendono dal ciclo dell'attività edilizia e non dell'attività manifatturiera vera e propria. Per qualche indicazione sull'ordine di grandezza degli squilibri tra le varie retribuzioni del « lavoro », si veda E. Guerrieri, *La giungla retributiva*, Il Mulino, Bologna, 1972.

<sup>26</sup> B. Secchi, *op. cit.*

altrettanto probabilmente hanno lo stesso modello di consumi opulenti sopra descritto.

I piú recenti avvenimenti poi hanno dimostrato che, quando l'attività produttiva ristagna, i gruppi piú dinamici e spregiudicati tendono — dove il sistema lo permette — a sostituire precedenti profitti produttivi con profitti speculativi (sulla moneta, sulle materie prime e sui prodotti alimentari), accentuando cosí la sperequazione dei redditi a favore delle classi meno privilegiate. Il profitto industriale tende quindi a venir sostituito dal profitto speculativo, non legato al ritmo dell'attività economica e favorito dall'inflazione, che a sua volta contribuisce ad intensificare.

Contrariamente all'analisi tradizionale, che continua ad essere accettata, non si può certo affermare quindi che esiste una sola categoria di salariati, il cui reddito corrisponde grosso modo al salario medio, con lievi oscillazioni sopra o sotto la media, a seconda che si tratti di manodopera specializzata o non qualificata. Il livello di vita di questa categoria non aumenta compatibilmente al crescere del salario medio, né si può affermare che aumenti prima quello di uno strato (gli iscritti ai sindacati piú combattivi nelle analisi americane) e, dopo un breve lasso di tempo necessario agli aggiustamenti del sistema, quello degli altri strati. Né si può affermare, senza ulteriori analisi, che una maggior quota di reddito nazionale destinata ai « lavoratori », dipendenti e indipendenti, corrisponda ad una piú « equa » distribuzione del reddito.

Ci si trova di fronte, invece che alle due classi dell'analisi tradizionale, salariati da una parte e capitali-

sti-imprenditori dall'altra, a tre « classi », con comportamenti, livelli di reddito, andamento dei redditi e modelli di consumo nettamente diversi:

- i capitalisti-imprenditori dell'analisi « tradizionale »;
- i salariati;
- i percettori di redditi « stabili », i cui livelli sono molto elevati e vicini a quelli dei capitalisti-imprenditori e non dipendono immediatamente dall'andamento dell'attività produttiva.

I redditi dell'ultima categoria non si contraggono durante una stasi dell'attività economica, ma possono anche aumentare (se i provvedimenti pubblici per favorire la ripresa consistono in aumenti di retribuzioni ai dipendenti pubblici o in concessioni di contributi pubblici sulle importazioni, di cui non si controlla il prezzo di vendita all'interno o per cui si rilasciano licenze che configurano una situazione mono od oligopolistica). Né d'altra parte si deteriorano in presenza di inflazione, contrariamente a quelli dei percettori di reddito fisso dell'analisi tradizionale. In genere questi percettori riescono infatti ad ottenere aumenti di reddito con lotte minori dei salariati propriamente detti, quando non solo con semplici pressioni politiche. I comportamenti degli individui che compongono tale categoria sono diversi da quelli dei capitalisti-imprenditori, perché non si assumono il rischio della produzione, né sono incentivati dall'espansione dell'attività produttiva. Il loro modello di consumo è diverso d'altronde da quello dei salariati, pur appartenendo in parte formalmente a questa categoria, in quanto hanno ormai superato la « fase » dei consumi di massa ed

hanno invece adottato consumi opulenti e superflui. A differenza degli imprenditori-capitalisti e degli stessi salariati veri e propri, non contraggono tali consumi in periodi di rallentamento dell'attività economica, ma possono persino aumentarli. Assimilabili a questa categoria, almeno per quanto riguarda i consumi, sono gli speculatori ed i proprietari di terreni urbani, anche se i loro redditi sono più legati all'andamento dell'attività produttiva di quanto lo siano i redditi del primo tipo.

#### 9. *Un tentativo di verifica empirica.*

Per cercare di verificare se, effettivamente, lo sviluppo italiano dall'ultima guerra ha seguito le linee sopra indicate, e cioè se ha favorito maggiormente alcune categorie a redditi « medio-alti » ed in misura notevolmente inferiore quelle a redditi più bassi, siamo ricorsi alle indagini sui bilanci familiari precedentemente discusse. È vero che esiste un tentativo di valutare anche la distribuzione del reddito familiare,<sup>27</sup> ma presenta risultati così discutibili da fare dubitare della sua utilità. Riservandoci di discutere più avanti questa affermazione, abbiamo calcolato la distribuzione della spesa delle famiglie italiane non agricole nel 1953-54. Per rendere omogenei i dati dell'indagine del 1963-64, abbiamo tolto dalla distribuzione per classi di spesa le famiglie agricole, ottenendo così anche per questo periodo dati riguardanti le famiglie non agricole.<sup>28</sup> Si sono poi calco-

<sup>27</sup> G. De Meo, *Redditi e produttività in Italia (1951-1966)*, « *Annali di Statistica* », Serie VIII, Vol. 20, Istat, Roma, 1967.

<sup>28</sup> Abbiamo depurato l'indagine del 1963-64 dalle famiglie non

lati diversi indici per misurare la diseguaglianza della distribuzione nei due periodi, e precisamente il rapporto di concentrazione, il primo e l'ultimo quintile, il rapporto tra il primo e l'ultimo quintile, il rapporto tra il primo quintile e la media, il rapporto tra l'ultimo quintile e la media. Come è noto, man mano che la distribuzione diventa meno « eguale », la percentuale tra il primo e l'ultimo quintile diminuisce, mentre aumenta in caso contrario. Analogamente, se la distribuzione diventa meno egualitaria, il rapporto di concentrazione<sup>29</sup> aumenta.

Tav. 7 - DISTRIBUZIONE DELLE SPESE FAMILIARI,  
FAMIGLIE NON AGRICOLE, 1953/54 e 1963/64

| Decili di famiglie      | Percentuale della spesa |         |
|-------------------------|-------------------------|---------|
|                         | 1953/54                 | 1963/64 |
| Primo decile . . . . .  | 4,1                     | 3,1     |
| 2° decile . . . . .     | 6,1                     | 5,0     |
| 3° decile . . . . .     | 6,9                     | 5,9     |
| 4° decile . . . . .     | 7,6                     | 6,9     |
| 5° decile . . . . .     | 8,8                     | 8,3     |
| 6° decile . . . . .     | 9,5                     | 8,9     |
| 7° decile . . . . .     | 10,7                    | 10,9    |
| 8° decile . . . . .     | 12,1                    | 12,3    |
| 9° decile . . . . .     | 14,4                    | 15,4    |
| Ultimo decile . . . . . | 19,8                    | 23,3    |

agricole perché, avendo queste mediamente redditi inferiori a quelle delle altre professioni, avrebbero inficiato la distribuzione, aumentando il rapporto di concentrazione e ampliando la diseguaglianza della distribuzione.

<sup>29</sup> Cioè il rapporto tra l'area compresa tra la curva di Lorenz e la retta di equidistribuzione da una parte, e l'area del triangolo al disotto della retta di equidistribuzione dall'altra.

Già dai dati della tav. 7 si può notare come nel 1963-64 ci sia stata un'accentuazione della diseguaglianza della distribuzione, dato che si ha un abbassamento del primo tratto della distribuzione ed un innalzamento dell'ultimo tratto. I valori dei quintili confermano tale analisi (tav. 8): infatti mentre il primo dieci per cento delle famiglie nel 1953-54 spendeva il 10,2% della spesa totale familiare, nel 1963-64 tale percentuale era scesa all'8,1%. D'altra parte, l'ultimo dieci per cento della

Tav. 8 - INDICI DI DISEGUAGLIANZA DELLA DISTRIBUZIONE DELLE SPESE FAMILIARI

|                                    | 1953/54 | 1963/64 |
|------------------------------------|---------|---------|
| Rapporto di concentrazione . . .   | 0,237   | 0,305   |
| Quota del primo quintile . . . .   | 10,2    | 8,1     |
| Quota dell'ultimo quintile . . . . | 34,2    | 38,7    |
| 1° quintile/media . . . . .        | 50,2    | 61,0    |

popolazione nel primo periodo spendeva il 34,2% delle spese familiari totali, mentre nel 1963-64 tale percentuale era salita al 38,7%.

Nello stesso periodo il rapporto di concentrazione è salito da 0,237 a 0,305, riaffermando che in dieci anni le famiglie che già erano povere sono diventate più povere, mentre quelle che percepivano redditi più elevati sono diventate più ricche rispetto alla media.

La prima e più ovvia obiezione che si può avanzare a questa semplice analisi è che i dati di spesa non sono quelli di reddito e che quindi non è esatto trarre dedu-

zioni sulla distribuzione del reddito da informazioni riguardanti le spese familiari. In realtà è molto probabile che la distribuzione del reddito accentui la tendenza alla sperequazione delle spese, mentre si può senz'altro affermare che i primi sono generalmente più sperequati delle seconde. Infatti le famiglie più povere, come è noto, tendono ad avere spese superiori al reddito, non potendo contrarre i consumi al disotto del limite di sopravvivenza e, in genere, perché consumano reddito precedentemente accumulato (risparmio negativo) o perché prendono a prestito in attesa di tempi migliori. È altrettanto noto che le famiglie con redditi elevati tendono invece ad avere percentuali di risparmio superiori a quelle delle famiglie con redditi più vicini alla media e si afferma infatti che la propensione al risparmio cresce all'aumentare del livello del reddito. Pertanto, e come viene confermato dal confronto delle indagini sulla distribuzione del reddito e della spesa negli altri paesi, le spese sono più « equidistribuite » dei redditi, così che il rapporto di concentrazione della loro distribuzione è inferiore a quello dei redditi stessi.<sup>30</sup>

<sup>30</sup> Ad esempio, i rapporti di concentrazione delle spese e dei redditi in Australia nel 1966-68 erano rispettivamente 0,281 e 0,335 (N. Podder, *Distribution of Household Income in Australia*, « The Economic Record », giugno 1972). Invece quelli da noi calcolati per il Regno Unito sui dati della *Family Expenditure Survey* del 1969 (H.M.S.O., Londra, 1970) sono risultati dello 0,31 per le spese e dello 0,33 per i redditi. Da notare poi che il rapporto di concentrazione dei redditi calcolato dalle indagini sui bilanci familiari è sempre inferiore a quello valutato da altre fonti: per il Regno Unito infatti è stato calcolato un rapporto di concentrazione dei redditi dell'ordine dello 0,40 per il 1964 (U.N., *Incomes in Post-War Europe: A Study of Policy, Growth and Distribution*, op. cit.).

Tav. 9 - DISTRIBUZIONE DELLE SPESE DEI BILANCI FAMILIARI

| Classi di spesa<br>(migliaia lire) | Frequenza<br>famiglie % | Spesa classe<br>(milioni lire) | % spesa<br>classe |
|------------------------------------|-------------------------|--------------------------------|-------------------|
| Indagine 1953/54                   |                         |                                |                   |
| < 420                              | 10,1                    | 269,7                          | 4,2               |
| 0 ÷ 540                            | 14,2                    | 563,0                          | 8,6               |
| 0 ÷ 660                            | 17,8                    | 882,6                          | 13,5              |
| 0 ÷ 780                            | 15,5                    | 927,4                          | 14,2              |
| 0 ÷ 900                            | 13,6                    | 945,8                          | 14,5              |
| 0 ÷ 1020                           | 9,0                     | 719,0                          | 11,0              |
| 0 ÷ 1200                           | 8,4                     | 771,5                          | 11,8              |
| 0 ÷ 1380                           | 4,7                     | 505,7                          | 7,8               |
| 0 ÷ 1560                           | 2,7                     | 323,4                          | 5,0               |
| > 1560                             | 4,0                     | 613,2                          | 9,4               |
|                                    | 100 —                   | 6.521,3                        | 100 —             |
| Indagine 1963/64                   |                         |                                |                   |
| < 600                              | 9,5                     | 413,1                          | 2,8               |
| 600 ÷ 900                          | 15,7                    | 1.138,5                        | 7,8               |
| 900 ÷ 1200                         | 18,0                    | 1.820,7                        | 12,5              |
| 1200 ÷ 1500                        | 16,8                    | 2.189,7                        | 15,0              |
| 1500 ÷ 1800                        | 12,9                    | 2.059,2                        | 14,1              |
| 1800 ÷ 2100                        | 8,6                     | 1.612,65                       | 11,0              |
| 2100 ÷ 2700                        | 9,7                     | 2.246,4                        | 15,4              |
| 2700 ÷ 3300                        | 4,2                     | 1.218,0                        | 8,3               |
| 3300 ÷ 4500                        | 3,3                     | 1.220,7                        | 8,4               |
| > 4500                             | 1,3                     | 693,0                          | 4,7               |
|                                    | 100 —                   | 14.611,95                      | 100 —             |

È quindi incomprensibile come il rapporto di concentrazione per la distribuzione dei redditi delle famiglie italiane sia notevolmente inferiore a quello delle spese,<sup>31</sup>

<sup>31</sup> G. De Meo, *Redditi e produttività in Italia (1951-1966)*, cit.

salvo ammettere che il grado di attendibilità delle risposte sui redditi ottenute nell'indagine non sia accettabile. Proprio per la difficoltà di accertare con sufficiente precisione i redditi familiari nelle indagini per campione, si sta d'altronde diffondendo la tendenza ad utilizzare per l'analisi i dati riguardanti le spese familiari, più facilmente ottenibili.<sup>32</sup>

### *Conclusioni.*

Le analisi svolte hanno messo in luce che il saggio di incremento dei consumi familiari a prezzi costanti nel periodo 1963-1970 continua ad essere inferiore a quello di incremento del reddito nazionale (nell'intero periodo, rispettivamente il 35% ed il 42%). Poiché il minor ritmo di espansione dei consumi familiari non si è accompagnato ad un miglioramento dei servizi pubblici, si è avuto un aumento della propensione al risparmio, almeno sino al 1969-70, anche se questo non si è tradotto in maggiori investimenti.

L'aumento della propensione al risparmio, che si è verificato contemporaneamente ad un miglioramento della ripartizione del reddito nazionale a favore dei redditi di lavoro, potrebbe far pensare ad una categoria di « lavoratori », il cui comportamento in termini di modelli di risparmio e consumo è diverso da quello tradizionale dei « salariati ». In particolare a una categoria che ha

<sup>32</sup> N. Podder, *Patterns of Household Consumption Expenditures in Australia*, « The Economic Record », 1971.

propensioni al risparmio, livelli di reddito e modelli di consumo simili a quelli dei capitalisti-imprenditori. Poiché però il loro reddito non è strettamente legato all'attività produttiva come quello dei salariati veri e propri da una parte e dei capitalisti-imprenditori dall'altra, non subisce con la stessa intensità gli effetti dell'andamento dell'attività economica né il deterioramento provocato dall'inflazione. Questa categoria « cuscinetto » riesce infatti, in buona parte per motivi di consenso politico, ad ottenere miglioramenti delle retribuzioni anche quando vi è un rallentamento dell'attività economica, oppure riesce ad adeguare rapidamente i propri redditi al minor potere d'acquisto causato dall'inflazione. Si può affermare che questa categoria ha migliorato le proprie posizioni relative, analizzando la distribuzione delle spese familiari dal 1953-54 al 1963-64. Nei due anni la concentrazione delle spese è notevolmente aumentata: più precisamente la spesa del quintile più basso della popolazione è diminuita dal 10% all'8%, mentre quella dell'ultimo quintile è aumentata dal 34% al 38% della spesa totale. Le spese dell'ultimo decile sono aumentate in modo ancora più accentuato: dal 20% al 23%. Ciò fa presumere un'analogia, e probabilmente più marcata, tendenza anche nella distribuzione del reddito nello stesso periodo.

Tale andamento conferma l'affermarsi di una classe di redditi « medio-alti » e « alti ». I percettori dei primi sono in gran parte inclusi nella categoria « lavoratori », ma hanno sia modelli di consumi sia livelli di reddito notevolmente superiori ai lavoratori salariati dell'analisi tradizionale. Insieme ai percettori di redditi alti (soprat-

tutto speculatori fondiari e finanziari) alimentano i cosiddetti consumi opulenti. I redditi di queste categorie, proprio perché inclusi nella categoria « redditi da lavoro », distorcono la realtà della ripartizione del reddito.

Forse proprio a causa di questa categoria « cuscinetto » i cui redditi rappresentano una quota quasi fissa del reddito nazionale, la struttura globale dei consumi familiari dal 1963-64 al 1970 si è fatta più « rigida », se il confronto viene fatto con valori deflazionati, indicando una tendenza a « regredire » verso modelli di consumo meno avanzati. È infatti evidente che, se la quota di reddito da essa prelevata aumenta più che proporzionalmente all'incremento del reddito nazionale, può provocare una relativa diminuzione dei redditi ed una distorsione del tipo accennato nei consumi dei « lavoratori » veri e propri e in genere dei percettori di reddito della prima metà della distribuzione, lasciando inalterati quelli della seconda metà, che hanno già superato la fase dei « consumi di massa ».

ALESSANDRA MANNEI



F. Dal Forno, Sorgente.



relazioni industriali

---

## le relazioni contrattuali in italia

A cura di Alberto La Porta e Domenico Valcavi

1. Contrattazione nazionale agosto-settembre 1973.
  - 1.1. Caratteristiche e risultati della contrattazione nazionale.
  - 1.2. Le piattaforme rivendicative dei rinnovi di fine anno.
    - 1.2.1. Aspetti generali.
    - 1.2.2. Il rinnovo delle prime e seconde lavorazioni e della gomma e plastica.
    - 1.2.3. Il rinnovo per le lavorazioni della foglia di tabacco.
    - 1.2.4. La piattaforma degli Enti locali e degli Ospedalieri.
2. La contrattazione aziendale.
  - 2.1. Lo sviluppo della contrattazione aziendale sul piano generale.
  - 2.2. Gli accordi « Pirelli » e « Michelin ».
  - 2.3. L'accordo « Marzotto ».



## **1. Contrattazione nazionale (agosto-settembre 1973)**

### **1.1. *Caratteristiche e risultati della contrattazione nazionale.***

Tra la fine di luglio e i primi giorni di agosto si sono concluse la maggior parte delle vertenze in corso per rinnovi nazionali ed hanno così superato la quarantina i contratti rinnovati dall'inizio dell'anno. In particolare in questo periodo vanno segnalati il rinnovo dei lavoratori del commercio, del legno e sughero, delle miniere, gli accordi nel settore del pubblico impiego (amministrazione dei Monopoli di Stato, Ferrovie, Scuola, Poste, Statali).

Sono state invece sospese e rinviate le trattative per i portieri e per i viaggiatori e piazzisti delle aziende commerciali e industriali. Per i portieri le prime trattative, oltre un acconto di aumento salariale di 10.000 lire, hanno stabilito un principio innovativo nel settore che stabilisce l'unificazione su base nazionale dei minimi salariali delle categorie. Per quanto riguarda i viaggiatori e piazzisti invece le trattative dovranno approfondire alcuni aspetti sui quali vi è più divergenza tra le parti, ciò in particolare per quanto riguarda l'ampiezza e l'estensione della contrattazione aziendale, la durata e distribuzione dell'orario settimanale, il problema dei rimborsi spese.

Per le aziende metalmeccaniche per le quali vi era stata una ipotesi d'accordo di rinnovo fin dall'aprile di quest'anno, così come si è già rilevato nel numero 4 della rivista, è ancora in corso la definizione del nuovo testo contrattuale. Infatti alla fine di settembre, nonostante si preveda l'applicazione dell'inquadramento unico dal 1° novembre, non si è pervenuti a un accordo sulle declaratorie, profili professionali ed esemplificazioni. Permangono infatti divergenze soprattutto per quanto riguarda i lavoratori non qualificati dei livelli più bassi. Divergenze sussistono per quanto riguarda la precisa configurazione del diritto alle 150 ore di per-

messi formativi triennali e piú in generale sulla stesura dei vari articoli da rendere coerenti alla piú recente legislazione e giurisprudenza in materia sindacale e del lavoro.

Un settore che è stato investito anche in agosto dalla contrattazione è quello agricolo nel quale è continuata la definizione dei contratti provinciali. Queste vertenze, che hanno interessato una trentina di province e circa 650.000 braccianti, hanno caratterizzato e definito piú precisamente i nuovi trattamenti economici e normativi introdotti dall'ultimo patto nazionale.

I rinnovi di questo periodo che hanno chiuso una fase contrattuale assai ricca (vedi tabella A), hanno realizzato contenuti abbastanza omogenei e per il loro esame dettagliato rinviando ai numeri precedenti della rivista.

Tra i temi di questi rinnovi vanno ricordati qui in particolare il consolidamento delle 40 ore settimanali, la riduzione d'orario per i turnisti e alcuni lavori disagiati, un piú accentuato controllo e limitazione del lavoro straordinario; la realizzazione dell'inquadramento unico operai-impiegati; la parificazione dei trattamenti di ferie (4 settimane minime per tutti) e per il caso di malattia e di infortunio professionale. Tutti i contratti inoltre hanno, pur in forme diverse, accentuato il riconoscimento del ruolo della contrattazione aziendale e delle competenze a questo riguardo spettanti alle nuove strutture sindacali di base. Gli aumenti salariali oscillano tra le 16 e le 20 mila lire uguali per tutte le qualifiche, a conferma e dimostrazione della linea sindacale di non trasferire le vertenze esclusivamente sul piano salariale, ma di tener conto della realtà economica e contemporaneamente tener fermi alcuni obiettivi innovativi — per altro da sviluppare in concreto nei luoghi di lavoro — che riguardano appunto la modifica della organizzazione del lavoro, la difesa della salute, l'inquadramento unico, il superamento delle forme di lavoro precario, il diritto allo studio.

ELENCO CONTRATTI NAZIONALI RINNOVATI  
DAL 1° GENNAIO AL 10 SETTEMBRE 1973 \*

| Categorie settori                                                              | Scaduto | Decorrenza | Sca-<br>denza | Lavora-<br>tori in-<br>teressati |
|--------------------------------------------------------------------------------|---------|------------|---------------|----------------------------------|
| Metalmecchanici PP.SS. .                                                       | 1972    | 1-1-73     | 31-12-75      | 250.000                          |
| Metalmecchanici privati .                                                      | 1972    | 1-1-73     | 31-12-75      | 1.200.000                        |
| Metalmecchanici Confapi .                                                      | 1972    | 1-1-73     | 31-12-75      | 100.000                          |
| Orafi . . . . .                                                                | 1972    | 1-1-73     | 31-12-75      | 3.000                            |
| Argentieri . . . . .                                                           | 1972    | 1-1-73     | 31-12-75      | 5.000                            |
| Chimici pubblici . . . .                                                       | 1972    | 1-1-73     | 31-12-75      | 15.000                           |
| Penne-matite . . . . .                                                         | 1972    | 1-2-73     | 31-12-75      | 10.000                           |
| Spazzole-pennelli . . . .                                                      | 1972    | 1-2-73     | 31-12-75      | 5.000                            |
| Quotidiani . . . . .                                                           | 1972    | 1-1-73     | 31-12-75      | 13.000                           |
| Elettrici ENEL . . . . .                                                       | 1972    | 1-1-73     | 31-12-75      | 105.000                          |
| Elettrici aziende munici-<br>palizzate . . . . .                               | 1972    | 1-1-73     | 31-12-75      | 10.000                           |
| Elettrici aziende autopro-<br>duttrici . . . . .                               | 1972    | 1-1-73     | 31-12-75      | 2.500                            |
| Imprese per servizi di<br>pulizia . . . . .                                    | 1972    | 1-1-73     | 31-12-74      | 150.000                          |
| Appalti Ferrovie Stato .                                                       | 1972    | 1-2-73     | 31-12-75      | 15.000                           |
| Pubblici esercizi . . . .                                                      | 1972    | 1-1-73     | 31-12-75      | 220.000                          |
| Assistenti di volo . . . .                                                     | 1972    | 1-6-73     | 31-12-74      | 1.800                            |
| Autoferrotranvieri . . .                                                       | 1972    | 1-1-73     | 31-12-75      | 150.000                          |
| Autolinee . . . . .                                                            | 1972    | 1-1-73     | 31-12-75      | 40.000                           |
| Autostrade IRI . . . . .                                                       | 1972    | 1-1-73     | 31-12-75      | 4.800                            |
| Monopoli-appalti . . . .                                                       | 1972    | 1-2-73     | 31-12-74      | 600                              |
| Autostrade private . . .                                                       | 1972    | 1-1-73     | 31-12-75      | 4.500                            |
| Pelli e cuoio . . . . .                                                        | 1972    | 1-1-73     | 31-12-76      | 18.000                           |
| Ombrelli e ombrelloni .                                                        | 1972    | 1-1-73     | 31-12-76      | 6.000                            |
| Marittimi Pin, navi da ca-<br>rico, passeggeri e am-<br>ministrativi . . . . . | 1972    | 1-12-72    | 30-11-74      | 20.000                           |
| Italcable . . . . .                                                            | 1972    | 1-7-72     | 30-6-75       | 1.800                            |

Fonte Austi 5-9-1973.

\* A questi rinnovi vanno aggiunti gli accordi realizzati nel pubblico impiego per gli statali, le poste, le scuole medie, i monopoli, i ferrovieri.

| Categorie settori                                                | Scaduto | Decorrenza | Scadenza | Lavoratori interessati |
|------------------------------------------------------------------|---------|------------|----------|------------------------|
| Grafici . . . . .                                                | 1973    | 16-2-73    | 15-2-75  | 70.000                 |
| Magazzini generali . .                                           | 1973    | 1-3-73     | 31-3-75  | 10.000                 |
| Nettezza urbana appalto                                          | 1973    | 1-5-73     | 31-10-75 | 8.500                  |
| Guardie giurate . . .                                            | 1973    | 1-4-73     | 1-3-76   | 30.000                 |
| Tecnici di volo . . .                                            | 1973    | 1-2-73     | 31-12-74 | 1.200                  |
| Autotrasportatori                                                |         |            |          |                        |
| Merci ecc. . . . .                                               | 1973    | 1-4-73     | 30-9-75  | 300.000                |
| Appalto assicuratori . .                                         | 1973    | 1-4-73     | 31-3-76  | 45.000                 |
| Petrolio ENI . . . . .                                           | 1973    | 1-4-73     | 31-3-76  | 10.000                 |
| Calzaturieri . . . . .                                           | 1973    | 1-7-73     | 30-6-76  | 130.000                |
| Tessili (contratto unico<br>in luogo dei 7 precedenti) . . . . . | 1973    | 1-7-73     | 30-6-76  | 800.000                |
| Ceramica-mosaico, abrasivi . . . . .                             | 1973    | 1-6-73     | 31-5-76  | 90.000                 |
| Cartai . . . . .                                                 | 1973    | 1-6-73     | 31-5-75  | 45.000                 |
| Cartotecnici . . . . .                                           | 1973    | 1-6-73     | 30-6-76  | 40.000                 |
| Ittici . . . . .                                                 | 1973    | 1-7-73     | 30-6-76  | 8.000                  |
| Legno e sughero . . .                                            | 1973    | 1-9-73     | 31-8-76  | 220.000                |
| Minatori . . . . .                                               | 1973    | 1-6-73     | 31-5-76  | 30.000                 |
| Commercio . . . . .                                              | 1973    | 1-7-73     | 30-6-76  | 850.000                |
| Garage, noleggio e autorimesse . . . . .                         | 1973    | 1-5-73     | 15-10-75 | 40.000                 |
| Trasporti e pompe funebri . . . . .                              | 1973    | 1-1-73     | 30-9-75  | 1.000                  |

## 1.2. *Le piattaforme rivendicative dei rinnovi di fine anno.*

### 1.2.1. *Aspetti generali.*

L'attività contrattuale nazionale per i prossimi mesi, data la scarsità di scadenze, risulta abbastanza contenuta anche se per questo non meno interessante dal punto di vista dei contenuti.

I principali rinnovi in corso o in via di inizio, oltre quello dei portieri e dei viaggiatori e piazzisti di cui si è avanti detto, riguardano nel settore industriale gli addetti alle 1° e 2° lavorazioni del vetro (65.000 lavoratori) e alle lavorazioni di gomma e plastica (150.000 lavoratori), nel settore agricolo i lavoratori del tabacco (intorno a 10.000 addetti) nel settore pubblico gli ospedalieri (220.000 addetti) e i lavoratori degli Enti Locali (500.000 addetti).

I contenuti proposti in queste vertenze sono nel complesso omogenei con i rinnovi dell'ultimo periodo per il settore privato e pubblico. Tra queste è opportuno sottolineare alcune caratteristiche comuni a tutte le vertenze in corso in tutti i settori, che acquistano un rilievo particolare nella attuale situazione economica. Innanzitutto va rilevata particolare attenzione alla modifica degli aspetti normativi e delle condizioni di lavoro, che costituisce l'aspetto qualificante dei vari rinnovi. Le rivendicazioni salariali presentate tengono conto dell'inflazione in atto e infatti la richiesta di aumento si aggira sulle 25.000 mensili, ma non costituiscono l'aspetto esclusivo o principale. Vengono inoltre mantenuti i caratteri di egualitarismo, di elevazione dei livelli più bassi, di chiarezza retributiva che sono gli aspetti innovativi su questa materia. In secondo luogo va rilevata la ricerca di collegamento tra obiettivi rivendicativi e politiche generali in campo economico e sociale proposte dal movimento sindacale.

Può forse osservarsi che talvolta questo collegamento non è precisato sufficientemente, ma è necessario tener presente che si tratta di una strada nuova e complessa da esplorare tutta intera. Quello che è importante, per ora, è proprio la direzione in cui si muovono le rivendicazioni, direzione nuova che per essere feconda deve poter trovare la disponibilità di tutte le parti interessate.

Questi elementi sopra indicati costituiscono elementi

unificanti di tutte le vertenze in corso, pur nelle differenze derivanti soprattutto dalle caratteristiche diverse dei settori.

*1.2.2. Il rinnovo delle prime e seconde lavorazioni vetro e della gomma e plastica.*

Per le lavorazioni del vetro e i settori della gomma e plastica (ora contrattualmente unificati nella impostazione rivendicativa dei sindacati) l'aspetto principale della piattaforma è costituito dal rilievo particolare attribuito ai temi della organizzazione del lavoro.

Di fronte alla notevole erosione del potere di acquisto dei salari, solo in parte, e si vedrà se in modo duraturo, arginata dai provvedimenti sui prezzi del nuovo Governo, si poteva avere una caratterizzazione dei rinnovi soprattutto sugli aspetti economico-salariali, mettendo in secondo piano, se non proprio abbandonando, la linea del miglioramento dell'organizzazione produttiva e delle condizioni di lavoro.

La scelta della federazione unitaria dei chimici è stata invece quella di confermare la linea seguita nei precedenti rinnovi, pur tenendo conto ovviamente della situazione congiunturale.

Così è stata predisposta una richiesta salariale che punta ad un aumento retributivo di 23-25.000 mensili uguali per tutti i lavoratori; ma tutto il rinnovo è centrato su temi dell'organizzazione del lavoro e sul mutamento qualitativo della parte normativa con aspetti anche ulteriormente innovativi.

Per gli aspetti relativi alla organizzazione del lavoro, le varie richieste (orario, appalti, ambiente, inquadramento unico su 5-6 categorie per il vetro, su 8 categorie per la gomma) mirano a salvaguardare la salute, la dignità professionale, la stabilità del lavoro; per la parte normativa mirano a far avanzare il processo di parificazione nei trattamenti operai-impiegati (in particolare per le ferie e il trattamento di malattia), la presenza del

sindacato in fabbrica attraverso il riconoscimento dei consigli di fabbrica con adeguate prerogative e tutele, l'attuazione del diritto allo studio (50 ore annue di permessi per motivi formativi), la revisione della parte disciplinare, la realizzazione di un testo contrattuale unico, senza distinzione fra parte operai, intermedi e impiegati, con una « chiara dizione dei diversi articoli ».

Alcuni aspetti all'interno di queste richieste meritano un esame particolare dal momento che rappresentano un approfondimento delle linee sindacali che ha caratterizzato il ciclo contrattuale del 1972-73. Così per la durata e distribuzione dell'orario di lavoro l'obiettivo di consolidare le 40 ore settimanali viene completato con la richiesta essenziale a rendere concreto l'obiettivo stesso di un « adeguamento degli organici tale da garantire il godimento effettivo delle ferie e delle festività e che tenga conto dell'assenteismo medio per malattia, infortunio e altre assenze retribuite » (così la piattaforma della gomma). Per realizzare la progressiva eliminazione del lavoro notturno, dove non sia giustificato da ragioni realmente tecnico-produttive, si prevede la preventiva contrattazione del consiglio di fabbrica, il quale deve essere chiamato a negoziare anche la riduzione della presenza del lavoratore nel turno notturno, dei carichi e ritmi di lavoro, delle frequenze delle turnazioni notturne, con la garanzia, in ogni caso, della retribuzione globale di fatto.

Per garantire un intervento sindacale nell'organizzazione del lavoro già nella fase di progettazione nella piattaforma della gomma e materie plastiche appare la richiesta del diritto alla contrattazione preventiva per nuove installazioni, innovazioni tecnologiche, ristrutturazioni, di tutti i riflessi sulla occupazione e sulle condizioni di lavoro. In questa richiesta si può notare una ulteriore precisazione della iniziativa sindacale per « l'umanizzazione » delle condizioni di lavoro che per potere più efficacemente incidere deve partire prima della

stessa installazione. Ugualmente una esigenza di approfondimento e precisazione migliore può notarsi per l'ambiente di lavoro, per il quale si precisa che una effettiva tutela della salute non può prescindere dalla definizione di rischio; in questo ambito quindi dovranno essere presi in considerazione tutti i fattori atti a definire la tollerabilità di un ambiente, sia quelli misurabili mediante strumenti (illuminazione, microclima, vapori, gas, radiazioni ecc.), sia quelli derivanti dal tipo di ciclo produttivo (ritmi, monotonia, ripetitività, impegno visivo-mentale, posizioni innaturali, alternativa dei turni ecc.), misurabili anche attraverso il giudizio di compatibilità espresso dal gruppo omogeneo interessato alle medesime condizioni ambientali » (così piattaforma della gomma).

Interessanti sono anche le richieste che per le lavorazioni vetro vogliono appunto tener conto delle esperienze fin qui realizzate, di revisione dell'attuale regolamento per gli strumenti conoscitivi delle nocività, rendendo obbligatoria la istituzione di libretti sanitari e di rischio, registri dei dati ambientali e biostatistici e di revisione dei livelli dei cosiddetti MAC, cioè massimi accettabili di concentrazione delle sostanze nocive. Inoltre è interessante la richiesta che nelle rilevazioni dei dati ambientali siano inseriti Istituti appartenenti al Comune, alla Provincia o Regione, nel quadro della costruzione delle unità sanitarie locali e nella prospettiva della riforma sanitaria.

### *1.2.3. Il rinnovo per le lavorazioni della foglia di tabacco.*

La piattaforma per le maestranze delle lavorazioni del tabacco pone al proprio centro una serie di obiettivi che puntano ad elevare la condizione dei lavoratori del settore prevalentemente localizzati nel centro-meridione e a modificare la situazione del settore in armonia con l'esigenza di sviluppo del meridione e della piena occupazione.

Il primo punto della piattaforma è la richiesta di un inquadramento unico in 8 livelli retributivi; tale richiesta non solo tende a parificare le situazioni del settore a quelli industriali e dei servizi, ma, nell'intenzione dei sindacati, mira a realizzare una reale unità tra tutti gli operatori del settore considerata fondamento di una tale parificazione. Viene proposta, accanto all'abolizione della 3<sup>a</sup> categoria operai della azienda APTI (associazione produttori tabacchi italiani) e della 2<sup>a</sup> categoria B operai, il riconoscimento in contratto nazionale della situazione anomala degli ausiliari, la contrattazione in sede aziendale delle qualifiche, che in concreto possa far promuovere le lavoratrici e i lavoratori del settore.

L'aumento salariale richiesto è di L. 25.000: l'entità è connessa all'andamento del costo della vita, ma anche ai livelli salariali del settore più ridotto che in altri settori.

Per l'orario di lavoro la piattaforma punta a realizzare 36 ore settimanali, entità fino ad ora presente solo in alcuni settori. Viene inoltre posta l'esigenza della contrattazione preventiva per il ricorso allo straordinario.

Le altre richieste riguardano il diritto di intervento per l'ambiente di lavoro e la tutela della salute (problema molto grave nei tabacchifici); l'aumento della indennità di fine campagna e di anzianità; l'integrazione del 100% di retribuzione in caso di malattia; l'aumento dei permessi retributivi per i membri di organi sindacali.

Una richiesta infine è opportuno ricordare e cioè quella di una nuova stesura del contratto in modo da unificare al massimo i trattamenti. Si tratta di una positiva attenzione — comune alla contrattazione più recente — ai problemi formali, che non sono affatto secondari nella applicazione poi dei contratti.

#### *1.2.4. La piattaforma degli Enti locali e degli Ospedalieri.*

Nel settore pubblico meritano attenzione due vertenze (Enti locali e ospedalieri) per le caratteristiche in-

novative delle piattaforme proposte dalle organizzazioni sindacali.

Per i dipendenti degli Enti locali la piattaforma rivendicativa è unica per i lavoratori dei Comuni, delle Amministrazioni Provinciali, dei Consorzi, degli Enti Comunali di Assistenza e delle altre Opere Pie. Viene chiesta la definizione di un effettivo contratto, in senso giuridico ed economico, con periodicità contrattuale triennale.

Quanto ai contenuti dal lato del trattamento giuridico, i punti essenziali rivendicativi sono: parità di normativa fra impiegati, operai ed ausiliari; settimana lavorativa di 40 ore settimanali al massimo; soppressione del lavoro straordinario generalizzato e fissazione di un massimale individuale di 100 ore straordinarie all'anno; abolizione della nota di qualifica e del rapporto informativo; generalizzazione del concorso per l'assunzione e per il passaggio fra i livelli retributivi; divieto di assunzioni precarie; maggiore tutela dei diritti e delle libertà sindacali; tutela del diritto allo studio; superamento delle tradizionali carriere.

La piattaforma rivendicativa prospetta la nuova figura dei livelli retributivi-funzionali, da realizzare in ciascun Ente in numero notevolmente ridotto (7-8 in Enti medi, 9-10 in quelli di massima dimensione).

In relazione alla tormentata esperienza delle diversità di trattamento da Ente a Ente, anche nella stessa realtà provinciale o comunale, si pone l'obiettivo della istituzione di alcuni (5) livelli retributivi e funzionali tipici nazionali, il primo dei quali il minimo retributivo unico nazionale, per L. 1.250.000 annue, ed il quinto (dirigenza) per L. 4.500.000, con riferimento all'intesa interconfederale riguardante il personale regionale.

Dovendo trattarsi di retribuzione onnicomprensiva, l'introduzione di tali livelli dovrebbe derivare dal contratto nazionale, di obbligatoria applicazione in tutte le sedi.

Al livello contrattuale integrativo, quello regionale,

spetterebbe, invece, solo la definizione dei termini e degli istituti non disciplinati dal contratto nazionale.

Piuttosto innovativa si presenta anche l'ipotesi di piattaforma proposta dalla federazione degli ospedali per il loro settore. Il 31 dicembre del '73 scade infatti il contratto nazionale del personale non medico degli Enti Ospedalieri, mentre altri settori della categoria hanno scadenze contrattuali diverse, tanto da presentare un quadro d'insieme abbastanza eterogeneo. Il superamento di questa diarticolazione contrattuale della categoria è uno dei punti qualificanti di questa ipotesi che punta infatti ad essere un punto di riferimento per tutti i rinnovi del settore in vista di una definitiva omogeneizzazione.

Gli obiettivi centrali della piattaforma sono: il superamento delle leggi ospedaliere, la riforma sanitaria ed il trasferimento dei poteri effettivi sulle materie delegate sul piano generale e su quello contrattuale, l'inquadramento unico, il minimo unico nazionale ed il salario onnicomprensivo, il diritto allo studio, la formazione.

Particolarmente importante è la richiesta di inquadramento unico alla quale è collegata quella del tempo pieno come esclusiva forma di rapporto professionale, da introdurre peraltro in modo graduale.

Le richieste di carattere retributivo possono riassumersi nell'aumento minimo di 20.000 lire per tutti, nella onnicomprensività delle retribuzioni e quindi nell'abolizione delle indennità, nella realizzazione di un salario minimo nazionale di 1.250.000 lire.

Per lo straordinario si richiede l'abolizione dell'istituto, ammettendone l'effettuazione solo in casi ritenuti dalle parti del tutto eccezionali e comunque non superando mai le 100 ore annuali.

Altri importanti temi della piattaforma riguardano il superamento dei rischi, il diritto allo studio, la regolamentazione dei concorsi, gli organici ecc.

Al di là dei singoli contenuti, che saranno ulterior-

mente precisati attraverso il dibattito dei lavoratori ospedalieri, conta rilevare anche in questa vertenza l'impostazione corrente delle azioni categoriali alle proposte generali di riforma del movimento sindacale. Ciò diventa sempre meno un obiettivo finale ed astratto e sempre più pratica quotidiana nell'azione di un crescente numero di categorie come anche nelle principali vertenze aziendali. Nella piattaforma della federazione Lavoratori ospedalieri si legge così in premessa: « La piattaforma contrattuale, deve essere caratterizzata quale tappa intermedia per il raggiungimento di reali obiettivi che contribuiscono alla realizzazione della riforma sanitaria, e vuole rappresentare un valido apporto dei lavoratori ospedalieri del settore, sul piano della solidarietà di classe e della partecipazione, alla politica confederale per la ristrutturazione dell'economia e dell'assetto sociale ».

## **2. La contrattazione aziendale**

### **2.1. *Lo sviluppo della contrattazione aziendale sul piano generale.***

La panoramica della contrattazione aziendale nella ripresa post-feriale è particolarmente ricca di risultati di rilievo soprattutto per gli accordi in materia di ristrutturazione della « Pirelli » e della « Michelin », e di prospettive per l'impostazione di grandi vertenze che, a giudizio dei sindacati, dovrebbero assumere carattere « esemplare » cioè un ruolo pilota per l'iniziativa rivendicativa dei prossimi mesi.

Nei numeri precedenti della rivista, e in particolare in quello di maggio-giugno, si rilevano le difficoltà in cui si dibatteva l'iniziativa sindacale di fronte ai problemi della ristrutturazione dell'apparato industriale. Mentre si sottolineava la positività della prospettiva aperta

dall'accordo « Montefibre », si accennavano talune preoccupazioni per le vertenze « Pirelli » e « Michelin » che si trascinarono da parecchi mesi in una pesante atmosfera di rigidità padronale, di rappresaglie antisindacali e di rifiuto a trattare, come nel caso « Michelin », e ciò alla vigilia della scadenza del contratto nazionale del settore della gomma. Nel numero 4 si dava conto dell'iniziativa presa dalla Pirelli, alla vigilia delle ferie, di presentare un « piano di risanamento » in cui era preminente la parte « volta al raggiungimento dell'equilibrio economico » rispetto a quella dedicata allo sviluppo della società di fronte al quale i sindacati di categoria non potevano che esprimere prime valutazioni critiche, pur riservandosi il giudizio definitivo dopo un attento esame del piano.

Nel mese di settembre entrambe le due grosse vertenze, quella « Pirelli » dopo serrate trattative in sede sindacale e quella « Michelin » a seguito dell'iniziativa pressante e della mediazione del Ministro del Lavoro, si sono concluse a distanza di oltre dieci mesi dal loro inizio, confermando la linea sindacale di salvaguardia dei livelli di occupazione negli stabilimenti delle aree del Nord e lo sviluppo di nuove iniziative nelle regioni meridionali, linea che sembra debba costituire anche l'ancoraggio delle prossime vertenze aziendali.

A tale proposito è significativa l'impostazione data alla vertenza FIAT quale risulta dal documento conclusivo del coordinamento nazionale. Tale impostazione che dovrà passare al vaglio delle assemblee di base ma che nelle sue linee generali non dovrebbe subire modifiche, intende collocare la vertenza « nel quadro di una più generale strategia del movimento sindacale », in cui si intrecciano i problemi delle condizioni di lavoro in fabbrica con quelli della vita civile e sociale, della situazione economica e dello sviluppo, con particolare riferimento alla situazione del Mezzogiorno « nella piena consapevolezza che soltanto in tale prospettiva sarà

possibile dare stabilità, efficacia e continuità ad una strategia di modifica dell'organizzazione del lavoro ».

Il problema della ristrutturazione è presente anche alla FIAT come in tutte le grandi aziende: esso rischia « di concentrare ulteriormente la capacità produttiva dell'Italia e l'occupazione industriale nelle zone già industrializzate del Nord ». A tale proposito è significativa « la scelta del trasferimento di più di 25 grandi e medie fabbriche dell'area cittadina in un nuovo polo di sviluppo attorno a Moncalieri per cui si prevedono circa 30 mila occupati e il trasferimento di importanti lavorazioni della stessa FIAT nella prima cintura torinese ».

« Queste scelte provocano un processo a catena di razionalizzazione e di trasformazione produttiva in un'area assai vasta di tutte le aziende, ed un vero e proprio dilagare anche di fenomeni di lavoro nero e di lavoro a domicilio » come pure « la assoluta inadeguatezza di servizi sociali e la rapida degradazione delle attività economiche preesistenti che si verificano anche attorno ai nuovi insediamenti industriali fatti dalla FIAT ». Nella piattaforma sono quindi presenti sostanzialmente due ordini di problemi: quelli di fabbrica e quelli degli investimenti e dell'occupazione, che coinvolgono quindi non soltanto l'FLM in un dialogo contrattuale, ma anche le strutture orizzontali (confederazioni e organizzazioni provinciali) in un rapporto complesso, che deve « far prevedere diverse possibili articolazioni di sedi di trattativa, di iniziativa politica e di lotta ».

Sui problemi delle condizioni di lavoro acquistano un particolare rilievo le rivendicazioni salariali, collegate alle esigenze di fondo « di una politica rivendicativa capace di dare continuità agli obiettivi che hanno caratterizzato il rinnovo contrattuale (inquadramento unico, egualitarismo) realizzando il controllo dei salari di fatto con l'obiettivo del salario unico di categoria, e di una risposta efficace nella situazione inflazionistica e all'attacco del salario.

Nell'ambito del filone economico-salariale rientrano le rivendicazioni riguardanti la paga unica di categoria, il superamento degli assegni di merito come fattore di discriminazione salariale gestito unilateralmente dall'azienda, il rinnovo del premio generale di stabilimento con l'eliminazione delle differenze esistenti tra le categorie e gli stabilimenti e sezioni, il premio-ferie (in pratica una 14<sup>a</sup> mensilità), la mensa intesa come prezzo politico, miglioramento della qualità e controllo. Atten-gono invece più specificatamente ai temi normativi le richieste sull'inquadramento unico, le 150 ore per il diritto allo studio e l'ambiente di lavoro.

La piattaforma complessiva è stata sintetizzata da taluni nel binomio-slogan salari-investimenti, indubbiamente suggestivo e adeguato ad una strategia sindacale all'altezza della complessa situazione attuale. Il problema è naturalmente nella capacità di equilibrare i due termini che non solo al limite presentano aspetti di contraddittorietà, ma si collocano in una congiuntura di fragile ripresa con molti elementi di precarietà anche a prescindere dal rischio per il sindacato di esaurire il movimento rivendicativo nella sola spinta salariale che potrebbe favorire la trasformazione della contrattazione aziendale « in un meccanismo di captazione della pressione dal basso » senza trasformare in forma permanente i rapporti di potere in fabbrica.<sup>1</sup>

## 2.2. Gli accordi « Pirelli » e « Michelin ».

L'accordo « Pirelli » consta di due parti: l'una riguardante gli orientamenti produttivi con riferimento all'incremento degli investimenti e alla loro localizzazione, l'altra concernente le implicazioni della ristrutturazione sull'occupazione.

<sup>1</sup> F. Ferrarotti, *L'ambiguità politica della contrattazione aziendale*, in « Economia e lavoro », n. 3, 1973.

Sul piano degli orientamenti produttivi « le scelte prioritarie di politica economica sostenute dal sindacato e gli indirizzi produttivi che ne conseguono per lo sviluppo dei consumi sociali sono condivisi dalla società » e « in questo quadro si collocano il previsto potenziamento della produzione nel settore dei cavi per il trasporto di energia, le comunicazioni e l'edilizia, dei pneumatici, le ricerche di iniziativa e di sviluppo ».

La « Pirelli » si impegna ad investire nel prossimo quinquennio non meno di 128 miliardi di lire, di cui oltre 40 miliardi per il 1973, e a costruire entro il 1975 gli stabilimenti della Valle Basento (Matera) e Sarda Cavi (Alghero) in modo da permettere il completamento delle assunzioni entro il biennio 1976-1977. « In occasione dell'installazione di nuovi impianti, le relative caratteristiche per quanto riguarda l'ambiente di lavoro saranno previamente esaminate con il sindacato nel pieno rispetto del segreto industriale ».

Per la parte relativa all'occupazione l'accordo stabilisce che « la Pirelli svilupperà le proprie attività nell'Italia meridionale ed insulare, in modo da consentire un incremento dell'occupazione in tale area in misura non inferiore a 2200 posti di lavoro nel quinquennio 1973-77 » indicando i diversi stabilimenti e zone in cui si realizzerà l'aumento occupazionale e la sua entità, mentre l'eventuale ripresa del settore dei pneumatici per il trasporto pesante renderà possibile un'ulteriore occupazione di 200 unità aumentabili in breve tempo a 500 con modesti investimenti supplementari.

Nell'Italia settentrionale, mentre nei settori diversi da quello della gomma è previsto un incremento dell'occupazione di 300 nuovi posti di lavoro, in generale il gruppo si impegna a mantenere « gli attuali livelli complessivi di occupazione nelle zone del centro-nord ove è presente ».

L'accordo contempla un impegno generale della società a mantenere « comunque il posto di lavoro a tutti

i lavoratori occupati » ricorrendo in caso di sospensioni alla Cassa Integrazione Guadagni. Per i diversi stabilimenti da riorganizzare sono indicati comunque il numero massimo di lavoratori che possono essere sospesi e la durata massima della sospensione e il termine ultimo entro il quale debbono aver inizio. Per il personale già sospeso vengono indicate le scadenze di riammissione al lavoro e le aliquote di lavoratori che debbono essere riammessi alle scadenze medesime.

Un'ultima importante garanzia prevede che « i posti di lavoro offerti al termine delle sospensioni avranno i requisiti previsti dall'art. 13 dello « Statuto dei lavoratori » (garanzia del salario e della qualifica) e non richiederanno il cambio di residenza o domicilio degli interessati ».

L'accordo si conclude con l'impegno della società a fornire al sindacato le necessarie informazioni sull'attuazione degli impegni e in particolare « sullo sviluppo dei propri programmi di investimenti, con riferimento agli aspetti occupazionali, alle nuove installazioni ed alla loro localizzazione nel territorio nazionale. Saranno inoltre promossi gli eventuali collegamenti in materia con gli organi pubblici e con gli enti locali ».

L'accordo « Michelin » pur collocandosi tra quelli collegati ai problemi delle ristrutturazioni è frutto di un'iniziativa rivendicativa più ampia che investe anche aspetti salariali e normativi e che era stata avviata circa un anno fa, incontrando il rifiuto ostinato dell'azienda a trattare. Gli impegni per gli aspetti della ristrutturazione del gruppo, che occupa poco meno di 15 mila unità, non prevedono nuovi investimenti poiché « l'azienda afferma l'esigenza di un assestamento prima di riprendere a fare nuovi investimenti ». Tuttavia anche la difesa degli attuali livelli di occupazione, di fronte ad un « padrone » che afferma che i problemi della ristrutturazione sono esclusivamente di sua competenza, costituisce un risultato importante, soprattutto conside-

rando che le garanzie conquistate riguardano i singoli stabilimenti, anche quelli minacciati di smobilitazione come lo stabilimento Torino-Dora. Anche la mobilità da questo stabilimento o quello Torino-Stura e ad altri avverrà soltanto se richiesta ed accettata da ambo le parti e con la garanzia della retribuzione.

Per la parte salariale, si prevede l'estensione del premio preferiale a tutti gli stabilimenti e la sua elevazione a 208 ore per gli operai, mentre per il premio di produzione oltre alla sua estensione è sancita la trasformazione in misura fissa della parte mobile e la mensilizzazione.

Per l'ambiente di lavoro l'azienda si impegna a dare attuazione alle norme contrattuali (istituzione del registro dei dati biostatistici e ambientali) e a far effettuare le rilevazioni dalla clinica del lavoro dell'Università di Milano o Torino o da altri enti specializzati scelti di comune accordo tra le parti, rilevazioni che comunque debbono essere effettuate alla presenza dei membri designati dal consiglio di fabbrica.

L'accordo estende infine gli accordi istitutivi dei consigli di fabbrica a tutti gli stabilimenti del gruppo, riconoscendoli come agenti della contrattazione nelle materie di carattere aziendale, e prevedendo la costituzione nel loro seno del comitato cottimo e dei gruppi di delegati esperti per i problemi dell'ambiente di lavoro.

L'accordo ha aperto prospettive nuove anche all'iniziativa rivendicativa negli stabilimenti francesi e inglesi che assieme a quelli italiani occupano l'80% dei dipendenti della multinazionale « Michelin ».

I sottili interpreti e chiosatori di cose sindacali ed anche qualche sindacalista raffinato si sta interrogando se la linea del sindacato debba puntare in presenza di processi di ristrutturazione ad una rigidità ragionata o ad una mobilità garantita del lavoro. L'esperienza concreta dell'iniziativa rivendicativa si muove lungo la linea sopra indicata e il problema per il sindacato non è tanto

definitorio o alchimistico, ma di serio e permanente impegno a gestire e a verificare una evoluzione radicale del sistema industriale per indirizzarla verso approdi non soltanto di tutela delle condizioni di lavoro e di difesa dei livelli di occupazione, ma anche di mutamento delle direttrici dello sviluppo, mutamento che è la sola garanzia valida per la stessa occupazione e le condizioni di lavoro.

### *2.3. L'accordo « Marzotto ».*

Nella prima decade di agosto è stata chiusa anche una vertenza che ha interessato gli stabilimenti tessili della manifattura lane « Marzotto » di Vicenza e che ha riguardato:

- la garanzia dei livelli occupazionali;
- l'utilizzazione del macchinario e l'orario di lavoro;
- la garanzia del salario;
- le assegnazioni di macchinario e i carichi di lavoro;
- i cottimi;
- gli asili-nido, i trasporti e la mensa.

Sul primo ordine di problemi, l'occupazione, la società si è impegnata a non effettuare licenziamenti per riduzione di personale per tutta la durata dell'accordo che scade il 30 giugno 1976. In ordine alla mobilità, mentre i sindacati « prendono atto della necessità della società di poter contare sulla mobilità del personale nell'ambito dei vari reparti della divisione tessile, siti nella stessa area territoriale », i trasferimenti che abbiano carattere definitivo ed interessino gruppi di lavoratori verranno concordati con le rappresentanze sindacali aziendali di reparto.

Sul secondo tema « in connessione agli impegni di investimenti ed agli impegni occupazionali della società si concorda una maggiore utilizzazione degli impianti, attuata nella giornata di sabato, limitatamente ad un tur-

no di sei ore ». I lavoratori impegnati in tale turno godranno del secondo giorno di riposo in altro giorno della settimana e le sei ore prestate il sabato saranno remunerate per otto ore.

In caso di scarsa attività degli stabilimenti e di riduzioni dell'orario di lavoro, la società si impegna « comunque a retribuire non meno del 90% delle ore teoriche contrattuali mensili » e ciò indipendentemente dall'intervento della Cassa Integrazioni Guadagni ed al suo ammontare.

Per l'assegnazione di macchinario e carichi di lavoro le parti stabiliscono che le assegnazioni conseguenti a nuovi investimenti in macchinario e impianti nonché all'adozione di nuove tecnologie non debbono comportare aggravii nei carichi di lavoro e le rappresentanze sindacali aziendali eserciteranno la verifica ed il controllo su tali aspetti.

Per i cottimi la società « dichiara la sua disponibilità a trasformare i cottimi individuali in cottimi di gruppo o di squadra laddove sussistano situazioni in cui i gruppi di operai concorrano insieme nell'ambito dello stesso turno al raggiungimento del risultato di produzione ». A tale scopo le rappresentanze sindacali aziendali di reparto proporranno ed esamineranno con la società i casi in cui la trasformazione di cottimi, da individuali a collettivi, risulti possibile e opportuna.

Infine la società garantisce ai lavoratori impegnati il sabato al lavoro la disponibilità di servizi di asilo, trasporti e mensa come negli altri giorni della settimana.

Occorre, a conclusione dell'essere dell'accordo, rilevare che esso è stato concluso sotto la spinta di una forte mobilitazione dei lavoratori, ma senza il ricorso allo sciopero e da ciò si può dedurre che la sfida sui problemi dell'occupazione e dell'organizzazione del lavoro lanciata dai sindacati italiani agli imprenditori non è tale da « spaccare le aziende » o da bloccare il processo di sviluppo economico-sociale.

# le relazioni contrattuali nella comunità europea

A cura di Mario Sepi

## 1. *Germania federale.*

1.1. L'emigrazione pone nuovi problemi.

1.2. Un « rientro sociale » difficile.

1.3. Il D.G.B. e il governo.

## 2. *Gran Bretagna.*

2.1. Il Congresso del T.U.C.

## 3. *Francia.*

3.1. La Lip resiste.

3.2. Riprende l'azione della CFDT e della CGT.



## **1. Germania Federale**

### **1.1. *L'emigrazione pone nuovi problemi.***

L'emigrazione dalle zone piú arretrate a quelle piú avanzate ha prodotto uno spostamento di popolazioni che ha pochi precedenti nella storia millenaria d'Europa. Oggi il fenomeno coinvolge, in base alle statistiche ufficiali e perciò con dati sicuramente attenuati, circa 12 milioni di persone tra lavoratori e loro familiari. L'emigrazione ha avuto una funzione chiave nella accumulazione di profitti e nello sviluppo europeo in generale, ma l'emigrato di oggi non è piú quello di ieri disposto a subire qualunque discriminazione e ad essere imbarcato su un treno o su una nave al primo manifestarsi di difficoltà economiche per il paese di immigrazione o costretto a rinunciare a qualunque possibilità di difesa dei suoi diritti.

Gli imprenditori tedeschi — la Germania occidentale è il paese che ospita il maggior numero di emigrati in Europa — vanno proponendo da almeno un anno una legge che dovrebbe realizzare la cosiddetta « rotazione » della mano d'opera straniera. In base ad essa infatti, dopo un certo periodo di permanenza nelle fabbriche tedesche, i lavoratori stranieri sarebbero costretti a rientrare in patria. Gli imprenditori e gli uomini politici che si sono assunti questa iniziativa la giustificano argomentando che il rientro di una mano d'opera qualificata favorisce lo sviluppo nei paesi e nelle zone meno favorite. Non ci interessa qui sottolineare il contesto in cui si troverebbero questa normativa rispetto ai regolamenti della CEE sulla libera circolazione per lo meno per quanto riguarda i lavoratori italiani, ma non ci vuole molto a capire che attraverso la « rotazione » si cerca di ottenere una selezione dell'emigrazione, impedendo di fatto la crescita politica dei lavoratori emigranti. L'opposizione incontrata negli ambienti sindacali ha impedito la conversione in legge di questo

progetto; ma alla Ford di Colonia si è pensato di attuarlo comunque: sono stati licenziati 500 lavoratori turchi (su 28.000 dipendenti) con il pretesto che erano rientrati in ritardo dalle vacanze. La reazione dei lavoratori turchi e di altre nazionalità era immediata, uno sciopero generale veniva attuato spontaneamente e veniva costituito un comitato di sciopero che assumeva di fatto la titolarità di rappresentanza dei lavoratori, malgrado una certa riluttanza dei lavoratori tedeschi al proseguimento della lotta.

Il successo di questa azione non è stato però entusiasmante; essa tuttavia ha avuto qualche risonanza ed ha fatto emergere in questo paese un tipo di lotta operaia su una problematica inconsueta, quella relativa agli emigranti. Già in luglio in una fabbrica del Baden Württemberg, uno sciopero per aumenti egualitari (gli emigranti hanno in genere le qualifiche più basse) aveva rivelato il sorgere di questo nuovo elemento nella dialettica sociale della Repubblica federale.

Una serie di episodi successivi ed infine l'esplosione della Ford hanno riproposto in tutta la sua gravità questo problema. La mancanza di risposta finora dimostrata dal governo e dagli imprenditori tedeschi ne acuiranno ancora i termini, né crediamo che le trattative nazionali aperte anticipatamente di fronte a questa situazione di crisi delle relazioni sociali, riusciranno a fornire soluzioni valide e definitive.

## *1.2. Un « rientro sociale » difficile.*

Malgrado l'inizio delle trattative nel settore metalmeccanico, la situazione non ha cessato di peggiorare. Le due parti infatti trovano grosse difficoltà a mettersi d'accordo anche su questioni pregiudiziali come la durata del nuovo contratto ed il livello negoziale da scegliere. La IG Metall infatti vorrebbe negoziare solo un

supplemento all'attuale contratto che scaderebbe così alla fine dell'anno e sarebbe così facile la riapertura della contrattazione a gennaio; gli industriali da parte loro vorrebbero invece soltanto anticipare la conclusione del contratto, che sarebbe così valido fino a tutto il 1974 con una durata di un anno e mezzo, e limitarsi ad una contrattazione solo nazionale evitando così quella regionale, che ultimamente ha cominciato ad assumere una certa importanza. Il tentativo degli industriali è palesemente rivolto a contenere le rivendicazioni sindacali che continuano ad aumentare di fronte ad un tasso di inflazione che in base alle cifre ufficiali è del 7,3%, ma che dovrebbe superare in realtà l'8%.

La IG Metall è d'altra parte sottoposta in questo momento ad una forte spinta di base e le consultazioni che si vanno svolgendo nelle fabbriche non preannunciano certo uno svolgimento tranquillo della vertenza. Nella fabbrica bavarese della Stranburg si punta sul 20% di aumento il prossimo anno; la richiesta di una tredicesima mensilità e di un aumento del premio per le vacanze è venuta dalle fabbriche di alluminio di Hannover. Nella fabbrica della Gunding a Fürth sono stati chiesti aumenti del 14% senza possibilità di trattative. Ma le rivendicazioni qualitativamente più interessanti vengono ancora dalle regioni della Renania e della Westfalia. I 250 fiduciari sindacali della grande impresa siderurgica Maunessmann hanno chiesto di contrattare l'aumento in cifra fissa e cioè 230 DM a testa equivalenti al 20% in più dato che « i panini, il burro e i costi di trasporto sono aumentati per tutti ». Già l'anno scorso in questa regione si era cercato di arrivare a rivendicazioni che riducessero le differenze salariali e si è già detto dell'importanza che un tale sviluppo potrebbe avere per i lavoratori emigranti e per un rafforzamento dei vincoli di solidarietà tra questi ultimi ed i lavoratori tedeschi. D'altro canto il settore metalmeccanico non è il solo a presentare elementi di conflitto nel panorama

economico tedesco occidentale. Anche tra i ferrovieri, ritenuti tradizionalmente alieni da scontri sindacali, si mostrano chiari segni di disagio e i dirigenti del loro sindacato se ne fanno interpreti esprimendo giudizi molto duri sull'azione del governo.

Lo stesso sindacato dei lavoratori dipendenti dell'agricoltura, il cui contratto dovrebbe scadere alla fine di marzo del prossimo anno, ha intenzione di denunciarlo subito e il suo presidente dichiara senza mezzi termini che « l'armistizio non è più possibile ». Il sindacato del legno da parte sua ha chiesto al DGB di boicottare la cosiddetta « azione concertata », cioè quelle riunioni periodiche di imprenditori, governo e sindacati che dovrebbero « concertare » secondo il governo l'atteggiamento delle parti sociali.

### 1.3. *Il DGB e il governo.*

Sempre più difficile è perciò per il DGB svolgere quella azione di contenimento delle richieste salariali su cui si basano le residue speranze del governo Brandt di stabilizzare l'andamento economico e di ridurre il ritmo di inflazione. L'ultima riunione appunto dell'« azione concertata » avvenuta verso la fine del mese di settembre ha dato risultati piuttosto deludenti per il governo. Infatti i partecipanti si sono lasciati senza ben indicare che cosa si dovrebbe fare, le parti sociali hanno mostrato addirittura un certo ottimismo. Il fatto è che anche se ancora non ne sono evidenti i segni, la recessione non tarderà ad abbattersi sull'economia tedesca se la banca centrale continuerà a praticare quella politica di riduzione della liquidità, che ha fatto aumentare in maniera impressionante il tasso di sconto nell'ultimo anno. Alcune piccole imprese edili in Baviera hanno cominciato a chiudere; alcune industrie di altri settori hanno ridotto l'attività e di conseguenza gli straordinari,

ciò che senza dubbio tenderà a far aumentare le rivendicazioni contrattuali. La preoccupazione di dare nuovi strumenti e nuova iniziativa ai sindacati appariva chiaramente da una intervista che Vetter, presidente del DGB, ha concesso a metà settembre allo Spiegel. Pur respingendo le richieste di una contrattazione aziendale, che vengono dai gruppi più avanzati del sindacalismo tedesco, e pur sconfessando i comitati di sciopero che avevano preso la mano alla organizzazione durante gli scioperi selvaggi, Vetter parlava infine di dare inizio ad una analisi approfondita, « dopo aver superato questa ondata, sui nuovi strumenti e le nuove strategie contrattuali ». Indicava però solo nella riduzione dei tempi di durata del contratto o nella inclusione in essi di clausole che permettano la denuncia dei contratti prima della loro scadenza, quei nuovi strumenti, queste nuove strategie. Vetter dichiarava inoltre che vedeva in futuro la possibilità di azioni di sciopero su rivendicazioni di carattere sociale generale e in particolare per ottenere la cogestione paritaria delle imprese e si rifiutava di condannare gli scioperi selvaggi che avevano caratterizzato il rientro sociale nella Repubblica federale. Certo non si tratta di dichiarazioni del tutto nuove; esse sono in ogni caso interessanti perché rivelano nel principale esponente del sindacalismo tedesco l'intenzione di uscire allo scoperto e di accettare certe tendenze nuove emerse solo recentemente nella dialettica sociale in Germania federale e cioè da quando l'inflazione ha assunto il ritmo attuale e il governo socialdemocratico ha deciso di stringere i freni creditizi dopo aver invano tentato, intervenendo pesantemente sui sindacati di contenere l'evoluzione salariale. Il risultato è stato che una serie di agitazioni o la minaccia di esse, hanno indotto i padroni a concedere premi extra contrattuali indebolendo così fondamentalmente la posizione dei sindacati. Il governo e gli

imprenditori non hanno tuttavia rinunciato a tentare in ogni modo di evitare pesanti aumenti salariali.

Così nel Baden Württemberg dove sono iniziate le trattative nel settore metalmeccanico gli imprenditori si sono di fatto dichiarati disposti a concedere solo un aumento formale equivalente ai premi aggiuntivi strappati impresa per impresa dai lavoratori o concessi a scanso di guai dai singoli imprenditori. Da parte sua il ministro dell'economia Friedrichs, liberale, ha fatto pubblicare dal suo ministero uno studio in cui si dice che un aumento monetario dei salari del 12,5%, ben al di sotto quindi delle rivendicazioni salariali, renderebbe vana qualunque politica di lotta all'inflazione, mentre un altro esponente governativo affermava nel corso della riunione di « azione concertata », di cui si è detto, che eventuali aumenti salariali incompatibili con la congiuntura attuale nella RFT avrebbero determinato « pericoli per l'espansione e la piena occupazione nella seconda metà del 1974 ».

## **2. Gran Bretagna**

### *2.1. Il Congresso del TUC.*

Il Congresso annuale del TUC, che si è tenuto a Blachpool nella prima settimana di settembre, doveva dare il senso e il tono di una fase della dialettica britannica particolarmente delicata. Il Governo conservatore inglese, come tutti i Governi occidentali d'altro canto, si trova a fronteggiare un'imponente ondata di inflazione che va ad aggiungersi ai problemi di sviluppo economico mai risolti nel dopoguerra. Si tratta dei problemi relativi alla ristrutturazione dell'economia inglese dopo la politica dell'impero, nelle cui dimensioni e nelle cui risorse essa si era modellata. È chiaro per Heath che è su questi temi che si svolgerà la prossima

campagna elettorale e si capisce così l'ansia del primo ministro nel ricercare quei provvedimenti atti a presentare il suo governo come l'unico capace di superare la crisi. Ciò lo ha convinto prima a varare la legislazione nelle relazioni industriali che avrebbero dovuto restringere il margine di manovra delle organizzazioni sindacali e soprattutto delle loro strutture di base e in seguito a dare il via ad una politica di controllo dei salari e dei prezzi che ha avuto già due fasi la prima di blocco, la seconda di contenimento e che dovrebbe concludersi adesso con la fase tre che prevede una politica dei redditi concordata con imprenditori e sindacati. Da parte loro i sindacati hanno sempre considerato questa politica dei conservatori come il modo per razionalizzare e ristrutturare il sistema economico britannico a spese dei lavoratori. Hanno così boicottato la legge nelle relazioni industriali rendendola, salvo rare eccezioni, inoperante ed hanno cercato, ma con minor successo, di eludere la politica antinflazionistica, cercando di ottenere per altre vie i miglioramenti che non si potevano più conquistare sul piano salariale. Quest'anno erano ancora questi i temi principali del Congresso, nella consapevolezza oltretutto che il Governo non potrà procedere nella fase tre a colpi di mano legislativi o amministrativi, ma dovrà ricercare a tutti i costi l'accordo con il TUC. La risposta è venuta in due mozioni sulla politica economica, dopo che ne era stata respinta una presentata dai metalmeccanici che proponevano semplicemente secondo lo slogan che giovani manifestanti gridavano davanti alla sede del Governo: « To stop the talks with the government » e cioè di non riprendere più i contatti con Heath. Questa mozione, che non è passata per poco, era sostenuta dalle due grandi organizzazioni della sinistra sindacale britannica e cioè appunto la AUEW (metalmeccanici) e la TGWU (organizzazione che raccoglie oltre ai lavoratori dei trasporti altri settori produttivi), ma doveva

far emergere una spaccatura appunto tra di esse perché fino all'ultimo la TGWU non sembrava disposta a costringere il TUC a fare una scelta così restrittiva. Votando insieme, ma nello stesso tempo essendo messe in minoranza, è possibile che le due organizzazioni abbiano salvato capra e cavolo.

È passata così una mozione sulla politica antinflazionistica ed una sulla politica economica del Governo. La prima viene definita « ingiusta e inefficace » dato che « l'inflazione può essere combattuta solo con un controllo amministrativo dei prezzi chiave come quello dei prodotti alimentari, gli affitti, quello dell'energia e delle spese di trasporto ». Nella seconda mozione non approvata all'unanimità come la prima, anche se con una maggioranza considerevole (6.806.000 contro 2.601.000) il congresso dà mandato al Consiglio Generale di ritirarsi da ogni trattativa che abbia per scopo di imporre il contenimento dei salari, di organizzare la lotta attraverso un più preciso coordinamento contro la politica del Governo, di tutelare coloro che disobbedendolo dovessero essere perseguiti per vie legali. Non c'è dubbio che si tratta di una linea molto più dura e decisa di quella approvata nel Congresso del 1972, in cui pur nel rispetto di certe condizioni e con obiettivi di trasformazione sociale ben definiti, si apriva uno spiraglio al Governo. La maggiore decisione e consapevolezza delle Unions in questo congresso sono venute alla luce anche nella decisione di espellere dal TUC una ventina di organizzazioni per circa 302.000 lavoratori che avevano rifiutato di seguire la politica di non boicottaggio alla legge sulle relazioni industriali.

D'altro canto il congresso non ha adottato solo mozioni difensive; ha saputo rilanciare ed approvare all'unanimità una mozione presentata dalla TGWU che definisce la situazione attuale delle pensioni in Gran Bretagna come « uno scandalo nazionale » e chiede di elevarle ad un minimo di 10 sterline la settimana

(15.000 lire) per i singoli ed a 16 per le coppie sposate. Questo obiettivo viene tuttavia considerato come un primo passo verso un sistema che assicuri « pensioni che garantiscono un decente livello di vita legata all'aumento medio dei salari ed all'aumento dei prezzi ». La mozione continua chiedendo che sia intensificata la campagna a favore di questo obiettivo fino a giungere ad azioni di sciopero.

Come si vede si tratta di una rivendicazione molto simile a quella posta si può dire negli stessi giorni dai sindacati al Governo italiano. Un'altra mozione si avvicina molto alle preoccupazioni espresse in questi ultimi tempi anche negli ambienti sindacali italiani ed è quella dei bassi salari in alcuni settori. Essa è d'altro canto la risposta ad alcuni accenni fatti da Heath di regolare per via legislativa la materia. La mozione dopo aver indicato il settore e le regioni in cui più marcato è il fenomeno, impegna il congresso « a stabilire un salario minimo di base di 25 sterline e chiede al Consiglio Generale di dare il suo pieno appoggio alle organizzazioni affiliate che vogliono raggiungere questo obiettivo ».

Come al solito in questi ultimi tre anni c'è stata battaglia politica sulle mozioni di politica europea. La sinistra laburista e quella sindacale non riesce ancora a liberarsi di questo problema che è ormai solo più un simbolo che un problema politico, almeno nella concezione dei suoi leaders, che tuttavia a livello sindacale si sono impegnati, pur senza riuscirvi, a far mutare atteggiamento alla loro organizzazione. Al congresso sono state presentate due mozioni: la prima, proposta da alcune organizzazioni poco numerose e conosciute, riconosceva la necessità di rafforzare l'unità sindacale in Europa di fronte all'entrata della CEE ed al sorgere delle società multinazionale, salutava la creazione della CES (Confederazione Europea dei Sindacati) e richiedeva al TUC di partecipare agli organismi comunitari

che prevedono una rappresentanza sindacale. Questa mozione è stata respinta, ma questa volta con uno scarto minimo (4.452.000 contro 4.922.000 e cioè con una differenza di 470.000). È stata invece adottata con il risultato inverso una mozione presentata dalla TGWU (e contro cui il suo leader sembra si era battuto, ma era stato messo in minoranza) in cui si dice che il Congresso riconferma « la sua opposizione alla entrata nella CEE ».

Un problema particolare, ma che il Congresso non ha affrontato compiutamente, è quello relativo alla cosiddetta democrazia industriale e cioè alla partecipazione dei lavoratori nei consigli di amministrazione delle imprese. Un gruppo di lavoro del Consiglio generale del TUC ha infatti esaminato il problema in relazione alle proposte della Comunità europea a proposito della armonizzazione del diritto delle società. Il risultato è stato un documento che sorprendentemente ha accettato il principio della partecipazione negli organi di sorveglianza della società. Sorprendentemente perché è la prima volta nella storia oltrecentenaria del TUC che viene adottato questo principio. Per altro vengono poste condizioni che molto difficilmente potrebbero essere accettate dagli imprenditori in Gran Bretagna o altrove, e cioè che la rappresentanza dei lavoratori raggiunga il 50% di questi organi e che essa sia formata esclusivamente dalle organizzazioni sindacali. In pratica il documento ipotizza da una parte un allargamento della contrattazione collettiva ai problemi relativi alla organizzazione del lavoro, dall'altra constata che tuttavia la contrattazione non può controllare tutte le decisioni delle imprese in particolare quelle relative agli investimenti, alle funzioni ecc. È difficile stabilire l'esatto significato di questo documento che non è stato votato dal Congresso. Esso potrebbe inquadrarsi nella complessa strategia con cui la destra laburista sta cercando di moderare le spinte alla razionalizzazione del-

l'ala sinistra del partito, ma potrebbe essere anche una risposta tattica alle proposte europee. È chiaro infatti che né a livello europeo, né a quello inglese (la direttiva dà solo il livello minimo del provvedimento, che deve essere poi tradotto in legge nazionale) questa proposta ha la minima probabilità di essere accettata nella attuale situazione. Il TUC avrebbe così rilanciato la palla ad Heath ed eliminato un argomento su cui non ha intenzione di trattare.

È tuttavia probabile che il governo risponderà con proposte meno impegnative, e si vedrà allora se il TUC accetterà la trattativa, o dichiarerà irrinunciabili, come sembra fare il documento del gruppo di lavoro, i punti essenziali della sua proposta.

### **3. Francia**

#### **3.1. *La Lip resiste.***

La cattiva coscienza delle classi dirigenti soltanto può spiegare nella Francia di Pompidou una vicenda come quella che si sta svolgendo dentro e fuori la fabbrica di orologi Lip. La fabbrica, occupata dai lavoratori, ma posta legalmente in stato di liquidazione dal gruppo finanziario svizzero che ne è proprietario, continua a funzionare ormai da mesi ed a vendere orologi a tutta la Francia, diretta ed amministrata dai suoi 1300 lavoratori. Il tutto, in base ai principi del codice « Napoleone » che vigono nei paesi europei occidentali, sarebbe oltremodo illegale. Il governo non ha però il coraggio di mettere in galera i lavoratori per appropriazione indebita né gli acquirenti degli orologi per ricettazione, anche perché tra questi ultimi si trovano molti esponenti della stessa maggioranza, autorità religiose e magistratura. D'altro canto è difficile dimostrare ad un'opinione pubblica, per quanto distratta dalle vacanze, che la lotta dei lavoratori della Lip che ha per obiet-

tivo « no allo smantellamento, no ai licenziamenti » è meno legittima e meno giusta delle manovre finanziarie di un gruppetto di personaggi desiderosi di accrescere i loro profitti. L'unica azione che le autorità si sono permesse di attuare è stato lo sgombero « manu militari » dei locali della fabbrica. Come si prevedeva l'azione ha avuto luogo il 14 agosto con un vero e proprio colpo di mano strategico che ha impegnato 3000 poliziotti contro i 50 operai che occupavano quella notte i reparti della Lip. A parte le facezie con cui è stata commentata dai giornali, l'impresa ha prodotto soltanto una veemente reazione nell'opinione pubblica che ha fatto convenire alla manifestazione organizzata a Parigi in pieno periodo di ferragosto, decine di migliaia di persone, la prosecuzione della produzione e della vendita di orologi Lip nei locali messi a disposizione dal Comune mentre in un cinema parrocchiale sono continuate le assemblee.

In realtà il governo ha colpito l'occupazione dell'azienda, anche se di fatto questo genere di azione (e di reato per il codice penale) ha trovato dopo gli avvenimenti del '68 una sua legittimità di fatto; non ha invece neanche tentato di far scomparire l'illegittimità più nuova e perciò « scandalosa »: l'assunzione del potere imprenditoriale da parte dei lavoratori che l'hanno sottratta ai legittimi titolari. Se non ci fosse in Francia ed in Europa una contestazione latente ma estesa di questa legittimità, non c'è dubbio che il governo avrebbe ristabilito l'ordine; non averlo fatto è il segno più evidente della sua debolezza e della crisi dei valori che attraversa l'ideologia borghese in questo momento. Le notizie che giungono dalla provincia francese non fanno che accentuare questa impressione. Mentre i lavoratori della Lip hanno distribuito per la terza volta il cosiddetto salario selvaggio, in assemblea sull'altopiano del Larzac i contadini, operai e intellettuali si incontravano e davano luogo ad una clamorosa

manifestazione di 50.000 persone, in cui accanto ai motivi di opposizione ai piani di militarizzazione della zona da parte del governo, emergeva chiaramente la contestazione al sistema. In Vandea, in una fabbrica di camicie con personale in gran parte femminile, le lavoratrici dopo uno sciopero che dura ormai dal 12 luglio per il licenziamento di una delegata della CFDT, decidevano, con l'accordo delle organizzazioni agricole, di riprendere il lavoro e di produrre camicie nelle fattorie al di fuori della fabbrica.

Frattanto proseguivano le trattative con il rappresentante del governo per riprendere alla Lip la produzione « legale » e ristrutturare l'azienda. I due punti fermi della delegazione sindacale guidata da Charles Pioget, il responsabile della CFDT che è di fatto divenuto allo stesso tempo il leader e il simbolo dei lavoratori della fabbrica di orologi, sarà ancora no allo smantellamento, no ai licenziamenti. Un primo successo è stato ottenuto quando il governo ha rinunciato a dividere in cinque unità produttive l'azienda; è rimasto però con tutta la sua importanza il problema dei licenziamenti, che secondo il delegato governativo dovrebbero colpire 200 persone. L'accordo non è stato anzi possibile e il 28 settembre malgrado l'opposizione del sindacato socialista di Besançon, nella cittadina si è svolta una grande marcia di solidarietà che ha riunito decine di migliaia di persone. Il nervosismo del governo e delle autorità amministrative è emerso chiaramente quando, per esempio, hanno impedito alle delegazioni di lavoratori italiani di attraversare le frontiere per partecipare alla manifestazione.

### *3.2. Riprende l'azione della CFDT e della CGT.*

La ripresa delle lotte sociali che ha preso il via dalla vertenza della Lip si è estesa mano a mano che passava settembre. Così soprattutto nel settore pubblico,

dove il governo ha applicato con rigore le direttive di austerità, le azioni sindacali hanno trovato un terreno propizio. Nelle ferrovie le rivendicazioni riguardano però anche problemi relativi al rilancio del servizio, al miglioramento degli impianti ed all'aumento degli organici. I lavoratori delle poste hanno inoltre attuato una serie di scioperi articolati: le loro richieste riguardano la ristrutturazione delle categorie. Altri motivi di malcontento riguardano anche in Francia i lavoratori emigranti contro cui si è assistito ad una vera e propria campagna razzista che ha coinvolto non solo una parte della popolazione, ma anche le deliberazioni di alcuni consigli comunali come quello di Tolone.

I sindacati si sono trovati in una situazione che si presentava abbastanza delicata. I lavoratori arabi soprattutto hanno infatti proclamato una serie di scioperi selvaggi che sono stati seguiti da manifestazioni pubbliche. Da parte sua il governo algerino ha chiuso le frontiere all'emigrazione (legale) ed ha rivolto a Parigi una protesta diplomatica. Solo il 23 settembre infine i sindacati hanno ripreso in mano la situazione con una grande manifestazione alla Borsa del lavoro di Parigi in cui hanno rilanciato le loro rivendicazioni a favore degli emigranti. Questo malessere sociale e il suo potenziale di conflittualità non è sfuggito al segretario generale della CGT, Seguy, che nel suo tradizionale discorso che dà inizio alla cosiddetta « *rentrée sociale* » ha detto che la situazione era propizia ai mutamenti politici, senza bisogno di nuove elezioni.

In una intervista a « *Le Monde* » il leader della CGT ha ribadito questa sua convinzione, affermando che « *elementi simili a quelli che precedettero il maggio 1968 sono presenti nell'attuale situazione* ». Questi propositi non sono piaciuti ai partiti della sinistra e Mitterand ha cercato di parare il colpo dichiarando che tuttavia una sanzione elettorale è sempre necessaria. Sono piaciuti invece alla CFDT e Edmond Maire non ha

mancato di sottolinearlo a piú riprese. È ricominciata cosí la politica delle riunioni unitarie e il rilancio dei grandi temi sociali che dovrebbe dominare la dialettica sociale francese nei prossimi mesi. Anche il governo infatti ed il presidente, nel disperato tentativo di porre fine alla crisi della UDR, sembrava deciso a riprendere questi temi.



F. Dal Forno, *Barche in riposo*.



*Da questo numero « Economia & Lavoro » estenderà lo spazio riservato alle recensioni e in generale all'informazione relativa alle pubblicazioni più recenti. Una decisione che promana dal desiderio di rendere questa rivista uno strumento di aggiornamento il più possibile completo. La rubrica infatti, prenderà in esame tutte quelle pubblicazioni che pur non rientrando tout court nel tema specifico delle relazioni industriali e dei problemi del lavoro — tema che principalmente caratterizza la nostra rivista — ad esse in qualche modo si riallacciano e la cui conoscenza resta un ausilio indispensabile per coglierne tutta l'ampiezza e complessità.*

*La rubrica sarà divisa in cinque sezioni: economica, sindacale, giuridica, storica e sociologica rispettivamente affidate a Roberto Tesi, Renzo Razzano, Gaetano Veneto, Alceo Riosa, Martino Ancona.*

**ENZO RULLANI, *Lo sviluppo multinazionale delle imprese industriali*, Etas Kompass, 1973, L. 3800.**

L'analisi delle imprese multinazionali elaborata dal Rullani e pubblicata recentemente dalla Etas-Kompass, costituisce il primo organico tentativo di diffondere in Italia la conoscenza di uno dei fenomeni economici più importanti dell'attuale fase di sviluppo capitalistico. Solo alcuni articoli, quasi sempre poco profondi e non sistematici, e la traduzione di qualche testo straniero a carattere divulgativo o che analizza singoli gruppi multinazionali in chiave descrittiva, hanno finora preso in esame i complessi problemi legati alla moltiplicazione di imprese produttive che agiscono in un numero rilevante di sistemi economici.

Il volume riveste quindi un notevole interesse in quanto viene certamente a colmare una grave lacuna, non solo culturale ma politica, del mondo economico italiano, spiegabile forse con l'ancora limitata consistenza di imprese multinazionali italiane, ma

soprattutto con la ridotta conoscenza delle gravi conseguenze derivanti alla struttura produttiva e ai lavoratori italiani dalla presenza di imprese multinazionali sul mercato locale.

Meno positivo è il giudizio sui contenuti dell'analisi svolta dal Rullani, che si mantiene, anche se in modo rigoroso e coerente, nei limiti angusti delle attuali teorie aziendalistiche, lasciando poco spazio anche alle interpretazioni più ortodosse ma non tradizionali dei fenomeni dell'espansione multinazionale.

Il concetto fondamentale, più volte ripreso nel testo e al quale sono ricondotte le analisi di determinate caratteristiche operative e organizzative delle imprese e l'impostazione dei principali problemi suscitati dalle multinazionali (rapporti con gli Stati, con i Paesi sottosviluppati, con i sindacati ecc.) è quello della « internazionalizzazione dell'impresa industriale ». Il Rullani, infatti, rifiutando una metodologia di analisi (adottata prevalentemente negli Stati Uniti) basata sul comportamento delle grandi imprese che operano sul mercato mondiale, si propone di esaminare il processo di internazionalizzazione, che si ritiene essere ormai un dato del sistema economico, originato da « oggettive circostanze tecniche » e da « ragioni di opportunità politica », e che comporta la ridefinizione del ruolo svolto dalle istituzioni pubbliche e dalle forze economiche e sociali di ogni Paese. In sostanza, cioè, si parte dalla realtà ormai esistente di una rilevante presenza di imprese multinazionali e si deduce, da questo fatto, l'esigenza di far svolgere sul piano internazionale sia le azioni degli Stati che quelle dei sindacati. In tale impostazione diviene naturalmente fondamentale « stabilire se il comportamento dell'impresa multinazionale è motivato da una logica progressiva di concorrenza e di efficienza, oppure da una logica regressiva di dominazione e controllo » (pag. 16). La risposta che da il Rullani (« solo partendo dalla funzione che il sistema assegna, nel suo processo di sviluppo, all'internazionalizzazione, è infatti possibile ricostruire lo spazio che è disponibile per le scelte di comportamento dell'impresa multinazionale ») gli permette di sfuggire a questa alternativa e di riversare su un processo evolutivo del sistema, che si suppone spontaneo e inevitabile, tutti i problemi originati dalle scelte delle multinazionali.

Ovvia quindi la conclusione: « Il problema dell'internazionalizzazione, in quest'ottica, va quindi così riformulato: lo sviluppo multinazionale delle imprese costituisce un processo mosso da fattori speculativi e contingenti, o è invece radicato in precise

esigenze produttive di ordine tecnico ed economico, perseguendo le quali si realizzano *congiuntamente* un progresso economico e una redistribuzione del potere sociale? » (pag. 17).

Si è ritenuto opportuno far emergere con chiarezza i presupposti teorici e ideologici che ispirano l'intera analisi perché sullo su questa base è possibile valutare la reale portata delle posizioni assunte sui diversi problemi connessi con le multinazionali. Vengono delineati in modo corretto, ad esempio, i compiti di protezione, orientamento, cooperazione e mediazione svolti dallo Stato all'interno dei Paesi industrialmente avanzati, e si denuncia il quasi assoluto vuoto istituzionale che esiste nei rapporti tra Stati, ma se ne deduce un ruolo specifico per l'impresa multinazionale « poiché una determinata parte dei rapporti economici internazionali perde la propria condizione di conflittualità e precarietà e si organizza funzionalmente all'interno delle strategie dell'impresa stessa (pag. 19) ».

In complesso, quindi, è difficile accettare molte delle conclusioni delle analisi del Rullani, in particolare il tentativo di continuare a considerare « nazionali » le imprese che operano su una molteplicità di mercati, il carattere di « casualità storica » attribuito di fatto all'espansione in forma multinazionale delle imprese americane, la sistematica sottovalutazione del ruolo politico svolto dalle multinazionali specie nei Paesi sottosviluppati, lo scarso peso attribuito alle gravi conseguenze che derivano dall'appartenenza ad un gruppo multinazionale ai lavoratori in lotta in una qualunque impresa nazionale.

Queste considerazioni, tuttavia, non devono far dimenticare gli aspetti indubbiamente positivi dell'analisi del Rullani: emergono infatti con estrema chiarezza le successive fasi di sviluppo dei fenomeni di espansione multinazionale, l'entità del conflitto tra sistema americano ed economie europee, le modalità delle scelte aziendali nei confronti delle diverse situazioni sociali ed economiche esistenti nei mercati oggetto della strategia multinazionale e soprattutto la complessità e la dimensione dei movimenti monetari causati dalle multinazionali per trarre profitto dalle disfunzioni e dalle crisi del sistema internazionale ancora in vigore. Ancora una volta, la natura stessa dei meccanismi di sviluppo capitalistico, pur in presenza di tentativi di interpretazione difficilmente accettabili, non permette di nascondere le conseguenze negative delle più importanti modifiche quantitative della struttura produttiva. Se poi si accetta, sia pure come ipotesi di lavoro,

la possibilità che le multinazionali rappresentino un elemento di novità nello sviluppo capitalistico, tale da individuare eventualmente, una sua nuova e specifica fase, è difficile sottovalutare l'importanza che i problemi trattati dal Rullani rivestono per il movimento operaio dei Paesi industrializzati e per il proletariato internazionale.

A. C.

*Monthly Review*, Edizione italiana, anno VI, n. 5, maggio 1973.

La *Monthly Review* fondata negli Stati Uniti da Sweezy e Huberman è una delle poche riviste edita in Italia in cui vengono affrontati organicamente i problemi politico economici dei paesi sottosviluppati.

Sull'ultimo numero compare un saggio di James Paul, lettore di scienze politiche all'Università Empire State College di New York, su « La crisi marocchina: imperialismo e neoimperialismo alla periferia d'Europa ».

Il Paul approfondisce in particolare i motivi economici che sottostanno alle crisi politiche che hanno travagliato il paese negli ultimi anni e che sono culminate, come è noto, con il fallito colpo di stato del luglio '71 e con il mancato tentativo di assassinio del re Hassan II attuato da ufficiali della aviazione il 16 agosto dello scorso anno.

Nel suo saggio Paul denuncia con vigore le pesanti responsabilità del capitale straniero pubblico e privato nel processo di deterioramento della situazione marocchina. L'A. ritiene improbabile che « le più recenti riforme, gli aiuti stranieri e i programmi degli esperti internazionali possano mantenere in piedi il decrepito regime monarchico » ed è convinto che « se una nuova dirigenza di sinistra sarà in grado di agire con una politica di principi rivoluzionari basata sulla classe operaia e sui contadini, il sistema di conservazione imperialistico che poggia sulla monarchia potrà essere sostituito da un governo civile e popolare ».

Da segnalare inoltre alcune brevi « Note sulla situazione degli Stati Uniti alla fine del 1972 » di Paul M. Sweezy nelle quali viene

fatta una lucida analisi e formulate previsioni, molte delle quali già puntualmente verificatesi, sulla evoluzione del sistema economico americano.

ROBERTO TESI

ROMANO PRODI, *Sistema industriale e sviluppo economico in Italia*, « Il Mulino », n. 226, marzo-aprile 1973.

L'indagine, che prende le mosse dal 1960, sottolinea l'ampiezza dell'intervento pubblico nel nostro sistema industriale, che non per questo, però, è stato influenzato più degli altri paesi da provvedimenti di tipo socialista.

I rapporti tra pubblico e privato sono determinati dalle caratteristiche peculiari del sistema economico italiano: il problema del Mezzogiorno e la presenza diffusa dell'impresa pubblica; i due elementi che differenziano, in modo fondamentale, il sistema industriale italiano da quello dei paesi dell'Europa Occidentale.

Sul finire del quindicennio preso in considerazione si è accentuato l'andamento ciclico della nostra economia, accompagnato da una crescente lentezza delle fasi di ripresa; ciò ha convinto dell'inadeguatezza degli strumenti Keynesiani nel nostro caso e accresciuto enormemente l'importanza della politica industriale come strumento di intervento diretto nella vita di imprese più ristrette; quasi unanime è la convinzione che l'estrema debolezza della politica macroeconomica possa essere sostituita da una incessante produzione di strumenti d'intervento di tipo microeconomico. (Vedi il « Piano di sviluppo per l'Industria Chimica »).

L'esperienza della Programmazione in Italia ha rivelato la mancanza di strumentazione del Piano 1966-70; la macchina politica italiana non ha permesso il raggiungimento di obiettivi di « economia concertata », relegando la programmazione ad un ruolo marginale. A ciò si aggiunga la mancanza di una razionalizzazione della domanda, anche quando la domanda pubblica copre il totale della produzione.

Il « formalismo procedurale » della pubblica Amministrazione tende progressivamente a sostituirsi al mercato, cosiché i rischi e anche le scelte dell'imprenditore diminuiscono.

Il disegno di politica economica per realizzarsi esige una certa forma di elaborazione da parte delle associazioni sindacali; negli altri anni si è tentato una conciliazione di due contrastanti strategie puntando a salari più alti, e, insieme, alla garanzia della conservazione del singolo posto di lavoro anche in grazia di una gamma di interventi a favore delle imprese in difficoltà (Vedi la funzione svolta dalla GEPI).

Da ciò deriva il prevalere nel nostro sistema industriale dell'aspetto garantistico su quello imprenditoriale, con effetti anche sul piano manageriale, contrassegnato da elementi di mobilità del tutto insufficienti.

L'autore fa seguire un quadro di natura impressionistica sulla evoluzione delle maggiori imprese italiane negli ultimi anni. La debolezza strutturale dell'industria privata italiana è l'elemento di maggiore spinta verso l'espansione dell'attività dell'impresa pubblica la cui caratteristica di potenza nel contesto italiano si trasforma, però, in debolezza nel quadro internazionale; e ciò dipende dal fatto che essa riceve l'investitura dal potere politico ad agire in campo nazionale, in una direzione, cioè, di immediata remunerazione politica.

Prodi passa, quindi, a ricostruire a grandi linee la vicenda dell'IRI; elemento base della « filosofia » dell'impresa pubblica, egli sostiene, sta nel fatto che l'economia italiana è del tutto incapace di rispondere agli stimoli della domanda secondo gli schemi Keynesiani e abbisogna, pertanto, di interventi strutturali che solo l'operatore pubblico è in grado di offrire sia attraverso un intervento diretto nell'economia, sia attraverso un'adeguata politica di piano.

Negli ultimissimi anni la situazione economica delle imprese pubbliche è andata peggiorando; ciò ha significato una decisiva dipartita dalla tradizionale « filosofia » di indipendenza dai pubblici poteri, elemento costitutivo della loro formazione. La relazione delle Partecipazioni Statali prevede che « ben difficilmente potrà essere ripristinata nel prossimo futuro una situazione in cui l'auto-finanziamento possa partecipare in misura cospicua al processo d'accumulazione. Il fondo di dotazione si è imposto come lo strumento-principe della politica dell'impresa pubblica; ma questo, nel volgere di poco tempo, degenera e offre testimonianza di una caccia ai più incredibili passivi aziendali per legittimare l'ottenimento del « fondo ».

Le relazioni fino ad oggi intercorse tra Ministero delle P.P.S.S. e imprese pubbliche, tra Ministero dell'Industria e imprese private,

sono definite da Prodi di « patronato senza contenuto politico ». Con il progressivo ampliarsi dell'impresa pubblica ha cominciato ad operare nel sistema industriale italiano una specie di legge Gresham, per cui l'esistenza di un settore produttivo privilegiato ha reso sempre più difficile lo sviluppo di strumenti di mercato moderni validi per tutto il sistema economico. Ma questo processo non può durare all'infinito: emerge perciò l'assoluta necessità di ricostruire l'unità del sistema economico attraverso modelli di comportamento uguali per tutti.

Il dibattito economico di questi ultimi anni ha spesso preferito misurarsi su aspetti e su problemi particolari, forse ritenendo che il complesso quadro politico e sociale non permettesse di affrontare una discussione sui « fondamenti primi » della vita economica del nostro Paese. Da qualche tempo si ha invece la sensazione che nessun intervento particolare sia in grado di imprimere nuovo vigore all'affaticata macchina dell'economia italiana.

VINCENZO VITOELLO

**RICCARDO GUASTINI, *La formazione imperialistica mondiale e le contraddizioni della nostra epoca*, « Classe », n. 6, novembre 1972.**

Sulla scorta della critica ai limiti, specificatamente politici, dell'« Imperialismo » di Lenin, e all'interpretazione economicistica, da questi limiti alimentata, regnante tra i comunisti europei per tutto l'arco della Terza Internazionale, l'autore perviene alla nozione di imperialismo come formazione economico-sociale, un insieme di « struttura » e di più « sovrastrutture » relazionate fra loro.

D'altro canto, non essendo l'imperialismo un singolo paese imperialista, né un singolo paese imperializzato, per comprenderlo è indispensabile la nozione di formazione imperialistica mondiale (in Lenin « catena imperialista »).

Sulla base delle ricerche di A. G. Frank e S. Amin sul rapporto tra sviluppo e sottosviluppo, è colta la specificità dell'imperialismo rispetto al capitalismo in generale non tanto per le sue connotazioni strutturali (economiche), ma soprattutto per un pecu-

liare *status* delle sovrastrutture (politica ed ideologica) tale da determinare una particolare dislocazione delle contraddizioni, specie politico-sociali.

Partire dalla « catena imperialistica » per svelare le contraddizioni del mondo contemporaneo: questo è l'assunto teorico che Guastini ricava dalla lettura dello scritto « Sulla contraddizione » di Mao Tse-tung e dalla marxiana « Introduzione del 1857 ». Le contraddizioni strutturali economiche sono quelle sempre fondamentali (determinanti); e una contraddizione sociale, precisamente una politico-sociale, è sempre quella principale (dominante).

La situazione complessiva, individuata da Mao con la proposizione: « oggi, la tendenza principale nel mondo è la rivoluzione », viene schematizzata, sulla traccia del rapporto di Lin Piao al IX congresso del PC cinese, attraverso l'analisi delle contraddizioni sociali fondamentali della nostra epoca, fra cui la principale sta nello scontro tra la politica di asservimento economico-politico perseguita dagli U.S.A. ed i popoli oppressi dell'Asia, Africa e America Latina; queste zone sono l'« anello più debole » della « catena imperialista ». Guastini polemizza, quindi, con le posizioni (R. Stavenhagen, A. G. Frank, P. Jaleé), definite antimaoiste, che respingono la strategia del fronte unito con la borghesia nazionale non monopolistica e non legata all'imperialismo, considerando anzi la « borghesia », vista come unità, il nemico principale nei paesi sottosviluppati.

Ora, la contraddizione imperialismo — popoli oppressi ha come substrato materiale fondamentale la contraddizione economica metropoli-satellite. Lo sfruttamento della metropoli sui paesi satelliti si svolge secondo vari meccanismi, lo studio dei quali sta al centro della teoria della struttura economica dell'imperialismo. Guastini fa quindi seguire una breve ricostruzione di quello che egli ritiene il contributo più importante in questo senso: la teoria dello scambio ineguale, elaborata da Arghiri Emmanuel.

VINCENZO VITO BELLO

A. ROVERI, *Dal sindacalismo rivoluzionario al fascismo. Capitalismo agrario e socialismo nel Ferrarese (1870-1920)*, « La Nuova Italia » Firenze 1972, pp. 389, L. 3.000.

Il volume di Roveri sulle origini del movimento contadino e operaio nel Ferrarese si colloca in quel filone storiografico marxista, a carattere regionale, che sempre più va imponendosi per il suo contributo alla visione globale e particolareggiata della lotta di classe in Italia. È uno spaccato di storia del proletariato, ma anche uno studio delle « strutture » (vedi, infatti, il conclusivo riferimento al dibattito suscitato da G. Are). Nella ricerca di Roveri, costruita su rigorose fonti di archivio, giornali dell'epoca, testimonianze, statistiche, il quadro economico e la costante correlazione tra gli avvenimenti del Ferrarese e quelli nazionali è sempre presente.

Roveri evidenzia come a scuotere le campagne ferraresi sia lo sciopero agrario, spontaneo e improvviso, del 1897 e quello del 1901. La situazione del proletariato, in questo periodo, è analoga a quella che si può riscontrare, ad esempio, nelle Marche. Lo stesso dicasi per il ritardo nella costituzione delle leghe e dei primi circoli PSI: l'organo di stampa dei socialisti ferraresi, « La Scintilla », risale al 1896 e al Congresso di Reggio E. « due intellettuali centesi rappresentano il socialismo Ferrarese ». Larghe fette di proletariato agricolo rimangono fuori dalla propaganda socialista mentre O. Malagodi si perde alla rincorsa della piccola-borghesia. Questo è il risultato dell'assoluta mancanza di una politica agraria, coerente e marxista, da parte del PSI. La non coesione tra contadini obbligati e disobbligati (stesso problema ho potuto riscontrare nelle Marche), il contrasto città-campagna, il ritardo del sorgere di un combattivo proletariato industriale: questi sono i problemi di fondo. Il dato che colpisce maggiormente è costituito dal « grado assai scarso di partecipazione della provincia di Ferrara alla separazione dell'industria dall'agricoltura » (nel 1907 si registrano 7.159 operai).

Là dove Roveri ripete acriticamente il giudizio di Togliatti e Procacci è sulla presunta « democrazia progressiva » giolittiana. Non s'intende qui riesumare il vetusto slogan di « ministro della malavita », ma ricordare come lo stesso Gramsci riconosca che la borghesia italiana effettua soltanto un « passaggio di spalla » nell'imbracciare il fucile. Il « riformismo » giolittiano corrisponde

al riformismo del PSI; « l'originalità e la grandezza di Giolitti » (Cfr. P. Togliatti, in *Rinascita*, Nov./Dic. 1950, N. 11-12, pag. 560) poggia sulla teoria turatiana di un'evoluzione che procede di per sé, senza scosse, una fede nell'« immancabile » mutamento della società.

Anche sullo sciopero generale del 1904 Roveri si affretta a chiudere il discorso su cosa esso — per la prima volta in Italia — rappresenti per le masse (Cfr. G. Trevisani, *Storia del mov. operaio ital.*, vol. III, pag. 59; R. Del Carra e A. Riosa, *Alcuni elementi dell'ideologia sindacalista rivoluzionaria in Italia all'indomani dello sciopero generale del 1904*, in « Quaderni di Mondo Operaio », numero speciale, « Omaggio a Nenni ») sposando il giudizio sulla « paura incautamente suscitata dall'estrema sinistra socialista e dai sindacalisti rivoluzionari ». Il problema è un altro: riguarda la concezione e la costruzione del « partito rivoluzionario » (che giustamente Antonio Labriola denuncia sin dal Congresso di Genova), il ruolo e il significato della « sinistra socialista, la posizione della Nascente Confederazione del Lavoro rispetto, soprattutto, allo « spontaneismo » operaio (vedi A. Pepe e il contrasto tra Proccacci e S. Merli).

Spero che Roveri voglia tornare sul significato del « partito di classe » nei suoi prossimi lavori.

GIUSEPPE BARBALACE

*Le lotte nelle fabbriche 1861-1921*, a cura di S. ZANINELLI, CELUC, Milano 1973, L. 4.000.

Il volume *Le lotte nelle fabbriche 1861-1921* ripropone, in chiave di utilizzazione critica, il tema dell'operazione antologica sulle fonti della storia del movimento sindacale italiano. E ripropone, una volta di più, il problema non soltanto della legittimità di determinate scelte, spesso deformanti proprio nell'ottica della raccolta documentaria, ma anche della validità di particolari strumenti. Un simile discorso si attaglia perfettamente all'opera in questione, che, per quanto destinata nelle intenzioni del curatore (S. Zaninelli) a fini didattici, non sfugge all'ambizione di porsi come strumento di lavoro per non « addetti ai lavori ». E proprio all'interno di questa

funzione la raccolta ci sembra mostrare i suoi limiti di fondo. Estremamente discutibili sono le delimitazioni cronologiche dell'opera e le scansioni periodiche interne al volume, ricalcate più su schemi tutto sommato esterni al movimento operaio che non sui tempi e sui ritmi dello sviluppo industriale italiano o sulle fasi organizzative della classe. La struttura verticale dell'intero volume è basata soprattutto sulle statistiche del MAIC e sulle ricostruzioni del quadro economico operate dal Bachi, a partire dal 1909. Non è il caso di continuare, in questa sede, il discorso aperto dal Merli sulla reale rispondenza ad una situazione oggettiva delle fonti cosiddette « ufficiali », ma è comunque opportuno rilevare che l'insistenza, direi quasi a senso unico, su strumenti notissimi e decisamente logori non offre nessuna possibilità di dare il via al benché minimo discorso critico e permette, inoltre, un comodo *glissons* interpretativo. Ulteriori motivi di perplessità desta poi il tipo di approccio usato nei confronti di singoli aspetti e fenomeni interni all'evoluzione del sindacalismo italiano. Ricordiamo, a titolo esemplificativo, il sindacalismo rivoluzionario, sbrigativamente liquidato, per di più nella sua fase puramente agraria, da uno scritto di Rigola del 1908; il recupero del sindacato, nella fase dell'economia di guerra, attraverso il Comitato per la Mobilitazione Industriale; l'insistenza, in una sezione indicativa come « Struttura e consistenza della organizzazione operaia », su settori come i tessili, i cappellai e l'associazionismo impiegatizio, tipici esempi di fronti arretrati e di modelli incrostati di corporativismo. A tutto questo si potrebbe aggiungere l'assoluta mancanza di considerazione per tutto il filone della spontaneità operaia e dell'evolversi delle rappresentanze sindacali, non riconducibili *tout court* al fenomeno consiliare del « cruciale » anno Venti. Indubbiamente simili rilievi episodici, non possono costituire un discorso alternativo, per cui manca lo spazio. È sufficiente che servano a chiarire non soltanto la discutibilità, ma l'inutilità di determinate operazioni culturali di tipo documentario, quando ad esse non faccia riscontro un preciso ordine valutativo e si nascondano dietro un anonimato « scientifico » che non ha mai giovato a nessuno.

MAURIZIO ANTONIOLI

PIERO CONTI, *Le pratiche per la Costituzione de « Il Fronte unico » dalla « Lettera aperta » alla Conferenza di Berlino (1921-'22), « Movimento operaio e socialista »*, gennaio-giugno 1973.

Il contributo del Conti si distingue per l'ampiezza dell'angolo visuale da cui l'autore esamina il problema, includendo l'analisi della varietà di atteggiamenti assunti di fronte ad esso dai vari partiti comunisti della III Internazionale, da quelli aderenti all'Internazionale 2 e 1/2 nonché dai partiti socialisti della II Internazionale. Su questa base l'autore tende a portare nuove conferme alla tesi secondo cui la parola d'ordine del fronte unico lanciata dall'Internazionale comunista — lungi dal configurarsi come un tentativo di sacrificare gli obiettivi rivoluzionari dei vari partiti comunisti alla logica degli interessi esclusivi della Russia sovietica — fu in realtà dettata da una valutazione realistica della gravità di alcuni fenomeni, come l'intensificazione del contrattacco borghese e il riflusso della combattività del movimento operaio, intervenuto dopo il secondo congresso della I.C., in cui invece era prevalsa la tesi della necessità della divisione tra comunisti e socialisti. Conti indica tuttavia nella nuova linea alcuni gravi elementi contraddittori riconoscibili, « nell'assoluta assenza di una seria analisi delle tendenze del capitalismo internazionale e conseguentemente nell'assunzione di formule generiche e mistificanti circa il presunto crollo del sistema capitalistico e la crisi economica irrimediabile ».

ALCEO RIOSA

ALFONSO LEONETTI, *Trotsky e il trotskismo: ciò che è vivo e ciò che è morto*, « Il Ponte », aprile 1973.

Un accenno merita questo contributo soprattutto per il carattere di testimonianza storica del punto di vista di un protagonista delle drammatiche lotte tra Stalin e Trotsky. Non serve

dire che le simpatie di Leonetti vanno tutte a quest'ultimo, di cui fa risaltare l'ortodossia marxista e leninista. Ma l'aspetto semmai più interessante dell'articolo è la netta separazione operata da Leonetti tra Trotsky e trotskismo, a cui rimprovera di contribuire alla divisione del movimento operaio rinunciando a svolgere la propria azione all'interno delle formazioni politiche di classe tradizionali: « L'avvenire della classe operaia passa per le organizzazioni che essa si è storicamente data e in cui bisogna imparare a lottare con chiarezza, ma con pazienza e tenacia, per sconfiggere il capitalismo e i nemici autentici del socialismo » (p. 490).

ALCEO RIOSA

S. TURONE, *Storia del sindacato in Italia dal 1943 al 1969*.

Non è esagerato affermare come non sia una impresa agevole quella di riassumere la storia del movimento sindacale in Italia nell'ultimo trentennio. Difficoltà di ordine storiografico e di metodo pesano nella ricerca di una linea di lettura calibrata, attenta cioè a non confondere i piani di importanza dei fattori condizionanti lo sviluppo storico dell'organizzazione, a non farli immiserire nelle formule della polemica quotidiana ed infine capace di non trascurare fatti e fermenti importanti per sostenere e verificare tale linea di lettura.

Sono, come si vede, problemi non attribuibili soltanto alla storiografia sindacale, ma ai quali si aggiunge specificatamente l'ampia insufficienza degli studi settoriali e monografici e, di conseguenza, del dibattito in sede storica su alcuni momenti nodali di questa storia.

Malgrado questi rilievi irrisolti, e a cui talvolta paga un contributo, il lavoro di Turone resta sicuramente fedele allo scopo dichiarato di « ricostruire un venticinquennio di storia italiana, non nella tradizionale ottica politico diplomatica, ma attraverso gli sviluppi dell'azione del sindacato nei luoghi di lavoro e nella società ».

Sulla base di questo proposito, Turone — da sempre attento osservatore del fatto sindacale — prende le mosse dagli scioperi industriali del 1942 e 1943 che accompagnarono la firma del patto di Roma siglato da Grandi, Buozzi e Di Vittorio, fino ad arrivare, attraverso gli anni della crisi sindacale, ai grandi temi del dibattito che investono oggi il sindacato. Di questa storia, come dato esemplare, viene riproposto il momento per tanti versi drammatico del lento sfaldarsi dell'unità dei lavoratori sotto l'azione combinata della congiuntura internazionale ed interna; ma anche del progressivo recupero della coscienza di una funzione omogenea da parte delle tradizionali espressioni del sindacalismo italiano.

Accanto al tema dell'unità, altri appunti si impongono: il richiamo che Turrone rivolge alla natura politica degli scioperi tenuti in tempo di guerra al nord; il riassunto del dibattito sui consigli di gestione (e forse avrebbe meritato anche un maggiore approfondimento); il lento definirsi della contrattazione aziendale, e, in genere, di un nuovo impegno del sindacato nei luoghi di lavoro per poi da qui allargarsi, non trasferirsi, al quadro sociale d'assieme; l'ampia crisi di strategia e di strutture che il sindacato attraversa negli anni '50.

Con attenzione viene seguito il dibattito fra le tre centrali sindacali e tra le componenti politiche all'interno di queste, fino al recupero critico della lezione dell'ultimo decennio che si apre con il governo Tambroni e si conclude, dopo i fatti del '69, con il problema ancora irrisolto dell'unità organica dei lavoratori.

Insieme con le organizzazioni, si delinea la misura umana del movimento sindacale e dei suoi vertici. Prende volto la complessa personalità politica di Grandi lacerata fra il senso unitario delle sue scelte e le spinte centrifughe degli ambienti di cui era espressione; rivive il sacrificio di Buozzi, la lunga e paziente opera di Di Vittorio, la coerenza e la dirittura morale di Fernando Santi.

Ritornando ai temi di fondo del lavoro, maggior rilievo ed una più dettagliata analisi avrebbe meritato la storia del movimento sindacale delle campagne con le sue strutture e le sue lotte. C'è qui certamente il richiamo preciso, di fronte ad uno dei problemi irrisolti a cui prima si accennava, alla necessità di difendere e ristudiare il contributo originale, teorico e pratico, portato dalle campagne al movimento sindacale, anche e soprattutto oggi che si assiste alla crescente importanza politica e, mediamente, storica dei settori industriali. Ed altrettanto può dirsi dei modi di

essere complessivi del sindacato a livello di vertice, di organismi orizzontali e di strutture di base, nella ricerca dei modi migliori di una partecipazione democratica all'interno e di una maggiore valenza di lotte nel tessuto sociale.

Nello stesso senso va salvaguardato il quadro internazionale delle alleanze e dei punti di pressione. Di quest'ultimo aspetto il lavoro di Turone è ricco di notazioni.

Con tali temi si entra, come si vede, nell'ordine spesso difficile da affrontare dei problemi che il sindacato ha oggi di fronte a sé. Anche dalla capacità di recuperare il senso critico di questi trenta anni di vita sociale ne dipende la risoluzione.

E. GUGLIELMO EPIFANI

*Quaderni di rassegna sindacale*, n. 42: « L'utilizzazione degli impianti ».

Dalla lettura ragionata dei dati statistici dell'ISCO e della Banca d'Italia, riportati nei *Quaderni*, è possibile verificare ulteriormente come il discorso sulla utilizzazione degli impianti sia il più delle volte una formula creata dagli imprenditori per mistificare un problema. Il confronto, sul periodo postbellico, tra produzione, domanda globale e grado di utilizzazione della capacità produttiva nell'industria manifatturiera, mostra, ad esempio, nel suo andamento come la conflittualità operaia, gli scioperi, la disaffezione spontanea e non al lavoro, non sia determinante e come invece la crisi di alcuni settori, l'insufficienza della domanda, le ristrutturazioni, risultino componenti dominanti del sottoutilizzo degli impianti. Negli studi e ricerche presenti sul tema in questo numero dei « *Quaderni* » compare giustamente il giudizio per cui: « l'utilizzazione degli impianti non può crescere a spese della condizione operaia: sia perché questa non risulta responsabile di quella, sia perché tale strada non porterebbe l'industria italiana fuori dalla sua attuale crisi ».

Se una questione dell'utilizzo esiste, essa deve essere consi-

derata nel suo aspetto di risultante, di effetto di altri meccanismi, non come causa. Il discorso non può non generalizzarsi. Emergono fattori come l'aumento del costo dell'addetto, rispetto al declino dei costi totali, alla crisi di alcuni settori o lo spostamento della concentrazione in senso geografico di altri; caratteristico ad esempio il fatto che gli impianti siderurgici recentemente vengano impiantati in zone arretrate pur essendo un tipo di industria ad alto livello tecnologico. Man mano che l'argomento *utilizzazione degli impianti* prende forma e acquista chiarezza, traspare la necessaria messa in causa di altri fattori, determinanti rispetto all'organizzazione del lavoro, come orario, festività e l'esigenza di una nuova dislocazione degli investimenti, soprattutto nel Sud esente certamente da fenomeni di congestione. « Lì — afferma Sylos Labini — probabilmente, più che altrove, e prima che altrove, siamo anche in condizione di rompere non soltanto con una struttura industriale invecchiata (perché lì non c'è) ma anche con dei modelli culturali di vita che esistono in altre realtà del paese ». Il richiamo al problema meridionalistico, nel dibattito presentato dal *Quaderno di rassegna sindacale* sull'utilizzo degli impianti, conferma la non specificità del problema e la sua connessione profonda, fino a farne perdere traccia, con i temi più scottanti dell'organizzazione del lavoro.

G. FERRANTE

*Giovane Critica*, n. 34-35-36: « Italia 1945-1950. Ricostruire, ma come? ».

All'interno del revival delle ricerche sulla nascita e lo sviluppo del capitalismo italiano di questi ultimissimi anni la rivista « *Giovane Critica* » (n. 34-35-36) presenta un vasto materiale originale sul tema « Italia '45-'50. Ricostruire, ma come? ».

Il profondo legame ideale e materiale tra il dibattito postbellico e l'attuale evolversi del capitalismo italiano tolgono alla documentazione ogni sapore 'storico' per presentarla tutt'interna alla

odierna realtà economica e politica (al limite si tengano presenti i richiami del recente Congresso CGIL sul Piano del lavoro).

Il problema della conclusione politica della Resistenza, la ricostruzione, la tragedia della disoccupazione, i progetti con cui l'imperialismo USA cercava sbocchi per le proprie eccedenze di produzione in Europa attraverso una politica di depressione e in particolare in Italia dove vi era una situazione di bassi consumi, i tentativi delle organizzazioni sindacali di porre riparo ad un tenore di vita fortemente insufficiente attraverso proposte 'globali', tutti questi problemi, dicevamo, vengono posti in rilievo da « Giovane Critica » in tre sezioni.

La prima definita 'la fase eroica' affronta principalmente il dibattito teorico sul problema del 'piano' e i termini della sua praticabilità.

La seconda, il piano Marshall del giugno 1947, il programma di controllo americano sulle economie occidentali in crisi i cui sistemi economici avessero caratteristiche simili a quelle USA. Infine il Piano del lavoro, presentato dalla CGIL nel '49, sostanzialmente non un piano ma una serie di contromisure per rimuovere nel breve e medio periodo condizioni economiche obbiettive di acuto disagio, come ha affermato Lama.

La documentazione, raccolta in parte tra le carte del compagno Antonio Pesenti, rispecchia le diverse posizioni politiche e riporta discussioni di particolare interesse come il verbale integrale della riunione segreta svoltasi nel gennaio '46 presso la Banca Torinese con la partecipazione di rappresentanze di tutti i partiti e della Fiat per discutere del processo d'epurazione, del futuro assetto e potere dei consigli di gestione e della partecipazione dei lavoratori alla direzione dell'industria.

L'analisi teorico-politica di questo periodo, schematizzabile nella necessità della normalizzazione come punto di partenza e l'avvio dell'intervento straordinario nel '50, analisi rinviata da « Giovane Critica » al numero seguente, deve superare alcune strozzature ideologiche, soprattutto da parte della sinistra, che mancò allora a più riprese di elaborazioni corrette e concrete, per porre in termini nuovi la questione dello sviluppo italiano, in particolare per quello che concerne il Sud, 'fatto d'onore' di tutti i politici del dopoguerra.

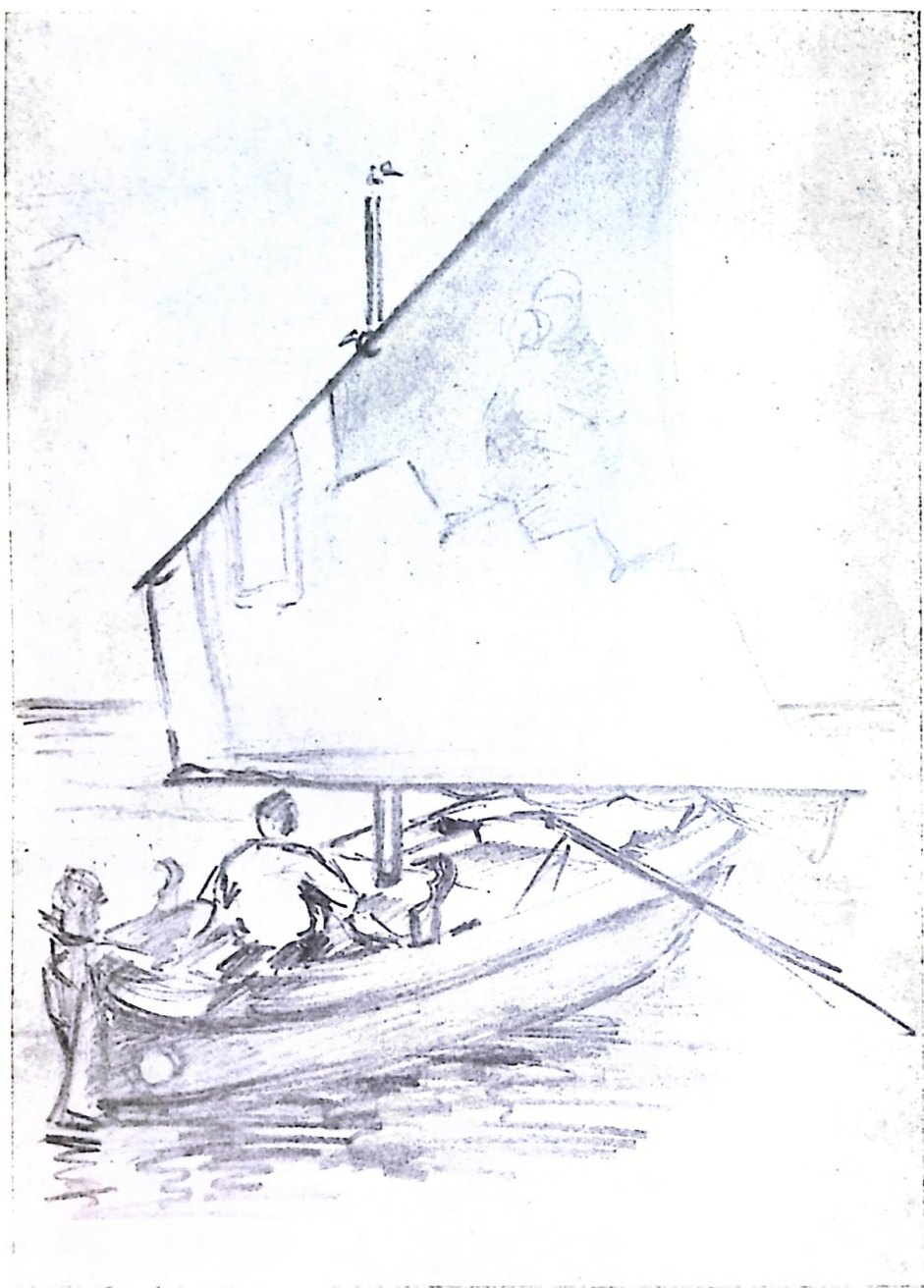
Riconsiderare ad esempio lo sviluppo del Mezzogiorno, o me-

glio il non-sviluppo, fuori di teorie giustificatorie come quella del 'fallimento' dei crediti o degli interventi significa non solo riappropriare lo Stato del proprio ruolo ma anche fornire una chiave interpretativa di fatti più recenti che non si limiti ad indicare pericoli ed abusi.

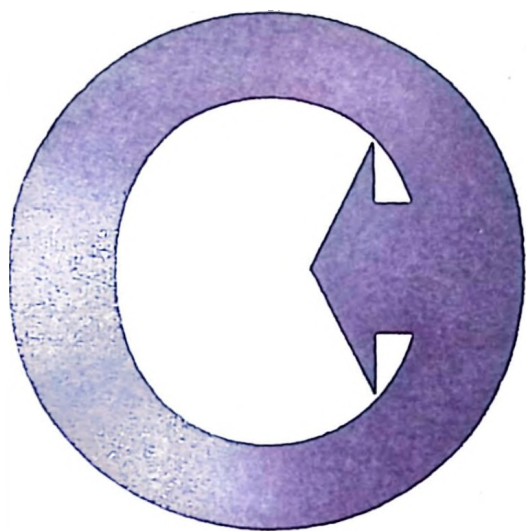
G. FERRANTE



F. Dal Forno, *Studentessa-operaia*.



F. Dal Forno, *Verso la pesca.*



osservatorio

## CRITICA SOCIALE

*Rivista quindicinale del socialismo fondata da Filippo Turati  
esce il 5 e il 20 di ogni mese*

SOMMARIO DEL N. 19 - 5-20 OTTOBRE 1973

Questo numero è di 32 pagine - Un fascicolo L. 200

LA CRITICA SOCIALE: *Socialismo inconfutato.*

LEONE IRACI FEDELI: *Centro siderurgico e alternative di sviluppo.*

### I NOSTRI LUTTI

LA CRITICA SOCIALE: *Franco Zancopé.*

ANTONIO NITTO: *Napoli, prima e dopo il colera.*

ALBERTO FERRAR)G *Prospettive per l'edilizia pubblica.*

AUGUSTO CERRI: *Il Ministro e gli alti burocrati.*

### DOCUMENTI

ECONOMICUS: *L'occupazione industriale nel Sud II - « bilancio » di La Malfa.*

RICCARDO BAUER: *Aventino e aventinismo.*

VICTOR ALBA: *Panorama della politica di Nixon.*

GIUSEPPE DI GIOIA: *Quarta fase - siamo in crisi.*

GIUSEPPE PERA: *Sulle condizioni di pace.*

AUGUSTO VALENTE: *La Federazione Lavoratori Metalmeccanici e l'internazionalismo.*

### RASSEGNA DELLA STAMPA INTERNAZIONALE

AUGUSTO VALENTE: *L'arte « socialista » creata per decreto.*

MICHELE CONCORDIA: *Per una nuova strategia socialista.*

ARDUINO AGNELLI: *Gli scritti di Eugenio Curiel.*

GIULIA GENTILI FILIPPETTI: *Rosa Luxemburg e Carlo Kautski.*

ANNA COLOMBO: *La letteratura, oggi.*

### RASSEGNA DEI LIBRI

*Spectator; Angela Reitano.*

È in vendita nelle edicole e nelle librerie il n. 4 di  
il Quaderno n. 6 di

## POLITICA ED ECONOMIA

### INTERVENTI DI:

Franco Busetto, Armando Brugnara, Andrea Cestonaro, Enrico Marrucci, Carlo Ramella, Walter Vanni, Spartaco Marangoni, Matteo Fiori, Stefania Potenza, Antonio Papalia, Walter Galasso, Cesare Margotto, Carlo Maria Santoro, Umberto Conte, Rino Serri, Giuseppe Pupillo, Paolo Forcellini, Giuliano Varnier, Franco Berlanda, Roberto Scalabrin, Giovanni Nalesso, Enzo Schiavuta, Renato Donazzoni, Elena Fontanari, Danis Luciana Frigato, Fulvio Palopoli, Emilio Pegoraro, Franco Ruzzenenti, Danilo Stoppa.

Luciano Barca: *Discorso conclusivo.*

*Le proposte del Pci per un nuovo tipo di sviluppo del Veneto.*

DOMENICO CERAVOLO: *Le ragioni del convegno.*

GIAN GAETANO POLI: *Per uscire dalla crisi il Pci propone un nuovo tipo di sviluppo (relazione).*

### COMUNICAZIONI

FRANCESCO BANDARIN: *Il porto di Venezia.*

BRUNA BIANCHI, ROBERTO SCALABRIN, ARIAS TIBERIO: *Note e appunti sull'agricoltura nel Veneto.*

FRANCO BUSETTO: *I problemi della politica della casa.*

MASSIMO CACCIARI: *Problemi e prospettive dello sviluppo industriale.*

MARINO FOLIN: *Territorio e sviluppo nel Veneto.*

PAOLO FORCELLINI: *Appunti sul credito e le piccole imprese.*

PAOLO FORCELLINI: *La distribuzione commerciale nel Veneto.*

GIANNI PELLICANI: *Note sul problema Venezia.*

ISABELLA PERETTI: *Note sulle scuole del Veneto.*

PAOLO PERULLI: *Rinnovare e qualificare le strutture dell'artigianato.*

ENZO SCHIAVUTA: *Ricerca scientifica e tecnologica e rinnovazione nel Veneto: problemi e proposte.*

ABBONATEVI: Annuo L. 5.000; Estero L. 10.000; Sostenitore L. 20.000; Un fascicolo L. 1.000; Estero L. 1.700; Arretrato L. 1.500; Estero L. 2.200.

Cumulativo: Politica ed Economia + Rinascita L. 11.500 anziché 12.500.

A tutti gli abbonati verrà offerta in omaggio una cartella con 8 disegni di autori vari. Versamenti sul c/c postale 1/43461 intestato a: S.G.R.A. - Via dei Frentani, 4 - 00185 ROMA.

## TERZO MONDO

*Una nuova iniziativa di «Terzo Mondo»*

### I QUADERNI DI TERZO MONDO

Accogliendo l'invito che ci è stato ripetutamente rivolto dai nostri lettori, abbiamo deciso di pubblicare una nuova collana di quaderni monografici, che, a partire dal 1974, sarà del tutto autonoma rispetto alla rivista.

Sono già apparsi:

*Marx e il Terzo Mondo*, di Umberto Me-  
lotti - L. 1.800.

*Marx e il Mondo Antico*, di Leone Iraci  
Fedeli - L. 1.200.

Seguiranno:

*La lezione del Cile: 1970-1973.*

*Marcuse e il Terzo Mondo*, di Tito Per-  
lini.

*Levi-Strauss e il Terzo Mondo*, di Pie-  
tro Scarduelli.

*L'esperienza della Tanzania*, di Giampie-  
ro Cotti-Cometti, Anna S. Piergrossi e  
Lidia Vacchi.

*La disacculturazione: nuove realtà culturali  
dell'Africa e delle Americhe Nere*, di  
Pierfranco Malizia.

*Bolivia '70*, di Elias Condal e Damiano  
Zecca.

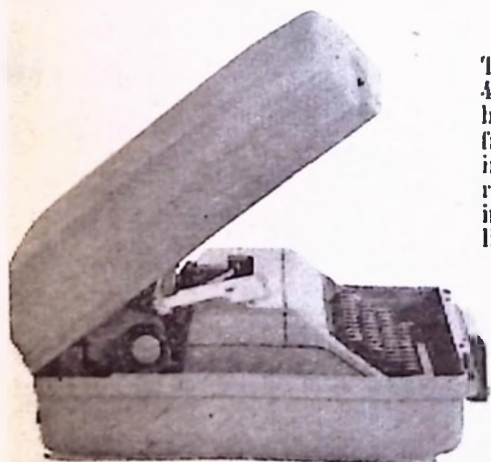
*La civiltà incaica nella sua storia e nei  
suoi riflessi sull'attuale realtà america-  
na*, di Ugo Stornaolo.

**Abbonamenti:** Ciascun quaderno annunciato sarà posto in vendita, agli attuali costi di stampa, ad un prezzo di circa 10 lire la pagina. I prezzi previsti vanno pertanto da un minimo di L. 1.200 a un massimo di L. 4.000. Sono previste peraltro vantag-  
giosissime forme di abbonamento, con risparmio sino al 50% sul prezzo di copertina  
(sul quale incidono enormi costi di distribuzione): Abbonamento a 4 quaderni mo-  
nografici: L. 6.000 - sostenitore L. 10.000; Abbonamento a 8 quaderni monografici:  
L. 10.000 - sostenitore L. 20.000; Abbonamento cumulativo alla rivista (1 anno) e a  
4 quaderni: L. 9.000; Abbonamento cumulativo alla rivista (2 anni) e a 8 quaderni:  
L. 16.000.

Versamenti sul conto corrente postale n. 3/56111 intestato a «Terzo Mondo». -  
Via G. B. Morgagni, 39 - 20129 Milano - Italy.



# Olivetti Studio 45



Tutte le caratteristiche e i servizi di una macchina da ufficio:

43 tasti con 86 segni;

barra spaziatrice con dispositivo del «mezzo spazio»;

frizione del rullo;

interlinea a tre posizioni più lo «zero»;

regolatore del tocco a tre posizioni;

incolonnatore;

liberamargine e capoverso automatico;

selettore del nastro a tre posizioni: blu, nero, rosso e neutro;

fermaschede;

deflettori trasparenti con fori tiralinee;

guidacarta scorrevole, leva di bloccaggio del carrello.

Carattere Pica (88 spazi per riga) o carattere Eletto (102 spazi per riga).

Dotata di elegante e pratica valigetta.

pesa poco più di una comune portatile (5,3 kg.).

**olivetti**

# la banca nazionale del lavoro

## dispone di

- Filiali in tutta Italia
- Speciale Servizio di Credito Agrario
- Sette Sezioni di Credito Speciale (Fondario, Alberghiero e Turistico, alle Medie e Piccole Industrie, per il Finanziamento di Opere Pubbliche, alla Cooperazione, Cinematografico, Teatrale)
- Filiali all'estero: Londra, Madrid e New York
- Affiliate all'estero: Lavoro Bank A. G. - Zurigo, Lavoro Bank Finance Co N.V. - Curaçao
- Uffici di Rappresentanza a: Bruxelles - Buenos Aires - Caracas - Francoforte s/M - Mexico City - Montreal - Parigi - Rio de Janeiro - San Paolo - Singapore - Sydney - Tokyo
- Corrispondenti e partecipazioni in tutto il mondo

Oltre ai tradizionali servizi, la Banca mette a disposizione della clientela la più efficace assistenza attraverso le moderne tecniche nel campo del

**CREDITO PERSONALE** - presso tutte le dipendenze

**FACTORING** - « Ifitalia » - International Factors Italia SpA - Via Vittor Pisani, 15 Milano

**LEASING** - « Locafit » - Locazione Macchinari Industriali SpA - Via Vittor Pisani, 15 Milano

**Locatrice Italiana SpA** - Via XXIV Maggio, 45 Roma

**ASSISTENZA FIDUCIARIA** - Servizio Italia - Società Fiduciaria

per Azioni - Salita S. Nicola da Tolentino, 1/b Roma

« SAF » - Società Azionaria Fiduciaria SpA - Via Nazionale, 243 Roma

**ELABORAZIONE ELETTRONICA DEI DATI** - SIPE - Società Italiana per Elaborazioni Elettroniche SpA - Via S. d'Amico, 40 Roma

**S.N.O.** - Società Nazionale Optimization per Azioni - Via S. d'Amico, 40 Roma

nonché un comodo strumento di credito rappresentato dalla

**CARTA DI CREDITO** - Diners Club d'Italia SpA - Piazza Cavour, 25 Roma

Vi servono soldi?



Realizzate i Vostri desideri subito

AUTO

CASA (arredamento)

SPOSI

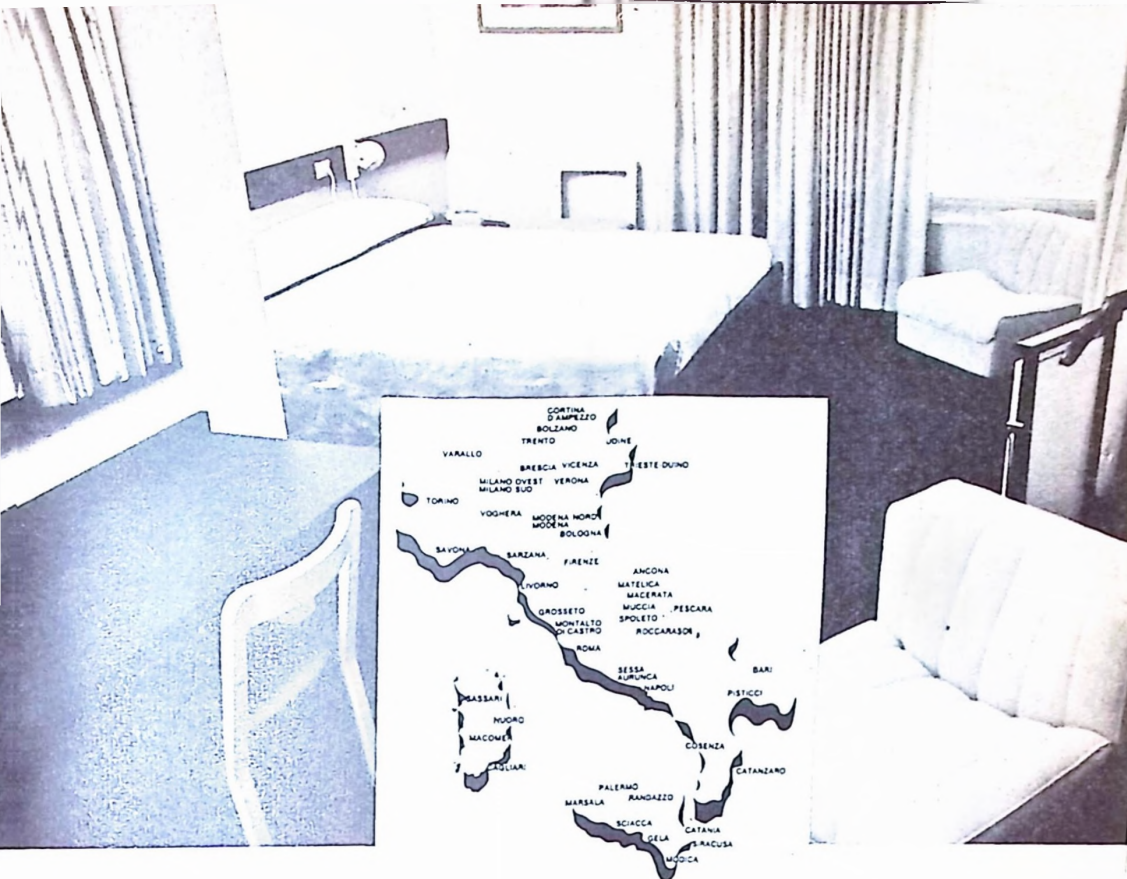
VACANZE

---

**CASSA DI RISPARMIO DI TORINO**

194 sportelli in Piemonte e Valle d'Aosta

Patrimonio e riserve: 50,9 miliardi - Depositi oltre 1300 miliardi



# 50 MOTELAGIP una catena di vantaggi su tutte le strade

In Italia ci sono 50 MOTELAGIP: 50 volte sei certo di trovare il comfort-sicurezza al giusto prezzo.

La qualità MOTELAGIP è una stanza che ti accoglie con ogni moderna comodità,

un modo di servirti che ti fa sentire più libero,

un ristorante che sa prepararti i piatti più genuini ed è anche

un ambiente adatto alle attività commerciali e d'incontro

e una stazione di servizio dove c'è sempre qualcuno a prendersi cura della tua auto.



**all'Agip c'è di piú**

# **CASSA DI RISPARMIO DELLE PROVINCIE LOMBARDE**

---

**DAL 1823 A PRESIDIO  
DELL'ECONOMIA DELLA REGIONE**

**380 DIPENDENZE**



**tutte  
le operazioni  
di banca**

# BANCO DI SICILIA

Istituto di credito di diritto  
pubblico

Presidenza  
e Amministrazione Centrale  
in Palermo

Patrimonio L. 88.208.564.916

Sedi e Succursali in:

ACIREALE, AGRIGENTO,  
ALCAMO, ANCONA,  
BOLOGNA, CALTAGIRONE,  
CALTANISSETTA, CATANIA,  
ENNA, FIRENZE, GELA,  
GENOVA, LENTINI,  
MARSALA, MESSINA, MESTRE,  
MILANO, PALERMO,  
PORDENONE, RAGÚSA,  
ROMA, S. AGATA MILITELLO,  
SCIACCA, SIRACUSA,  
TERMINI IMERESE, TORINO,  
TRAPANI, TRIESTE,  
VENEZIA, VITTORIA

243 AGENZIE

Uffici di Rappresentanza in:

BRUXELLES, COPENAGHEN,  
FRANCOFORTE SUL MENO,  
LONDRA, NEW YORK,  
PARIGI, ZURIGO

Tutti i servizi di Banca,  
Borsa e Cambio

## AVVERTENZA

*Stante la perdurante lacunosità del servizio postale, preghiamo i sigg. Abbonati di voler giustificare il ritardo o il mancato ricevimento dei fascicoli, dandocene cortese segnalazione, specie dopo aver ricevuto quelli successivi.*

*Provvederemo a rieffettuare le spedizioni con la massima sollecitudine possibile.*

L'Editore

## **Elenco e prezzi dei periodici "CEDAM" 1974**

- 1) « Archivio di Filosofia » (quadrimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 10.000. Estero L. 12.000.
- 2) « Diritto e Pratica Tributaria » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 24.000. Estero L. 24.000.
- 3) « Economia & Lavoro » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 6.000. Estero L. 8.000.
- 4) « La Comunità Internazionale » Rivista trimestrale della Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale: prezzo di abbonamento per l'Italia L. 9.000. Estero L. 13.000.
- 5) « L'Indice Penale » (quadrimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 7.000. Estero L. 8.000.
- 6) « Rendiconti del Seminario Matematico dell'Università di Padova » (semestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 20.000. Estero L. 22.000.
- 7) « Rivista di Diritto Civile » (bimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 12.000. Estero L. 15.000.
- 8) « Rivista di Diritto Processuale » (trimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 10.000. Estero L. 12.000.
- 9) Rivista di diritto internazionale e comparato del lavoro » (semestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 10.000. Estero L. 12.000.
- 10) « Rivista di diritto internazionale privato e processuale » (trimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 9.000. Estero L. 11.000.
- 11) « Rivista Internazionale di Scienze Economiche e Commerciali » (mensile): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 15.000. Estero L. 16.000.
- 12) « Trasporti » — Diritto - Economia - Politica (quadrimestrale): prezzo di abbonamento per l'Italia L. 13.000. Estero L. 14.000 (compreso il numero unico del 1973).

***Condizioni generali  
di abbonamento ai periodici  
"CEDAM"***

L'abbonamento è annuo e si rinnova tacitamente per l'anno successivo se non viene disdetto entro il mese di novembre, con lettera raccomandata.

La semplice reiezione di fascicoli non può essere considerata come disdetta.

Il canone di abbonamento deve essere pagato anticipatamente. In caso contrario la Casa si riserva la facoltà di interrompere l'invio dei fascicoli.

I pagamenti devono essere effettuati direttamente alla Casa in Padova oppure ai suoi incaricati muniti di speciale delega, che rilasceranno ricevuta sui moduli recanti il marchio Cedam e numerati progressivamente.

Ai correntisti con pagamento rateale si accorda l'addebito in conto della quota di abbonamento con aumento del 20% sul prezzo fissato.

L'abbonamento importa, agli effetti legali, elezione di domicilio in Padova presso la Casa Editrice.

L'ultimo fascicolo di ogni anno si invia ai soli abbonati in regola coi pagamenti. Agli altri si spedisce contro assegno, gravato delle spese.

## ***Librerie presso le quali è in vendita la rivista***

Libreria F.lli Boffi  
Via dei Martiri  
15100 Alessandria  
Libreria Giuseppe Fogola  
Piazza Cavour, 4  
60100 Ancona  
Libreria Carlo Leprino  
83100 Avellino  
Libreria Laterza & Figli  
Via Dante Alighieri, 47  
70121 Bari  
Libreria Adriatica  
Via A. da Bari, 122  
70122 Bari  
Libreria Patron  
Via Zamboni, 26  
40126 Bologna  
Libreria Internazionale Rizzoli  
Via Rizzoli, 8  
40125 Bologna  
Libreria Cocco  
Via Manno, 9  
09100 Cagliari  
Libreria Romeo Prampolini  
Via V. Emanuele, 333  
95124 Catania  
Libreria Vincenzo Muglia  
Via Etnea, 134  
95100 Catania  
Agenzia Libreria Franco Milella  
Via Terranuova, 46  
44100 Ferrara  
La Nuova Italia Bibliografica  
Piazza Indipendenza, 29  
50129 Firenze  
Libreria Marzocco  
Via Martelli, 22  
50129 Firenze  
Libreria Treves di Stefano  
Roccatagliata Ceccardi  
16121 Genova  
F.lli Bozzi  
Via Cairoli, 2 ar  
16124 Genova

Libreria Nuova  
Corso Amedeo, 103  
57100 Livorno  
Libreria Adamo Di Pellegrini  
Corso Umberto I, 32  
46100 Mantova  
Libreria Dell'O.S.P.E.  
Piazza Cairoli is. 221  
98100 Messina  
Libreria Moderna  
Piazza Ferretto, 1  
30170 Mestre (Venezia)  
Libreria Degli Uffici  
Via Moscova, 10  
20121 Milano  
Libreria Ulrico Hoepli  
Via Hoepli, 5  
20121 Milano  
Libreria Pirola  
Largo Augusto, 1  
20135 Milano  
Libreria Rizzoli  
Galleria V. Emanuele, 79  
20149 Milano  
Libreria De Simone F.lli  
Via Benedetto Croce, 31  
80134 Napoli  
Libreria Alfredo Guida & Figlio  
Port'Alba, 20  
80134 Napoli  
Libreria Treves di Leo Lupi  
Via Roma, 250  
80134 Napoli  
Libreria Dante delle L.I.R.  
Quattro Canti di Città  
90100 Palermo  
Libreria Angelo Draghi  
Via Cavour, 7-9  
35100 Padova  
Libreria Riccardo Zannoni  
Corso Garibaldi, 4  
35100 Padova

Libreria Giordano Pellegrini  
Via 29 Maggio, 6  
56100 Pisa

Libreria Lo Spettatore  
Corso Cavour, 16  
27100 Pavia

Libreria Galleria Del Libro  
Via Nazionale, 246  
00184 Roma

Libreria Internazionale Rizzoli  
Galleria Colonna - Largo Chigi  
00187 Roma

Libreria Comm. Angelo Signorelli  
Via del Corso, 260  
00188 Roma

Libreria Tombolini  
Via IV Novembre, 146  
00187 Roma

Libreria LISAC  
Piazza Università  
07100 Sassari

Libreria Monauni  
Via Mancini, 141  
38100 Trento

Libreria Editrice Arduini  
Via Cigna, 37  
10152 Torino

Libreria Luigi Druetto  
Via Roma, 223/225  
10121 Torino

Libreria G. Giappicelli  
Via G. Verdi, 39/B  
10124 Torino

Libreria Levrotto & Bella  
Corso V. Emanuele, 28  
10125 Torino

Libreria Internaz. Italo Svevo  
Corso Italia, 22  
34122 Trieste

Libreria Tarantola  
Via V. Veneto, 20  
33100 Udine

Libreria Universitaria  
Calle Foscari, 3259  
30126 Venezia

Libreria Guelfi & Barbato  
Via Mazzini, 21  
37100 Verona

Libreria Prof. M. Malipiero  
Corso XI Settembre, 61  
61100 Pesaro

Libreria Franceschetti  
Portici Palazzo Comunale  
62100 Macerata

Libreria N. Massimi  
di D. Taddei  
Corso Vittorio Emanuele, 23  
63100 Ascoli Piceno

Libreria dell'Università  
Via Gramsci, 25  
65100 Pescara

Libreria Agenzia Iapadre  
Corso Federico II, 53  
67100 L'Aquila

Libreria Antonio Carlucci  
Piazza Vittoria, 4  
72100 Brindisi

Casa del Libro  
Cav. Antonio Mandese  
Via D'Aquino, 142  
74100 Taranto

Libreria Cianflone  
Corso Mazzini, 3/b  
87100 Cosenza

Libreria Granillo & Arcidiaco  
Corso Garibaldi, 435  
89100 Reggio Calabria

Casa del Libro  
Via Maestranza, 20-22  
96100 Siracusa

Libreria Rinascita  
Via delle Botteghe Oscure, 1/2  
00186 Roma

Libreria Feltrinelli  
Via del Babuino  
00187 Roma

Libreria Internazionale Paesi Nuovi  
Via Aurora, 33/35  
0087 Roma

Libreria Feltrinelli  
Via Cavour, 12  
50129 Firenze

RECENTISSIMA PUBBLICAZIONE

BIBLIOTECA LEGISLATIVA

Fondata da DONATO DONATI

**CODICE AMMINISTRATIVO**

A CURA DI:

† L. RAGGI, Prof. nell'Univ. di Genova - † E. GUICCIARDI, Prof. nell'Univ. di Padova - L. MAZZAROLI, Prof. nell'Univ. di Padova

*Quarta edizione interamente rifatta.*

In 16°, pp. VIII-3097. Legato in tela seta con impressioni in oro - L. 15.500

APPENDICE. 1973, in 16°, pp. IV-920. Legato in Covipel con impressioni in oro - L. 6.000

Allo scopo di tenere sempre aggiornato il classico volume, usato oramai da varie generazioni, è stata testé pubblicata un'APPENDICE contenente i testi legislativi di recente emanazione, alcuni dei quali di notevolissimo interesse: basterà citare, fra gli altri, la legge 22 ottobre 1971, n. 865, la cosiddetta riforma della casa, che altera profondamente alcuni principi tradizionali in materia urbanistica e dell'espropriazione per pubblica utilità, la legge di delega al Governo per la « riforma tributaria », che disciplina in modo affatto nuovo una larghissima parte del settore delle imposte sia dirette che indirette, e la recentissima legge istitutiva dei Tribunali Amministrativi Regionali con la quale viene assicurato, anche nel campo della Giustizia amministrativa, il doppio grado di giurisdizione.

SPETT.LE CEDAM - PADOVA

Favorite spedire sollecitamente

- Contro assegno
- Con addebito dell'importo nel mio c/c rateale

N. .... copie

☐ CODICE AMMINISTRATIVO L. 15.500

☐ APPENDICE DI AGGIORNAMENTO L. 6.000

(Indicare la voce che interessa)

Nome e Cognome .....

Indirizzo .....

IN VENDITA NELLE MIGLIORI LIBRERIE E PRESSO I NOSTRI AGENTI

GIORGIO CANNELLA SALVATORE FAZIO

## CODICE DELLE LEGGI SULLA PREVIDENZA SOCIALE

Due volumi stampati su carta India, di complessive pp. C-4575,  
elegantemente rilegati, con impressioni in oro e astuccio -  
L. 26.000

UNA BIBLIOTECA COMPLETA AL SERVIZIO  
DEL PREVIDENZIALISTA

*I due tomi contengono:*

- LIBRO I. - Le norme generali per l'autonomia della intera raccolta.
- LIBRO II. - La tutela previdenziale per le generalità dei lavoratori subordinati.
- LIBRO III. - La tutela previdenziale per particolari categorie di lavoratori subordinati.
- LIBRO IV. - La tutela previdenziale per lavoratori autonomi.
- LIBRO V. - Gli Enti di assistenza in favore di particolari categorie di lavoratori subordinati ed autonomi.
- LIBRO VI. - Le disposizioni generali e particolari per gli Istituti di patronato e di assistenza sociale.
- LIBRO VII. - I testi internazionali.

*D'imminente pubblicazione un'appendice di aggiornamento al 31 gennaio 1973 dei primi due libri.*

IN VENDITA NELLE MIGLIORI LIBRERIE E PRESSO I NOSTRI AGENTI

UNA NUOVA RIVISTA  
DI IMMINENTE PUBBLICAZIONE

# TRASPORTI

DIRITTO - ECONOMIA - POLITICA

## DIREZIONE

Prof. Avv. LODOVICO BENTIVOGLIO

Ordinario di diritto aeronautico  
nell'Università Cattolica di Milano

Prof. Avv. FRANCESCO A. QUERCI

Ordinario di diritto della navigazione  
nell'Università di Trieste

Prof. FRANCESCO SANTORO

Straordinario di economia  
dei trasporti nell'Università di Trieste

La Rivista, di nuova edizione, si propone di aprire un discorso interdisciplinare sulla complessa materia dei trasporti aerei, marittimi e di superficie, che costituiscono l'asse portante dei processi di sviluppo e di integrazione socio-economica del mondo moderno. Un numero unico sarà pubblicato entro la fine del corrente anno 1973: seguiranno, nel corso del 1974, tre fascicoli di circa 200 pagine l'uno. Accanto ai contributi di dottrina, affidati a docenti e specialisti italiani e stranieri, figureranno, in ogni fascicolo, note e commenti, cronache di attualità, recensioni ed un'adeguata documentazione. Per queste vie, la Rivista intende offrire un valido strumento di conoscenza scientifica, di dibattito culturale, di riflessione critica e di incentivazione normativa anche al vasto ambiente degli operatori economici e politici, i quali avvertono sempre più l'esigenza di una visione d'insieme, rigorosa e sistematica, dei problemi posti dal continuo progresso della tecnica dei trasporti.

abbonamenti nelle migliori librerie e presso i nostri agenti  
oppure rivolgersi alla CEDAM - Via appelli, 5 - 35100 Padova



**N. 5 - SETTEMBRE-OTTOBRE 1972** - Editoriale, Giorgio Lauzi, *Due alternative: crisi d'autonomia o democrazia operaia*; Dibattito, Ferdinando Chiaromonte, *L'organizzazione del lavoro: le esperienze dell'industria americana; i problemi del movimento sindacale italiano* (I); Saggio, G. Adam, J. D. Reynaud, J. M. Verdier, *La contrattazione collettiva in Francia: bilancio e prospettive* (III); Relazioni industriali, *Le relazioni contrattuali in Italia; Le relazioni contrattuali nella comunità europea*; Recensioni e schede; Osservatorio.

**N. 6 - NOVEMBRE-DICEMBRE 1972** - Articoli, G. B. Trespidi, *Valore politico di una lotta contrattuale*; F. Fiorentini, *Legge casa: problemi sociali e organizzativi*; P. M. Brandini, *Introduzione al post-scriptum*; Saggio, C. Kerr, J. T. Dunlop, F. Harbison, C. A. Myers: *Post-scriptum a «l'industrializzazione e il lavoratore dell'industria»*; Relazioni industriali, *Le relazioni contrattuali in Italia; Le relazioni contrattuali nella comunità europea*; Osservatorio.

**N. 1 - GENNAIO-FEBBRAIO 1973** - Editoriale, G. Tarquinio, *Luci ed ombre del convegno di Perugia*; Articolo, F. Forte, *La DG a Perugia: necessità di coerenza*; Saggio, M. Stefanelli, *Lotte operaie e istituzionalizzazione del conflitto*; Relazioni industriali, *Le relazioni contrattuali in Italia; Le relazioni contrattuali in Europa*; Recensioni e schede, R. Tesi: *La parabola dello sviluppo italiano*; Osservatorio.

**N. 2 - MARZO-APRILE 1973** - Articolo, L. Iraci, *Note sull'economia del regresso tecnico: come la cattiva tecnologia caccia la buona*; Dibattito, F. Chiaromonte, *L'organizzazione del lavoro: i problemi del movimento sindacale italiano* (II); Relazioni industriali, *Le relazioni contrattuali in Italia; Le relazioni contrattuali nella comunità europea*; Osservatorio.

**N. 3 - MAGGIO-GIUGNO 1973** - Articoli, Franco Ferrarotti, *L'ambiguità politica della contrattazione aziendale*; Luigi Di Vezza, *La scala mobile: intervenire, ma come?*; Dibattito, Ferdinando Chiaromonte, *L'organizzazione del lavoro: i problemi del movimento sindacale italiano* (III); Relazioni industriali, *Le relazioni contrattuali in Italia; Le relazioni contrattuali nella comunità europea*; Recensioni e schede; Osservatorio.

**N. 4 - LUGLIO AGOSTO 1973** - Articolo, Alessandro Monti, *Politica monetaria e programmazione economica*; Saggio, Donald E. Cullen, *Recenti tendenze della contrattazione collettiva negli Stati Uniti*; Dibattito, Antonio Triola, *Verso un nuovo modo di utilizzare il lavoro produttivo*; Relazioni industriali, *Le relazioni contrattuali in Italia; Le relazioni contrattuali nella comunità europea*; Recensioni e schede; Osservatorio.